

ZAPISNIK
sa 143. sjednice Odbora za ekonomiju, finansije i budžet Skupštine Crne Gore,
održane 24. i 30. maja 2016. godine

Sjednica je počela u 10:25 časova.

Predsjedavao je Aleksandar Damjanović, predsjednik Odbora.

Sjednici su prisustvovali poslanici: Zoran Jelić, Veljko Zarubica, Rešid Adrović, Filip Vuković i Almer Kalač.

Sjednici nijesu prisustvovali poslanici: Damir Šehović, Nik Gjeloshaj, Strahinja Bulajić, Milutin Đukanović, Nebojša Medojević i Goran Tuponja.

Poslanika Damira Šehovića, u skladu sa članom 65 stav 2 Poslovnika Skupštine Crne Gore, zamijenio je poslanik Mladen Bojanić.

Poslanik Srđan Milić, u skladu sa članom 56 Poslovnika Skupštine Crne Gore najavio je odsustvo sa sjednice.

Sjednici su, u skladu sa članom 67 Poslovnika Skupštine Crne Gore, u svojstvu predstavnika predlagača, prisustvovali : Miroslav Vukčević, predsjedavajući Odbora Regulatorne agencije za energetiku; Novak Medenica, Izvršni direktor Regulatorne agencije za energetiku; Miodrag Latković, član Savjeta Agencije za nadzor osiguranja; Biljana Pantović, v.d. direktora Agencije za nadzor osiguranja i Siniša Stanković, generalni sekretar Skupštine Crne Gore.

Rad sjednice pratili su predstavnici medija.

Predsjednik Odbora konstatovao je da postoji kvorum za rad i punovažno odlučivanje.

Za sjednicu je utvrđen sljedeći

D N E V N I R E D:

-usvajanje zapisnika sa 142. sjednice-

1. FINANSIJSKI ISKAZI I IZVJEŠTAJ O IZVRŠENOJ REVIZIJI FINANSIJSKIH IZVJEŠTAJA I IZVJEŠTAJ O RADU AGENCIJE ZA NADZOR OSIGURANJA ZA 2015. GODINU;
2. FINANSIJSKI IZVJEŠTAJ I IZVJEŠTAJ O RADU REGULATORNE AGENCIJE ZA ENERGETIKU ZA 2015. GODINU;
3. INOVIRANI IZVJEŠTAJ O KORIŠĆENJU FINANSIJSKIH SREDSTAVA SKUPŠTINE I SLUŽBE SKUPŠTINE ZA 2015. GODINU, SA IZVJEŠTAJEM O JAVNIM NABAVKAMA I
4. TEKUĆA PITANJA.

* * *

Zapisnik sa 142. sjednice Odbora usvojen je bez primjedbi.

* * *

Prva tačka - FINANSIJSKI ISKAZI I IZVJEŠTAJ O IZVRŠENOJ REVIZIJI FINANSIJSKIH IZVJEŠTAJA I IZVJEŠTAJ O RADU AGENCIJE ZA NADZOR OSIGURANJA ZA 2015. GODINU

Predsjednik Odbora, Aleksandar Damjanović, u uvodnom obraćanju podsjetio je Odbor, da su Finansijski iskazi i Izvještaj o radu kao i Izvještaj o izvršenoj reviziji finansijskih izvještaja Agencije za nadzor osiguranja dostavljaju Skupštini Crne Gore na usvajanje. Takođe, na Odboru je konstatovano da Savjet Agencije nema predsjednika i da je izvršnom direktoru Agencije za nadzor osiguranja istekao mandat.

Uvodno obrazloženje o Finansijskom iskazu i Izvještaju o izvršenoj reviziji finansijskih izvještaja i Izvještaj o radu Agencije za nadzor osiguranja za 2015. godinu dao je predstavnik predlagača, Miodrag Latković, član Savjeta Agencije za nadzor osiguranja.

Sjednici je povodom navedene tačke dnevnog reda prisustvovala i Biljana Pantović, v.d. direktora Agencije za nadzor osiguranja.

U raspravi je učestvovao poslanik Aleksandar Damjanović.

Odbor je nakon rasprave o Finansijskim iskazima i Izvještaju o izvršenoj reviziji finansijskih izvještaja i Izvještaja o radu Agencije za nadzor osiguranja za 2015. godinu odlučio da se o istom izjasni u nastavku sjednice.

