

ZAPISNIK
sa 150. sjednice Odbora za ekonomiju, finansije i budžet Skupštine Crne Gore,
održane 30. juna 2016. godine

Sjednica je počela u 10:00 časova.

Predsjedavao je Aleksandar Damjanović, predsjednik Odbora.

Sjednici su prisustvovali poslanici: Zoran Jelić, Veljko Zarubica, Rešid Adrović, Almer Kalač, Nebojša Medojević, Strahinja Bulajić, Milutin Đukanović i Goran Tuponja.

Sjednici nijesu prisustvovali poslanici: Damir Šehović, Filip Vuković, Nik Gjeloshaj i Srđan Milić.

Sjednici Odbora, u skladu sa članom 67 Poslovnika Skupštine Crne Gore u svojstvu predstavnika predlagача, prisustvovao je Novo Radović, generalni direktor Direktorata za poreski i carinski sistem u Ministarstvu finansija.

Rad sjednice pratili su predstavnici medija.

Predsjednik Odbora konstatovao je da postoji kvorum za rad i punovažno odlučivanje.

Za sjednicu je utvrđen sljedeći

D N E V N I R E D:

-usvajanje zapisnika sa 148. sjednice-

1. Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o konverziji kredita u švajcarskim francima CHF u eure EUR, koji je podnio poslanik Nebojša Medojević;
2. Predlog zaključaka povodom razmatranja Izvještaja Centralne banke Crne Gore o nadzoru nad primjenom Zakona o konverziji kredita u švajcarskim francima (CHF) u eure (EUR) i praćenja primjene Zakona, koji je podnio poslanik Nebojša Medojević;
3. Predlog zakona o izmjeni i dopuni Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru, koji je podnio poslanik Aleksandar Damjanović;
4. Predlog zakona o izmjeni i dopuni Zakona o porezu na ugljovodonike i
5. Tekuća pitanja.

* * *

Zapisnik sa 148. sjednice Odbora usvojen je bez primjedbi.

* * *

Dogovoreno je da se povodom Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o konverziji kredita u švajcarskim francima CHF u eure EUR i Predloga zaključaka povodom razmatranja Izvještaja Centralne banke Crne Gore o nadzoru nad primjenom Zakona o konverziji kredita u švajcarskim francima (CHF) u eure (EUR) i praćenja primjene Zakona, vodi objedinjena rasprava.

Prva tačka – PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O KONVERZIJU KREDITA U ŠVAJCARSKIM FRANCIMA CHF U EURE EUR, koji je podnio poslanik Nebojša Medojević.

Predsjednik Odbora, Aleksandar Damjanović, podsjetio je da je Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o konverziji kredita u švajcarskim francima CHF u eure EUR usmjeren Odboru 27. juna 2016. godine i da je predloženo usvajanje Predloga zakona po skraćenom postupku.

Uvodno obrazloženje o Predlogu zakona dao je poslanik Nebojša Medojević.

U raspravi na Odboru učestvovali su poslanici: Aleksandar Damjanović, Almer Kalač i Goran Tuponja.

Odbor je, nakon rasprave, odlučio da Skupštini podnese sljedeći

I Z V J E Š T A J

Odbor se upoznao sa razlozima za donošenje izmjena i dopuna Zakona o konverziji kredita u švajcarskim francima CHF u eure EUR, saopštenim u uvodnom obrazloženju predlagača, kojima se nastoje otkloniti problemi u primjeni ovog zakona na način da se procesom konverzije kredita indeksiranih u švajcarskim francima obuhvate ukupno odobrene 762 kreditne partije. Ukazao je da je Hypo Alpe Adria Bank (HAAB), od 130mil.€ ukupne vrijednosti odobrenih kredita, 100mil.€ prenijela na treće lice odnosno faktoring kompaniju „Heta Asset Resolution“ d.o.o. Podgorica (HETA), da kompanija HETA ne primjenjuje ovaj zakon na potraživanja koji predstavljaju kredite indeksirane u švajcarskim francima, kao i da je u međuvremenu donijeto oko 35 sudskih rješenja o prinudnoj naplati od klijenata koji su u grupaciji kod privrednih društava. Saopštio je da je prethodno navedeno, kao i stav Centralne banke Crne Gore (CBCG) da važećim Zakonom nema ovlašćenja da kontroliše kredite u vanbankarskom sistemu, uslovalo potrebu predlaganja izmjena i dopuna Zakona, a i donošenja po skraćenom postupku, kako bi se omogućila njegova dosljedna i efikasna primjena.

