

Z A P I S N I K

sa 119. sjednice Odbora za politički sistem, pravosuđe i upravu održane 13. juna 2016. godine

Sjednica je počela u 10 sati i 25 minuta.

Predsjedavala je Snežana Jonica, zamjenica predsjednika Odbora.

Sjednici su prisustvovali članovi/ce Odbora: Marta Šćepanović, Šefkija Murić, Milorad Vuletić, Veljko Zarubica, Snežana Jonica, Danijela Marković, Azra Jasavić i Rešad Adrović, zamjena za Husniju Šabovića (shodno članu 65 Poslovnika Skupštine Crne Gore).

Sjednici su, ispred Ministarstva pravde, prisustvovali Zoran Pažin, ministar pravde, Marijana Laković– Drašković, generalna direktorica Direktorata za pravosuđe i Nataša Radonjić, načelnica Direkcije za organizaciju pravosuđa.

Povodom Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državnim odlikovanjima i priznanjima, sjednici je, u ime predstavnika predlagача, prisustvovala Dragica Milić, generalna direktorka Direktorata za kulturno-umjetničko stvaralaštvo.

Rad sjednice pratili su predstavnici medija.

Za sjednicu je predložen sljedeći izmijenjeni:

DNEVNI RED:

- 1. Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državnim odlikovanjima i priznanjima;**
- 2. Predlog zakona o pripravicima u sudovima i državnom tužilaštvu i pravosudnom ispitu.**

Zamjenica predsjednika Odbora, Snežana Jonica, otvorila je raspravu povodom prve tačke dnevnog reda podsjećajući da je Vlada Crne Gore na sjednici od 31. marta 2016. godine utvrdila Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državnim odlikovanjima i priznanjima i isti dostavila Skupštini Crne Gore. Predlog zakona usmjeren je matičnom Odboru za politički sistem, pravosuđe i upravu na dalju proceduru, 17. maja 2016. godine.

PRVA TAČKA: Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državnim odlikovanjima i priznanjima

Predstavnica predlagача, Dragica Milić, istakla je da su izmjene zakona predložene zbog izražene potrebe da obilježavanje jubileja 10 godina crnogorske nezavisnosti bude obogaćeno prigodnim odlikovanjem, a na inicijativu Predsjednika Crne Gore, Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o državnim odlikovanjima i priznanjima, uvodi se orden Crnogorske nezavisnosti. Takođe, kako je navela, ovim

zakonom, a na inicijativu Ministarstva odbrane, uvodi se pravni osnov za dodjelu Vojne medalje, zbog potrebe da se normativno uredi dodjela ovog odlikovanja zaslužnim licima u izvršavanju misija i zadataka Vojske Crne Gore.

Nakon izjašnjavanja, Odbor je sa (6 - glasova „za“ i 1 - glas „uzdržan“) podržao navedeni Predlog zakona.

Povodom ovog Predloga zakona nije bilo zainteresovanih za diskusiju, pa je sa ove sjednice, a u vezi prve tačke Skupštini upućen sljedeći:

IZVJEŠTAJ

O RAZMATRANJU PREDLOGA ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O DRŽAVNIM ODLIKOVANJIMA I PRIZNANJIMA

Odbor je u prisustvu većine članova i predstavnika predlagača razmotrio Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državnim odlikovanjima i priznanjima, koji je Skupštini Crne Gore dostavila Vlada Crne Gore.

Nakon uvodnog obrazloženja predstavnika predlagača i rasprave koja je vođena, Odbor je **većinom glasova podržao** podneseni Predlog zakona i predlaže Skupštini da isti usvoji.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine, određena je poslanica Marta Šćepanović, članica Odbora.

DRUGA TAČKA: Predlog zakona o pripravnicima u sudovima i državnom tužilaštvu i pravosudnom ispitu

Predsjedavajuća, poslanica Snežana Jonica otvorila je raspravu povodom druge tačke dnevnog reda i navela da je Vlada Crne Gore dana 28. decembra 2015. godine, dostavila Skupštini Crne Gore Predlog zakona o pripravnicima u sudovima i Državnom tužilaštvu i pravosudnom ispitu. Predlog zakona je usmjeren matičnom Odboru za politički sistem, 15. januara 2016. godine, na dalju proceduru. Poslanica Jonica je potom dala riječ predstavniku predlagača, ministru Zoranu Pažinu da obrazloži navedeni Predlog zakona.