Druga tačka - FINANSIJSKI IZVJEŠTAJ I IZVJEŠTAJ O RADU REGULATORNE AGENCIJE ZA ENERGETIKU ZA 2015. GODINU

Predsjednik Odbora, Aleksandar Damjanović, povodom navedene tačke dnevnog reda obavijestio je Odbor da se Finansijski izvještaj i Izvještaj o radu Regulatorne agencije za energetiku za 2015. godinu u skladu sa članom 54 stav 5 Zakona o energetici dostavlja Skupštini na usvajanje.

Uvodno obrazloženje o Finansijskom izvještaju i Izvještaju o radu Regulatorne agencije za energetiku za 2015. godinu dao je predstavnik predlagača, Miroslav Vukčević, predsjedavajući Odbora Regulatorne agencije za energetiku.

Sjednici je povodom navedene tačke dnevnog reda prisustvovao i Novak Medenica, Izvršni direktor Regulatorne agencije za energetiku.

U raspravi su učestvovali poslanici: Aleksandar Damjanović i Rešid Adrović.

Imajući u vidu, predstojeće obaveze i planiranu dinamiku rada Odbora a polazeći od člana 54 Zakona o energetici u skladu sa kojim Regulatorna agencija za energetiku podnosi Skupštini Crne Gore, Izvještaj o stanju energetskeg sektora najkasnije do 31. jula tekuće za prethodnu godinu, na Odboru je sugerisano da se navedeni izvještaj, ukoliko za to postoji mogućnost, dostavi do kraja juna 2016. godine.

Odbor je nakon rasprave o Finansijskom izvještaju i Izvještaju o radu Regulatorne agencije za energetiku za 2015. godinu odlučio da se o istom izjasni u nastavku sjednice.

Treća tačka - INOVIRANI IZVJEŠTAJ O KORIŠĆENJU FINANSIJSKIH SREDSTAVA SKUPŠTINE I SLUŽBE SKUPŠTINE ZA 2015. GODINU, SA IZVJEŠTAJEM O JAVNIM NABAVKAMA.

Predsjednik Odbora, Aleksandar Damjanović, podsjetio je Odbor da je u skladu sa članom 28 Poslovnika Skupštine Crne Gore 7. aprila 2016. godine, na 136. sjednici, započeo razmatranje Izvještaja o korišćenju finansijskih sredstava Skupštine i Službe Skupštine za 2015. godinu, sa Izvještajem o javnim nabavkama na kojoj su zatražene dodatne informacije koje su bile predmet interesovanja članova Odbora.

U nastavku 136. sjednice, održane 21. aprila 2016 godine, na Odboru je konstatovano da je dopunska informacija unaprijedila transparentnost korišćenja finansijskih sredstava Skupštine i da je potrebno navesti zakonski osnov na osnovu kojeg su sredstva utrošena za pojedine stavke. Takođe, dogovoreno je da Odbor zaključi raspravu o navedenom izvještaju i da se o istom izjasni na jednoj od narednih sjednica, nakon dostavljanja dopunskih informacija koje bi činile cjelinu sa prvobitnim predlogom izvještaja.

Pedsjednik Odbora je podsjetio da su Odboru dostavljene tražene informacije kao i da su se stekli uslovi da se Odbor izjasni o Inoviranom izvještaju o korišćenju finansijskih sredstava Skupštine i Službe Skupštine za 2015. godinu, sa Izvještajem o javnim nabavkama.

Nakon dodatnog obrazloženja generalnog sekretara Skupštine Crne Gore, Siniše Stankovića, o dostavljenim informacijama, otvorena je rasprava u kojoj su učestvovali poslanici: Aleksandar Damjanović i Zoran Jelić.

Nakon rasprave dogovoreno je da će se Odbor o navedenom izvještaju izjasniti u nastavku sjednice.

Povodom razmatranja navedenog izvještaja najavljeno je podnošenje zaključaka.

Četvrta tačka - TEKUĆA PITANJA

Predsjednik Odbora, Aleksandar Damjanović:

