

ZAPISNIK
sa 151. sjednice Odbora za ekonomiju, finansije i budžet Skupštine Crne Gore,
održane 11. i 18. jula 2016. godine

Sjednica je počela u 10:15 časova.

Predsjedavao je Aleksandar Damjanović, predsjednik Odbora.

Sjednici su prisustvovali poslanici: Zoran Jelić, Veljko Zarubica, Rešid Adrović, Damir Šehović, Almer Kalač, Srđan Milić i Goran Tuponja

Sjednici nijesu prisustvovali poslanici: Filip Vuković, Nik Gjeloshaj, Strahinja Bulajić, Milutin Đukanović i Nebojša Medojević.

Sjednici je u skladu sa članom 55 Poslovnika Skupštine Crne Gore, u svojstvu zainteresovanog poslanika, prisustvovao poslanik, Obrad Gojković.

Sjednici su, u skladu sa članom 67 Poslovnika Skupštine Crne Gore, u svojstvu predstavnika predlagača, prisustvovali: Novo Radović - generalni direktor Direktorata za poreski i carinski sistem, Ana Krsmanović - generalna direktorica Direktorata za centralnu harmonizaciju i Mladen Vlahović - predstavnik Ministarstva finansija.

Sjednici su u skladu sa članom 67 stav 2 Poslovnika Skupštine Crne Gore prisustvovali, Goran Đurović - predsjednik Upravnog odbora Koalicije NVO – Saradnjom do cilja, Igor Pavićević - generalni sekretar Instituta sertifikovanih računovođa (ISRCG), doc. dr Vinko Nikić - predsjednik Upravnog odbora ISRCG, Ljerka Momčilović - ovlašćeni revizor ISRCG, Rade Ščekić - izvršni direktor Instituta računovođa i revizora Crne Gore i Radovan Rajković - generalni menadžer Instituta računovođa i revizora Crne Gore.

Rad sjednice su pratili predstavnici medija.

Predsjednik Odbora konstatovao je da postoji kvorum za rad i punovažno odlučivanje.

Za sjednicu je utvrđen sljedeći

DNEVNI RED:

-usvajanje zapisnika sa 149. sjednice -

1. PREDLOG ZAKONA O RAČUNOVODSTVU;
2. PREDLOG ZAKONA O REVIZIJI;
3. PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNI ZAKONA O REVIZIJI SREDSTAVA IZ FONDOVA EVROPSKE UNIJE I
4. TEKUĆA PITANJA.

* * *

Zapisnik sa 149. sjednice Odbora usvojen je bez primjedbi.

* * *

Dogovoreno je da se na sjednici povodom Predloga zakona o računovodstvu i Predloga zakona o reviziji vodi objedinjena rasprava, a da se zatim sačine odvojeni izvještaji koji će biti podnijeti Skupštini Crne Gore.

Prva tačka - PREDLOG ZAKONA O RAČUNOVODSTVU

Predsjednik Odbora, Aleksandar Damjanović, podsjetio je da je Predlog zakona o računovodstvu usmjeren Odboru 4. jula 2016. godine.

Takođe, podsjetio je da je od strane Instituta sertifikovanih računovođa Crne Gore dostavljen predlog mogućih amandmana koji je članovima Odbora prosljeđen putem pisarnice.

Uvodno obrazloženje o Predlogu zakona o računovodstvu dala je Ana Krsmanović - generalna direktorica Direktorata za centralnu harmonizaciju u Ministarstvu finansija.

Povodom navedene tačke dnevnog reda u skladu sa članom 67 stav 2 Poslovnika Skupštine Crne Gore su prisustvovali: Goran Đurović - predsjednik Upravnog odbora Koalicije NVO - Saradnjom do cilja, Igor Pavićević - generalni sekretar Instituta sertifikovanih računovođa (ISRCG), doc. dr Vinko Nikić - predsjednik Upravnog odbora ISRCG, Ljerka Momčilović - ovlašćeni revizor ISRCG, Rade Šćekić - izvršni direktor Instituta računovođa i revizora Crne Gore i Radovan Rajković - generalni menadžer Instituta računovođa i revizora Crne Gore, koji su, iznijeli svoje viđenje o predloženom aktu, te dali određene sugestije i predloge za amandmansko djelovanje.

