

Z A P I S N I K

Sa 125. sjednice Odbora za politički sistem, pravosuđe i upravu održane 19. jula 2016. godine

Sjednica je počela u 16 sati i 25 minuta.

Predsjedavala je Snežana Jonica, zamjenica predsjednika Odbora.

Sjednici su prisustvovali članovi/ce Odbora: Marta Šćepanović, Husnija Šabović, Šefkija Murić, Milorad Vuletić, Veljko Zarubica, Rifat Rastoder, Draginja Vuksanović i Srđan Milić, zamjena za Danijelu Danku Marković (shodno članu 65 Poslovnika Skupštine Crne Gore).

Sjednici Odbora je, kao jedan od predlagača Predloga zakona o dopuni Zakona o Specijalnom državnom tužilaštvu prisustvovao poslanik Dritan Abazović, dok su povodom Izvještaja o radu Tužilačkog savjeta i Državnog tužilaštva za 2015. godinu, sjednici prisustvovali: Ivica Stanković, Vrhovni državni tužilac, Veselin Vučković, zamjenik Vrhovnog državnog tužioca kao i Milivoje Katnić, glavni specijalni tužilac.

Rad sjednice pratila je i Dina Bajramspahić, predstavница NVO Institut alternativa.

Rad sjednice pratili su i predstavnici medija.

Za sjednicu je predložen sljedeći dopunjeni:

DNEVNI RED :

- 1. Predlog zakona o dopuni Zakona o Specijalnom državnom tužilaštvu**, koji su dostavili poslanici: Ranko Krivokapić, Dritan Abazović i Zoran Miljanić; i **Amandmani (3) na Predlog zakona o dopuni Zakona o Specijalnom državnom tužilaštvu**, koje je podnijela poslanica Snežana Jonica;
- 2. Izvještaj o radu Tužilačkog savjeta i Državnog tužilaštva za 2015. godinu**, koji je dostavilo Vrhovno državno tužilaštvo Crne Gore;

Predloženi dopunjeni dnevni red je usvojen jednoglasno.

PRVA TAČKA – Predlog zakona o dopuni Zakona o Specijalnom državnom tužilaštvu, koji su dostavili poslanici: Ranko Krivokapić, Dritan Abazović i Zoran Miljanić i **Amandmani (3) na Predlog zakona o dopuni Zakona o Specijalnom državnom tužilaštvu**, koje je podnijela poslanica Snežana Jonica;

Predsjedavajuća, poslanica Snežana Jonica otvorila je raspravu povodom prve tačke dnevnog reda, navodeći da su poslanici: Ranko Krivokapić, Dritan Abazović i

Zoran Skupštini Crne Gore podnijeli Predlog zakona o dopuni Zakona o Specijalnom državnom tužilaštvu 13. juna 2016. godine, koji je usmjeren matičnom Odboru za politički sistem, pravosuđe i upravu takođe, 13. juna 2016. godine.

Poslanik Dritan Abazović, jedan od predlagača Predloga zakona o dopuni Zakona o Specijalnom državnom tužilaštvu, naveo je da isti tretira problematiku povrede izbornog prava, te da je cilj da normiraju nadležnosti Specijalnog državnog tužilaštva u odnosu na krivična djela povrede izbornih prava, a što je predviđeno dogovorom političkih predstavnika vlasti i opozicije u okviru Parlamentarnog dijaloga za pripremu fer i slobodnih izbora. Još je i dodao da je, Sporazumom o stvaranju uslova za fer i slobodne izbore, imajući u vidu stepen društvene opasnosti krivičnih djela povrede izbornih prava, prije svega u aktuelnom političkom ambijentu, preuzeta obaveza utvrđivanja nadležnosti Specijalnog državnog tužilaštva za ova krivična djela.

Poslanica Snežana Jonica, obrazlažući amandmane koje je podnijela navela je da je Amandman 1 pravno tehničke prirode, dok se Amandmanom 3 mijenja član 26 Zakona o Specijalnom državnom tužilaštvu, na način da jasno bude definisano ko predlaže i ko postavlja rukovodioca policijskog odjeljenja i u kojem se roku to mora obaviti. Poslanica je dalje istakla da se Amandmanom 3 dodaje novi član kojim bi ispunila potreba da se preciznije definiše zabrana i odgovornost za objavljivanje podataka, što je dosadašnja praksa pokazala neophodnim.

Nakon obrazloženja amandmana, i glasanja, Odbor većinom glasova (3 glasa „za“ i 4 glasa „uzdržana“) nije podržao amandmane (3) poslanice Snežane Jonice.