- Obavijestio je članove Odbora da je povodom Kontrolnog saslušanja ministra zdravlja dr Budimira Šegrta, povodom stanja u zdravstvenom sistemu Crne Gore i opredijeljenom iznosu sredstava za medicinska sredstva upućeni dopisi ministarstvu zdravlja i Fondu za zdravstveno osiguranje Crne Gore da dostave svoje mišljenje i stavove o temi saslušanja. Imajući u vidu navedeno obavijestio je Odbor da još uvijek nijesu dostavljena mišljenja i stavovi.
- Podsjetio je Odbor da je 144. sjednica, sazvana za 26. maj 2016. godine sa sledećim dnevnim redom:
 1. Izvještaj o radu Investiciono-razvojnog fonda Crne Gore A.D. za 2015. godinu i Finansijski iskazi Investiciono-razvojnog fonda Crne Gore a.d. sa Izvještajem nezavisnog revizora za 2015. godinu;
 2. Zaključci Vlade Crne Gore povodom razmatranja Informacije o problemima u sprovođenju Zakona o izmirenju obaveza prema radnicima Kombinata Aluminijskog Podgorica, koji su uslijed stečaja preduzeća, ostvarili pravo na penziju i
 3. Tekuća pitanja
- Podsjetio je Odbor da je 145. sjednica, sazvana za 31. maj 2016. godine sa sledećim dnevnim redom:
 - **KONTROLNO SASLUŠANJE** ministra zdravlja dr Budimira Šegrta, povodom stanja u zdravstvenom sistemu Crne Gore i opredijeljenom iznosu sredstava za medicinska sredstva.
- Obavijestio je članove Odbora da je 17.maja 2016. godine dostavljen Izvještaj o kontrolnoj reviziji „Registra ugovora o koncesijama“ i Prihodi budžeta Crne Gore po osnovu zaključenih ugovora o koncesijama za korišćenje prirodnih bogastava kao i da se navedeni Izvještaj može naći na internet stranici Državne revizorske institucije Crne Gore.
- Obavijestio je članove Odbora da mu je od Predsjednika Opštine Berane, Dragoslava Šćekića, 16.maja 2016 godine dostavljen dopis kojim se inicira donošenje izmjena i dopuna Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru, u dijelu koji se odnosi na lokalnu samoupravu, kojim bi se otklonili propusti usvojenog Zakona.

- Obavijestio je članove Odbora da je Agencija za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost dostavila Izvještaj o radu Agencije za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost sa Finansijskim izvještajem Agencije za 2015. godinu i Izvještaj o izvršenoj reviziji finansijskih iskaza Agencije za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost za 2015. godinu. Imajući u vidu navedeno, istakao je da mišljenje Vlade Crne Gore koje je zatraženo 11. maja 2016. godine u skladu sa članom 5 stav 1 tačka 3 Zakona o elektronskim komunikacijama, još uvijek nije dostavljeno.
- Ukazao je da se u narednom mjesecu (junu 2016. godine) planira razmatranje sledećih akata:
 - Izvještaj o radu Agencije za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost sa Finansijskim izvještajem Agencije za 2015. godinu i Izvještaj o izvršenoj reviziji finansijskih iskaza Agencije za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost za 2015. godinu i
 - Godišnji izvještaj o radu Komisije za hartije od vrijednosti i stanju na tržištu kapitala za 2015. godinu.

* * *

Sjednica je prekinuta u 11:45 časova.

* * *

Sjednica je nastavljena 30. maja 2016. godine.

Sjednica je počela u 14.15 časova.

Predsjedavao je Aleksandar Damjanović, predsjednik Odbora.

Sjednici su prisustvovali poslanici: Zoran Jelić, Veljko Zarubica, Filip Vuković, Rešid Adrović, Damir Šehović, Almer Kalač, Srđan Milić i Goran Tuponja.

Sjednici nijesu prisustvovali poslanici: Nik Gjeloshaj, Nebojša Medojević, Strahinja Bulajić i Milutin Đukanović.

Predsjednik Odbora konstatovao je da postoji kvorum za rad i punovažno odlučivanje.

Predsjednik Odbora, podsjetio je članove da je Odbor 24. maja obavio raspravu o slijedećim izvještajima:

- Finansijskom iskazu i Izvještaju o izvršenoj reviziji finansijskih izvještaja i Izvještaj o radu Agencije za nadzor osiguranja za 2015. godinu;
- Finansijskom izvještaju i Izvještaju o radu Regulatorne agencije za energetiku za 2015. godinu i
- Inoviranom izvještaju o korišćenju finansijskih sredstava Skupštine i Službe Skupštine za 2015. godinu, sa Izvještajem o javnim nabavkama.

Imajući u vidu navedeno ukazao je da je ostalo da se Odbor o istima izjasni.

Prva tačka - FINANSIJSKI ISKAZI I IZVJEŠTAJ O IZVRŠENOJ REVIZIJI FINANSIJSKIH IZVJEŠTAJA I IZVJEŠTAJ O RADU AGENCIJE ZA NADZOR OSIGURANJA ZA 2015. GODINU

Predsjednik Odbora podsjetio je članove Odbora da je Odbor 24. maja 2016. godine razmotrio Finansijske iskaze, Izvještaj o izvršenoj reviziji finansijskih izvještaja i Izvještaj o radu Agencije za nadzor osiguranja za 2015. godinu i odlučio da se o navedenom aktu izjasni u nastavku sjednice. Takođe podsjetio je da su predstavnici Agencije obavijestili Odbor da je Agencija ispunila zakonsku obavezu predviđenju članom 190 stav 2 Zakona o osiguranju i višak prihoda nad rashodima ostvaren u 2015. godini uplatila u budžet Crne Gore.