U raspravi su učestvovali poslanici: Aleksandar Damjanović, Veljko Zarubica, Srđan Milić, Zoran Jelić, Rešid Adrović, Goran Tuponja i Damir Šehović.

Odbor je obavio raspravu o Predlogu zakona o računovodstvu i odlučio da se o istom izjasni u nastavku sjednice.

Druga tačka - PREDLOG ZAKONA O REVIZIJI;

Predsjednik Odbora, Aleksandar Damjanović, podsjetio je da je Predlog zakona o reviziji usmjeren je Odboru 22. juna 2016. godine.

Takođe, podsjetio je da je od strane Instituta sertifikovanih računovođa dostavljen predlog mogućih amandmana koji je članovima Odbora prosljeđen putem pisarnice.

Uvodno obrazloženje o Predlogu zakona o računovodstvu dala je Ana Krsmanović - generalna direktorica Direktorata za centralnu harmonizaciju.

Povodom navedene tačke dnevnog reda, u skladu sa članom 67 stav 2 Poslovnika Skupštine Crne Gore, prisustvovali su: Goran Đurović - predsjednik Upravnog odbora Koalicije NVO - Saradnjom do cilja, Igor Pavićević - generalni sekretar Instituta sertifikovanih računovođa (ISRCG), doc. dr Vinko Nikić - predsjednik Upravnog odbora ISRCG, Ljerka Momčilović - ovlašćeni revizor ISRCG, Rade Šćekić - izvršni direktor Instituta računovođa i revizora Crne Gore i Radovan Rajković - generalni menadžer Instituta računovođa i revizora Crne Gore koji su, iznijeli svoje viđenje o predloženom aktu, te dali određene sugestije i predloge za amandmansko djelovanje.

U raspravi su učestvovali poslanici: Aleksandar Damjanović, Veljko Zarubica, Srđan Milić, Zoran Jelić, Rešid Adrović, Goran Tuponja i Damir Šehović.

Odbor je obavio raspravu o Predlogu zakona o reviziji i odlučio da se o istom izjasni u nastavku sjednice.

Treća tačka - PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNI ZAKONA O REVIZIJI SREDSTAVA IZ FONDOVA EVROPSKE UNIJE;

Predsjednik Odbora, Aleksandar Damjanović, podsjetio je da je Predlog zakona o izmjenama i dopuni Zakona o reviziji sredstava iz fondova Evropske unije, usmjeren Odboru 29. juna 2016. godine.

Uvodno obrazloženje o Predlogu zakona o računovodstvu dao je Novo Radović - generalni direktor Direktorata za poreski i carinski sistem.

U raspravi su učestvovali poslanici: Aleksandar Damjanović i Veljko Zarubica.

Odbor je obavio raspravu o Predlogu zakona o izmjenama i dopuni Zakona o reviziji sredstava iz fondova Evropske unije i odlučio da se o istom izjasni u nastavku sjednice.

Četvrta tačka - TEKUĆA PITANJA

Predsjednik Odbora, Aleksandar Damjanović je obavijestio članove:

- a) da je Odboru, putem pisarnice, dostavljena Metodologija finansijskog izvještavanja Skupštine Crne Gore na osnovu koje će biti pripremljen slijedeći Polugodišnji izvještaj o trošenju sredstava u Skupštini Crne Gore. Odbor se upoznao sa navedenom metodologijom i konstatovao da će prilikom razmatranja Polugodišnjeg izvještaja o trošenju sredstava Skupštine Crne Gore utvrditi da li je istu potrebno unaprijediti.
- b) da je Odboru dostavljen Izvještaj Državne revizorske institucije o kontrolnoj reviziji „Prihodi budžeta Crne Gore po osnovu zaključenih ugovora o koncesijama za korišćenje šuma“.
- c) da je Odboru od predsjednice Opštine Kolašin dostavljeno obavještenje o postupanju Prve banke a koji se odnosi na uplatu novčanih sredstava platioca Silk Resort & Spa i Kolašin Resort & Spa u budžet Opštine Podgorica umjesto u budžet Opštine Kolašin čime je budžet Opštine Kolašin oštećen za oko 216.000 eura. Predsjednik Odbora, ukazao je da će o navedenom upoznati Centralnu banku Crne Gore.
- d) da je 18. jula 2016. godine planirano održavanje 152. sjednice Odbora sa slijedećim dnevnim redom:
 1. Izvještaj Agencije za nadzor osiguranja o stanju na tržištu osiguranja u Crnoj Gori za 2015. godinu
 2. Izvještaj o radu Fonda za zaštitu depozita za 2015. godinu
 3. Izvještaj o radu Državne komisije za kontrolu postupka javnih nabavki za 2015. godinu
 4. Tekuća pitanja

