

ZAPISNIK
sa 146. sjednice Odbora za ekonomiju, finansije i budžet Skupštine Crne Gore,
održane 6. i 13. juna 2016. godine

Sjednica je počela u 11:15 časova.

Predsjedavao je Aleksandar Damjanović, predsjednik Odbora.

Sjednici su prisustvovali poslanici: Zoran Jelić, Veljko Zarubica, Rešid Adrović, Filip Vuković, Damir Šehović, Srđan Milić i Goran Tuponja.

Poslanika Rešida Adrovića, u skladu sa članom 65 stav 2 Poslovnika Skupštine Crne Gore, na početku sjednice zamijenio je poslanik Luidž Ljubo Škrelja.

Sjednici nijesu prisustvovali poslanici: Almer Kalač, Nik Gjeloshaj, Strahinja Bulajić, Milutin Đukanović i Nebojša Medojević.

Sjednici su, u skladu sa članom 67 Poslovnika Skupštine Crne Gore, u svojstvu predstavnika predlagača, prisustvovali: Šaleta Đurović, predsjednik Savjeta Agencije za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost, Zoran Sekulić, direktor Agencije za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost, Zoran Đikanović, predsjednik Komisije za hartije od vrijednosti i Nikola Pejović, sekretar Komisije za hartije od vrijednosti.

Takođe, u skladu sa članom 67 stav 2 Poslovnika Skupštine Crne Gore, sjednici je prisustvovao Ivan Kalezić, izvršni direktor Pošte Crne Gore i Olivera Martinović, direktorica Sektora za platni promet i izvještavanje u Pošti Crne Gore.

Rad sjednice pratili su predstavnici medija.

Predsjednik Odbora konstatovao je da postoji kvorum za rad i punovažno odlučivanje.

Za sjednicu je utvrđen sljedeći

D N E V N I R E D:

-usvajanje zapisnika sa 143. sjednice-

1. Izvještaj o radu Agencije za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost sa Finansijskim izvještajem Agencije za 2015. godinu i Izvještajem o izvršenoj reviziji finansijskih iskaza Agencije za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost za 2015. godinu;
2. Godišnji izvještaj o radu Komisije za hartije od vrijednosti i stanju na tržištu kapitala za 2015. godinu i
3. Tekuća pitanja.

* * *

Zapisnik sa 143. sjednice Odbora usvojen je bez primjedbi.

* * *

Prva tačka – IZVJEŠTAJ O RADU AGENCIJE ZA ELEKTRONSKE KOMUNIKACIJE I POŠTANSKU DJELATNOST SA FINANSIJSKIM IZVJEŠTAJEM AGENCIJE ZA 2015. GODINU I IZVJEŠTAJEM O IZVRŠENOJ REVIZIJI FINANSIJSKIH ISKAZA AGENCIJE ZA ELEKTRONSKE KOMUNIKACIJE I POŠTANSKU DJELATNOST ZA 2015. GODINU;

Predsjednik Odbora, Aleksandar Damjanović, ukazao je da se izvještaj o radu i finansijski izvještaj Agencije za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost (EKIP) u skladu sa Zakonom o elektronskim komunikacijama dostavljaju Skupštini Crne Gore na usvajanje. Takođe, podsjetio je članove Odbora na višegodišnji problem pokriva troškova univerzalnog poštanskog servisa i u vezi sa njim pokrenute sudske sporove između EKIP-a i Pošte Crne Gore, te da u cilju kvalitetnije rasprave na Odboru sjednici učestvuju i predstavnici Pošte Crne Gore.

U vezi sa tim, a u skladu sa članom 67 Poslovnika Skupštine Crne Gore, pored predstavnika predlagača, Šaleta Đurovića, predsjednika Savjeta Agencije i Zorana Sekulića, direktora Agencije, sjednici su prisustvovali Ivan Kalezić, izvršni direktor Pošte Crne Gore i Olivera Martinović, direktorica Sektora za platni promet i izvještavanje.