Odbor je odlučio da podnese Skupštini sljedeći

I Z V J E Š T A J

Odbor se u uvodnom obrazloženju, predstavnika Agencije za nadzor osiguranja upoznao sa aktivnostima koje je Agencija sprovodila u 2015. godini a koje bile su usmjerene na izmjenu postojećih i donošenje novih zakonskih i podzakonskih propisa; sprovođenje posrednog i neposrednog nadzora nad poslovanjem subjekata na tržištu osiguranja, rješavanje po pritužbama osiguranika i drugih korisnika, zaštite interesa osiguranika, licenciranje subjekata na tržištu osiguranja, izvještavanje o stanju na tržištu osiguranja, saradnju sa domaćim institucijama i međunarodnim organizacijama kao i usavršavanje zaposlenih i infrastrukturno unaprijeđenje.

Odbor je takođe, upoznat, da je Agencija, tokom prethodne godine, između ostalog, primila i obradila 42 prigovora osiguranika, sprovela četiri redovne kvartalne kontrole i jednu redovnu godišnju posrednu kontrolu poslovanja društava za osiguranje, pokrenula postupke neposrednog nadzora nad poslovanjem sedam društava za osiguranje i kontinuirano pratila realizaciju izrečenih mjera nadzora.

Na Odboru je konstatovano da je Agencija za nadzor osiguranja ostvarila ukupne poslovne prihode u iznosu od 802.410€ koji su 2.78% viši od planiranog nivoa, dok su rashodi iznosili 749.039€ i viši su za 3,75% od ostvarenih u 2014. godini. Imajući u vidu da je Agencija u 2015. godini ostvarila pozitivan finansijski rezultat u iznosu od 53.000€, konstatovano je da je navedeni iznos shodno, članu 190 Zakona o osiguranju, uplaćen u Budžet Crne Gore.

Tokom rasprave, postavljena su pitanja koja su se odnosila na: postupak sudske likvidacije „Magnat osiguranja“ ad Podgorica, koja je sprovedena tokom prethodne godine; rezultate kontrole Udruženja-nacionalnog biroa osiguravača; mogućnost uvećanja premija obaveznog osiguranja kao i odredbe člana 10 st. 4, 5 i 6 Zakona o obaveznom osiguranju u saobraćaju a koje se odnose na usklađivanje uslova i tarifa premija obaveznog osiguranja a koje stupaju na snagu 2017. godine. Bilo je mišljenja da su kaznene odredbe propisane Zakonom o osiguranju adekvatne ali da ih treba primjenjivati u punom kapacitetu. Pozitivnim je ocjenjena ekonomičnost u poslovanju Agencije kao i transparentniji način izvještavanja, imajući u vidu da izvještaj sadrži tabelarni prikaz - Pregled izrečenih mjera nadzora društvima za osiguranje.

Na Odboru je potencirana činjenica da Savjet Agencije nema predsjednika, a da je izvršnom direktoru Agencije istekao mandat.

Odbor se, takođe, upoznao i sa Izvještajem nezavisnog revizora o izvršenoj reviziji finansijskih izvještaja Agencije za nadzor osiguranja za 2015. godinu.

Odbor je, nakon rasprave, sa pet glasova „za“ i tri „uzdržana“ glasa odlučio da predloži Skupštini da usvoji sljedeći

Z A K L J U Č A K

Usvajaju se Finansijskih iskazi i Izvještaj o izvršenoj reviziji finansijskih izvještaja sa izvještajem o radu Agencije za nadzor osiguranja za 2015. godinu.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Almer Kalač.

Druga tačka – FINANSIJSKI IZVJEŠTAJ I IZVJEŠTAJ O RADU REGULATORNE AGENCIJE ZA ENERGETIKU ZA 2015. GODINU

Predsjednik Odbora, Aleksandar Damjanović, podsjetio je Odbor da su predstavnici Regulatorne agencije za energetiku obavijestili Odbor da je ovo nezavisno regulatorno tijelo ispunilo zakonsku obavezu predviđenju članom 47 stav 5 Zakona o energetici i višak prihoda nad rashodima ostvaren u 2015. godini uplatila u budžet Crne Gore.