* * *

Sjednica je prekinuta u 13:05 časova.

* * *

Sjednica je nastavljena 18. jula 2016. godine.

Sjednica je počela u 12.40 časova.

Predsjedavao je Aleksandar Damjanović, predsjednik Odbora.

Sjednici su prisustvovali poslanici: Zoran Jelić, Veljko Zarubica, Filip Vuković, Rešid Adrović, Damir Šehović, Almer Kalač i Goran Tuponja.

Sjednici nijesu prisustvovali poslanici: Nik Gjeloshaj, Nebojša Medojević, Strahinja Bulajić, Milutin Đukanović i Srđan Milić.

Predsjednik Odbora konstatovao je da postoji kvorum za rad i punovažno odlučivanje.

Predsjednik Odbora, podsjetio je članove da je Odbor 11. jula obavio raspravu o sljedećim aktima:

- Predlog zakona o računovodstvu;
- Predlog zakona o reviziji;
- Predlog zakona o izmjenama i dopuni Zakona o reviziji sredstava iz fondova Evropske unije

Imajući u vidu navedeno ukazao je da je ostalo da se Odbor o istima izjasni.

➤ IZJAŠNJAVANJE O PREDLOGU ZAKONA O RAČUNOVODSTVU

Nakon izjašnjavanja, Odbor je odlučio da podnese Skupštini sljedeći

IZVJEŠTAJ

Predstavnica predlagača ukazala je da je razlog za predlaganje novog Zakona o računovodstvu usklađivanje važeće regulative sa odgovarajućom EU Direktivom o godišnjim finansijskim izvještajima, konsolidovanim finansijskim izvještajima i povezanim izvještajima za određene vrste pravnih lica, kao i da je cilj predloženih normi unapređenje postojeće legislative iz oblasti računovodstva, transparentniji sistem finansijskog izvještavanja i bolja kontrola finansijskih izvještaja, u skladu sa najboljom međunarodnom praksom. Predstavnica predlagača ukazala je da se ovim zakonom uređuje: razvrstavanje pravnih lica, uslovi i način vođenja poslovnih knjiga, organizacija računovodstva, sastavljanje, dostavljanje i objavljivanje finansijskih izvještaja, uslovi i način vršenja procjene vrijednosti imovine i druga pitanja od značaja za računovodstvo, procjenu i finansijsko izvještavanje.

Na sjednici je konstatovano da je Ministarstvo finansija, 12. oktobra 2014. godine pokrenulo javnu raspravu o Nacrtu zakona o računovodstvu, koja je trajala do 30. novembra 2014. godine. Predlog zakona dostavljen je u skupštinsku proceduru 22. juna 2016. godine.

Na Odboru je konstatovano da uz Predlog zakona o računovodstvu nije dostavljena tabela usklađenosti, te ukazano na potrebu da ista bude dostavljena do rasprave na sjednici Skupštine.

Primjedbe i sugestije koje se odnose na Predlog zakona koji je u skupštinskoj proceduri, u pisanoj formi, Odboru za ekonomiju, finansije i budžet dostavili su: Institut sertifikovanih računovođa i Koalicija NVO „Saradnjom do cilja“.