Prije uvodnih izlaganja predstavnika predlagača, predsjednik Odbora saopštio je da je dopisima od 11. i 27. maja 2016. godine zatražio od Vlade Crne Gore da shodno članu 5 stav 1 tačka 3 Zakona o elektronskim komunikacijama dostavi mišljenje na Finansijski izvještaj Agencije za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost za 2015. godinu, kao i ukazao da u navedenom mišljenju Vlada posebnu pažnju obrati na probleme pokriva gubitka univerzalnog poštanskog servisa.

U vezi sa navedenim obavijestio je Odbor da je Vlada dostavila mišljenje neposredno pred održavanje sjednice, 2. juna 2016. godine, te da je isto podijeljeno članovima Odbora.

Takođe, saopštio je da je Agencija dostavila odgovor 30. maja 2016. godine kojim je informisala Odbor da je, shodno članu 27 Zakona o elektronskim komunikacijama, dio viška prihoda nad rashodima u iznosu od 311.091,00€ ostvaren tokom 2015. godine uplatila u budžet Crne Gore.

Nakon uvodnog obrazloženja predsjednika Savjeta Agencije, Šaleta Đurovića, kao i izlaganja izvršnog direktora Pošte Crne Gore, Ivana Kalezića, otvorena je rasprava u kojoj su učestvovali poslanici: Aleksandar Damjanović, Zoran Jelić, Srđan Milić, Veljko Zarubica, Damir Šehović, Rešid Adrović i Goran Tuponja.

Odbor je, nakon rasprave, odlučio da se o Izvještaju o radu Agencije sa Finansijskim izvještajem Agencije za 2015. godinu i Izvještajem o izvršenoj reviziji finansijskih iskaza Agencije za 2015. godinu izjasni u nastavku sjednice.

Druga tačka - GODIŠNJI IZVJEŠTAJ O RADU KOMISIJE ZA HARTIJE OD VRIJEDNOSTI I STANJU NA TRŽIŠTU KAPITALA ZA 2015. GODINU

Imajući u vidu planiranu dinamiku rada Skupštine Crne Gore, kao i obaveze članova Odbora u vezi sa tim, na Odboru je dogovoreno da se razmatranje Godišnjeg izvještaja o radu Komisije za hartije od vrijednosti i stanju na tržištu kapitala za 2015. godinu odgodi za nastavak sjednice.

Treća tačka – TEKUĆA PITANJA

1. Predsjednik Odbora, Aleksandar Damjanović, obavijestio je članove Odbora:

- da je u susret kontrolnom saslušanju mr Raška Konjevića, ministra finansija i Miomira M. Mugoše, direktora Poreske uprave, povodom mišljenja Državne revizorske institucije o reviziji uspjeha „Efikasnost Poreske uprave u sprovođenju mjera naplate poreskog duga“ koje će se održati 20. juna 2016. godine, zatražio od Ministarstva finansija da u što kraćem roku dostave relevantne informacije u pisanoj formi.

- da je 3. juna 2016. godine uputio dopis Fondu za zaštitu depozita sa zahtjevom da dostavi Izvještaj o radu za 2015. godinu kako bi Odbor isti razmotrio, imajući u vidu da Fond shodno zakonskim odredbama dostavlja navedeni izvještaj Centralnoj banci Crne Gore do 31. maja 2016. godine na usvajanje, a potom isti dostavlja Skupštini i Vladi na razmatranje.
 - Konstatovano je da je Fond za zaštitu depozita dostavio Odboru odgovor (br.00-63-7/16-45/1 od 6. juna 2016. godine) kojim obavještava da će Izvještaj nakon usvajanja od strane Savjeta CBCG biti odmah dostavljen Skupštini.
- da je 3. juna 2016. godine, zatražio od ministra finansija, da obavijesti Odbor o tome da li su sredstva opredijeljena Zakonom o izmirenju obaveza prema radnicima Kombinata aluminijuma Podgorica koji su, usled stečaja preduzeća, ostvarili pravo na penziju, utrošena za druge namjene, kao i o planiranoj dinamici realizacije ove zakonske obaveze.