Odbor je odlučio da podnese Skupštini sljedeći

I Z V J E Š T A J

U uvodnom obrazloženju, predsjedavajući Odbora Regulatorne agencije za energetiku (RAE) upoznao je Odbor sa aktivnostima koje je Agencija sprovodila u izvještajnom periodu, a koje se, između ostalog, odnose na: normativne aktivnosti, odnosno odgovarajuće izmjene u aktima Agencije, donošenje Metodologije za utvrđivanje cijena i uslova za pružanje pomoćnih i sistemskih usluga i usluga balansiranja prenosnog sistema električne energije; donošenje odluka o regulatorno dozvoljenom prihodu, cijenama i tarifama za električnu energiju; utvrđivanje cijena, tarifa i naknada za električnu energiju i usluge; izdavanje licenci energetske subjektima; tržište električne energije; obnovljive izvore energije i međunarodne aktivnosti. U nastavku izlaganja ukazao je da je tokom 2015. godine, za obavljanje djelatnosti u oblasti nafte i gasa Agencija izdala 29 novih licenci, izvršene su izmjene 17 izdatih licenci, dok je oduzeto 15 licenci. Agencija je u izvještajnom periodu izdala i rješenja o utvrđivanju statusa povlašćenog proizvođača za šest malih hidroelektrana. Takođe, u skladu sa zakonskim ovlaštenjima, uradila je Analizu udjela obnovljivih izvora energije i kogeneracije u ukupnoj proizvodnji i potrošnji električne energije za 2014. godinu.

Na Odboru je konstatovano da je Analizom utvrđeno da je iz obnovljivih izvora u 2014. godini proizvedeno 1.717.799,59 MWh električne energije, što čini 56,51% ukupne proizvodnje električne energije u Crnoj Gori.

U odnosu na činjenicu da se otvaranje i razvoj lokalnih tržišta i njihovo povezivanje na regionalnom nivou, kao jedan od ključnih ciljeva Sporazuma o formiranju Energetske zajednice u jugoistočnoj Evropi, ne odvija željenom dinamikom, na Odboru je konstatovano da su u cilju pospešivanja tih aktivnosti na drugom Samitu zemalja Zapadnog Balkana, održanom u Beču 27. avgusta 2015. godine, utvrđene tzv. „blage mjere“ u oblasti energetike koje podrazumijevaju: razvoj tzv. spot tržišta, prekogranično balansiranje i regionalnu alokaciju kapaciteta. Navedene mjere su obavezujućeg karaktera i odnose se na svih šest zemalja Zapadnog Balkana.

Na Odboru je konstatovano da Finansijski izvještaj daje prikaz upotrebe sredstava obezbijeđenih, u skladu sa Zakonom o energetici, od naknada za korišćenje i izdavanje licenci, kao i da je RAE u 2015. godini ostvarila prihode od 1.430.978,04 eura, a troškove u iznosu od 1.098.926,86 eura, te da je u skladu sa članom 45 stav 7 Zakona o energetici u budžet Crne Gore prenijela sredstava u iznosu od 389.753,77 eura.

Odbor je, tokom rasprave, pozitivnim ocijenio visinu iznosa prenesenih sredstava, imajući u vidu da je Finansijskim planom Agencije za 2015. godinu, bilo planirano da se u budžet Crne Gore prenese iznos od 110.802,40 eura, što je gotovo tri puta manje od prenesenog iznosa. Takođe, ukazano je da je uočena značajna racionalizacija poslovanja i da postoje vidljivi rezultati smanjenja potrošnje, s obzirom, da su ukupno potrošena sredstva Agencije u 2015. godini manja za 10,24% od planiranih.

Imajući u vidu da je novim Zakonom o energetici definisana obaveza da je Vertikalno integrisani subjekat koji na dan stupanja na snagu ovog zakona obavlja djelatnost distribucije električne energije dužan da u roku od tri mjeseca od dana stupanja na snagu ovog zakona osnuje pravno lice za obavljanje djelatnosti distribucije električne energije i na njega prenese prava i obaveze koji su nastali do dana osnivanja, članove Odbora je interesovalo u kojoj je fazi pravno razdvajanje operatora distributivnog sistema iz Elektroprivrede Crne Gore AD Nikšić. Takođe, bilo je mišljenja da je Zakon dao kratak rok da se navedeno razdvajanje obavi, imajući u vidu višegodišnje probleme u implementaciji Trećeg energetskeg paketa.

Tokom rasprave postavljena su pitanja koja su se odnosila na sprovođenje postupaka javnih nabavki; rast cijena električne energije u prethodnom periodu, imajući u vidu životni standard građana; udio obnovljivih izvora energije u ukupnoj proizvodnji električne energije u 2015. godini, i s tim u vezi opravdanost davanja podsticaja za male hidroenergetske objekte. Iskazana je dilema u načinu obezbjeđivanja navedenih podsticaja i ukazano na sagledavanje drugih mogućnosti obezbjeđivanja istih.