U radu sjednice, u skladu sa članom 67 Poslovnika Skupštine Crne Gore, učestvovali su predstavnici: Koalicije NVO „Saradnjom do cilja“, Instituta računovođa i revizora Crne Gore i Instituta sertifikovanih računovođa Crne Gore.

Predstavnik Koalicije NVO „Saradnjom do cilja“ ukazao je da je 2011. godine, usvajanjem Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o računovodstvu i reviziji utvrđena obaveza dostavljanja godišnjih finansijskih izvještaja samo za pravna lica koja obavljaju privrednu djelatnost. Naveo je i da na osnovu ovih izmjena, nevladine organizacije koje ne obavljaju privrednu djelatnost nemaju obavezu dostavljanja finansijskih izvještaja Poreskoj upravi, kao i da su navedene izmjene Zakona izvršene bez konsultovanja nevladinih organizacija. Imajući u vidu da je u Predlogu zakona koji je u skupštinskoj proceduri zadržano navedeno rješenje, sugerisao je da isto bude izmijenjeno.

Predstavnik ove NVO ukazao je i da je osnovni motiv za navedenu inicijativu veća transparentnost koja se ostvaruje dostavljanjem finansijskih iskaza Poreskoj upravi, jer bi u skladu sa članom 9 stav 5 Predloga zakona o računovodstvu, na internet stranici Poreske uprave bili objavljeni bilansi stanja i uspjeha svih NVO-a, ne samo onih koji objavljuju privrednu djelatnost.

Predstavnik Instituta računovođa i revizora Crne Gore, ukazao je na neodrživost postojećeg stanja u oblasti računovodstva i revizije u Crnoj Gori. Napomenuo je da danas u Crnoj Gori postoje četiri strukovne organizacije koje se bave ovim poslovima, kao i da Crna Gora i dalje nema prevedene i objavljene Međunarodne računovodstvene standarde. Iskazao je pozitivno mišljenje u odnosu na predlog da se materija koja je uređena Zakonom o računovodstvu i reviziji podijeli na Zakon o računovodstvu i Zakon o reviziji, imajući u vidu dosadašnji rad strukovnih organizacija, gdje nije dolazila do izražaja odvojenost ovih profesija, što nije dovelo do potrebnog kvaliteta. Bio je mišljenja da je u pripremi teksta Zakona trebalo voditi više računa o usklađenosti sa zahtjevima Direktiva Evropske unije koja se odnosi na finansijsko izvještavanje malih preduzeća, sa akcentom na društva sa ograničenom odgovornošću, u smislu razdvajanja finansijskog izvještavanja na dvije grupe, prva koja se odnosi na d.o.o. i na ostala srednja i velika preduzeća, te smatra da obrazloženje predlagачa da se to definiše podzakonskim aktom nije dobro, odnosno da treba član 3 Predloga zakona izmijeniti na način da se u potpunosti implementira Direktiva Evropske unije. Druga primjedba odnosi se na određenje zvanja sertifikovanih računovođa. Ukazao je da prema odredbama Direktive Evropske unije o uslugama, oblast računovodstva ne može biti oblast koja bi sadržala ograničenje kakvo je uvođenje stručnih zvanja, jer je isto ograničavajuće za slobodu ove profesije. Ukazao je da će se ukidanjem zvanja sertifikovanog računovođe u oblasti računovodstva doprinijeti boljem razgraničenju računovodstva od revizije, i sa aspekta pojedinih strukovnih organizacija. Ocjenio je da se uvođenjem procjene u oblasti finansijskog izvještavanja poništavaju dijelom Međunarodni računovodstveni standardi (MRS), odnosno da sve što se knjiži tokom godine kroz primjenu MRS može na kraju da bude poništeno, kroz iskaz procjenjivača, koji procjenjuje pojedine pozicije. Predstavnik navedene institucije ukazao je na dalje primjedbe, i to: dostavljanje finansijskih konsolidovanih izvještaja i konsolidovani izvještaj menadžmenta, koje je predviđeno sa rokom do 30. septembra, tekuće za prethodnu godinu, dok je sugestija da rok za navedeno bude 1. april. Sljedeća primjedba odnosila se na definiciju da zvanje sertifikovanog računovođe može steći lice koje je steklo zvanje sertifikovanog računovođe kod organizacije članice IFAC-a, pod uslovom da je program po kome je podnosilac zahtjeva stekao stručne kvalifikacije ekvivalentan programu obuke polaganja ispita ministarstva, odnosno pravnog lica kojima je povjereno vršenje tih poslova, te ukazao da bi zvanje sertifikovani računovođa, trebalo definisati kao javni računovođa.