2. Predsjednik Odbora podsjetio je članove Odbora da je Odbor na 108. sjednici, održanoj 15. jula 2015. godine, razmotrio i odlučio da predloži Skupštini da usvoji Izvještaj o stanju energetskeg sektora za 2014. godinu. Naime, saopštio je da je Kolegijum predsjednika Skupštine Crne Gore saglasno članu 26 st. 1 i 2 Poslovnika Skupštine Crne Gore, na 124. sastanku održanom 9. juna 2015. godine, donio zaključak kojim se obavezuju radna tijela da nakon razmatanja izvještaja koji su dostavljeni Skupštini shodno zakonu ili drugom aktu, a koje je Skupština dužna da razmatra, dostave zaključke.

Polazeći od navedenog na Odboru je dogovoreno da se zamijeni Izvještaj Odbora o razmatranju Izvještaja o stanju energetskeg sektora za 2014. godinu, koji je u skladu sa članom 69 Poslovnika podnijet Skupštini 23. jula 2015. godine, na način da isti sadrži zaključak – „Usvaja se Izvještaj o stanju energetskeg sektora za 2014. godinu“ kako bi se stekli uslovi da isti bude razmotren na sjednici Skupštine.

3. Takođe, podsjetio je da je Odboru dostavljena Informacija generalnog sekretara Ministarstva vanjskih poslova i evropskih integracija koja sadrži navode iz Konačnog izvještaja DRI o reviziji Godišnjeg finansijskog izvještaja MVPEI za 2014. godinu sa negativnim mišljenjem Institucije, kao i komentar generalnog sekretara po tom osnovu. U vezi sa tim, ukazao je na mogućnost da ista može biti povod članovima Odbora za podnošenje inicijative za održavanje kontrolnog saslušanja.

4. Predsjednik Odbora saopštio je da se naredna sjednica Odbora planira za 13. jun 2016. godine na kojoj bi Odbor razmotrio, između ostalog, dvije inicijative za održavanje kontrolnog saslušanja, i to:

- Inicijativa za održavanje kontrolnog saslušanja ministra održivog razvoja, Branimira Gvozdenovića i direktora Javnog preduzeća za upravljanje morskim dobrom, Predraga Jelušića, na temu: Ugovor koji je Javno preduzeće za upravljanje morskim dobrom zaključilo sa DOO “QD HOTEL AND PROPERTY INVESTMENT MONTENEGRO” o zakupu/korišćenju morskog dobra koji se odnosi na plažu Pržno u Tivtu, kao i dinamiku realizacije urbanističkog projekta “Pržno 1” koji je već usvojen saglasno željama investitora DOO “QATARI DIAR HOTEL AND PROPERTY INVESTMENT MONTENEGRO”, koju je podnijela poslanica Snežana Jonica (br.00-63-7/16-27 od 11. aprila 2016.) i
- Inicijativa za održavanje kontrolnog saslušanja ministra za saobraćaj i pomorstvo i direktora Direkcije za željeznice u vezi osnovane sumnje u zloupotrebu državnih resursa u partijske svrhe, koju je podnio poslanik Mladen Bojanić (br.00-63-7/16-48 od 6. juna 2016. godine).

* * *

Sjednica je prekinuta u 12:55 časova.

* * *

Sjednica je nastavljena 13. juna 2016. godine.
Sjednica je počela u 10.10 časova.

Predsjedavao je Aleksandar Damjanović, predsjednik Odbora.

Sjednici su prisustvovali poslanici: Zoran Jelić, Veljko Zarubica, Rešid Adrović, Damir Šehović, Almer Kalač i Goran Tuponja.

Sjednici nijesu prisustvovali poslanici: Filip Vuković, Nik Gjeloshaj, Nebojša Medojević, Strahinja Bulajić, Srđan Milić i Milutin Đukanović.

Poslanika Nika Gjeloshaja, u skladu sa članom 65 stav 2 Poslovnika Skupštine Crne Gore, zamijenio je poslanik Miloš Konatar.

Poslanik Mladen Bojanić, u skladu sa članom 55 Poslovnika Skupštine Crne Gore prisustvovao je sjednici Odbora.