Na Odboru je konstatovano da se izmjenama i dopunama, kao obveznici ovog zakona, uvode treća lica na koja su poslovne banke prenijela svoja potraživanja prema korisnicima kredita indeksiranih u švajcarskim francima, kao i obuhvataju krediti koji su u redovnom postupku ili prinudnom naplatom otplaćeni, precizirajući obavezu banaka da višak uplaćenog iznosa od utvrđene obaveze po ovom zakonu vrate klijentima. Takođe, konstatovano je da se, zbog dilema iznijetih tokom prethodnih rasprava u vezi sa nadležnošću nad primjenom Zakona; stava Odbora da Vlada Crne Gore, kao izvršna vlast, tumači zakone; i činjenice da Skupština Crne Gore nema institut autentičnog tumačenja zakonskih normi, predloženim rješenjima precizira da, pored CBCG, i Ministarstvo finansija vrši nadzor nad primjenom Zakona u domenu svojih ovlašćenja odnosno kao nadležni organ zadužen za tumačenje propisa iz svoje nadležnosti.

Tokom rasprave na Odboru pozitivnim je ocijenjena intencija Predloga zakona da se, umjesto 35% kreditnih partija koje su obuhvaćene primjenom važećeg Zakona, nastoje riješiti utvrđeni problemi i omogućiti uslovi za sprovođenje konverzije ukupno odobrenih kredita odnosno 762 kreditne partije.

Takođe, tokom rasprave, iskazano je mišljenje da je potrebno da se Odbor upozna sa stavom CBCG o predloženim izmjenama i dopuna. U vezi sa tim, konstatovano je da je predstavnik CBCG, tokom rasprava na prethodnim sjednicama Odbora u vezi sa primjenom Zakona, iskazao stav da se bez izmjena i dopuna Zakona ne mogu obuhvatiti sve kreditne partije odnosno krediti prenijeti na privredna društva. Ukazano je, između ostalog, na mogućnost da se u daljoj proceduri, kroz podnošenje amandmana, na bazi sugestija CBCG i Bankarskog ombudsmana, može uticati na način definisanja konačnog modela rješavanja navedenog problema.

Nakon rasprave, Odbor je, sa šest glasova „za“ i tri „uzdržana“ glasa, odlučio da predloži Skupštini da usvoji Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o konverziji kredita u švajcarskim francima CHF u eure EUR.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Nebojša Medojević.

Druga tačka - PREDLOG ZAKLJUČAKA POVODOM RAZMATRANJA IZVJEŠTAJA CENTRALNE BANKE CRNE GORE O NADZORU NAD PRIMJENOM ZAKONA O KONVERZIJI KREDITA U ŠVAJCARSKIM FRANCIMA (CHF) U EURE (EUR) I PRAĆENJA PRIMJENE ZAKONA, koji je podnio poslanik Nebojša Medojević.

Uvodno obrazloženje o Predlogu zaključaka povodom razmatranja Izvještaja Centralne banke Crne Gore o nadzoru nad primjenom Zakona o konverziji kredita u švajcarskim francima (CHF) u eure (EUR) i praćenja primjene Zakona dao je poslanik Nebojša Medojević.

U raspravi na Odboru učestvovali su poslanici: Aleksandar Damjanović, Almer Kalač i Goran Tuponja.