Predstavnik predlagača se nije izjasnio o ovim amandmanima

Nakon izjašnjavanja, Odbor je sa (6 - glasova „za“ i 1 - glas „uzdržan“) podržao navedeni Predlog zakona.

Sa ove sjednice, a u vezi prve tačke Skupštini upućen sljedeći:

I Z V J E Š T A J

O RAZMATRANJU PREDLOGA ZAKONA O DOPUNI ZAKONA O SPECIJALNOM DRŽAVNOM TUŽILAŠTVU, koji su podnijeli poslanici:

Ranko Krivokapić, Dritan Abazović i Zoran Miljanić i

AMANDMANA (3), koje je podnijela poslanica Snežana Jonica

Odbor je u prisustvu većine članova, predstavnika predlagača i podnosilaca amandmana razmotrio Predlog zakona o dopuni zakona o Specijalnom državnom tužilaštvu, koji su Skupštini Crne Gore podnijeli poslanici: Ranko Krivokapić, Dritan Abazović i Zoran Miljanić, kao i amandmane (3), koje je podnijela poslanica Snežana Jonica.

Odbor većinom glasova **nije podržao amandmane (3)** poslanice Snežane Jonice, pa predlaže Skupštini da iste odbije.

Predstavnik predlagača se nije izjasnio o ovim amandmanima.

Nakon izjašnjavanja, Odbor je **većinom glasova podržao** podneseni Predlog zakona i **predlaže Skupštini da isti usvoji**.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine, određena je poslanica Marta Šćepanović, članica Odbora.

DRUGA TAČKA - Izvještaj o radu Tužilačkog savjeta i Državnog tužilaštva za 2015. godinu, koji je dostavilo Vrhovno državno tužilaštvo Crne Gore

Zamjenica predsjednika Odbora Snežana Jonica otvorila je raspravu povodom podnesenog Izvještaja, podsjećajući da je Odbor za politički sistem, pravosuđe i upravu, u skladu sa svojim nadležnostima, matični Odbor kojem se, između ostalih, dostavlja Izvještaj o radu Državnog tužilaštva. Takođe je dodao da Zakon o Državnom tužilaštvu, u članu 41 stav 4, propisuje da se Godišnji izvještaj o radu dostavlja Skupštini najkasnije do 31. marta tekuće godine za prethodnu godinu radi razmatranja. S tim u vezi, istakla je da je Izvještaj o radu Tužilačkog savjeta i Državnog tužilaštva za 2015. godinu, usmjeren matičnom Odboru za politički sistem, pravosuđe i upravu 11. aprila 2016. godine.

Uvodno obrazloženje podnesenog izvještaja dao je Ivica Stanković, Vrhovni državni tužilac, naveo je da su u protekloj godini podnešene krivične prijave protiv 7.536 poznatih učinilaca krivičnih djela, od čega protiv poznatih punoljetnih lica 7.135, a maloljetnih 401. U izvještajnoj godini, kako je istakao, podnijeto je 2.272 prijava protiv nepoznatih učinilaca krivičnih djela. Od toga, osnovnim državnim tužilaštvima je prijavljeno 6.768, a višim državnim tužilaštvima u Podgorici i Bijelom Polju 367 učinilaca krivičnih djela. Dalje je istakao da su, uz krivične prijave koje su ostale neriješene iz ranijeg perioda, u 2015.godini osnovna i viša državna tužilaštva imala u radu krivičnih prijava protiv 9.448 lica. Od toga, u radu osnovnih državnih tužilaštava bilo je 9.059, a u radu viših državnih tužilaštava protiv 389 lica. U svom daljem izlaganju istakao je da je Državno tužilaštvo u 2015. godini odbacilo krivične prijave protiv 3.038 lica, od čega u nadležnosti osnovnih državnih tužilaštava protiv 2.976 lica, pri čemu protiv 487 lica nakon sprovedenog postupka odloženog gonjenja, dok je u nadležnosti viših državnih tužilaštava odbačeno krivičnih prijava protiv 62 lica. Nadalje, u 2015. godini državni tužioci donijeli su naredbe o sprovođenju istrage protiv 538 lica, od čega u nadležnosti viših državnih tužilaštava 210 lica, a u nadležnosti osnovnih državnih tužilaštava protiv 328 lica. U odnosu na prethodnu godinu, kako je naveo, smanjen je broj prijavljenih lica zbog krivičnih djela protiv života i tijela za 6,69%, kao i protiv sloboda i prava čovjeka i građanina za 12,63%. Takođe, uočeno je smanjenje broja prijavljenih lica protiv izbornih prava za 86,44%, protiv polne slobode za 9,67%, protiv prava iz rada za 42,62%. Prema podacima iz Izvještaja, smanjen je i broj prijavljenih lica zbog krivičnih djela protiv autorskih, pronalazačkih i srodnih prava, kao i protiv imovine za 8,54%. Do povećanja prijavljenih lica u prethodnoj godini došlo je kod krivičnih djela protiv braka i porodice za 21,14%, protiv platnog prometa i privrednog poslovanja za 11,23%, dok je