Sjednici su, u skladu sa članom 67 Poslovnika Skupštine Crne Gore, u svojstvu predstavnika predlagača, prisustvovali : Zoran Đikanović, predsjednik Komisije za hartije od vrijednosti, Nikola Pejović, sekretar Komisije za hartije od vrijednosti.

Rad sjednice pratili su predstavnici medija.

Predsjednik Odbora konstatovao je da postoji kvorum za rad i punovažno odlučivanje.

Prva tačka –IZVJEŠTAJ O RADU AGENCIJE ZA ELEKTRONSKE KOMUNIKACIJE I POŠTANSKU DJELATNOST SA FINANSIJSKIM IZVJEŠTAJEM AGENCIJE ZA 2015. GODINU I IZVJEŠTAJEM O IZVRŠENOJ REVIZIJI FINANSIJSKIH ISKAZA AGENCIJE ZA ELEKTRONSKE KOMUNIKACIJE I POŠTANSKU DJELATNOST ZA 2015. GODINU

Predsjednik Odbora, Aleksandar Damjanović, podsjetio je da je Odbor u prvom dijelu sjednice, održane 6. juna 2016. godine, završio raspravu povodom Izvještaja o radu Agencije sa Finansijskim izvještajem i Izvještaj o izvršenoj reviziji finansijskih iskaza Agencije za 2015. godinu, te da je dogovoreno da se o navedenom aktu Odbor izjasni u nastavku sjednice.

Stoga, Odbor je, nakon rasprave, odlučio da podnese Skupštini sljedeći

I Z V J E Š T A J

Predsjednik Savjeta Agencije za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost (Agencija) upoznao je Odbor sa aktivnostima koje je Agencija sprovodila u 2015. godini. Naveo je da Agencija svoje aktivnosti sprovodi u skladu sa nadležnostima propisanim Zakonom o elektronskim komunikacijama i Zakonom o poštanskim uslugama i ukazao da je Predlog finansijskog izvještaja Agencije za 2015. godinu metodološki usaglašen sa finansijskim planom za 2015. godinu. Polazeći od podataka o broju korisnika, raznovrsnosti usluga i primijenjene tehnologije, naveo je da mobilne komunikacione mreže i usluge predstavljaju najrazvijeniji segment tržišta elektronskih komunikacija u Crnoj Gori i upoznao Odbor da operateri na crnogorskom tržištu ističu pokrivenost stanovništva GSM signalom od oko 99%. Obavijestio je Odbor je da je Agencija u 2015. godini nastavila aktivnosti na projektu računovodstvenog odvajanja i troškovnog računovodstva, zatim da je sprovela drugi krug analiza pet relevantnih tržišta u skladu sa Odlukom o pokretanju drugog kruga analiza relevantnih tržišta kao i da je nastavila aktivnosti koje se odnose na unapređenje prava i zaštite korisnika.

Odbor je konstatovao da je Agencija u 2015. godini ostvarila ukupan prihod u iznosu 4.503.655,00 €, a da su rashodi ostvareni u iznosu od 3.728.370,00 € što je za 10,8% manje od planiranih. Takođe, konstatovano je da je Agencija poslovnu 2015. godinu završila

sa ukupnom dobiti koja iznosi 960.638,00 €. Imajući u vidu navedeno, predsjednik Savjeta Agencije je saopštio da dobit, kada se umanju za troškove investicija i isplata kredita zaposlenima za ukupan iznos od 105.461,00 €, iznosi 855.177,00 €.

Odbor je, takođe, konstatovao da je Agencija, shodno članu 27 Zakona o elektronskim komunikacijama u Budžet Crne Gore uplatila finansijska sredstva u iznosu od 311.091,00 € što je bilo predviđeno planom rada za 2015. godinu, a što je jedan dio od ukupne dobiti, koju je potrebno uplatiti u budžet.