Predstavnici Instituta sertifikovanih računovođa Crne Gore, ukazali su da je u toku javne rasprave vezane za Nacrt zakona o računovodstvu i članstva predstavnika ovog instituta u radnoj grupi, imali brojne primjedbe na predloženi tekst zakona. Ukazali su i da je veoma mali broj sugestija koje su dostavili Ministarstvu finansija, prihvaćen i postao sastavni dio teksta predloga zakona koji je utvrdila Vlada Crne Gore. U odnosu na odredbe zakona, sugerisano je na potrebu izmjene člana 1 stav 2 Predloga zakona, na način da se odredbe zakona odnose na privredna društva, banke i druge finansijske organizacije, osiguravajuća društva, berze, brokersko dilerska društva, davaoce finansijskog lizinga, dobrovoljne penzijske fondove, društva za upravljanje dobrovoljnim penzijskim fondovima, investicione fondove, društva za upravljanje ovim fondovima, faktoring društva, zadruge, nevladine organizacije, organizacione djelove stranih društava i druga pravna lica, kao i na fizička lica koja samostalno obavljaju djelatnost radi sticanja dobiti. Ukazao je da je navedeno potrebno izmijeniti jer predloženo rješenje ne sadrži sveobuhvatnost pravnih lica u Crnoj Gori pa se često dolazi u zabludu da gorenavedena lica nijesu obveznici finansijskog izvještavanja u skladu sa Zakonom. Takođe, ukazao je da je neophodno izmijeniti član 18 Predloga zakona na način da se definiše da je pravno lice dužno da ažurno registruje sve poslovne transakcije u roku od osam radnih dana, od dana njihovog nastanka i da vodi njihovu evidenciju u poslovnim knjigama, kao i da se poslovne transakcije iz kategorije prihoda evidentiraju po metodi fakturisanje realizacije. U odnosu na član 19 stav 1 je potrebno izmijeniti na način da se definiše da je organ upravljanja,

odnosno zakonski zastupnik obveznika, odnosno preduzetnik, odgovoran je za donošenje odgovarajuće interne regulative i za prezentaciju i kvalitet finansijskih izvještaja, a profesionalni računovođa za odmjeravanje i evidentiranje pozicija finansijskih izvještaja u skladu sa zakonskom, profesionalnom i internom regulativom. Takođe, sugerisano je da se u članu 19 uvede novi stav koji propisuje da profesionalni računovođa nosilac zvanja po Crnogorskom obrazovnom računovodstvenom standardu (CORS) vodi poslovne knjige i potpisuje finansijske iskaze za mikro, mala, srednja i velika pravna lica. Predlog je takođe da se uvede odredba koja propisuje da je profesionalni računovođa, nosilac profesionalnog zvanja po CORS-u, dužan da postupa u skladu sa Kodeksom etike profesionalnog računovođe, koji je objavilo pravno lice kojem je povjereno vršenje poslova, a koje je odgovarajućeg organa IFAC-a dobilo pravo na prevod i objavljivanje. U odnosu na član 23 stav 1 sugerisano je da se isti izmijeni na način da zvanje profesionalnog računovođe može steći i lice koje je steklo zvanje profesionalnog (umjesto sertifikovanog) računovođe; kao i da se u tekstu Predloga zakona uvede član, a koji se odnosi na registar profesionalnih računovođa, odnosno da se definiše da Ministarstvo, odnosno pravno lice kojem je povjereno vršenje sertifikacije profesionalnih računovođa po CORS-u, dužno da vodi registar, za pružanje računovodstvenih usluga.

