

## ZAPISNIK

sa 140. sjednice Odbora za ekonomiju, finansije i budžet Skupštine Crne Gore,  
održane 21. aprila 2016. godine

Sjednica je počela u 11.15 časova.

Predsjedavao je Aleksandar Damjanović, predsjednik Odbora.

Sjednici su prisustvovali poslanici: Zoran Jelić, Veljko Zarubica, Rešid Adrović, Filip Vuković, Damir Šehović, Almer Kalač, Srđan Milić i Goran Tuponja.

Sjednici nijesu prisustvovali poslanici: Nik Gjeloshaj, Nebojša Medojević, Strahinja Bulajić i Milutin Đukanović.

Sjednici je, u svojstvu predstavnika predlagača, prisustvovala poslanica Jelisava Kalezić.

Sjednici je, u svojstvu predstavnika predlagača i, u skladu sa članom 55 Poslovnika Skupštine Crne Gore, u svojstvu zainteresovanog poslanika, prisustvovao poslanik, Miloš Konatar.

Rad sjednice pratili su predstavnici medija.

Predsjednik Odbora je konstatovao da postoji kvorum za rad i punovažno odlučivanje.

Za sjednicu je utvrđen sljedeći

### DNEVNI RED:

1. INICIJATIVA ZA KONTROLNO SASLUŠANJE MINISTRA ZDRAVLJA DR BUDIMIRA ŠEGRTA POVODOM STANJA U ZDRAVSTVENOM SISTEMU CRNE GORE I OPREDIJELJENOM IZNOSU SREDSTAVA ZA MEDICINSKA SREDSTVA, koju je podnio poslanik Damir Šehović;
2. Razmatranje AMANDMANA (pet) na PREDLOG ODLUKE O OBRAZOVANJU ODBORA ZA PRAĆENJE I KONTROLU REALIZACIJE PROJEKTA IZGRADNJE AUTOPUTA BAR - BOLJARE, koje je podnio poslanik Srđan Milić
3. PREDLOG ZAKLJUČAKA POVODOM RAZMATRANJA IZVJEŠTAJA O RADU KOMISIJE ZA KONCESIJE ZA 2015. GODINU, koji su podnijeli poslanici Aleksandar Damjanović i Miloš Konatar i
4. TEKUĆA PITANJA

\* \* \*

**Prva tačka** - INICIJATIVA ZA KONTROLNO SASLUŠANJE MINISTRA ZDRAVLJA DR BUDIMIRA ŠEGRTA POVODOM STANJA U ZDRAVSTVENOM SISTEMU CRNE GORE I OPREDIJELJENOM IZNOSU SREDSTAVA ZA MEDICINSKA SREDSTVA, koju je podnio poslanik Damir Šehović;

Predsjednik Odbora, Aleksandar Damjanović, podsjetio je članove da je Odboru za ekonomiju, finansije i budžet 14. aprila 2016. godine, upućena Inicijativa za održavanje kontrolnog saslušanja ministra zdravlja dr Budimira Šegrtu povodom stanja u zdravstvenom sistemu Crne Gore i opredijeljenom iznosu sredstava za medicinska sredstva (00-63-7/16-28).

Podnosilac Inicijative, poslanik Damir Šehović, ukazao je da je povod za podnošenje iste alarmantno stanje u zdravstvenom sistemu Crne Gore, u kojem je zbog činjenice da je bez konsultacije sa Fondom za zdravstveno osiguranje (Fond) i javnim zdravstvenim ustanovama (JZU) opredijeljen nedovoljan iznos sredstava za medicinska sredstva, ugrožena funkcionalnost cjelokupnog zdravstvenog sistema, ali i ozbiljno dovedeno u pitanje pružanje kvalitetne

zdravstvene zaštite. Naveo je, takođe, da potrebe za medicinskim sredstvima za nesmetano funkcionisanje cjelokupnog zdravstvenog sistema, utvrđene od strane JZU i Fonda, iznose 16,64 miliona eura, ali da je novac za zdravstvo koji je predviđen Budžetom za 2016. godinu, raspodijeljen bez konsultacija sa Fondom i JZU. Poslanik Šehović obrazložio je da od ukupnih budžetom predviđenih sredstava za lijekove i medicinska sredstva, u iznosu od 44,61 miliona eura, za medicinska sredstva opredijeljeno samo 5,02 miliona eura, a ne 16,64 miliona eura. Naveo je i da su JZU u nekoliko navrata, a Fond pisanim putem deset puta upozoravali ministra na nepromišljenost odluke ukazujući da su opredijeljena sredstva 70% manja od traženih, nedovoljna za funkcionisanje sistema, te da će to neminovno dovesti do ugrožavanja kako nesmetanog funkcionisanja ustanova, tako i pružanja zdravstvene zaštite za osiguranike.

