

Crna Gora
SKUPŠTINA CRNE GORE
-Odbor za ekonomiju, finansije i budžet-
Broj: 00-63-7/16-
Podgorica, 23. jun 2016. godine

SKUPŠTINI CRNE GORE

PODGORICA

Na osnovu člana 77 stav 2 Poslovnika Skupštine Crne Gore, Odbor za ekonomiju, finansije i budžet Skupštine Crne Gore, sa 145. sjednice održane 2. juna 2016. godine, podnosi

IZVJEŠTAJ

sa **KONTROLNOG SASLUŠANJA ministra zdravlja, dr Budimira Šegrta, povodom stanja u zdravstvenom sistemu Crne Gore i opredijeljenom iznosu sredstava za medicinska sredstva**

I Odbor je, na 140. sjednici održanoj 21. aprila 2016. godine, u skladu sa članom 75 stav 2 Poslovnika Skupštine Crne Gore, donio Odluku o održavanju kontrolnog saslušanja ministra zdravlja, dr Budimira Šegrta, povodom stanja u zdravstvenom sistemu Crne Gore i opredijeljenom iznosu sredstava za medicinska sredstva za tekuću budžetsku godinu.

Odbor je, takođe, u prethodnom periodu, na 111. sjednici održanoj 24. jula 2015. godine razmotrio sprovođenje Zakona o Budžetu Crne Gore za 2015. godinu, u dijelu koji se odnosi na primjenu člana 11 stav 1 alineja 4, odnosno, obezbjeđenje sredstava za izmirenje obaveza Fonda za zdravstveno osiguranje (Fond) i javnih zdravstvenih ustanova (JZU) u iznosu od 36mil.€. Odbor je, tom prilikom, konstatovao da je utvrđena obaveza koja se odnosi na izmirenje dugova Fonda i JZU, djelimično realizovana, imajući u vidu da je isplaćeno 21mil.€, kao i da postoji obaveza izmirenja još 15mil.€. Tada je dogovoreno da Vlada i nadležni državni organi ulože dodatne napore i obezbijede do kraja godine nedostajućih 15mil.€, kako bi se relevantno i na bazi tog činjeničnog stanja planirala sredstva za 2016. godinu.

Na osnovu informacije koju je Fond dostavio u susret kontrolnom saslušanju, na Odboru je konstatovano da navedeni problem i dalje nije riješen te da treba utvrditi uzroke aktuelnog stanja u zdravstvenom sistemu. Ustanovljeno je da potrebe za medicinskim sredstvima za nesmetano funkcionisanje cjelokupnog zdravstvenog sistema, utvrđene od strane Fonda i JZU, iznose 16,64mil.€, a da je od ukupnih sredstava za lijekove i medicinska sredstva predviđenih budžetom za 2016. godinu u iznosu od 44,61mil.€, za medicinska sredstva opredijeljeno svega 5,02mil.€.

II U raspravi su učestvovali poslanici: Aleksandar Damjanović, Damir Šehović, Zoran Jelić, Veljko Zarubica, Filip Vuković, Srđan Milić i Rešad Sijarić.

Tokom rasprave postavljena su brojna pitanja i iskazani stavovi i mišljenja, koji se mogu rezimirati na sljedeći način:

