

Crna Gora
SKUPŠTINA CRNE GORE
-Odbor za ekonomiju, finansije i budžet-
Br. 00-63-7/16-33/
EPA
Podgorica, 3. jun 2016. godine

SKUPŠTINI CRNE GORE

PODGORICA

Na osnovu člana 69 stav 2 Poslovnika Skupštine Crne Gore, Odbor za ekonomiju, finansije i budžet, na 136. sjednici održanoj 7. i 21 aprila i 143. sjednici održanoj 24. i 30. maja 2016. godine, razmotrio je IZVJEŠTAJ O KORIŠĆENJU FINANSIJSKIH SREDSTAVA SKUPŠTINE I SLUŽBE SKUPŠTINE CRNE GORE U 2015. GODINI

Na osnovu člana 28 Poslovnika Skupštine Crne Gore, generalni sekretar Skupštine, podnosi izvještaj o korišćenju sredstava Kolegijumu predsjednika Skupštine i Odboru za ekonomiju, finansije i budžet.

Odbor za ekonomiju, finansije i budžet, u skladu sa uspostavljenom praksom, razmatra polugodišnji i godišnji izvještaj o korišćenju sredstava Skupštine.

Izvještaj o korišćenju finansijskih sredstava Skupštine i Službe Skupštine u periodu 1. januar – 31. decembar 2015. godine, sa Izvještajem o javnim nabavkama, dostavljen je Odboru 25. marta 2016. godine

Na Odboru je konstatovano da su za 2015. godinu Skupštini Crne Gore, kroz Budžet Crne Gore, opredijeljena sredstva, za tri programa, u ukupnom iznosu od 7.060.889,50€, i to: program - Unaprijeđenje zakonodavne infrastrukture u iznosu od 3.628.603€, program - Administracija u iznosu od 3.332.286,50€ i program - Finansiranje nedjeljnika „Koha javore“ 100.000€.

Odbor je informisan o sprovedenim zakonodavnim i kontrolnim aktivnostima, intezivnoj parlamentarnoj saradnji, kao i donošenju određenih akata u cilju unapređenja efikasnosti rada Skupštine. Takođe, Odbor se upoznao i sa stepenom realizacije opredijeljenih sredstava odnosno da je u izvještajnom periodu ukupno utrošeno 6.902.974,75€ tj. 97,75% planiranih sredstava, i to sa programa Unaprijeđenje zakonodavne infrastrukture 3.628.603,00€ tj. 94,93%, sa programa Administracije 2.853.190,13€ tj. 100,79% i sa programa Finansiranje nedeljnika „Koha Javora“ 99.999,93€ tj.100,00%

Imajući u vidu da su pojedine pozicije u okviru programa Unaprijeđenje zakonodavne infrastrukture i programa Administracija, značajno premašile plan, na Odboru je zatraženo da se dostavi detaljna informacija, odnosno, obrazloženje, po pozicijama za gore navedene programe, kao što su: rashodi za usluge i okviru njih - rashodi za službena putovanja, reprezentaciju i ostale usluge; ostala lična primanja - otpremnine i ostale naknade; rashodi za materijal - administrativni materijal i materijal za posebne namjene; renta - zakup opreme; ostali izdaci - izdaci po osnovu isplate ugovora

o djelu; transferi institucijama, pojedincima, nevladinom i javnom sektoru, kapitalni izdaci i dr. Takođe, ukazano je na potrebu da se dostavi detaljna informacija o sredstvima opredijeljenim za rješavanje stambenih potreba, izvršenim preusmjeravanjima u okviru sredstava opredijeljenih Skupštini i eventualnim preusmjeravanjima ka drugim potrošačkim jedinicama u okviru Budžeta Crne Gore, procedurama i osnovama po kojima su nastali određeni troškovi i dr.

U odnosu na Izvještaj o javnim nabavkama poslanici su se osvrnuli na postupak za javnu nabavku za usluge preventivne dezinfekcije prostorija i razloge zbog kojih je isti obustavljen.

Odboru je, na osnovu gore navedeg, dostavljena informacija – analiza sa detaljnim obrazloženjem pojedinih pozicija kao što su: ostala lična primanja (naknade skupštinskim poslanicima, ostale naknade), reprezentacija (u zemlji i inostranstvu), komunikacione usluge, konsultantske usluge, projekti i studije, ostale usluge; ostali izdaci (kontribucije za članstvo u domaćim i međunarodnim organizacijama, izdaci po osnovu ugovora o djelu); kapitalni izdaci (izdaci za opremu); ostala lična primanja (ostale naknade – radne grupe); rashodi za materijal (administrativni materijal, materijal za posebne namjene); renta (zakup opreme); transferi institucijama, pojedincima, nevladinom i javnom sektoru.

Takođe dostavljen je uporedni pregled utrošenih sredstava za 2012, 2013, 2014 i 2015. godinu po programima; pregled preusmjeravanja sredstava u okviru potrošačke jedinice i preusmjeravanje na druge potrošačke jedinice; spisak lica – zahtjeva za isplate za poboljšanje uslova stanovanja; spisak zaposlenih; spisak lica angažovanih ugovorom o djelu i ugovorom o obavljanju privremenih i povremenih poslova i spisak službenih putovanja poslanika i službenika u zemlji i inostranstvu.