Odbor je, nakon rasprave, odlučio da Skupštini podnese sljedeći

IZVJEŠTAJ

Odbor za ekonomiju, finansije i budžet, polazeći od inicijative poslanika Nebojše Medojevića i razmatranja Izvještaja Centralne banke Crne Gore o nadzoru nad primjenom Zakona o konverziji kredita u švajcarskim francima CHF u eure EUR (Zakon) na 123. sjednici održanoj 15. decembra 2015. godine, razmatranja dopune navedenog izvještaja na 126. sjednici održanoj 28. i 29. decembra 2015. godine, kao i praćenja primjene Zakona na 135. sjednici održanoj 28. marta 2016. godine i 149. sjednici održanoj 20. juna 2016. godine, na 150. sjednici održanoj 30. juna 2016. godine, odlučio je da, sa šest glasova „za“ i tri „uzdržana“ glasa, predloži Skupštini da donese sljedeće

Na osnovu člana 82 stav 1 tačka 3 Ustava Crne Gore, Skupština Crne Gore 25. saziva, na ____ sjednici prvog redovnog (proljećnjeg) zasijedanja u 2016. godini, povodom razmatranja Izvještaja Centralne banke Crne Gore o nadzoru nad primjenom Zakona o konverziji kredita u švajcarskim francima CHF u eure EUR, dana __ 2016. godine, donijela je

ZAKLJUČKE

1. Skupština Crne Gore (Skupština) ocjenjuje da spora i nedosljedna primjena Zakona o konverziji kredita u švajcarskim francima CHF u eure EUR (Zakon) dovodi u veoma težak položaj korisnike kredita, kojima je Hypo Alpe-Adria-Bank AD Podgorica (HAAB) prenijela potraživanja na osnovu kredita na treća lica, koji su u međuvremenu suočeni za sudskim izvršenjima prinudnih naplata.
2. Skupština ukazuje da prebacivanje odgovornosti za primjenu i nadzor nad primjenom Zakona između nadležnih državnih institucija i obveznika primjene ovog zakona, nanijelo je štetu klijentima i dovelo ih u nezavidan položaj, što je već rezultiralo tragičnim događajima, pa je nepohodna hitna reakcija nadležnih institucija.
3. Skupština poziva sve obveznike kredita - komercijalne banke da odmah pristupe dosljednoj primjeni Zakona.

4. Skupština poziva Centralnu banku Crne Gore da efikasno obavlja svoju nadzornu funkciju i iskoristi instrumente iz svoje nadležnosti da obezbijedi primjenu Zakona.
5. Skupština zahtjeva pisanu informaciju od Vrhovnog državnog tužioca i Specijalnog tužioca za organizovani kriminal i korupciju o postupanju tužilaštva povodom krivičnih prijava podnijetih protiv odgovornih lica u HAAB zbog krivičnih djela povezanih sa odobravanjem kredita u švajcarskim francima CHF.
6. Skupština zahtjeva pisanu informaciju od predsjednika Vrhovnog suda Crne Gore o razlozima koji su doveli do odugovlačenja sudskog postupka koji su klijenti korisnici kredita u švajcarskim francima CHF pokrenuli 17. maja 2013. godine protiv HAAB, a koji je još uvijek na nivou pripremnog ročišta.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Nebojša Medojević.

Treća tačka - PREDLOG ZAKONA O IZMJENI I DOPUNI ZAKONA O ZARADAMA ZAPOSLENIH U JAVNOM SEKTORU, koji je podnio poslanik Aleksandar Damjanović.

Predsjednik Odbora, Aleksandar Damjanović, podsjetio je da je Predlog zakona o izmjeni i dopuni Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru, dostavljen Odboru 27. juna 2016. godine i da je predloženo donošenje Predloga zakona po skraćenom postupku.

Takođe, podsjetio je članove Odbora da je Skupština Crne Gore 25. saziva, na sjednici drugog vanrednog zasijedanja u 2016. godini, dana 24. februara 2016. godine, usvojila Zakon o zaradama zaposlenih u javnom sektoru, te da je isti stupio na snagu 16. marta 2016. godine.

