

Z A P I S N I K

**sa 120. sjednice Odbora za politički sistem, pravosuđe i upravu
održane 14. juna 2016. godine**

Sjednica je počela u 11 sati i 40 minuta.

Predsjedavala je Snežana Jonica, zamjenica predsjednika Odbora.

Sjednici su prisustvovali članovi/ce Odbora: Marta Šćepanović, Šefkija Murić, Milorad Vuletić, Veljko Zarubica, Draginja Vuksanović i Rifat Rastoder.

Sjednici su u ime predstavnika predlagača Predloga zakona o izmjeni Zakona o upravnom postupku prisustvovali: Dragana Ranitović, generalna direktorica Direktorata za državnu upravu i lokalnu samoupravu u MUP - u i Danijela Nedeljković - Vukčević, načelnica Direkcije za državnu upravu;

Takođe, sjednici su prisustvovali i predstavnici predlagača Predloga odluke o obrazovanju Privremenog parlamentarnog odbora za nadzor nad istragama slučajeva ugrožavanja bezbjednosti novinara i medijskih kuća, poslanici Marta Šćepanović i Milorad Vuletić, članovi Odbora.

Rad sjednice pratili su predstavnici medija.

Za sjednicu je predložen sljedeći

DNEVNI RED:

- 1. Predlog zakona o izmjeni Zakona o upravnom postupku, koji je podnijela Vlada Crne Gore;**
- 2. Predlog odluke o obrazovanju Privremenog parlamentarnog odbora za nadzor nad istragama slučajeva ugrožavanja bezbjednosti novinara i medijskih kuća, koju su Skupštini Crne Gore dostavili poslanici/ce: dr Predrag Sekulić, Radivoje Lala Nikčević, Milorad Vuletić, Marta Šćepanović, mr Branka Tanasijević i Željko Aprcović.**

Prije prelaska na rad po utvrđenom dnevnom redu, zamjenica predsjednika Odbora, poslanica Snežana Jonica, saopštila je da su predlagači, povodom druge tačke dnevnog reda, podnijeli amandman (1) koji bi trebalo uvrstiti u okviru navedene tačke. čime je dopunjen dnevni red koji je usvojen jednoglasno.

PRVA TAČKA - Predlog zakona o izmjeni Zakona o upravnom postupku, koji je podnijela Vlada Crne Gore

Zamjenica predsjednika Odbora, poslanica Snežana Jonica, otvorila je raspravu povodom prve tačke dnevnog reda, dajući riječ Dragani Ranitović, generalnoj direktorici Direktorata za državnu upravu i lokalnu samoupravu u MUP - u.

U uvodnom obrazloženju predstavnica predlagača je saopštila da su odredbama novog ZUP-a uvedene bitne izmjene i da samim tim postoji potreba za dodatnim usaglašavanjem brojnih posebnih zakona. Imajući u vidu navedeno, predložena je norma kojom se odlaže početak primjene ovog zakona kako bi isti bio sproveden na adekvatan način.

Komentarišući podnešeni predlog zakona, poslanica Snežana Jonica je podsjetila da je isti, prilikom donošenja, detaljno razmatran na Odboru i da su tada postojale dileme vezane za početak njegove primjene. Tim povodom, dala je sugestiju da se, kroz amandman Odbora, rok za primjenu ZUP-a produži do 1. jula 2017. godine kako bi se njegova implementacija sproveda do kraja. Takođe je mišljenja da bi Odbor, u narednom periodu, trebao organizovati kontrolno saslušanje u cilju praćenja efekata primjene ovog zakona.

Kada je u pitanju predlog za dodatnim produženjem roka za primjenu ovog zakona, predstavnica predlagača Dragana Ranitović je ukazala da je isti u načelu prihvatljiv s tim da bi trebalo da dobije zvanično Mišljenje Vlade.

Učestvujući u raspravi, poslanica Marta Šćepanović, osvrnula se na odredbu koja se tiče stupanja na snagu zakona smatrajući da bi istu, kroz amandman Odbora, trebalo izmijeniti u dijelu da se propiše da zakon stupa na snagu danom objavljivanja u Službenom listu Crne Gore.

Predstavnica predlagača saglasila se sa predlogom amandmana Odbora pa je isti postao sastavni dio teksta predloga zakona.