navedeno povećanje zapaženo i kod krivičnih djela protiv pravosudja, za 22,36%, kao i protiv pravnog saobraćaja za 4,01%.

Vrhovni državni tužilac istakao je da u ukupnom kriminalitetu poznatih lica, maloljetnički kriminalitet učestvuje u procentu od 5,32%, dok je u 2014. godini taj procenat iznosio 5,21%. U 2015. godini prijavljen je 401 maloljetni učinilac. U izvještajnoj godini državni tužioci u osnovnim i višim državnim tužilaštvima zaključili su 53 (u 2014. godini 15) sporazuma o priznanju krivice. Dalje je istakao da je Specijalno državno tužilaštvo tokom 2015. godine primilo krivične prijave protiv ukupno 556 učinilaca, što je za 1.108,70 % više u odnosu na broj prijavljenih lica u 2014.godini. U izvještajnom periodu zbog krivičnih djela iz oblasti korupcije Specijalno tužilaštvo je primilo krivičnih prijava protiv ukupno 462 lica, a sa neriješenim prijavama iz ranijih godina Specijalno tužilaštvo je imalo ukupno u radu prijava protiv 470 učinioca ovih krivičnih djela. Na kraju je naveo da su, poštujući zakonsku obavezu da se stručno usavršavaju radi uspješnog vršenja svoje funkcije, tridesetšest nosilaca tužilačke funkcije, rukovodilaca državnih tužilaštava i državnih tužilaca, pet savjetnika, šefica kabineta Vrhovnog državnog tužioca, sekretarka Sekretarijata Tužilačkog savjeta, načelnica Službe za računovodstvo i finansije, jedan stručni pomoćnik u Specijalnom državnom tužilaštvu i četiri člana Tužilačkog savjeta učestvovali su u radu tridesetpet međunarodnih i regionalnih konferencija, seminara i radionica.

U raspravi su povodom navedenog izvještaja učestvovali poslanici: Milorad Vuletić, Rifat Rastoder, Marta Šćepanović, Snežana Jonica, Srđan Milić. Dodatna pojašnjenja i odgovore na pitanja poslanika, pored Vrhovnog državnog tužioca, dao je i Milivoje Katnić, Specijalni državni tužilac.

Predsjedavajuća, poslanica Snežana Jonica, zaključujući raspravu navela je da, povodom navedenog izvještaja, Odbor treba da predloži određene zaključke i uputi Skupštini izvještaj, dodajući da bi iste trebalo usaglasiti do naredne sjednice Odbora.

Sa ove sjednice, a u vezi druge tačke Skupštini upućen sljedeći:

I Z V J E Š T A J **O RAZMATRANJU IZVJEŠTAJA O RADU TUŽILAČKOG SAVJETA I** **DRŽAVNOG TUŽILAŠTVA** **ZA 2015. GODINU**

Odbor za politički sistem, pravosuđe i upravu Skupštine Crne Gore, kao matični Odbor, je na 125. sjednici, održanoj 19. jula 2016. godine razmotrio **Izvještaj o radu Tužilačkog savjeta i Državnog tužilaštva za 2015. godinu**, koji je Skupštini Crne Gore dostavilo Vrhovno državno tužilaštvo Crne Gore.

Prema Izvještaju, u 2015. godini podnešene su krivične prijave protiv 7.536 poznatih učinilaca krivičnih djela, od čega protiv poznatih punoljetnih lica 7.135, a maloljetnih 401. **U izvještajnoj godini podnijeto je 2.272 prijava protiv nepoznatih učinilaca krivičnih djela.** Od toga, osnovnim državnim tužilaštvima je prijavljeno 6.768, a višim državnim tužilaštvima u Podgorici i Bijelom Polju 367 učinilaca krivičnih djela. Uz

krivične prijave koje su ostale neriješene iz ranijeg perioda, u 2015.godini osnovna i viša državna tužilaštva imala su u radu krivičnih prijava protiv 9.448 lica. Od toga, u radu osnovnih državnih tužilaštava bilo je 9.059, a u radu viših državnih tužilaštava protiv 389 lica.