Takođe, u svojstvu predlagača, predsjednik Odbora, obrazložio je razloge za predlaganje izmjene i dopune Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru.

Odbor je, nakon obrazloženja predlagača, odlučio da Skupštini podnese sljedeći

I Z V J E Š T A J

Predlagač zakona, ukazao je da je Predlog Zakona za izmjenu i dopunu Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru, podnijet u cilju rješavanja problema u primjeni Zakona, a koji se odnose na lokalne samouprave, kao i na privredna društva u kojima je lokalna samouprava osnivač ili ima većinsko vlasništvo u istom, a o čemu je Odbor upoznat kroz obraćanje predstavnika lokalne samouprave pisanim putem, kao i na 147. sjednici Odbora, kada je održano kontrolno saslušanje ministra finansija i direktora Poreske uprave, povodom mišljenja Državne revizorske institucije o reviziji uspjeha „Efikasnost Poreske uprave u sprovođenju mjera naplate poreskog duga“.

Na Odboru je konstatovano da se izmjena člana 41 Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru predlaže u cilju dovođenja u ravnopravan položaj privrednih društava čiji je osnivač lokalna samouprava ili je u većinskom vlasništvu lokalne samouprave, sa privrednim društvima čiji je osnivač država ili su u većinskom vlasništvu države, kao i da se dodavanjem novog stava u članu 41 obezbjeđuje da lokalne samouprave koje imaju potpisan sporazum o reprogramu dugovanja sa Vladom Crne Gore, a imajući u vidu nemogućnost obezbjeđivanja sredstava za isplate zarada po koeficijentima utvrđenim Zakonom, budu izuzete iz primjene Zakona do ispunjenja sporazuma - ugovora o reprogramu dugovanja.

Imajući u vidu navedeno, kao i najavu ministra finansija o neophodnosti izmjena Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru, Odbor je, sa pet glasova „za“ i četiri „uzdržana“ glasa odlučio da predloži Skupštini da usvoji Predlog zakona o izmjeni i dopuni Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Aleksandar Damjanović.
Četvrta tačka- PREDLOG ZAKONA O IZMJENI I DOPUNI ZAKONA O POREZU NA UGLJOVODONIKE.

Uvodno obrazloženje o Predlogu zakona o izmjeni i dopuni Zakona o porezu na ugljovodonike dao je Novo Radović, generalni direktor Direktorata za poreski i carinski sistem u Ministarstvu finansija.

Nakon dogovora sa predstavnikom predlagača, Odbor je odlučio da podnese tri amandmana, koji su postali sastavni dio teksta Predloga zakona.

U raspravi na Odboru učestvovao je poslanik Aleksandar Damjanović.

Odbor je, nakon rasprave, odlučio da Skupštini podnese sljedeći

I Z V J E Š T A J

Odbor se upozano sa razlozima za donošenje izmjene Zakona o porezu na ugljovodonike, saopštenim u uvodnom obrazloženju predstavnika predlagača, koja se predlaže zbog definisanja novog roka za osnivanje Fonda za ugljovodonike, do 31. decembra 2017. godine. Navedena izmjena predložena je u cilju pripreme neophodnih podzakonska akta za pravilan obračun i kontrolu rashoda koncesionara.

Imajući u vidu da je Predlogom zakona predloženo da Fond za ugljovodonike osniva Vlada Crne Gore, posebnim aktom članovi Odbora konstatovali su da navedeno zakonsko rješenje nije prihvatljivo, te da je Fond za ugljovodonike potrebno osnovati Zakonom. S tim u vezi Odbor je, na sugestiju predstavnika predlagača, predložio sljedeće amandmane:

Amandman 1

U Predlogu zakona o izmjeni i dopuni Zakona o porezu na ugljovodonike u naslovu Predloga zakona riječi: „i dopuni“ brišu se.