Tokom rasprave, postavljena su pitanja koja su se odnosila na: postojanje istovjetnih problema kao i u periodu razmatranja izmjena i dopuna Zakona o računovodstvu i reviziji 2009. i 2011. godine; razvrstavanje pravnih lica u članu 4 predloga zakona i kriterijume po kojima su definisani pragovi za mikro, mala, srednja i velika pravna lica, kao i uporedna praksa sa zemljama regiona; razloge za odlaganje primjene pojedinih odredbi do momenta ulaska Crne Gore u EU; mogućnost povlačenja Predloga zakona iz procedure imajući u vidu brojne primjedbe koje su iznijeli predstavnici strukovnih udruženja; različite stavove strukovnih udruženja u odnosu na pojedina rješenja u predlogu zakona; mogućnost objedinjavanja ovih udruženja u narednom periodu; efekat uticaja propisa na privredu imajući u vidu, potencijalno, veće troškove za privredna društva itd.

U odnosu na primjedbe, sugestije i mišljenja svih zainteresovanih strana, na Odboru je ukazano na mogućnost podnošenja amandmana.

Nakon rasprave, Odbor je, sa šest glasova „za“, jednim „protiv“ i jednim glasom „uzdržan“ odlučio da predloži Skupštini da usvoji Predlog zakona o računovodstvu.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Aleksandar Damjanović.

➤ IZJAŠNJAVANJE O PREDLOGU ZAKONA O REVIZIJI

Nakon izjašnjavanja, Odbor je odlučio da podnese Skupštini sljedeći

IZVJEŠTAJ

U uvodnom obrazloženju predstavnica predlagača ukazala je da je razlog za predlaganje novog Zakona o reviziji usklađivanje važeće regulative sa odgovarajućim EU direktivama, poboljšanje sistema finansijskog izvještavanja i uspostavljanje sistema nadzora, te da je cilj predloženih normi unapređenje revizorske profesije, podizanje kvaliteta revizorskih izvještaja kroz provjere kvaliteta rada ovlašćenih revizora i revizorskih društava, bolja kontrola finansijskih izvještaja i usklađivanje sa najboljom međunarodnom praksom. Takođe, ukazala je da se ovim zakonom uređuju uslovi i način obavljanja revizije finansijskih izvještaja, izdavanje i oduzimanje licenci za obavljanje revizije ovlašćenom revizoru i dozvole za obavljanje revizije društvu za reviziju, obaveznost revizije, kao i druga pitanja u vezi sa revizijom.

Na Odboru je konstatovano da je Ministarstvo finansija, 21. oktobra 2014. godine pokrenulo javnu raspravu o Nacrtu zakona o reviziji, koja je trajala do 30. novembra 2014. godine. Predlog zakona Vlada Crne Gore utvrdila je na sjednici od 31. marta 2016. godine, dok je isti dostavljen u skupštinsku proceduru i usmjeren Odboru za ekonomiju, finansije i budžet 22. juna 2016. godine.

Takođe, konstatovano je da uz Predlog zakona o reviziji nije dostavljena tabela usklađenosti, te ukazano na potrebu da ista bude dostavljena do rasprave na sjednici Skupštine.

U radu sjednice, u skladu sa članom 67 Poslovnika Skupštine Crne Gore, učestvovali su predstavnici: Instituta računovođa i revizora Crne Gore i Instituta sertifikovanih računovođa Crne Gore. Primjedbe i sugestije koje se odnose na Predlog zakona koji je u skupštinskoj proceduri, u pisanoj formi, Odboru za ekonomiju, finansije i budžet dostavio je Institut sertifikovanih računovođa Crne Gore.