Uprava policije podnijela je krivične prijave protiv 4.289 lica, oštećeni građani protiv 623 lica, državni organi protiv 433 lica, dok državni tužioci po sopstvenoj inicijativi protiv 214 lica, NVO protiv 67 lica, Uprava carina protiv 5 lica, inspekcije protiv 145 lica, pravna lica protiv 341 lica i fizička lica protiv 1.018 lica.

Državno tužilaštvo je u 2015. godini odbacilo krivične prijave protiv 3.038 lica, od čega u nadležnosti osnovnih državnih tužilaštava protiv 2.976 lica, pri čemu protiv 487 lica nakon sprovedenog postupka odloženog gonjenja, dok je u nadležnosti viših državnih tužilaštava odbačeno krivičnih prijava protiv 62 lica.

U 2015. godini državni tužioci donijeli su naredbe o sprovođenju istrage protiv 538 lica, od čega u nadležnosti viših državnih tužilaštava 210 lica, a u nadležnosti osnovnih državnih tužilaštava protiv 328 lica. Uz istrage koje su ostale neriješene iz ranijeg perioda kojih je bilo protiv 256 lica, državni tužioci su imali u radu ukupno istraga protiv 794 lica. Ostalo je neriješenih istraga protiv 184 lica na kraju 2015.godine. Nakon završene istrage, postupak je obustavljen protiv 62 - lica. Od ovog broja, u nadležnosti osnovnih državnih tužilaštava obustavljena je istraga protiv 47 lica, a u nadležnosti viših državnih tužilaštava protiv 15 lica.

U 2015. godini državna tužilaštva u Crnoj Gori su optužila 3.765 lica krivičnih djela, od čega, protiv 526 lica podignute su optužnice poslije sprovedene istrage, protiv 256 lica neposredne optužnice, dok je protiv 2.983 lica podniet optužni predlog. Uz neriješena optuženja iz ranijih godina, u izvještajnoj godini je kod sudova bilo optuženja protiv 7.393 lica. Od toga u nadležnosti viših državnih tužilaštava protiv 566 lica.

Postupajući po optuženjima državnih tužilaca, sudovi su u 2015. godini donijeli odluke protiv 4.351 lica. Protiv 3.763 ili 86,48% lica sudovi su donijeli osudjujuće presude. U nadležnosti viših sudova donijete su odluke protiv 201 optuženih lica, od čega osudjujućom presudom riješena su optuženja protiv 179 lica. Na kraju izvještajnog perioda ostalo je neriješeno optuženja protiv 3.042 lica, što je u poredjenju sa prethodnom godinom manje za 15,09% (u 2014. godini u odnosu na 2013.godinu za 14,75% manje), od čega u nadležnosti viših sudova protiv 365 učinilaca.

Nezadovoljni kaznenom politikom sudova, državni tužioci su u 2015. godini na odluke suda izjavili žalbe protiv 899 lica, od čega protiv 469 lica zbog odluke o kazni i iz drugih razloga protiv 430 lica, pa je sa žalbama iz ranijeg perioda protiv 333 lica, bilo u radu žalbi protiv 1.232 lica.

U izvještajnom periodu **sudovi su riješili žalbe državnih tužilaca** protiv 869 lica, dok je na kraju 2015.godine ostalo neriješenih žalbi protiv 363 lica, imajući u vidu i one koje su izjavljene u ranijem periodu. Odlučujući po žalbama državnih tužilaca, sudovi su uvažili žalbe protiv 305 lica, a odbili žalbe protiv 564 lica.

Osim predmeta u kojima su učinioi krivičnih djela poznati ili nepoznati, osnovna i viša državna tužilaštva su u 2015. godini imali u radu i 7.366 predmeta u kojim **su**

pokretali izviđaj radi provjera indicija i osnova sumnje o eventualnom postojanju krivičnog djela i utvrđivanja identiteta učinioca. Činili su to po sopstvenoj ili inicijativi oštećenih građana, po inicijativi drugih zainteresovanih pravnih ili fizičkih lica, kao i po anonimnim inicijativama. Postupak je okončan u 5.550 krivičnopravnih slučajeva, nakon što su državni tužioci u izviđaju preduzeli radnje dokazivanja u cilju provjera sumnji i indicija. Na kraju izvještajnog perioda ostalo je u provjerama 1.816 slučajeva.