Nakon izjašnjavanja Odbor je, sa pet glasova „za“ i tri „uzdržana“ glasa, odlučio da predloži Skupštini sljedeći

ZAKLJUČAK

Usvaja se Finansijski izvještaj sa Izvještajem o radu Regulatorne agencije za energetiku za 2015. godinu.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Almer Kalač.

Treća tačka - INOVIRANI IZVJEŠTAJ O KORIŠĆENJU FINANSIJSKIH SREDSTAVA SKUPŠTINE I SLUŽBE SKUPŠTINE ZA 2015. GODINU, SA IZVJEŠTAJEM O JAVNIM NABAVKAMA.

Predsjednik Odbora, Aleksandar Damjanović podsjetio je članove da je Odbor u skladu sa članom 28 Poslovnika Skupštine Crne Gore na 136. i prvom dijelu 143. sjednice razmotrio Izvještaj o korišćenju finansijskih sredstava Skupštine i službe Skupštine za 2015. godinu, sa Izvještajem o javnim nabavkama i dodatnim informacijama.

Takođe, podsjetio je članove Odbora da je generalni sekretar Skupštine Crne Gore dostavio riješenje o formiranju radne grupe sa zadatkom izrade buduće forme i sadržaja Izvještaja o utrošenim finansijskim sredstvima Skupštine i službe Skupštine sa izvještajem o javnim nabavkama.

Ukazao je da su poslanici Veljko Zarubica, Filip Vuković, Rešid Adrović i Zoran Jelić, 27. maja. 2016. godine podnijeli predlog zaključaka povodom razmatranja navedenog izvještaja.

U raspravi su učestvovali poslanici: Aleksandar Damjanović, Zoran Jelić i Srđan Milić.

Nakon kraće rasprave Odbor je odlučio da se izjasni o Inoviranom izvještaju o korišćenju finansijskih sredstava Skupštine i Službe Skupštine za 2015. godinu, sa Izvještajem o javnim nabavkama i predlogu zaključaka povodom razmatranog navedenog izvještaja o odlučio da podnese Skupštini slijedeći

IZVJEŠTAJ

Na osnovu člana 28 Poslovnika Skupštine Crne Gore, generalni sekretar Skupštine, podnosi izvještaj o korišćenju sredstava Kolegijumu predsjednika Skupštine i Odboru za ekonomiju, finansije i budžet.

Odbor za ekonomiju, finansije i budžet, u skladu sa uspostavljenom praksom, razmatra polugodišnji i godišnji izvještaj o korišćenju sredstava Skupštine.

Izveštaj o korišćenju finansijskih sredstava Skupštine i Službe Skupštine u periodu 1. januar – 31. decembar 2015. godine, sa Izveštajem o javnim nabavkama, dostavljen je Odboru 25. marta 2016. godine

Na Odboru je konstatovano da su za 2015. godinu Skupštini Crne Gore, kroz Budžet Crne Gore, opredijeljena sredstva, za tri programa, u ukupnom iznosu od 7.060.889,50€, i to: program – Unaprijeđenje zakonodavne infrastrukture u iznosu od 3.628.603€, program – Administracija u iznosu od 3.332.286,50€ i program – Finansiranje nedjeljnika „Koha javore“ 100.000€.

Odbor je informisan o sprovedenim zakonodavnim i kontrolnim aktivnostima, intezivnoj parlamentarnoj saradnji, kao i donošenju određenih akata u cilju unapređenja efikasnosti rada Skupštine. Takođe, Odbor se upoznao i sa stepenom realizacije opredijeljenih sredstava odnosno da je u izvještajnom periodu ukupno utrošeno 6.902.974,75€ tj. 97,75% planiranih sredstava, i to sa programa Unaprijeđenje zakonodavne infrastrukture 3.628.603,00€ tj. 94,93%, sa programa Administracije 2.853.190,13€ tj. 100,79% i sa programa Finansiranje nedjeljnika „Koha Javora“ 99.999,93€ tj.100,00%