Amandman 2

Član 1 mijenja se i glasi:

„U Zakonu o porezu na ugljovodonike („Službeni list CG, broj 31/14), u članu 22 stav 2 riječi: „31. decembra 2014. godine“ zamjenjuju se riječima: „31. decembra 2017. godine.“

Amandman 3

Član 2 briše se.

Potrebno je izvršiti prenumeraciju članova.

Predstavnik predlagača saglasio se sa navedenim amandmanima. Odbor je konstatovala da isti postaju sastavni dio teksta Predloga zakona.

Nakon rasprave, Odbor je, jednoglasno, sa devet glasova „za“, odlučio da predloži Skupštini da usvoji Predlog zakona o izmjeni i dopuni Zakona o porezu na ugljovodonike.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Aleksandar Damjanović.

Peta tačka - TEKUĆA PITANJA

Predsjednik Odbora, obavijestio je članove Odbora da je:

- a) Ministarstvo finansija dostavilo putem pisarnice tabelarni prikaz (00-63-7/16-61) rješenja o odlaganju poreskih obaveza za period 2013-2016. godine;
- b) Ministarstvo finansija dostavilo informaciju (00-63-7/16-46/6) o iznosu naplaćenih poreza i poreskih dugovanja medija;
- c) dostavljena informacija (00-63-7/16-46/5) Agencije za elektronske medije o iznosu naplaćenih prihoda, iznosu duga i otpisanim potraživanjima emitera, po osnovu godišnje naknade za emitovanje, u periodu od 1. januara 2011. godine do 31. decembra 2015. godine;
- d) dostavljena informacija (00-63-7/16-33/6) da je Agencija za elektronske medije izvršila uplatu prošlogodišnjeg viška prihoda nad rashodima u iznosu od 325.2017€ (navedene informacije prosljedeće su putem pisarnice) i
- e) dostavljen Predlog zakona o izmjenama i dopini Zakona o reviziji sredstava iz fondova Evropske unije.

* * *

Sjednica je završena u 10:35 časova.

* * *

Broj: 00-63-07/16-

SARADNIK U SEKRETARIJATU ODBORA
Demir Mujević, s.r.

PREDSJEDNIK ODBORA
mr Aleksandar Damjanović, s.r.

**150. sjednica Odbora za ekonomiju, finansije i budžet,
održana 30. juna 2016. godine**

REZULTATI GLASANJA

O PREDLOZIMA AKATA			
NAZIV AKTA	„ZA“	„ PROTIV“	„UZDRŽAN“
Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o konverziji kredita u švajcarskim francima CHF u eure EUR, koji je podnio poslanik Nebojša Medojević.	Aleksandar Damjanović Nebojša Medojević Strahinja Bulajić Milutin Đukanović Goran Tuponja Almer Kalač	/	Zoran Jelić Veljko Zarubica Rešid Adrović
Predlog zaključaka povodom razmatranja Izvještaja Centralne banke Crne Gore o nadzoru nad primjenom Zakona o konverziji kredita u švajcarskim francima (CHF) u eure (EUR) i praćenja primjene Zakona, koji je podnio poslanik Nebojša Medojević.	Aleksandar Damjanović Nebojša Medojević Strahinja Bulajić Milutin Đukanović Goran Tuponja Almer Kalač	/	Zoran Jelić Veljko Zarubica Rešid Adrović
Predlog zakona o izmjeni i dopuni Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru, koji je podnio poslanik Aleksandar Damjanović.	Aleksandar Damjanović Nebojša Medojević Strahinja Bulajić Milutin Đukanović Goran Tuponja	/	Zoran Jelić Veljko Zarubica Rešid Adrović Almer Kalač
Predlog zakona o izmjeni i dopuni Zakona o porezu na ugljovodonike.	Aleksandar Damjanović Zoran Jelić Veljko Zarubica Rešid Adrović Almer Kalač Nebojša Medojević Strahinja Bulajić Milutin Đukanović Goran Tuponja	/	/