U skladu sa članom 67 Poslovnika Skupštine Crne Gore u radu sjednice učestvovali su predstavnici Pošte Crne Gore (Pošte) koji su naveli da Pošta pred Upravnim sudom vodi sporove sa Agencijom po osnovu dugovanja vezanih za troškove univerzalnog poštanskog servisa, kao i da ti sporovi traju duže od pet godina. Izvršni direktor Pošte ukazao je da se suština problema sastoji u tome što Agencija kao regulator osporava verifikaciju troškova univerzalnog poštanskog servisa. Naveo je da ukupna dugovanja Agencije prema Pošti iznose oko 7,2 mil € zaključno sa 2015. godinom, što negativno utiče na poslovanje ovog privrednog društva. Takođe, ukazao je da je problem nastao kada je u Skupštini Crne Gore usvojeno zakonsko rješenje da se sredstva deficita univerzalnog poštanskog servisa nadoknađuju iz kompenzacionog fonda Agencije i sredstava Agencije nakon čega je došlo do, po njegovom mišljenju, pogrešnog tumačenja zakonskih odredi.

Tokom rasprave na Odboru je, između ostalog, ukazano na metodološke probleme, koji se ponavljaju iz godine u godinu kada je u pitanju prikazivanje stvarne dobiti Agencije i razlike između onoga što su iskazi kod revizorskih izvještaja i metodologije obračuna finansijskog poslovanja Agencije.

Na Odboru je konstatovano da je članom 102 Zakona o poštanskim uslugama definisano da se neto troškovi za obavljanje univerzalne poštanske usluge, nedostajuća sredstva, odnosno gubici obezbjeđuju iz kompenzacionog fonda Agencije i iz sredstava Agencije, ukoliko održivost obavljanja univerzalne poštanske usluge, univerzalni poštanski operator ne može pokriti iz sredstava ostvarenih iz prihoda prikupljenih pružanjem univerzalne poštanske usluge i prihoda koje ostvari pružanjem rezervisane poštanske usluge.

U vezi sa navedenim bilo je mišljenja da bi se usvajanjem Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o poštanskim uslugama, koji je u skupštinskoj proceduri, nanijela direktna šteta budžetu države, imajući u vidu da je istim predviđeno da se gore navedeni neto trošak i nedostajuća sredstva za gubitke obezbjeđuju iz sredstava budžeta države, ukoliko se ne mogu pokriti iz kompenzacionog fonda Agencije opredijeljenog za navedene namjene.

S druge strane, imajući u vidu višegodišnje probleme vezne za troškove univerzalnog servisa na Odboru je iskazana dilema povodom postojećeg zakonskog rješenja, odnosno opravdanosti potrebe da Agencija iz svojih sredstava prikupljenih od elektronskih emitera finansira univerzalni poštanski servis. Bilo je mišljenja da treba sagledati mogućnost izmjene postojećeg zakonskog rješenja na način koji je primjenjivan do 2011. godine.

Tokom rasprave, je takođe ukazano na čl. 18a i 62 Zakona o privrednim društvima, koji se odnose na jednočlana akcionarska društva i raspodjelu dobiti. S tim u vezi navedeno je da dobit Pošte Crne Gore teoretski predstavlja prihod budžeta države, te da bi ista bila veća da nije bilo otpisa potraživanja, po osnovu pokrića univerzalnog servisa.

U odnosu na problem višegodišnjeg spora između Agencije i Pošte koja od regulatora potražuje 7,2 mil. € za troškove univerzalnog servisa, bilo je mišljenja da je postupanje Agencije dvojako, imajući u vidu da Agencija ne izvršava svoje obaveze prema Pošti shodno Zakonu o poštanskim uslugama, već pokreće sudske sporove, dok na drugoj strani u sličnoj situaciji postupa po Zakonu o zaradama zaposlenih u javnom sektoru, gdje je takođe

pokrenula sudske sporove. Imajući u vidu navedeno na Odboru je ukazano na mogućnost predlaganja izmjena i dopuna Finansijskog plana Agencije za 2016. godinu, kako bi se definisao način izmirivanja jednog dijela obaveza prema Pošti.

