

Na osnovu člana 69 stav 2 Poslovnika Skupštine Crne Gore, Odbor za ekonomiju, finansije i budžet, sa 152. sjednice održane 18. jula 2016. godine, podnosi

**IZVJEŠTAJ**  
o razmatranju IZVJEŠTAJA O RADU DRŽAVNE KOMISIJE ZA KONTROLU POSTUPAKA JAVNIH  
NABAVKI ZA 2015. GODINU

Odbor se, kroz uvodno obrazloženje predsjednika Državne komisije za kontrolu postupaka javnih nabavki, upoznao sa podacima o: radu Komisije, predmetima po žalbama, predmetima kontrole postupaka javnih nabavki čija vrijednost prelazi 500.000 €, predmetima po presudama Upravnog suda Crne Gore, upravnim sporovima protiv odluka Državne komisije, naknadama za vođenje postupka i sprovođenju odluka u prethodnoj godini.

Odbor je konstatovao da je Državna komisija tokom 2015. godine u radu imala ukupno 1083 predmeta, od čega 77 predmeta prenijetih iz 2014. godine, 975 primljenih u 2015. godini i 31 predmet iz 2014. i 2015. godine koji su u 2015. godini presudama Upravnog suda Crne Gore vraćeni na ponovno rješavanje. Odbor je, takođe, konstatovao da je od ukupnog broja predmeta u radu Državna komisija u 2015. godini riješila 895 predmeta, odnosno 82,64%. Na Odboru je ukazano da je na kraju 2015. godine ostalo neriješeno 188 predmeta, odnosno 17,36%, koji su radi odlučivanja prenijeti u 2016. godinu, iz razloga što je broj predmeta u 2015. godini u odnosu na 2014. godinu povećan za 12%, te zato što je Komisija osam mjeseci radila u nepotpunom sastavu, odnosno šest mjeseci je radila bez jednog člana Komisije, dok je dva mjeseca poslove predsjednika Komisije obavljao jedan od njenih članova, kao i zato što je jedan broj predmeta primljen u decembru mjesecu i iz razloga što u određenim predmetima nije istekao rok za postupanje naručilaca po žalbi i za dostavljanje spisa predmeta ili što nijesu dostavljeni kompletni spisi predmeta.

Na sjednici je konstatovano da je, radi rješavanja predmeta, Državna komisija tokom prošle godine održala 42 sjednice, na kojima je donijela ukupno 869 odluka, kao i da u predmetima po žalbama odlučila u prosječnom roku uz prekoračenje od 27 dana u odnosu na propisani rok od 15 dana, a obaveznu kontrolu postupaka riješila za jedan dan prije zakonskog roka ako se riješava po izjavljenoj žalbi, odnosno za šest dana ako žalba nije izjavljena. Razlog što Državna komisija nije mogla ispoštovati zakonske rokove, kako je ukazano, je prije svega posljedica nedovoljnog broja članova Komisije i nedovoljnog administrativnog kapaciteta Stručne službe.

Odbor je, takođe, konstatovao da je u postupcima po žalbama, u 2015. godini, od ukupno 974 žalbe koje je Komisija prvi put imala u radu, odlučila o 801 žalbi, s tim što je o 19 žalbi odlučila zajedno sa vršenjem obavezne kontrole postupaka javnih nabavki.

Odbor je konstatovao da u postupcima obavezne kontrole sprovedenih postupaka javnih nabavki vrijednosti preko 500.000 eura (44 postupka), Državna komisija utvrdila da 26 postupaka javnih nabavki sprovedeno u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama, 4 postupka javne nabavke poništila u cjelosti iz razloga što nijesu sprovedeni u skladu sa Zakonom, a 14 postupaka javnih nabavki djelimično poništila zbog utvrđenih nepravilnosti i predmete vratila na ponovni postupak odlučivanja.

Konstatovano je i da je Državnoj komisiji u toku 2015. godine od strane Upravnog suda Crne Gore dostavljeno 60 tužbi za ocjenu zakonitosti njenih odluka donesenih u 2015. godini, i 10 tužbi koje su podnijete

protiv odluka koje su donijete u 2014. godini, dok je dostavljeno pet presuda Vrhovnog suda donesenih za vanredno preispitivanje presuda Upravnog suda donijetim po tužbama protiv odluka Komisije, te da su u svih pet presuda zahtjevi odbijeni kao neosnovani.

Odbor je podržao ocjene saopštene u uvodnom obrazloženju predsjednika Državne komisije za javne nabavke da je i u četvrtoj godini primjene Zakona o javnim nabavkama bila prisutna neprilagođenost novim procedurama, kao i neshvatanje supsidijarne primjene Zakona o opštem upravnom postupku u oblasti javnih nabavki, kao i da naručiocima čine krupne greške u postupku pripremanja dokumentacije za javno nadmetanje, koje predstavljaju bitne povrede zakona u postupku javnih nabavki i od uticaja su na zakonitost sprovedenih radnji i donijetih odluka.

Takođe, Odbor je kao i prethodnih godina prilikom razmatranja godišnjeg izvještaja o radu Državne komisije, podržao ocjenu da u sistemu pravne zaštite u oblasti javnih nabavki postoje različite interpretacije određenih odredbi važećeg Zakona o javnim nabavkama, te da je za potpunu i pravilnu primjenu ovog Zakona neophodna pravna praksa Vrhovnog suda Crne Gore u odnosu na više zakonskih rješenja, koja su se pokazala spornim u praktičnoj primjeni ili preciziranje istih kroz izmjene i dopune Zakona.

Tokom sjednice je ukazano da činjenica da se obim i intezitet poslova Državne komisije povećao i za 90% više u odnosu na 2012. godinu, kada je ova komisija konstituisana, predstavlja ključni razlog za potrebu jačanja kapaciteta Državne komisije, u povećanju broja članova Komisije, jačanju administrativnog kapaciteta Stručne službe, kao i obezbjeđivanja adekvatnih prostornih i tehničkih uslova za rad Komisije.

Na Odboru je pozitivno ocijenjena sugestija predsjednika Državne komisije da bi bilo najsvrsishodnije da se, imajući u vidu prethodno navedeno, poveća sastav Komisije za najmanje dva člana, što bi omogućilo formiranje dva vijeća u okviru Komisije od po tri člana. S tim u vezi, ukazano je na potrebu izmjene člana 138 Zakona o javnim nabavkama kojim je propisano da Državna komisija ima predsjednika i četiri člana. U odnosu na potrebu jačanja administrativnih kapaciteta, ukazano je na potrebu izmjene Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Stručne službe.

U vezi sa gorenavedenim, povećanje budžeta Državne komisije ocijenjeno je neophodnim kako bi bilo obezbijeđeno njeno normalno funkcionisanje.

Na Odboru je zatraženo dostavljanje detaljne dodatne informacije u vezi sa poništenim i djelimično poništenim postupcima javnih nabavki, kao i informacije o subjektima koji ne poštuju rješenja Komisije, odnosno mjerama koje je u skladu sa Zakonom Komisija, s tim u vezi, preduzela.

Odbor je, nakon rasprave, sa osam glasova „za“, odlučio da predloži Skupštini da usvoji sljedeći

### **Z A K L J U Č A K**

Usvaja se Izvještaj o radu Državne komisije za kontrolu postupaka javnih nabavki za 2015. godinu.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Rešid Adrović.

**PREDSJEDNIK ODBORA**  
mr Aleksandar Damjanović