Nakon uvodnog obrazloženja otvorena je rasprava u kojoj su učestvovali poslanici: Srđan Milić, Almer Kalač i Damir Šehović.

Nakon rasprave, predsjednik Odbora, Aleksandar Damjanović, konstatovao da je u skladu sa članom 75 Poslovnika Skupštine Crne Gore, a polazeći od inicijative poslanika Damira Šehovića, Odbor, jednoglasno, sa osam glasova „za“, donio Odluku o održavanju kontrolnog saslušanja ministra zdravlja dr Budimira Šegrt, povodom stanja u zdravstvenom sistemu Crne Gore i opredijeljenom iznosu sredstava za medicinska sredstva.

Na sjednici je takođe dogovoreno da će termin održavanja kontrolnog saslušanja biti naknadno utvrđen, kao i da će, nakon utvrđivanja termina, Odbor zatražiti dodatne informacije od Ministarstva zdravlja i Fonda za zdravstveno osiguranje.

**Druga tačka** – Razmatranje AMANDMANA (pet) na PREDLOG ODLUKE O OBRAZOVANJU ODBORA ZA PRAĆENJE I KONTROLU REALIZACIJE PROJEKTA IZGRADNJE AUTOPUTA BAR – BOLJARE, koje je podnio poslanik Srđan Milić

Predsjednik Odbora, Aleksandar Damjanović, podsjetio je da je Odbor na 119. sjednici, 6. novembra 2015, razmotrio Predlog navedene odluke, te da isti nije dobio potrebnu većinu (dva glasa „za“, četiri „protiv“ i dva „uzdržana“ glasa). Takođe, ukazao je da su amandmani koje je podnio poslanik Srđan Milić, u proceduri od 27. jula 2015. godine.

Nakon uvodnog obrazloženja podnosioca amandmana, poslanika Srđana Milića i iskazanog stava predstavnice predlagača, poslanice Jelisave Kalezić, otvorena je rasprava u kojoj su učestvovali poslanici: Damir Šehović, Srđan Milić, Jelisava Kalezić i Goran Tuponja.

Odbor je, nakon rasprave, odlučio da podnese Skupštini sljedeći

### IZVJEŠTAJ

Predstavnik podnosilaca amandmana obrazložio je suštinu predloženih amandmana, a predstavnica predlagača Odluke, iskazala stav o navedenim amandmanima.

Odbor je, nakon rasprave, sa dva glasa „za“ i šest glasova „protiv“, odlučio da predloži Skupštini **da ne prihvati** amandmane koje je podnio poslanik Srđan Milić.

Predstavnik predlagača **prihvatio je** navedene amandmane, **tako da isti postaju sastavni dio teksta Predloga odluke.**

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Aleksandar Damjanović.

Prilog Izvještaja o razmatranju amandmana čini prečišćen tekst Predloga odluke o obrazovanju Odbora za praćenje i kontrolu realizacije projekta izgradnje autoputa Bar-Boljare nakon prihvatanja amandmana poslanika Milića od strane predstavnice predlagača Odluke:

Na osnovu člana 82 stav 1 tačka 3 Ustava Crne Gore i člana 33 stav 5 Poslovnika Skupštine Crne Gore, Skupština Crne Gore 25. saziva, na \_\_. sjednici\_\_ redovnog zasijedanja u 2016. godini, dana \_\_. \_\_ 2016. godine donijela je

## **ODLUKU**

### **O OBRAZOVANJU ODBORA ZA PRAĆENJE I KONTROLU REALIZACIJE PROJEKTA IZGRADNJE AUTOPUTA BAR-BOLJARE I DRUGIH KAPITALNIH INFRASTRUKTURNIH PROJEKATA.**

#### **Član 1**

*Ovom odlukom obrazuje se Odbor za praćenje i kontrolu realizacije projekta izgradnje autoputa Bar-Boljare i drugih kapitalnih infrastrukturnih projekata, u cilju povećanja transparentnosti i zakonitosti trošenja državnog novca prilikom realizacije tih projekata.*

#### **Član 2**

*Odbor u vršenju svojih nadležnosti prati i kontroliše primjenu zakona i drugih propisa koji se odnose na finansiranje i sve faze realizacije kapitalnih projekata koji su definisani posebnim zakonom, od strane nedležnih državnih organa, institucija i pravnih lica koja vrše poslove od javnog interesa ili upravljaju javnim fondovima ili koriste sredstva iz javnih prihoda ili zajmova za izgradnju kapitalnih infrastrukturnih projekata.*

#### **Član 3**

Odbor ima osam članova i to četiri člana koja se biraju iz reda poslanika parlamentarne većine i četiri člana koja se biraju iz reda poslanika parlamentarne opozicije.