Predstavnik Instituta računovođa i revizora Crne Gore, u uvodnom dijelu izlaganja osvrnuo se na stanje u Crnoj Gori u ovoj oblasti navodeći da je postojeće stanje u računovodstvu i reviziji neodrživo. Napomenuo je da danas u Crnoj Gori postoje četiri strukovne organizacije koje se bave ovim poslovima. Ocijenio je pozitivnim izdvajanje Zakona o reviziji od Zakona o računovodstvu imajući u vidu dosadašnji rad strukovnih organizacija. U odnosu na odredbe zakona istakao je primjedbu koja se odnosi na obavljanje revizije, naime smatra da nije dobro definisano da reviziju može da vrši društvo za reviziju, te da treba da je obavljaju samo ovlašćeni revizori. S tim u vezi ukazao je da je potrebno uvesti odredbu da društva za reviziju mogu osnovati najmanje dva lica koja su revizori. Kada je u pitanju obaveznost revizije, ukazao je da revizija ne treba da bude obavezna za sva privredna društva, već samo za subjekte od javnog interesa, te da je potrebno isključiti srednja pravna lica i investiciona društva. U odnosu na izdavanje licence za sertifikovanog računovođu naveo je da licencu revizora stiče lice koje je sertifikovani računovođa, te da odredbe vezane za sertifikovanog računovođu ne treba da budu u Zakonu o računovodstvu, već u Zakonu o reviziji. Kada je u pitanju program kontinuirane profesionalne edukacije, ukazao je da postoji neodređenost, imajući u vidu da u Predlogu zakona nije navedeno koje ministarstvo utvrđuje navedeni program. U odnosu na učestalost revizije i odredbu kojom je propisano da su društva za reviziju i ovlašćeni revizori dužni da najkasnije svake sedme godine od početka obavljanja revizije finansijskih izveštaja kod istog pravnog lica izvrše zamjenu ovlašćenog revizora, bio je mišljenja da je navedeni rok potrebno skratiti na tri godine. Vezano za nadležnosti revizorskog odbora ukazao je da je potrebno dodati odredbu da revizorski odbor snosi odgovornost za negativno finansijsko mišljenje. U odnosu na Savjet za reviziju iskazao je mišljenje da Ministarstvo finansija ne posjeduje kapacitete da formira takvo tijelo, kao i da tu ulogu treba da ima odbor koji bi formirala strukovna organizacija.

Predstavnici Instituta sertifikovanih računovođa Crne Gore, ukazali su da su u toku javne rasprave vezane za Nacrt zakona i članstva predstavnika ovog instituta u radnoj grupi, imali brojne primjedbe na predloženi tekst zakona. Saopštili su da je veoma mali broj sugestija koje su dostavili Ministarstvu finansija, ušao u tekst predloga zakona koji je utvrdila Vlada Crne Gore. U odnosu na odredbe Predloga zakona ukazali su da se osnovni problemi odnose na: odloženu primjenu odredbe iz člana 29, naime Zakonom je predviđeno da se obavezna revizija srednjih pravnih lica primjenjuje od dana pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji; zatim nije uvedena odredba da revizorska društva moraju imati bar jednog zaposlenog ovlašćenog revizora, ugovorom na neodređeno vrijeme; nije propisan krajnji rok za ugovaranje statutarne, tj. zakonski obavezne revizije; nije uvedena odredba kojom bi se uvela obaveznost revizije pravnih lica koja su u stečaju ili u postupku likvidacije; nije omogućen isti tretman revizorskih društava i samostalnih revizora u pogledu dobijanja dozvole za rad od strane Ministarstva finansija i td.

Nakon što su predstavnici navedenih instituta ukazali na nedostatke predloženog zakona i probleme u praktičnoj primjeni na Odboru je konstatovano da su nakon donošenja Zakona o računovodstvu i reviziji 2005. godine izmjene nastupile 2008. godine i 2011. godine, dok su izmjene 2010. godine bile tehničke prirode. Ukazano je da su tada na sjednicama Odbora potencirana gotovo ista pitanja vezana, između ostalog, za izdavanje licenci, definiciju društva za reviziju, obuhvat revizije, pitanja konkurencije iz regiona i td. Takođe, ukazano je da ni inicijative koje su potekle od strane poslanika 2009. godine kada su u pitanju izmjene i dopune Zakona o računovodstvu i reviziji nijesu bile prihvaćene.