- Navodi iz informacije koju je dostavio Fond, a kojima je ukazano da na godišnjem nivou za medicinska sredstva nedostaje 9mil.€ i da iznos od 5mil.€ obezbjeđuje medicinska sredstva za potrebe JZU samo za četiri mjeseca, ocijenjeni su zabrinjavajućim, te je istaknuto da je neophodno posvetiti veću pažnju planiranju budžeta za zdravstvo. Iskazano je mišljenje da zdravstvenom sistemu nedostajuća sredstva, u iznosu od oko 11mil.€ treba obezbijediti odmah, i snabdjeti zdravstvene ustanove potrebnim medicinskim sredstvima kroz raspisivanje tenderske procedure za javnu nabavku.
- Odbor se upoznao da su neizmirene obaveze Fonda tokom 2015. godine povećane za 10mil.€, te da ukupan dug Fonda na dan 31.12.2015. godine iznosi 25mil.€. U vezi sa tim, iskazano je mišljenje da se prilikom planiranja budžeta za 2017. godinu razmotri mogućnost da se obezbijede sredstva za izmirenje duga Fonda u cilju smanjenja nelikvidnosti u tom sektoru.
- Ustanovljeno je da u 2015. godini, prema navodima Agencije za lijekove i medicinska sredstva, na crnogorskom tržištu, nijesu postojali lijekovi lošeg kvaliteta, kao i da nakon ukidanja ugovora sa privatnim apotekarskim ustanovama nije bilo nestašice lijekova. Konstatovano je da se preduzimaju adekvatne mjere povodom problema koji su bili u zdravstvenom sistemu i iskazano očekivanje da će se primjenom dokumenta „Strukturne reforme u zdravstvenom sistemu“, isti dovesti do nivoa koji je potreban građanima.
- Ocijenjeno je pozitivnim uključivanje specijalne bolnice „Codra“ u mrežu pružanja zdravstvenih ustanova na način da pacijenti ne plaćaju obavljene preglede, a da se troškovi obračunavaju isključivo po cijenama Fonda, ali i ukazano na potrebu praćenja tokova plaćanja iz javnog u privatni sektor.
- Iskazano je nezadovoljstvo stanjem u nabavci lijekova i medicinskih sredstava ukazujući na postojanje monopola kako kod veletrgovina koje se bave uvozom lijekova i veleprodajom, tako i u saradnji između veletrgovin i apoteka. Stoga, iskazan je stav da se jedino otklanjanjem tih monopola, odnosno tržišnih uslova u kojima male apoteke ne mogu da egzistiraju, može postići racionalizacija i obezbijediti višemilionske uštede.
- Imajući u vidu da će se za potrebe Kliničkog centra Crne Gore raspisati tender za nabavku medicinske opreme u iznosu od oko 9mil.€, kao i da je formirana nadzorna komisija tenderskoj komisiji za sprovođenje postupka, dovodeći u pitanje zakonski osnov po kojem je ista formirana, sugerisano je da Ministarstvo zdravlja u kontinuitetu obavještava Odbor i Skupštinu o dinamici sprovođenja tenderske procedure kako bi se na taj način pružio doprinos da navedeni proces bude transparentan, uz dobijanje najkvalitetnije opreme sa najjeftinijim kreditnim aranžmanom.

- Konstatovano je da je van zdravstvenog sistema Crne Gore u tekućoj godini ukupno upućeno 4.442 pacijenta manje u odnosu na prva četiri mjeseca prethodne godine, od čega je prema privatnim zdravstvenim ustanovama upućeno manje za 3.983 pacijenta. Ocijenjeno je da navedeno ukazuje na poboljšanje kvaliteta zdravstvene usluge, kao i da postoji namjera da se kroz adekvatnu organizaciju nastoje zadovoljiti potrebe zbog kojih se ranije liječilo van Crne Gore.
- Usvajanjem novog Zakona o zdravstvenom osiguranju („Službeni list CG“, broj 6/16) definisano je da se ne naplaćuju lekarska uvjerenja koja se izdaju u svrhu zapošljavanja nezaposlenih lica. Imajući u vidu navedeno, iskazan je stav da postoje primjeri nedosljedne primjene ove zakonske odredbe i ukazano na neophodnost da Ministarstvo zdravlja preduzme adekvatne mjere u rješavanju prepoznatog problema.

Detaljna izlaganja učesnika u raspravi, postavljena pitanja i dati odgovori sadržani su u zapisniku sa 145. sjednice Odbora.

Predsjednik Odbora, Aleksandar Damjanović ukazao je da, u skladu sa članom 77 Poslovnika Skupštine Crne Gore, postoji mogućnost podnošenja predloga zaključaka Odbora.

Za izvjestioca Odbora na Skupštini Crne Gore određen je poslanik Aleksandar Damjanović.

PREDSJEDNIK ODBORA
mr Aleksandar Damjanović