

Crna Gora
SKUPŠTINA CRNE GORE
Odbor za ekonomiju, finansije i budžet
Broj: 00-72/16-4/
EPA 1062 XXV
Podgorica, 22. april 2016. godine

SKUPŠTINI CRNE GORE

PODGORICA

Odbor za ekonomiju, finansije i budžet, na 137. sjednici održanoj 14. aprila 2016. godine, upoznao se sa **IZVJEŠTAJEM O RADU KOMISIJE ZA KONCESIJE ZA 2015. GODINU**

Odbor je konstatovao da se Izvještaj o radu Komisije za koncesije za 2015. godinu, u skladu sa članom 16 Zakona o koncesijama, dostavlja Skupštini Crne Gore na uvid, kao i da je uz Izvještaj dostavljen Registar ugovora o koncesijama, sa presjekom stanja na 31. decembar 2015. godine.

U uvodnom obrazloženju, predsjednik Komisije za koncesije, ukazao je da je Komisija, u okviru svoje nadležnosti, rješavala dostavljene prigovore učesnika u postupku davanja koncesija, vodila registar ugovora i odobravalala sprovođenje postupka produženja roka davanja koncesija. U odnosu na skupštinske zaključke i preporuke Državne revizorske institucije istakao je da Komisija postupa po istim, kako bi sa aspekta svoje nadležnosti unaprijedila stanje i izvještavanje u predmetnoj oblasti. Ukazao je da je Komisija u saradnji sa koncedentima sprovela potrebne aktivnosti u vezi sa ažuriranjem Registra, te da je u 2015. godini izvršeno 296 izmjena, što se tiče novih ugovora, aneksa i izmjena ugovora, kao i da se ugovori koji su dodati nalaze u Izvještaju. Takođe, istakao je da Komisija nema mehanizam da kažnjava koncedente, ako u skladu sa Zakonom ne dostave potpisane ugovore i promjene istih.

Sjednici su povodom navedene tačke dnevnog reda, u skladu sa članom 67 Poslovnika Skupštine Crne Gore, po pozivu prisustvovali: Mirsad Nurković, v.d. direktora Uprave za šume; Damir Gutić, v.d. direktora Uprave za vode i Ilija Vukčević, v.d. direktora Uprave za igre na sreću. Predstavnici navedenih uprava informisali su Odbor o stanju u oblasti koncesija iz domena svoje nadležnosti.

U raspravi povodom Izvještaja o radu Komisije za koncesije učestvovali su poslanici: Aleksandar Damjanović, Almer Kalač, Rešid Adrović, Srđan Milić, Veljko Zarubica, Miloš Konatar i Mladen Bojanić.

Tokom rasprave na Odboru je ocijenjeno da stanje u oblastima koje se, između ostalog, odnose na korišćenje šuma, vodotoka, kao i stanje u oblasti igara na sreću nije na zadovoljavajućem nivou, te da je potrebno uložiti dodatne napore u cilju unapređenja stanja u istim. Takođe, ocijenjeno je da koncesije predstavljaju značajan izvor prihoda za budžet države i da je s tim u vezi potrebno unaprijediti način obračuna i naplate koncesija, kontrolu, kao i administrativne i stručne kapacitete organa državne uprave u ovoj oblasti, između ostalog, i kroz opredjeljivanje većeg iznosa budžetskih sredstava. Takođe, iskazana su mišljenja da je neophodno, u što kraćem roku, predložiti izmjenu zakonskih akata iz oblasti koncesija u cilju stvaranja preduslova za kvalitetno uređenje sistema davanja, raspolaganja i kontrole koncesionih dobara.

Detaljna izlaganja, postavljena pitanja i dati odgovori sadržani su u zapisniku sa 137. sjednice Odbora.

Imajući u vidu raspravu sa 137. sjednice, Odbor je na 140. sjednici, održanoj 21. aprila 2016. godine, polazeći od inicijative poslanika Aleksandra Damjanovića i Miloša Konatara za predlaganje zaključaka, uz dopunu poslanika Zorana Jelića, jednoglasno, sa sedam glasova za, odlučio da predloži Skupštini da povodom razmatranja Izvještaja o radu Komisije za 2015. godinu usvoji sljedeće zaključke:

1. Skupština Crne Gore (Skupština) ocjenjuje da je unaprijeđen kvalitet Izvještaja o radu Komisije za koncesije (Komisija), odnosno transparentnost, naročito u dijelu koji se odnosi na Registar ugovora o koncesijama i poziva zakonom određene nadležne organe, lokalne samouprave i koncedente na dalje unapređenje saradnje sa Komisijom;
2. Skupština ukazuje da je neophodno, u cilju sprovođenja kvalitetnog nadzora i unapređenja stanja u oblasti koncesija, u skladu sa zakonom, imenovati starješine pojedinih organa uprave u što kraćem roku, posebno imajući u vidu v.d. stanje u upravama nad kojima ministarstva vrše nadzor;
3. Skupština poziva Vladu Crne Gore da detaljno analizira stanje u oblasti davanja i korišćenja koncesija i preduzme aktivnosti u cilju obezbjeđivanja povećanja prihoda od koncesionih naknada, kroz kontrolu obračuna i naplate istih. Skupština, takođe, ukazuje na potrebu unapređenja saradnje organa nadležnih za oblast koncesija sa Upravom za inspekcijske poslove;
4. Skupština ocjenjuje da je neophodno unaprijediti administrativne i stručne kapacitete i povećati iznos budžetskih sredstava, organima uprave nadležnim za poslove koncesija, kao što su Uprava za šume i Uprava za vode;

5. Skupština poziva Vladu Crne Gore da, u što kraćem roku utvrdi i predloži izmjene zakonske regulative u oblasti koncesija na način da se utvrdi Predlog zakona o javno privatnom partnerstvu. Skupština, takođe, ukazuje na neophodnost da Vlada u najhitnijem roku utvrdi i predloži Skupštini novi Zakon o igrama na sreću;
6. Skupština će, preko radnog tijela nadležnog za poslove finansija, održati tematsku sjednicu povodom stanja u oblasti igara na sreću, na koju će pozvati ministra finansija, direktora Poreske uprave, direktora Uprave za inspekcijske poslove, direktora Uprave za igre na sreću, kao i predstavnike priređivača igara na sreću;
7. Skupština će, preko radnog tijela nadležnog za poslove finansija, održati kontrolno saslušanje ministra finansija, direktora Poreske uprave i direktora Uprave za inspekcijske poslove u cilju sagledavanja aktivnosti na obračunu i naplati duga, posebno imajući u vidu dug po osnovu koncesija.

Odbor, shodno Poslovniku Skupštine Crne Gore i Zakonu o koncesijama, nije glasao o Izvještaju jer se isti dostavlja na uvid.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Aleksandar Damjanović.

PREDSJEDNIK ODBORA
mr Aleksandar Damjanović