Sastav Odbora, uključujući predsjednika i zamjenika predsjednika Odbora, po pravilu odgovara stranačkoj zastupljenosti poslanika u Skupštini Crne Gore, s tim da u Odboru moraju biti zastupljeni predstavnici svih klubova poslanika.

Predsjednika Odbora, zamjenika predsjednika i članove Odbora na predlog Administrativnog odbora bira Skupština Crne Gore

Predsjednik Odbora, zamjenik predsjednika i članovi Odbora izabrać se u roku od 60 dana od dana stupanja na snagu ove odluke.

#### **Član 4**

Odbor u cilju vršenja svojih nadležnosti ima pravo da od organa, institucija i pravnih lica iz člana 2 ove odluke zatraži sve podatke, dokumenta i informacije od značaja za rad Odbora.

Organi, institucije i pravna lica iz stava 1 ovog člana dužni su da sve podatke, dokumenta i informacije koje od njih traži Odbor, dostave najkasnije u roku od osam dana od dana prijema zahtjeva.

Podaci, dokumenta i informacije iz stava 1 ovog člana objavljuju se na internet stranici Skupštine Crne Gore u roku od osam dana od dana dostavljanja.

U cilju razjašnjenja pojedinih pitanja, Odbor može, ako to ocijeni potrebnim, pozvati na sjednicu odgovornog predstavnika organa, institucija i pravnih lica iz člana 2 ove odluke.

Osim lica navedenih u stavu 4, u radu Odbora, po pozivu predsjednika Odbora, mogu učestvovati predstavnici naučnih i stručnih institucija, drugih pravnih lica i nevladinih organizacija, kao i pojedini stručni i naučni radnici, bez prava odlučivanja.

#### Član 5

Članovi Odbora mogu, uz prethodnu najavu, posjetiti organe, institucije i pravna lica iz člana 2 odluke i na licu mjesta se informisati o temama bitnim za praćenje i kontrolu *kapitalnih infrastrukturnih projekata*.

Članovi Odbora imaju pravo da, bez najave, posjete sve lokacije na kojima se izvode radovi vezani za projekat izgradnje *kapitalnih infrastrukturnih projekata*.

#### Član 6

Odbor organizuje konsultativna i kontrolna saslušanja u skladu sa Poslovníkom Skupštine Crne Gore.

#### Član 7

Odbor razmatra predstavke i pritužbe fizičkih i pravnih lica koje se odnose na pitanja iz djelokruga rada Odbora.

#### Član 8

Odbor ima sekretara.

Stručne i administrativne poslove za potrebe Odbora vrši sekretar Odbora, u saradnji sa Službom Skupštine, uz mogućnost angažovanja savjetnika ili dodatnih stručnih saradnika.

Članovi Odbora mogu ovlastiti lica iz stava 2 ovog člana da izvrše posjete iz člana 5 st. 1 i 2.

#### Član 9

Rad Odbora je javan.

Odbor je dužan da Skupštini podnese izvještaj o svom radu najmanje jednom godišnje.

Izuzetno, Odbor je dužan da na zahtijev poslanika dostavi poseban izvještaj o radu Odbora.

#### Član 10

Na pitanja koja nisu uređena ovom odlukom primjenjivaće se odredbe Poslovníka Skupštine Crne Gore koje se odnose na rad radnih tijela Skupštine.

#### Član 11

*Mandat Odbora traje do završetka svih faza kapitalnih infrastrukturnih projekata, uključujući dobijanje potrebnih dozvola, predaju svih izgrađenih objekata i dionica na upotrebu i otplatu zajmova za izgradnju kapitalnih infrastrukturnih projekata.*

#### Član 12

Ova odluka stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“.