Tokom rasprave, postavljena su pitanja koja su se odnosila na: kvalitet revizorskih izvještaja; uvođenje rješenja da reviziju vrši društvo za reviziju; mogućnost uvođenja rješenja da reviziju finansijskih izvještaja nevladinih organizacija vrši Državna revizorska institucija; odlaganje obaveznosti revizije za srednja pravna lica do momente ulaska Crne Gore u EU; svrhu postojanja odbora za reviziju; osnivanje Savjeta za reviziju; kontrolu ovlašćenih revizora; etički kodeks; razloge neprihvatanja brojnih primjedbi od strane strukovnih organizacija tokom javne rasprave o Nacrtu zakona; efekat uticaja propisa na privredu imajući u vidu, potencijalno, veće troškove za privredna društva i td.

Na Odboru je takođe, bilo mišljenja da u odnosu na to kako je definisan važeći Zakon o računovodstvu i reviziji, a imajući u vidu veliki broj primjedbi i sugestija, treba sagledati mogućnost odlaganja donošenja Zakona o reviziji, kako bi se na kvalitetan način unaprijedio tekst Predloga zakona.

U odnosu na primjedbe, sugestije i mišljenja svih zainteresovanih strana, na Odboru je ukazano na mogućnost podnošenja amandmana.

Nakon rasprave, Odbor je, sa šest glasova „za“, jednim „protiv“ i jednim glasom „uzdržan“ odlučio da predloži Skupštini da usvoji Predlog zakona o reviziji.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Aleksandar Damjanović.

➤ **IZJAŠNJAVANJE O PREDLOGU ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNI ZAKONA O REVIZIJI SREDSTAVA IZ FONDOVA EVROPSKE UNIJE**

Nakon izjašnjavanja, Odbor je odlučio da podnese Skupštini sljedeći

I Z V J E Š T A J

Odbor se u uvodnom obrazloženju predstavnika predlagača, upoznao sa razlozima za donošenje izmjena i dopune Zakona o reviziji sredstava iz fondova Evropske unije a koje se prvenstveno odnose na usklađivanje odredbi navedenog zakona sa odredbama Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru. Predstavnik predlagača, podsjetio je Odbor da je u skladu sa članom 45 stav 1 Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru (Službeni list CG, broj 16/16), definisano da će se odredbe posebnih zakona, drugih propisa, kolektivnih ugovora i drugih akata kojima se uređuju zarade i druga primanja zaposlenih iz člana 2 ovog zakona, uskladiti u roku od 60 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona. Imajući u vidu navedeno, Odbor je konstatovao da je potrebno da se predloženim izmjenama i dopunom gore navedenog zakona definišu zarade ovlašćenog revizora i revizora.

Odbor je, jednoglasno, sa osam glasova „za“ odlučio da predloži Skupštini da usvoji Predlog zakona o izmjenama i dopuni Zakona o reviziji sredstava iz fondova Evropske unije.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Aleksandar Damjanović.

* * *

Sjednica je završena u 12:45 časova.

* * *

Broj: 00-63-07/16-

SARADNIK U SEKRETARIJATU ODBORA
Demir Mujević,s.r.

PREDSJEDNIK ODBORA
mr Aleksandar Damjanović,s.r.

151. sjednica Odbora za ekonomiju, finansije i budžet,
održana 11. i 18.jula 2016. godine

REZULTATI GLASANJA

O PREDLOZIMA AKATA			
NAZIV AKTA	„ZA“	„PROTIV“	„UZDRŽAN“
PREDLOG ZAKONA O RAČUNOVODSTVU	Zoran Jelić Rešid Adrović Veljko Zarubica Filip Vuković Almer Kalač Damir Šehović	Aleksandar Damjanov	Goran Tuponja
PREDLOG ZAKONA O REVIZIJI	Zoran Jelić Rešid Adrović Veljko Zarubica Filip Vuković Almer Kalač Damir Šehović	Aleksandar Damjanov	Goran Tuponja
PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNI ZAKONA O REVIZIJI SREDSTAVA IZ FONDOVA EVROPSKE UNIJE	Aleksandar Damjanov Zoran Jelić Rešid Adrović Veljko Zarubica Filip Vuković Almer Kalač Damir Šehović Goran Tuponja		