Imajući u vidu da su pojedine pozicije u okviru programa Unaprijeđenje zakonodavne infrastrukture i programa Administracija, značajno premašile plan, na Odboru je zatraženo da se dostavi detaljna informacija, odnosno, obrazloženje, po pozicijama za gore navedene programe, kao što su: rashodi za usluge i okviru njih - rashodi za službena putovanja, reprezentaciju i ostale usluge; ostala lična primanja - otpremnine i ostale naknade; rashodi za materijal - administrativni materijal i materijal za posebne namjene; renta - zakup opreme; ostali izdaci - izdaci po osnovu isplate ugovora o djelu; transferi institucijama, pojedincima, nevladinom i javnom sektoru, kapitalni izdaci i dr. Takođe, ukazano je na potrebu da se dostavi detaljna informacija o sredstvima opredijeljenim za rješavanje stambenih potreba, izvršenim preusmjeravanjima u okviru sredstava opredijeljenih Skupštini i eventualnim preusmjeravanjima ka drugim potrošačkim jedinicama u okviru Budžeta Crne Gore, procedurama i osnovama po kojima su nastali određeni troškovi i dr.

U odnosu na Izveštaj o javnim nabavkama poslanici su se osvrnuli na postupak za javnu nabavku za usluge preventivne dezinfekcije prostorija i razloge zbog kojih je isti obustavljen.

Odboru je, na osnovu gore navedeg, dostavljena informacija – analiza sa detaljnim obrazloženjem pojedinih pozicija kao što su: ostala lična primanja (naknade skupštinskim poslanicima, ostale naknade), reprezentacija (u zemlji i inostranstvu), komunikacione usluge, konsultantske usluge, projekti i studije, ostale usluge; ostali izdaci (kontribucije za članstvo u domaćim i međunarodnim organizacijama, izdaci po osnovu ugovora o djelu); kapitalni izdaci (izdaci za opremu); ostala lična primanja (ostale naknade – radne grupe); rashodi za materijal (administrativni materijal, materijal za posebne namjene); renta (zakup opreme); transferi institucijama, pojedincima, nevladinom i javnom sektoru.

Takođe dostavljen je uporedni pregled utrošenih sredstava za 2012, 2013, 2014 i 2015. godinu po programima; pregled preusmjeravanja sredstava u okviru potrošačke jedinice i preusmjeravanje na druge potrošačke jedinice; spisak lica – zahtjeva za isplate za poboljšanje uslova stanovanja; spisak zaposlenih; spisak lica angažovanih ugovorom o djelu i ugovorom o obavljanju privremenih i povremenih poslova i spisak službenih putovanja poslanika i službenika u zemlji i inostranstvu.

Odbor je ocijenio da dostavljene informacije ne omogućavaju da se na kvalitetan način sagleda trošenje finansijskih sredstava Skupštine i Službe Skupštine, pa je potrebno dostaviti dopunske informacije.

Nakon dostavljene dopunske informacije koja sadrži obrazloženje stavki: ostale naknade; reprezentacija; ostale usluge (medijske usluge i promotivne aktivnosti); transferi institucijama, pojedincima, nevladinom i javnom sektoru (ostali transferi pojedincima i institucijama) i zahtjevi za isplate za poboljšanje uslova stanovanja, na Odboru je ocijenjeno da su se stekli uslovi za izjašnjavanje o Izveštaju.

Takođe, konstatovano je da je prvobitni Izveštaj inoviran u skladu sa zahtjevima članova Odbora i da njegov sastavni dio čine, gore navedene, dopunske informacije.

Na Odboru je bilo mišljenja da su finansijska sredstva mogla biti trošena na racionalniji i transparentniji način; da je tzv. „diskrecionu“ potrošnju potrebno svesti na što manju mjeru; da je potrebno unaprijediti aktivnosti u dijelu planiranja sredstava; da je potrebno da naredni izvještaji prikazuju detaljnu analitičku strukturu trošenja sredstava i td.

Pojedini članovi Odbora ukazali su na potrebu da se u narednim izvještajima, odvojeno prikaže uporedna analiza utrošenih sredstava za program Unapređenje zakonodavne infrastrukture i program Administracija, kao i na potrebu predlaganja zaključaka povodom razmatranja Izvještaja.

Na Odboru je, takođe, bilo mišljenja da je potrebno sagledati mogućnost da predlog godišnjeg budžeta Skupštine bude predmet razmatranja na sjednici radnog tijela Skupštine, shodno praksi koja postoji kada su u pitanju ostale potrošačke jedinice. Takođe, iskazano je očekivanje i da će ostale potrošačke jedinice u okviru Budžeta države, pokazati nivo transparentnosti kakav ima, i kakav se očekuje od Skupštine Crne Gore, u cilju dobijanja što jasnije slike trošenja novca poreskih obveznika Crne Gore.

Generalni sekretar Skupštine, ukazao je da je Izvještaj za 2015. godinu urađen po metodologiji na osnovu koje su rađeni izvještaji u prethodnom periodu, i ukazao da će, imajući u vidu sugestije poslanika, u narednom periodu, Odboru predložiti novu formu izvještaja.