U odnosu na prethodnu godinu smanjen je broj prijavljenih lica zbog krivičnih djela protiv života i tijela za 6,69%, kao i protiv sloboda i prava čovjeka i građanina za 12,63%. Takođe, uočeno je smanjenje broja prijavljenih lica protiv izbornih prava za 86,44%, protiv polne slobode za 9,67%, protiv prava iz rada za 42,62%. Prema podacima iz Izvještaja, smanjen je i broj prijavljenih lica zbog krivičnih djela protiv autorskih, pronalazačkih i srodnih prava, kao i protiv imovine za 8,54%. U izvještajnoj godini, smanjen je broj prijavljenih lica protiv zdravlja ljudi za 14,71%, protiv životne sredine za 14,44%, protiv opšte sigurnosti ljudi i imovine za 33,08%, dok je protiv bezbjednosti javnog saobraćaja taj broj smanjen za 1,12%. Tendencija pada prijavljenih lica u prethodnoj godini zastupljena je i kod krivičnih djela protiv državnih organa za 22,09%, protiv javnog reda i mira za 21,89%, krivičnih djela protiv službene dužnosti za 22,23% kao i broj prijavljenih lica zbog krivičnih djela protiv čovječnosti i drugih dobara zaštićenih međunarodnim pravom.

Do povećanja prijavljenih lica u prethodnoj godini došlo je kod krivičnih djela protiv braka i porodice za 21,14%, protiv platnog prometa i privrednog poslovanja za 11,23%, dok je navedeno povećanje zapaženo i kod krivičnih djela protiv pravosudja, za 22,36%, kao i protiv pravnog saobraćaja za 4,01%.

U ukupnom kriminalitetu poznatih lica, maloljetnički kriminalitet učestvuje u procentu od 5,32%, dok je u 2014. godini taj procenat iznosio 5,21%. U 2015. godini prijavljen je 401 maloljetni učinilac. Uz neriješene krivične prijave iz ranijeg perioda protiv 47 maloljetnika, državni tužioci su imali 448 maloljetnika, koji su izvršili krivična djela. U izvještajnom periodu kod suda je bilo u radu predloga za izricanje krivičnih sankcija prema 195 maloljetnika, pa je sa neriješenim predlozima iz ranijeg perioda prema 141 maloljetniku, kod suda bilo u radu predloga za izricanje krivičnih sankcija prema 336 maloljetnika. U 2015. godini **državni tužioci za maloljetnike zatražili su nalaz i mišljenje** Stručne službe u krivičnim postupcima za 26 maloljetnika, odnosno mlađih punoljetnih lica, od čega: 23 maloljetnika, 1 mlađe punoljetno lice za krivično djelo koje je izvršilo kao stariji maloljetnik i 2 mlađa punoljetna lica.

U izvještajnoj godini podnijeto je **2.272 prijava protiv nepoznatih učinilaca krivičnih djela**, što je u poredjenju sa prethodnom godinom više za 3,60%. Od ovog broja Uprava policije podnijela je 1.742 krivičnih prijava, a drugi subjekti 530 prijava. Zbog krivičnih djela iz stvarne nadležnosti osnovnih državnih tužilaštava podnijeto je 2.218 prijava, a iz stvarne nadležnosti viših državnih tužilaštava 54 prijava. Odlučujući po krivičnim prijavama državni tužioci su odbacili 1408 krivičnih prijava od čega usled zastarelosti krivičnog gonjenja 1365.

U toku 2015. godine otkriveno je 418 učinilaca krivičnih djela i 339 učinilaca krivičnih djela prijavljenih u izvještajnoj godini. Uz prijave neotkrivenih krivičnih djela iz ranijeg perioda, na kraju 2015.godine ostalo je 9.623 krivičnih prijava po nepoznatim učiniocima, od čega kod viših državnih tužilaštava 310.

Primjenom instituta odloženog krivičnog gonjenja, državni tužioci su riješili 487 krivičnih predmeta u tužilaštvu, što je 16,03% od ukupnog broja odbačaja, sprovodeći postupak poravnanja sa osumnjičenim, uz uslov ispunjavanja zakonom propisanih obaveza. Primjenom ovog instituta, državni tužioci su od osumnjičenih naplatili 171.200,00 eura i uplatili ih u korist humanitarnih organizacija i javnih ustanova i 15.349,60 eura na ime naknade štete oštećenim.