Zamjenica predsjednika Odbora stavila je na glasanje Predlog zakona o izmjeni Zakona o upravnom postupku koji je jednoglasno podržan.

Sa ove sjednice, a u vezi prve tačke, Odbor je uputio Skupštini sljedeći

IZVJEŠTAJ

O RAZMATRANJU PREDLOGA ZAKONA O IZMJENI ZAKONA O UPRAVNOM POSTUPKU, SA AMANDMANIMA ODBORA (2)

Odbor je u prisustvu većine članova i predstavnika predlagača razmotrio Predlog zakona o izmjeni Zakona o upravnom postupku, koji je Skupštini Crne Gore dostavila Vlada Crne Gore.

Nakon uvodnog obrazloženja predstavnika predlagača i rasprave koja je vođena, Odbor je **jednoglasno odlučio da podnese dva amandmana Odbora.**

Amandmani Odbora glase:

Amandman 1:

U članu 1 Predloga zakona riječi: „od 1. januara 2017. godine.“ zamjenjuju se riječima: „od 1. jula 2017. godine.“.

Predstavnik predlagača se nije izjasnio o ovom amandmanu.

Amandman 2:

Član 2 mijenja se i glasi:

„Ovaj zakon stupa na snagu danom objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“.

Predstavnik predlagača se saglasio sa ovim amandmanom.

Nakon izjašnjavanja, Odbor je **jednoglasno podržao** podnešeni Predlog zakona i predlaže Skupštini da isti usvoji.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine, određena je poslanica Draginja Vuksanović, članica Odbora.

DRUGA TAČKA - Predlog odluke o obrazovanju Privremenog parlamentarnog odbora za nadzor nad istragama slučajeva ugrožavanja bezbjednosti novinara i medijskih kuća

Zamjenica predsjednika Odbora, poslanica Snežana Jonica, otvorila je raspravu povodom druge tačke dnevnog reda ističući da su predlagači podnijeli amandman (1) na ovaj Predlog odluke, koji je postao njen sastavni dio, nakon čega je dala riječ poslanici Marti Šćepanović, predstavnici predlagača Predloga odluke.

Obrazlažući Predlog odluke, poslanica Marta Šćepanović je ukazala da je ista predložena u cilju obezbjeđivanja kontinuiteta Vladine ad hoc Komisije za praćenje postupanja nadležnih organa u istragama slučajeva prijetnji i nasilja nad novinarima, ubistava novinara i napada na imovinu medija kojoj je istekao mandat. Tim povodom, naglasila je da su Predlogom odluke regulisane nadležnosti, ovlašćenja i sredstva za rad Privremenog odbora. Poslanica Šćepanović je, takođe, naglasila da je Predlogom odluke predviđen i broj članova Privremenog parlamentarnog odbora, odnosno da jedan broj bude iz redova vladajuće partije a jedan iz opozicije. Kada je riječ o nadležnostima pomenutog odbora, istakla je da su obuhvatili kompletnu zaštitu novinara, prije svega, kroz unaprjeđenje promjene radnog zakonodavstva za novinare, analizu stepena autonomije u radu novinara od strane vlasnika medija kao i podsticanje komunikacije sa javnošću, u cilju promovisanja slobode izražavanja novinara. Imajući u vidu navedeno, saopštila je da su na Predlog odluke podnijeli amandman kojim su u članu 4 brisali tačke 3, 4 i 8 kako bi se isključivo skoncentrisali na nadzor nad istragama slučajeva ugrožavanja bezbjednosti novinara i medijskih kuća i na taj način postigli konsenzus na Plenumu.

Komentarišući podnešeni Predlog odluke, poslanica Snežana Jonica je iznijela određene dileme i zatražila pojašnjenja u dijelu sastava Privremenog odbora. Povodom člana 5 Predloga odluke, postavila je pitanje vezano za podnošenje izvještaja. Takođe

je mišljenja da se mora precizirati trajanje mandata Privremenog parlamentarnog odbora. Pored toga, poslanica Jonica je ukazala da će SNP podržati navedeni Predlog odluke isključivo iz razloga što je ranije predlagao formiranje Anketnog odbora sa sličnom tematikom, što nije naišlo na podršku na Plenumu.