Imajući u vidu višednevnu raspravu, na Odboru je, na predlog dijela članova Odbora, ukazano na potrebu da Inovirani izvještaj o korišćenju finansijskih sredstava Skupštine Crne Gore za 2015. godinu, bude predmet razmatranja na sjednici Skupštine Crne Gore. Takođe, dogovoreno je da se Odbor posebno izjasni o Inoviranom izvještaju i predlogu zaključaka.

Nakon glasanja sa osam glasova „uzdržan“ i jednim glasom „protiv“, Inovirani izvještaj o korišćenju finansijskih sredstava Skupštine i Službe Skupštine Crne Gore za 2015. godinu, nije dobio potrebnu većinu na Odboru.

S tim u vezi, polazeći od predloga poslanika: Veljka Zarubice, Filipa Vukovića, Rešida Adrovića i Zorana Jelića, Odbor je, sa sedam glasova „za“ i dva glasa „uzdržan“, odlučio da, u skladu sa članom 162 Poslovnika, predloži Skupštini da, povodom razmatranja Inoviranog izvještaja o korišćenju finansijskih sredstava Skupštine i Službe Skupštine Crne Gore za 2015. godinu, donese sljedeće

ZAKLJUČKE

1. Skupština Crne Gore (Skupština) preporučuje Državnoj revizorskoj instituciji da u najkraćem mogućem roku izvrši kontrolu korišćenja finansijskih sredstava i javnih nabavki Skupštine Crne Gore i Službe Skupštine za 2015. godinu.
2. Skupština poziva generalnog sekretara Skupštine Crne Gore da do kraja jula 2016. godine, u okviru odjeljenja za internu reviziju unaprijedi kontrolu potrošnje budžetskih sredstava i time doprinese većoj transparentnosti rada Skupštine.
3. Skupština zahtijeva od generalnog sekretara Skupštine da u roku od 60 dana pripremi i implementira procedure koje će na jedinstven i unificiran način omogućiti efikasno, racionalno i odgovorno trošenje budžetskih sredstava, utvrđenih Zakonom o sistemu unutrašnjih kontrola u javnom sektoru.
4. Skupština zahtijeva od generalnog sekretara Skupštine da buduće izvještaje o korišćenju finansijskih sredstava Skupštine uradi po novoj metodologiji sa detaljnom analitičkom strukturom trošenja budžetskih sredstava po svakoj pojedinačnoj poziciji.

* * *

Sjednica je završena u 14:30 časova.

* * *

Broj: 00-63-07/16-

SARADNIK U SEKRETARIJATU ODBORA
Demir Mujević, s.r

PREDSJEDNIK ODBORA
mr Aleksandar Damjanović, s.r

143. sjednica Odbora za ekonomiju, finansije i budžet,
održana 24. i 30.maja 2016. godine

REZULTATI GLASANJA

O PREDLOZIMA AKATA

NAZIV AKTA	„ZA“	„PROTIV“	„UZDRŽAN“
Finansijski iskazi i Izvještaj o izvršenoj reviziji finansijskih izvještaja i Izvještaj o radu Agencije za nadzor osiguranja za 2015. godinu.	Zoran Jelić Rešid Adrović Veljko Zarubica Almer Kalač Damir Šehović	/	Aleksandar Damjanović Srđan Milić Goran Tuponja
Finansijski izvještaj i Izvještaj o radu Regulatorne agencije za energetiku za 2015. godinu	Zoran Jelić Rešid Adrović Veljko Zarubica Almer Kalač Damir Šehović	/	Aleksandar Damjanović Srđan Milić Goran Tuponja
Inovirani izvještaj o korišćenju finansijskih sredstava Skupštine i Službe Skupštine za 2015. godinu, sa Izvještajem o javnim nabavkama	/	Srđan Milić	Aleksandar Damjanović Damir Šehović Zoran Jelić Veljko Zarubica Rešid Adrović Filip Vuković Almer Kalač Goran Tuponja
Predlog zaključaka povodom razmatranog Inoviranog izvještaja o korišćenju finansijskih sredstava Skupštine i Službe Skupštine za 2015. godinu, sa Izvještajem o javnim nabavkama koje su predložili poslanici Zoran Jelić, Veljko Zarubica, Filip Vuković i Rešid Adrović.	Damir Šehović Zoran Jelić Veljko Zarubica Rešid Adrović Filip Vuković Almer Kalač Goran Tuponja	/	Aleksandar Damjanović Srđan Milić