Ministar pravde, Zoran Pažin u svom obraćanju, naveo je da je u cilju implementacije novina koje su donijele ustavne promjene iz 2013. godine, izvršena izmjena zakona iz oblasti organizacije pravosuđa i ove promjene predstavljaju prvu fazu na zakonodavnom nivou jačanja nezavisnosti pravosuđa kao ključnog elementa vladavine prava. Dalje je naveo da je donošenjem novog Zakona o Sudskom savjetu i sudijama i Zakona o državnom tužilaštvu uspostavljen jedinstven sistema izbora sudija i državnih tužilaca na nivou države na osnovu postupka koji je transparentan i zasnovan na zaslugama. Ovim zakonom, dodao je ministar, kao jedan od kriterijuma za izbor sudija i državnih tužilaca predviđeno je uvođenje ocjena na pravosudnom ispitu. S tim u

vezi, javila se potreba za donošenjem novog zakona kojim će se urediti sistem zapošljavanja pripravnika u sudovima i državnim tužilaštvima, njihovo stručno osposobljavanje i uspostaviti novi koncept pravosudnog ispita u skladu sa evropskim standardima, istakao je Pažin. Naveo je da su najznačajnije novine u predloženom zakonskom tekstu u odnosu na važeći Zakon o pravosudnom ispitu: uvođenje Plana potrebnog broja pripravnika u sudovima i Državnom tužilaštvu; uvođenje ispita za pripravnike koji žele da obavljaju pripravnički staž u sudovima i državnim tužilaštvima; uvođenje ocjene na pravosudnom ispitu („odličan“, „vrlodobar“, „dobar“, „zadovoljava“ i „ne zadovoljava“). Na kraju, ministar je naveo da je Predlogom zakona predviđeno da: pripravnik zasniva radni odnos na period od tri godine, da se isti organizuje najviše četiri puta godišnje; da Komisija za polaganje pravosudnog ispita ima 11 članova i da usmeni dio ispita obuhvata provjeru poznavanja devet ispitnih predmeta i, za razliku od važećeg zakona, nije predviđeno polaganje ispita po skraćenom programu.

U raspravi su, povodom razmatranja Predloga zakona o pripravnicima u sudovima i Državnom tužilaštvu i pravosudnom ispitu, učestvovali članovi Odbora, poslanici: Snežana Jonica, Rifat Rastoder, Marta Šćepanović, Milorad Vuletić, Veljko Zarubica i Draganja Vuksanović.

Glavne dileme, ali i primjedbe u vezi sa odredbama novog zakona odnosile su se na uslove za polaganje pravosudnog ispita, preciziranje sastava Komisije za polaganje, izbor predsjednika Komisije, dok je članove Odbora interesovalo i šta je predlagače rukovodilo za ukidanje programa polaganja po skraćenom postupku. Na Odboru je iskazano mišljenje većine da bi mandat Komisije trebalo da bude četiri godine

Takođe, poslanici su izrazili stav da bi amandmanom Odbora trebalo izmijeniti odredbu koja se odnosi na to koliko puta se može tako da glasi da se pravosudni ispit može polagati „po pravilu četiri puta godišnje“, a ne „najviše četiri puta“, kako je predloženo. Još jedna primjedba odnosila se na odredbu kojom se u novom zakonu, a u okviru dijela za polaganje pravosudnog ispita, navodi da se predmeti koje su kandidati položili ranije na državnom ispitu ne priznaju.

Predstavnik predlagača, odgovarajući na pitanja i dileme poslanika, istakao je da je Ministarstvo pravde, prije predlaganja zakonskog teksta imalo dugoročan i iscrpan put usaglašavanja sa ekspertima Evropske komisije, te da je cilj zakona da se što prije izaberu kvalitetni pripravnici, sudije i tužioci po kriterijumima koji su na nivou potreba crnogorskog društva. Takođe, naveo je da profesionalna elita u pravosuđu, koju imaju sve države sa visokostepenom vladavine prava. Ministar je naveo da je mišljenja da je rok od tri godine za obavljanje pripravničkog staža u sudovima i Državnom tužilaštvu optimalan i neophodan u cilju gore pomenutih ciljeva. Kada je u pitanju odredba koja se odnosi na broj ponavljanja polaganja pravosudnog ispita, naveo je da su, pored usaglašavanja sa ekspertima Evropske komisije i u tom dijelu, predlagači imali potrebu da što više ujednače i uravnoteže kriterijume za polaganje navedenog ispita, dodajući da su predlagači spremni za naknadnu korekciju odredbe u cilju poboljšanja iste. Ministar je u vezi sa limitiranjem polaganja pravosudnog ispita, istakao da su do predloženog rješenja došli prateći uporedna rješenja drugih zemalja. Međutim, naveo je