Poslanike je, takođe, interesovalo: koliko dugo traje sudski spor i kada se očekuje da će sud donijeti odluku o istom; koliki su ukupni prihodi mobilnih operatera, od dana kada su započeli aktivnosti na teritoriji Crne Gore; kolike su prosječne plate zaposlenih kod mobilnih operatera i kako su se kretale u navedenom vremenskom periodu; koliko su i po kom osnovu platili poreza državi itd. Takođe, iskazano je interesovanje i za izvjesnost ulaska još jednog mobilnog operatera na tržište Crne Gore, kao i na potencijalne prihode od izdvajanja, odnosno produženja licenci za rad mobilnih operatera.

Na Odboru je ocijenjeno da Izvještaj o radu Agencije na jasan i transparentan način predstavlja aktivnosti koje je Agencija sprovodila u prethodnoj godini. Takođe, konstatovano da je systemske stvari potrebno rješavati na systemski način, imajući u vidu da izmjene zakona ne bi imale retroaktivno dejstvo. S tim u vezi iskazana je dilema rješavanja navedenog problema u Parlamentu, imajući u vidu da bi najbolje rješenje bilo ono do kojeg bi došli Agencija, Pošta, Vlada i Parlament.

Odbor se upoznao i sa mišljenjem Vlade Crne Gore koje se dostavlja Skupštini u skladu sa članom 5 stav 1 tačka 3 Zakona o elektronskim komunikacijama. Naime u navedenom mišljenju Vlada, između ostalog, ukazuje na značaj rješavanja problema oko naplate deficita univerzalnog poštanskog servisa koji ugrožava položaj i održivost funkcionisanja poštanskog sistema i dovodi u pitanje održivost univerzalne poštanske usluge koja je definisana kao javni interes države.

Nakon izjašnjavanja Odbor je, sa pet glasova "za" i dva glasa "protiv" odlučio da predloži Skupštini da usvoji slijedeći

ZAKLJUČAK

Usvaja se Izvještaj o radu i Finansijski izvještaj Agencije za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost za 2015. godinu.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Aleksandar Damjanović.

Druga tačka – GODIŠNJI IZVJEŠTAJ O RADU KOMISIJE ZA HARTIJE OD VRIJEDNOSTI I STANJU NA TRŽIŠTU KAPITALA ZA 2015. GODINU.

Predsjednik Odbora, Aleksandar Damjanović, posjetio je članove Odbora da su navedeni izvještaji Komisije za hartije od vrijednosti, usmjereni Odboru 11. maja 2016. godine i da shodno članu 23 Zakona o hartijama od vrijednosti, najkasnije u roku od šest mjeseci od kraja svake finansijske godine, Komisija sačinjava izvještaj o radu i stanju na tržištu hartija od vrijednosti i dostavlja ga Skupštini, te i da uz iste dostavlja i finansijske iskaze sa izvještajem revizora.

Imajući u vidu da je uz Godišnji izvještaj o radu i stanju Komisije dostavljen i Finansijski izvještaj za 2015. godinu, na Odboru je dogovoreno da Finansijski izvještaj bude razmotren na nekoj od narednih sjednica kada bude dostavljen i Izvještaj nezavisnog revizora o reviziji finansijskih iskaza KHOV za 2015. godinu. Predsjednik Odbora podsjetio je da je navedeno bilo situacija i prethodne dvije godine kada su se razmatrali izvještaji Komisije.

Takođe, obavijestio je članove Odbora, da je Komisija dostavila odgovor kojim je informisala Odbor da još uvijek nije izvršila obavezu shodno članu 20 Zakona o hartijama od vrijednosti koja definiše da se višak prihoda nad rashodima uplati u budžet Crne Gore iz razloga jer nije završena revizija, te da će sredstva biti uplaćena nakon izvršene revizije.

Uvodno obrazloženje o Godišnjem izvještaju o radu Komisije za hartije od vrijednosti i stanju na tržištu kapitala za 2015. godinu dao je Zoran Đikanović, predsjednik Komisije za hartije od vrijednosti.

Sjednici je povodom navedene tačke dnevnog reda prisustvovao Nikola Pejović, sekretar Komisije za hartije od vrijednosti.