Odbor je ocijenio da dostavljene informacije neomogućavaju da se na kvalitetan način sagleda trošenje finansijskih sredstava Skupštine i Službe Skupštine, pa je potrebno dostaviti dopunske informacije.

Nakon dostavljene dopunske informacije koja sadrži obrazloženje stavki: ostale naknade; reprezentacija; ostale usluge (medijske usluge i promotivne aktivnosti); transferi institucijama, pojedincima, nevladinom i javnom sektoru (ostali transferi pojedincima i institucijama) i zahtjevi za isplate za poboljšanje uslova stanovanja, na Odboru je ocijenjeno da su se stekli uslovi za izjašnjavanje o Izvještaju.

Takođe, konstatovano je da je prvobitni Izvještaj inoviran u skladu sa zahtjevima članova Odbora i da njegov sastavni dio čine, gore navedene, dopunske informacije.

Na Odboru je bilo mišljenja da su finansijska sredstva mogla biti trošena na racionalniji i transparentniji način; da je tzv. „diskrecionu“ potrošnju potrebno svesti na što manju mjeru; da je potrebno unaprijediti aktivnosti u dijelu planiranja sredstava; da je potrebno da naredni izvještaji prikazuju detaljnu analitičku strukturu trošenja sredstava i td.

Pojedini članovi Odbora ukazali su na potrebu da se u narednim izvještajima, odvojeno prikaže uporedna analiza utrošenih sredstava za program Unapređenje zakonodavne infrastrukture i program Administracija, kao i na potrebu predlaganja zaključaka povodom razmatranja Izvještaja.

Na Odboru je, takođe, bilo mišljenja da je potrebno sagledati mogućnost da predlog godišnjeg budžeta Skupštine bude predmet razmatranja na sjednici radnog tijela Skupštine, shodno praksi koja postoji kada su u pitanju ostale potrošačke jedinice. Takođe, iskazano je očekivanje i da će ostale potrošačke jedinice u okviru Budžeta države, pokazati nivo transparentnosti kakav ima, i kakav se očekuje od Skupštine Crne Gore, u cilju dobijanja što jasnije slike trošenja novca poreskih obveznika Crne Gore.

Generalni sekretar Skupštine, ukazao je da je Izvještaj za 2015. godinu urađen po metodologiji na osnovu koje su rađeni izvještaji u prethodnom periodu, i ukazao da će, imajući u vidu sugestije poslanika, u narednom periodu, Odboru predložiti novu formu izvještaja.

Imajući u vidu višednevnu raspravu, na Odboru je, na predlog dijela članova Odbora, ukazano na potrebu da Inovirani izvještaj o korišćenju finansijskih sredstava Skupštine Crne Gore za 2015. godinu, bude predmet razmatranja na sjednici Skupštine Crne Gore. Takođe, dogovoreno je da se Odbor posebno izjasni o Inoviranom izvještaju i predlogu zaključaka.

Nakon glasanja sa osam glasova „uzdržan“ i jednim glasom „protiv“, Inovirani izvještaj o korišćenju finansijskih sredstava Skupštine i Službe Skupštine Crne Gore za 2015. godinu, nije dobio potrebnu većinu na Odboru.

S tim u vezi, polazeći od predloga poslanika: Veljka Zarubice, Filipa Vukovića, Rešida Adrovića i Zorana Jelića, Odbor je, sa sedam glasova „za“ i dva glasa „uzdržan“, odlučio da, u skladu sa članom 162 Poslovnika, predloži Skupštini da, povodom razmatranja Inoviranog izvještaja o korišćenju finansijskih sredstava Skupštine i Službe Skupštine Crne Gore za 2015. godinu, donese sljedeće

ZAKLJUČKE

1. Skupština Crne Gore (Skupština) preporučuje Državnoj revizorskoj instituciji da u najkraćem mogućem roku izvrši kontrolu korišćenja finansijskih sredstava i javnih nabavki Skupštine Crne Gore i Službe Skupštine za 2015. godinu.
2. Skupština poziva generalnog sekretara Skupštine Crne Gore da do kraja jula 2016. godine, u okviru odjeljenja za internu reviziju unaprijedi kontrolu potrošnje budžetskih sredstava i time doprinese većoj transparentnosti rada Skupštine.
3. Skupština zahtijeva od generalnog sekretara Skupštine da u roku od 60 dana pripremi i implementira procedure koje će na jedinstven i unificiran način omogućiti efikasno, racionalno i odgovorno trošenje budžetskih sredstava, utvrđenih Zakonom o sistemu unutrašnjih kontrola u javnom sektoru.
4. Skupština zahtijeva od generalnog sekretara Skupštine da buduće izvještaje o korišćenju finansijskih sredstava Skupštine uradi po novoj metodologiji sa detaljnom analitičkom strukturom trošenja budžetskih sredstava po svakoj pojedinačnoj poziciji.

PREDSJEDNIK ODBORA
mr Aleksandar Damjanović