**Treća tačka - PREDLOG ZAKLJUČAKA POVODOM RAZMATRANJA IZVJEŠTAJA O RADU KOMISIJE ZA KONCESIJE ZA 2015. GODINU, koji su podnijeli poslanici Aleksandar Damjanović i Miloš Konatar**

Predsjednik Odbora, Aleksandar Damjanović podsjetio je da je Odbor na 137. sjednici, održanoj 14. aprila 2016. godine, ostvario uvid u Izvještaj o radu Komisije za koncesije za 2015. godinu, sa Registrom ugovora o koncesijama, te da je povodom navedenog, a imajući u vidu sveobuhvatnu raspravu i stanje u oblasti koncesija, sa poslanikom Milošem Konatarom predložio šest zaključaka, zavedenih pod brojem 00-63-7/16-24/5.

Takođe, obavjestio je članove Odbora da je u skladu sa članom 68 Poslovnika Skupštine, 19. aprila 2016. godine, uputio dopis direktoru Uprave za inspekcijske poslove, Božidaru Vuksanoviću, i tom prilikom zatražio dostavljanje osporenog rješenja, kojim se priređivaču igara na sreću „E Gambling Montenegro“ d.o.o. Podgorica privremeno zabranjuje priređivanje igara na sreću putem interneta i drugih telekomunacionih sredstava do otklanjanja nepravilnosti, kao i novo rješenje, kojim je prethodno poništeno od strane Ministarstva finansija. Navedeni dopis je podijeljen članovima Odbora na klupama.

Poslanik Miloš Konatar, u svojstvu predstavnika predlagača, obrazložio je suštinu predloženih zaključaka i tom prilikom ukazao da je u cilju sprovođenja kvalitetnog nadzora i unapređenja stanja u oblasti koncesija, neophodno u što kraćem roku imenovati starješine pojedinih organa uprava, posebno imajući u vidu v.d. stanje u upravama nad kojima ministarstva vrše nadzor. Takođe, ukazao je da je, imajući u vidu da su koncesije velika prilika za punjenje novca u budžetu, potrebno detaljno analizirati stanje u oblasti davanja i korišćenja koncesija i preduzeti aktivnosti u cilju obezbjeđivanja povećanja prihoda od koncesionih naknada, kroz kontrolu obračuna i naplate istih. S tim u vezi ukazao je da je potrebno održati kontrolno saslušanje ministra finansija, direktora Poreske uprave i Uprave za inspekcijske poslove. Takođe, imajući u vidu zabrinjavajuće stanje u oblasti koncesija naveo je da je potrebno u što kraćem roku utvrditi i predložiti izmjene zakonske regulative u oblasti koncesija na način da se utvrdi Predlog zakona o javno privatnom partnerstvu, kao i novi Zakon o igrama na sreću.

Nakon uvodnog obrazloženja zaključaka otvorena je rasprava u kojoj su učestvovali poslanici: Zoran Jelić, Aleksandar Damjanović i Miloš Konatar.

Poslanik Zoran Jelić, saglasio se sa predlogom zaključaka, uz sugestiju da se pored kontrolnog saslušanja održi i tematska sjednica povodom stanja u oblasti igara na sreću, na koju će pozvati ministar finansija, direktor Poreske uprave, direktor Uprave za inspekcijske poslove, direktor Uprave za igre na sreću, kao i predstavnici priređivača igara na sreću.

Predstavnici predlagača prihvatili su predlog poslanika Jelića.

Imajući u vidu raspravu sa 137. sjednice, Odbor je polazeći od inicijative poslanika Aleksandra Damjanovića i Miloša Konatara za predlaganje zaključaka, uz dopunu poslanika Zorana Jelića, jednoglasno, sa sedam glasova za, odlučio da predloži Skupštini da povodom razmatranja Izvještaja o radu Komisije za 2015. godinu usvoji sljedeće zaključke:

1. Skupština Crne Gore (Skupština) ocjenjuje da je unaprijeđen kvalitet Izvještaja o radu Komisije za koncesije (Komisija), odnosno transparentnost, naročito u dijelu koji se odnosi na Registar ugovora o koncesijama i poziva zakonom određene nadležne organe, lokalne samouprave i koncedente na dalje unapređenje saradnje sa Komisijom;