U raspravi su učestvovali poslanici: Aleksandar Damjanović, Damir Šehović, Zoran Jelić, Mladen Bojanić i Miloš Konatar.

Odbor je, nakon rasprave, odlučio da podnese Skupštini sljedeći

I Z V J E Š T A J

U uvodnom obrazloženju, predsjednik Komisije za hartije od vrijednosti (KHOV), ukazao je da je na tržištu kapitala u 2015. godini ukupan promet koji je ostvaren na Montenegroberzi iznosio 65,4 mil.€, te da je u poređenju sa 2014. godinom došlo do smanjenja prometa od 39,5%, što je prije svega uslovljeno izostankom primarnih emisija državnih i korporativnih obveznica. Ukazao je i da je, ukoliko se izvrši poređenje navedena dva perioda, ne uključujući navedene primarne transakcije obveznica, u 2015. godini došlo do povećanja prometa od 19%, kao i da je u strukturi prometa najveće učešće od 39,8% ostvareno trgovinom akcijama kotiranim na A listi. Saopštio je i da je u posmatranom periodu ukupno zaključeno 3.656 transakcija, što predstavlja smanjenje od 19% u odnosu na uporedni period prethodne godine, pri čemu je došlo do povećanja broja transakcija na berzanskom tržištu od 6,6% i smanjenja broja transakcija na slobodnom tržištu od 35%.

Takođe, naveo je da je u 2015. godini Komisija: nastavila aktivnosti na izradi Nacrta zakona o tržištu kapitala; redovno vršila neposredne i posredne kontrole lica i društava kojima izdaje dozvolu za obavljanje poslova sa hartijama od vrijednosti; nastavila proces unapređenja transparentnosti finansijskog izvještavanja; organizovala Školu za edukaciju i licenciranje brokera, dilera i investicionih menadžera; itd.

Tokom rasprave, na Odboru je postavljeno pitanje zbog čega još uvijek nije utvrđen Predlog zakona o tržištu kapitala, s obzirom da je rad na istom počeo još 2011. godine i da je shodno Programu rada Vlade za 2016. godinu predviđen za drugi kvartal tekuće godine, zatim, koja su očekivanja Komisije od novog Zakona, kao i kada se može očekivati da isti bude dostavljen Skupštini.

Na Odboru je ukazano da je stanje na tržištu kapitala loše godinama i da se, konstantno, ponavlja i u vezi sa tim ustanovljeno da je u dijelu poslovanja otvorenih i zatvorenih investicionih fondova jedino zabilježen rast vrijednosti imovine kod otvorenog investicionog fonda Trend, dok fond HLT ima negativan saldo, fond Moneta je u procesu likvidacije, a Eurofond i Atlas Mont ne postupaju shodno zakonskim normama o isplati nesaglasnih akcionara.

U vezi sa tim, poslanike je interesovalo i kakav se ishod očekuje od sudskih sporova koji se vode između 137 nesaglasnih akcionara i fonda Atlas Mont u vrijednosti od 3,8mil.€, kao i između 161 akcionara i Eurofonda u vrijednosti od 5,9mil.€.

Potencirano je da je neto vrijednost svih investicionih fondova niža od prihoda ostvarenog od prodaje akcija Elektroprivrede Crne Gore, te da navedeno predstavlja paradigmu finansijske situacije na tržištu kapitala. Takođe, u odnosu na navode iz Izvještaja da je ukupan promet na berzanskom tržištu smanjen za 39,5% u odnosu na 2014. godinu zbog nedostatka trgovine na primarnom tržištu, iskazano je mišljenje da navedeno potvrđuje gubitak kredibiliteta i povjerenja građana, privrednih društava i investitora u

tržište kapitala, te da je potreban novi Zakon o tržištu kapitala koji je u najavi već duži period.

Između ostalog, iskazan je stav da su društva za upravljanje investicionim fondovima obezvrijedili imovinu kompanija i građana koju su dobili na upravljanje nakon masovne vaučerske privatizacije, te da su nakon 15 godina kao rezultat svojih aktivnosti naplatili oko 100mil.€ provizije, dok cjelokupna imovina svih investicionih fondova iznosi oko 65mil.€.