U izvještajnoj godini državni tužioci u osnovnim i višim državnim tužilaštvima zaključili su 53 (u 2014. godini 15) sporazuma o priznanju krivice.

Primjenom Zakona o odgovornosti pravnih lica za krivična djela u 2015. godini prijavljena su 184 pravna lica i 129 odgovornih lica u pravnim licima. Uz neriješene prijave iz ranijih godina protiv 104 lica, državni tužioci su imali u radu ukupno prijava protiv 288 pravnih lica. Podnosioci krivičnih prijava bili su policija, građani, pravna lica, državni organi, dok je protiv 1 pravnog lica, državni tužilac pokrenuo postupak po sopstvenoj inicijativi. Protiv 96 pravnih lica krivične prijave su odbačene, protiv 17 pravnih lica podnijet je optužni predlog, protiv 10 pravna lica podignuta je neposredna optužnica, protiv 1 pravnih lica donijeta je naredba o sprovođenju istrage, protiv 22 pravnih lica prijave su ustupljene. Na kraju izvještajne godine ostalo je neriješeno prijava protiv 142 pravna lica.

U izvještajnom periodu državni tužioci su imali u radu istraga protiv 1 pravnog lica, pa su sa neriješenim istragama iz ranijeg perioda imali u radu ukupno istraga protiv 19 pravnih lica. Nakon sprovedene istrage protiv 15 pravnih lica podignuta je optužnica, protiv 2 pravna lica istraga je obustavljena. Na kraju izvještajne godine ostalo je neriješeno istraga protiv 2 pravna lica.

U izvještajnom periodu državni tužioci su imali u radu optuženja protiv 42 pravna lica (neposredne optužnice, optužni predlozi i optužnice nakon sprovedene istrage), pa je sa neriješenim optuženjima iz ranijeg perioda protiv 45 pravnih lica, bilo u radu optuženja protiv 87 pravna lica. Sudovi su 8 pravnih lica osudili novčanom kaznom, protiv 9 uslovne osude, 8 pravna lica su oslobođena optužbe, dok je protiv 2 lica donijeta odbijajuća presuda. Na kraju izvještajne godine ostalo je neriješeno optuženja protiv 57 pravnih lica.

Shodno Zakonu o međunarodnoj pravnoj pomoći u krivičnim stvarima, Državno tužilaštvo preko Ministarstva pravde Crne Gore ustupilo je 41 predmet, u kojima su učinioci strani državljanima, a krivično djelo izvršeno na teritoriji Crne Gore. Shodno članu 36 Zakona o međunarodnoj pravnoj pomoći u krivičnim stvarima, Državno tužilaštvo je preuzelo krivično gonjenje u 164 predmeta protiv crnogorskih državljana koji su krivična djela učinili u inostranstvu.

Specijalno državno tužilaštvo tokom 2015. godine primilo je krivične prijave protiv ukupno 556 učinilaca, što je za 1.108,70 % više u odnosu na broj prijavljenih lica

u 2014.godini. Uz neriješene prijave iz ranijeg perioda Tužilaštvo je imalo u radu krivičnih prijava protiv ukupno 580 lica. Od ukupno podnijetih krivičnih prijava Uprava policije je podnijela krivične prijave protiv 58 lica, drugi državni organi protiv 23 lica, pravna lica su podnijela krivične prijave protiv 86 lica, Uprava za sprječavanje pranja novca i finansiranja terorizma podnijela je krivičnu prijavu protiv jednog lica, nevladine organizacije podnijele su krivične prijave protiv 105 lica, fizička lica podnijela su krivične prijave protiv 266 lica, dok je po sopstvenoj inicijativi Tužilaštvo iniciralo postupak protiv 17 lica.

Uprava policije Crne Gore zbog krivičnog djela stvaranje kriminalne organizacije podnijela je krivične prijave protiv ukupno 26 lica, za krivična djela izvršena na organizovan način protiv 17 lica, a koja lica su prijavljena i zbog sljedećih krivičnih djela: 24 lica za krivično djelo neovlašćena proizvodnja držanje i stavljanje u promet opojnih droga i 17 lica za krivično djelo zloupotreba službenog položaja. **Tužilaštvo je samoinicijativno pokrenulo krivični postupak** protiv 17 lica za krivično djelo zloupotreba službenog položaja, izvršeno na organizovan način.