2. Skupština ukazuje da je neophodno, u cilju sprovođenja kvalitetnog nadzora i unaprjeđenja stanja u oblasti koncesija, u skladu sa zakonom, imenovati starješine pojedinih organa uprave u što kraćem roku, posebno imajući u vidu v.d. stanje u upravama nad kojima ministarstva vrše nadzor;
3. Skupština poziva Vladu Crne Gore da detaljno analizira stanje u oblasti davanja i korišćenja koncesija i preduzme aktivnosti u cilju obezbjeđivanja povećanja prihoda od koncesionih naknada, kroz kontrolu obračuna i naplate istih. Skupština, takođe, ukazuje na potrebu unapređenja saradnje organa nadležnih za oblast koncesija sa Upravom za inspeksijske poslove;
4. Skupština ocjenjuje da je neophodno unaprijediti administrativne i stručne kapacitete i povećati iznos budžetskih sredstava, organima uprave nadležnim za poslove koncesija, kao što su Uprava za šume i Uprava za vode;
5. Skupština poziva Vladu Crne Gore da, u što kraćem roku utvrdi i predloži izmjene zakonske regulative u oblasti koncesija na način da se utvrdi Predlog zakona o javno privatnom partnerstvu. Skupština, takođe, ukazuje na neophodnost da Vlada u najhitnijem roku utvrdi i predloži Skupštini novi Zakon o igrama na sreću;
6. Skupština će, preko radnog tijela nadležnog za poslove finansija, održati tematsku sjednicu povodom stanja u oblasti igara na sreću, na koju će pozvati ministra finansija, direktora Poreske uprave, direktora Uprave za inspeksijske poslove, direktora Uprave za igre na sreću, kao i predstavnike priređivača igara na sreću;
7. Skupština će, preko radnog tijela nadležnog za poslove finansija, održati kontrolno saslušanje ministra finansija, direktora Poreske uprave i direktora Uprave za inspeksijske poslove u cilju sagledavanja aktivnosti na obračunu i naplati duga, posebno imajući u vidu dug po osnovu koncesija.

Navedeni zaključci su sastavni dio Izvještaja Odbora o razmatranju Izvještaja o radu Komisije za koncesije za 2015. godinu.

#### **Četvrta tačka -TEKUĆA PITANJA**

Predsjednik Odbora, Aleksandar Damjanović:

- a) obavijestio je članove da je na osnovu člana 75 Poslovnika Skupštine Crne Gore, 11. aprila 2016, poslanica Snežana Jonica podnijela inicijativu za kontrolno saslušanje ministra održivog razvoja i turizma Branimira Gvozdenovića i direktora za Javno preduzeća za upravljanje morskim dobrom, Predraga Jelušića na temu „Ugovor koji je Javno preduzeće za upravljanje morskim dobrom zaključilo sa DOO „QD Hotel and Property Investment Montenegro“ o zakupu/korišćenju morskog dobra koji se odnosi na plažu Pržno u Tivtu, kao i dinamiku realizacije urbanističkog projekta „Pržno 1“, koji je već usvojen saglasno željama investitora DOO „Qatari Diar Hotel and Property Investment Montenegro“ (00-63-7/16-27).

b) podsjetio je da je 139. sjednica Odbora sazvana za ponedjeljak, 25. april 2016. godine, sa sljedećim dnevnim redom:

- Kontrolno saslušanje ministra kulture, Pavla Goranovića i direktora JU Muzički centar Crne Gore, Žarka Mirkovića, povodom negativnog mišljenja o finansijskoj reviziji i uslovnog mišljenja o reviziji pravilnosti Državne revizorske institucije na Finansijski izvještaj JU Muzički centar Crne Gore za 2014. godinu.

\* \* \*

Sjednica je završena u 12:35 časova.

\* \* \*

Broj: 00-63-7/16-

SARADNIK U SEKRETARIJATU ODBORA  
Demir Mujević, s.r.

PREDSJEDNIK ODBORA  
mr Aleksandar Damjanović, s.r.

**140. sjednica Odbora za ekonomiju, finansije i budžet,  
održana 21. aprila 2016. godine  
REZULTATI GLASANJA**

O PREDLOGU AKTA			
NAZIV AKTA	„ZA“	„PROTIV“	„UZDRŽAN“
Inicijativa za kontrolno saslušanje ministra zdravlja dr Budimira Šegrta povodom stanja u zdravstvenom sistemu Crne Gore i opredijeljenom iznosu sredstava za medicinska sredstva, koju je podnio poslanik Damir Šehović	Aleksandar Damjanović Zoran Jelić Veljko Zarubica Rešid Adrović Damir Šehović Almer Kalač Srđan Milić Goran Tuponja		
Predlog zaključaka povodom razmatranja izvještaja o radu Komisije za koncesije za 2015. godinu, koji su podnijeli poslanici Aleksandar Damjanović i Miloš Konatar	Aleksandar Damjanović Zoran Jelić Veljko Zarubica Filip Vuković Rešid Adrović Damir Šehović Almer Kalač		