Na Odboru je ocijenjeno da model dobrovoljnih penzionih fondova nije dao rezultate kakvi su očekivani, te u vezi sa tim poslanike je interesovalo da li je Komisija sugerisala Vladi da utvrdi određene podsticajne mjere u cilju njihovog oživljavanja, da li su se sprovodile aktivnosti po tom osnovu, da li se adekvatnim poreskim olakšicama može podstaći veće uključivanje građana u ove tokove, s obzirom da fondovi obuhvataju svega oko 2.500 građana sa nepromijenjenim stanjem već duži period, kao i da li ima mogućnosti da se kroz implementaciju sličnih mjera iz zemalja regiona ili EU otklone nedostaci navedenih fondova i rastareti Fond penzijskog i invalidskog osiguranja, koji je u deficitu.

Takođe, tokom rasprave, a u odnosu na činjenicu da Komisija organizuje školu za edukaciju i linceiranje brokera, dilera i investicionih menadžera, zatraženo je obrazloženje o načinu izbora predavača, njihovim kompetencijama, kao i referencama zbog kojih su odabrani da izvode predavanja.

Na Odboru je konstatovano da je Ministarstvo finansija u cilju refinansiranja obveznica iz 2011. godine, iznos zaduženja od 300mil.€ realizovalo kroz emisiju obveznica po nižoj kamatnoj stopi od 5,75%. Imajući u vidu novu emisiju obveznica koja se planira u decembru tekuće godine, poslanike je interesovalo da li crnogorsko tržište kapitala ima kapaciteta za refinansiranje obveznica iz 2013. godine koje su date po kamatnoj stopi od 5,95%, da li postoji domaća tražnja i da li bi se privreda mogla suočiti sa „efektom istiskivanja“ imajući u vidu otežanu likvidnost privrede, kao i koje su planirane aktivnosti u vezi sa navedenim.

U odnosu na Finansijski izvještaj za 2015. godinu, a polazeći od člana 23 Zakona o hartijama od vrijednosti, na Odboru je dogovoreno da isti bude razmotren na nekoj od narednih sjednica Odbora kada bude dostavljen i Izvještaj nezavisnog revizora o reviziji finansijskih iskaza KHOV za 2015. godinu.

Odbor je, sa pet glasova "za" i dva „uzdržana“ glasa odlučio da predloži Skupštini da usvoji sljedeći

ZAKLJUČAK

Prihvata se Godišnji izvještaj o radu Komisije za hartije od vrijednosti i stanju na tržištu kapitala za 2015. godinu.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Aleksandar Damjanović.

* * *

Sjednica je završena u 11:35 časova.

* * *

Broj: 00-63-07/16-

SARADNIK U SEKRETARIJATU ODBORA

Demir Mujević, s.r.

PREDSJEDNIK ODBORA

mr Aleksandar Damjanović, s.r.

**146. sjednica Odbora za ekonomiju, finansije i budžet,
održana 6. i 13. juna 2016. godine**

REZULTATI GLASANJA O PREDLOGU AKTA			
<i>NAZIV AKTA</i>	<i>„ZA“</i>	<i>„PROTIV“</i>	<i>„UZDRŽAN“</i>
Izveštaj o radu Agencije za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost sa Finansijskim izvještajem Agencije za 2015. godinu i Izvještajem o izvršenoj reviziji finansijskih iskaza Agencije za 2015. godinu	Zoran Jelić Veljko Zarubica Rešid Adrović Almer Kalač Damir Šehović	Aleksandar Damjanović Miloš Konatar	/

REZULTATI GLASANJA O PREDLOGU AKTA			
<i>NAZIV AKTA</i>	<i>„ZA“</i>	<i>„PROTIV“</i>	<i>„UZDRŽAN“</i>
Godišnji izvještaj o radu Komisije za hartije od vrijednosti i stanju na tržištu kapitala za 2015. godinu	Zoran Jelić Veljko Zarubica Rešid Adrović Almer Kalač Damir Šehović	/	Aleksandar Damjanović Miloš Konatar