Protiv 51 prijavljenog lica **donijeta je naredba o sprovođenju istrage** i to: zbog krivičnog djela stvaranje kriminalne organizacije Specijalno tužilaštvo je donijelo naredbu o sprovođenju istrage protiv 25 lica, od kog broja je protiv 23 lica donijeta naredba i za krivično djelo neovlašćena proizvodnja držanje i stavljanje u promet opojnih droga, dok je protiv 26 lica donijeta naredba o sprovođenju istrage da su na organizovan način izvršila krivična djela zloupotrebe službenog položaja. Nakon završene istrage optužnica je podignuta protiv 8 lica. Za 4 lica **zaključen je i usvojen od strane suda sporazum o priznanju krivice** za krivično djelo stvaranje kriminalne organizacije i neovlašćena proizvodnja držanje i stavljanje u promet opojnih droga. Na kraju izvještajnog perioda u Specijalnom tužilaštvu nije bilo neriješenih istraga iz ranijih godina zbog krivičnog djela stvaranje kriminalne organizacije.

U 2015.godini **podignuto je optužnica** protiv ukupno 8 lica zbog krivičnog djela stvaranje kriminalne organizacije od kojeg broja protiv 6 lica i za krivično djelo neovlašćena proizvodnja držanje i stavljanje u promet opojnih droga. Sa neriješenim optužnicama iz ranijih godina Specijalno tužilaštvo je imalo ukupno u radu optužnica protiv 53 izvršioca zbog krivičnog djela stvaranje kriminalne organizacije. **Nadležni sudovi donijeli su presude** protiv 21 optuženog lica i to 19 osuđujućih presuda, od čega 4 presude na osnovu sporazuma o priznanju krivice, 1 oslobađajuću i 1 odbijajuću presudu, što znači da je prolaznost optužnica zbog krivičnih djela organizovanog kriminala kroz donošenje osuđujućih presuda 90,48 %.

U izvještajnom periodu 5 lica rješenjem suda **dobilo je status svjedoka saradnika**, pri čemu treba imati u vidu da je 1 lice dobilo status svjedoka saradnika u dva predmeta.

U izvještajnom periodu zbog krivičnih djela iz oblasti korupcije Specijalno tužilaštvo je primilo krivičnih prijava protiv ukupno 462 lica, a sa neriješenim prijavama iz ranijih godina Specijalno tužilaštvo je imalo ukupno u radu prijava protiv 470 učinioca

ovih krivičnih djela. U izvještajnoj godini prijavljeno je 1.220 % više lica iz ove oblasti kriminala nego u prethodnoj godini.

Rješavajući po podnijetim krivičnim prijavama Specijalno tužilaštvo je donijelo rješenja **o odbačaju krivične prijave** protiv 178 učinilaca, protiv 9 učinilaca je donijeta naredba o sprovođenju istrage, drugim tužilaštvima ustupljene su na nadležnost krivične prijave protiv 43 lica, protiv 2 lica podnijet je optužni predlog, dok su prijave u odnosu na 238 lica ostale neriješene.

Zbog krivičnog djela **zloupotreba službenog položaja** u izvještajnoj godini prijavljeno je 369 učinilaca pa je sa prijavama iz ranijih godina Specijalno tužilaštvo imalo ukupno u radu prijava protiv 372 lica. Protiv 151 lica krivične prijave su odbačene, dok su protiv 35 lica prijave ustupljene drugim tužilaštvima. Protiv 2 lica donijeta je naredba o sprovođenju istrage, a protiv 2 lica podnijet je optužni predlog. Na kraju izvještajne godine ostale su neriješene prijave protiv 182 lica.

Za napomenuti je da je protiv 34 lica podnijeta prijava za krivično djelo zloupotreba službenog položaja **izvršena na organizovan način**, čiju obradu podataka smo naveli u odjeljku koji se tiče organizovanog kriminala.

Zbog krivičnog djela **primanje mita** Specijalnom tužilaštvu je u izvještajnoj godini prijavljeno 6 lica. Za jedno lice prijava je podnijeta od **strane Uprave policije**, a za 5 lica od strane fizičkih lica i sve prijave protiv svih 6 lica su odbačene. Neriješenih istraga iz prethodnog perioda bilo je protiv ukupno 3 lica, koje je Specijalno tužilaštvo ustupilo na nadležnost drugim tužilaštvima. Protiv 2 lica u radu je bila optužnica iz ranijeg perioda. Sudovi su donijeli 2 presude, 1 osuđujuću i 1 oslobadjajuću. Neriješenih predmeta nije ostalo.