Odgovarajući na postavljena pitanja i dileme, poslanica Marta Šćepanović je saopštila je da su članovi Privremenog odbora isključivo poslanici, shodno odredbama Poslovnika Skupštine Crne Gore. Kada je riječ o članu 5 Predloga odluke, naglasila je da su se rukovodili praksom Vladine Komisije koja je izvještaj podnosila jednom godišnje, s tim da je moguće propisati da se pomenuti izvještaj podnosi dva puta godišnje. Vezano za član 9, saopštila je da su predlagači imali namjeru da mandat Privremenog odbora traje nezavisno od trajanja 25. Saziva Parlamenta.

Zamjenica predsjednika Odbora, poslanica Snežana Jonica, predložila je da se, na osnovu diskusije i iznešenih dilema, izvrše dodatna usaglašavanja pojedinih rešenja u Predlogu odluke i da ista na narednoj sjednici budu predložena kao amandmani Odbora.

Poslanica Draginja Vuksanović, učestvujući u raspravi, saopštila je da podržava amandmansko djelovanje izvršeno u članu 4 stav 1 Predloga odluke kao i sugestije poslanice Jonice za amandmanima Odbora.

Učestvujući u raspravi, poslanik Rifat Rastoder je naglasio da se zadaci Privremenog odbora kao i odredba o trajanju mandata istog moraju precizirati. Takođe je iznio dilemu povodom člana 7 stav 2 Predloga odluke, smatrajući da se navedena norma mora usaglasiti.

Poslanik Milorad Vuletić, u svojoj riječi, saopštio je da su zadaci Privremenog odbora rađeni shodno nadležnostima Komisije i da se mora obratiti pažnja na odredbu koja se odnosi na uvid u tajne podatke.

Zamjenica predsjednika Odbora stavila je na glasanje Predlog odluke o obrazovanju Privremenog parlamentarnog odbora za nadzor nad istragama slučajeva ugrožavanja bezbjednosti novinara i medijskih kuća, koji je jednoglasno podržan.

Sa ove sjednice, a u vezi prve tačke, Odbor je uputio Skupštini sljedeći

I Z V J E Š T A J
O RAZMATRANJU PREDLOGA ODLUKE O OBRAZOVANJU PRIVREMENOG
PARLAMENTARNOG ODBORA ZA NADZOR NAD ISTRAGAMA SLUČAJEVA
UGROŽAVANJA BEZBJEDNOSTI NOVINARA I MEDIJSKIH KUĆA I
AMANDMANA (1) NA PREDLOG ODLUKE, koji su podnijeli poslanici/ce: dr
Predrag Sekulić, Radivoje Lala Nikčević, Milorad Vuletić, Marta Šćepanović, mr
Branka Tanasijević i Željko Aprcović

Odbor je u prisustvu većine članova i predstavnika predlagača razmotrio Predlog odluke o obrazovanju Privremenog parlamentarnog odbora za nadzor nad istragama slučajeva ugrožavanja bezbjednosti novinara i medijskih kuća, kao i Amandman (1) na

Predlog odluke, koji su Skupštini Crne Gore dostavili poslanici/ce: dr Predrag Sekulić, Radivoje Lala Nikčević, Milorad Vuletić, Marta Šćepanović, mr Branka Tanasijević i Željko Aprcović.

Nakon uvodnog obrazloženja predstavnika predlagača i rasprave koja je vođena, **Odbor je jednoglasno, u načelu, podržao predloženu odluku, sa inkorporiranim Amandmanom**, kojim se, u članu 4 u stavu 1 brišu tačke 3, 4 i 8, a koji je, s obzirom da su podnosioci amandmana ujedno i predlagači odluke, postao sastavni dio teksta Predloga i predlaže Skupštini da isti usvoji.

Odbor je konstatovao da je potrebno uraditi izvjesni broj korekcija u čl. 4, 5, 7 i 9, sa čim je saglasan i predstavnik predlagača, te će one biti predmet rasprave na sledećoj sjednici Odbora.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine, određena je poslanica Snežana Jonica, zamjenica predsjednika Odbora.

Sjednica je završena u 12 sati i 25 minuta.

Sekretarka Odbora
Slavica Mirković

Zamjenica predsjednika Odbora
Snežana Jonica