da su predlagači spremni da prihvate kvalitetniju i prihvaćeniju normu, kako bi se došlo do najboljeg zakonskog rješenja. Kada je u pitanju sastav Komisije, istakao je da je saglasan sa primjedbama koje su s tim u vezi iznijeli određeni poslanici, te da je mišljenja da se pomenuta norma može izmijeniti u daljoj skupštinskoj proceduri. Predstavnik predlagača je, kada je u pitanju državni ispit, istakao da su ranije kriterijumi za polaganje istog bili puno višoj, dodajući da je današnji nivo državnog ispita lošiji i manje ozbiljan.

Nakon izjašnjavanja, Odbor je sa (6 - glasova „za“ i 1 - glas „uzdržan“) podržao navedeni Predlog zakona.

Odbor je, takođe, ve

inom glasova odlučio da podnese amandmane (5) na podneseni Predlog zakona, sa kojima se saglasio predstavnik predlagača, te su isti postali sastavni dio teksta Predloga zakona.

Sa ove sjednice, a u vezi druge tačke, Skupštini je upućen sljedeći:

I Z V J E Š T A J

O RAZMATRANJU PREDLOGA ZAKONA O PRIPRAVNICIMA U SUDOVIMA I DRŽAVNOM TUŽILAŠTVU I PRAVOSUDNOM ISPITU

Odbor je u prisustvu većine članova i predstavnika predlagača razmotrio Predlog zakona o pripravnicima u sudovima i državnom tužilaštvu i pravosudnom ispitu, koji je Skupštini Crne Gore dostavila Vlada Crne Gore.

Nakon uvodnog obrazloženja predstavnika predlagača i rasprave koja je vođena, Odbor je **većinom glasova podržao** podneseni Predlog zakona i predlaže Skupštini da isti usvoji.

Odbor je ve

inom glasova odlučio da podnese amandmane (5) na podneseni Predlog zakona, sa kojima se saglasio predstavnik predlagača, te isti postaju sastavni dio teksta Predloga zakona.

Amandmani Odbora glase:

Amandman 1:

U članu 12 stav 3 riječ „izrađuje“ zamjenjuje se riječju „radi“.

Amandman 2:

Član 32 mijenja se i glasi:

„Komisija za polaganje pravosudnog ispita Član 32

Pravosudni ispit se polaže pred Komisijom za polaganje pravosudnog ispita koju rješenjem obrazuje ministar pravde.

Komisija za polaganje pravosudnog ispita ima predsjednika i 10 članova i mandat joj je četiri godine.

Predsjednik Komisije je ministar pravde.

Predsjednik i članovi Komisije imaju zamjenike.

Tužilački savjet određuje tri člana Komisije i njihove zamjenike iz reda državnih tužilaca koji imaju 12 godina radnog iskustva kao državni tužioci, odnosno sudije, na osnovu javnog poziva i intervju sa prijavljenim državnim tužiocima.

Sudski savjet određuje pet članova Komisije i njihove zamjenike iz reda sudija koji imaju 12 godina radnog iskustva kao sudije, odnosno državni tužioci, na osnovu javnog poziva i intervju sa prijavljenim sudijama.

Ministar pravde određuje zamjenika predsjednika Komisije, a na osnovu javnog poziva i intervju sa prijavljenim kandidatima dva člana Komisije i njihove zamjenike iz reda uglednih pravnika koji imaju položen pravosudni ispit i najmanje 15 godina radnog iskustva.

Rješenjem o obrazovanju Komisije za polaganje pravosudnog ispita određuju se predmeti koje će ispitivati pojedini članovi Komisije, na pisanom i usmenom dijelu ispita.“

Amandman 3:

U članu 34 stav 1 riječ „najviše“ zamjenjuje se riječima: „po pravilu“.

Amandman 4:

U članu 43 stav 5 mijenja se i glasi:

„Kandidat može pokrenuti upravni spor protiv odluke o konačnoj ocjeni.“

Amandman 5:

U članu 52 riječi: „1. jula 2016.“ zamjenjuju se riječima: „1. marta 2017.“.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine, određena je poslanica Snežana Jonica, zamjenica predsjednika Odbora.

Sjednica je završena u 11 sati i 50 minuta.

Sekretarka Odbora
Slavica Mirković

Zamjenica predsjednika Odbora
Snežana Jonica s.r.