Zbog krivičnog djela **davanje mita** u izvještajnom periodu prijavljena su ukupno 2 lica. Krivične prijave protiv oba prijavljena lica su odbačene. Neriješene istrage iz ranijeg perioda protiv 3 lica su riješene na način što su ustupljene drugom nadležnom tužilaštvu.

Zbog krivičnog djela **protivzakoniti uticaj** Specijalno tužilaštvo je primilo krivične prijave protiv 5 lica. Krivične prijave protiv 5 lica su odbačene, od čega za 1 lice primjenom instituta odloženog krivičnog gonjenja. Specijalno tužilaštvo imalo je u radu neriješena optuženja protiv 2 lica iz ranijeg perioda, koja optuženja su riješena oslobadjajućom presudom, protiv kojih

odluka su izjavljene dvije žalbe iz drugih razloga i obje su odbijene.

U izvještajnom periodu Tužilaštvu su podnijete krivične prijave protiv 13 lica zbog krivičnog djela **zloupotreba ovlašćenja u privredi**. Protiv 5 lica prijave su odbačene, a prijave protiv 8 lica ostale su neriješene na kraju izvještajnog perioda. Prijave su podnijete od strane policije protiv 3 lica, od strane fizičkih lica protiv 9 lica dok je 1 prijavu podnijelo pravno lice. Iz ranijeg perioda u radu je bilo neriješenih optuženja protiv 7 lica. Od ukupnog broja optuženja, 1 je riješeno odbijajućom presudom, a 6 je ostalo neriješeno na kraju izvještajnog perioda.

Zbog krivičnog djela **zloupotreba položaja u privrednom poslovanju** Specijalnom tužilaštvu su, u izvještajnom periodu podnijete prijave protiv ukupno 67 lica

pa su zajedno sa prijavama iz ranijeg perioda u radu bila ukupno 72 prijavljena lica. Protiv 9 lica prijave su odbačene, protiv 7 lica donijete su naredbe o sprovođenju istrage, protiv 8 lica prijave su ustupljene drugom nadležnom tužilaštvu, dok su na kraju izvještajnog perioda ostale neriješene prijave protiv ukupno 48 lica.

Zbog krivičnog djela **pranje novca** Specijalnom tužilaštvu su, u izvještajnom periodu podnijete prijave protiv ukupno 4 lica. Protiv 3 lica prijave su ustupljene na nadležnost drugom tužilaštvu, dok je u odnosu na 1 lice prijava ostala neriješena na kraju izvještajnog perioda. U Specijalnom tužilaštvu bila je u radu neriješena istraga protiv 6 lica iz ranijeg perioda, koja je u odnosu na svih 6 lica obustavljena. Sa optuženjima primljenim iz drugih tužilaštava i neriješenim optuženjima iz ranijeg perioda Specijalno tužilaštvo je imalo ukupno u radu optuženja protiv 4 lica, koja su ostala neriješena na kraju izvještajnog perioda.

U izvještajnoj godini u Specijalnom tužilaštvu formiran je jedan novi predmet protiv 1 lica zbog krivičnog djela **ratni zločin protiv civilnog stanovništva**. Iz ranijeg perioda ostala je neriješena istraga protiv 1 lica koja je okončana obustavom krivičnog postupka u izvještajnom periodu. Iz prethodnog perioda ostala je neriješena prijava protiv 6 lica, zbog krivičnog djela genocid izvršenog na teritoriji Crne Gore u periodu od 1994 do 2014.godine.

Kada su u pitanju **finansijske istrage** koje su u nadležnosti Specijalnog tužilaštva, navodi se da je finansijska istraga u predmetima radnog naziva "TQ Plaza", "Jaz", "Prijevor", kao i u predmetu radnog naziva "Košljun", formiranom u prethodnom periodu za krivično djelo zloupotreba službenog položaja, u toku.

U izvještajnom periodu **istrage** koje su pokrenute i koje su rezultirale podizanjem optužnice u izvještajnom periodu u prosjeku su **trajale** 2 mjeseca i 22 dana. Sve optužnice potvrđene su od strane nadležnih Viših sudova u postupku kontrole i potvrđivanja optužnica.

Postupajući po žalbama osnovnih državnih tužilaca, Više državno tužilaštvo u Podgorici u izvještajnom periodu imalo je u radu 1.915 drugostepenih krivičnih predmeta, dok je Više državno tužilaštvo u Bijelom Polju u izvještajnom periodu u radu imalo 557 drugostepenih krivičnih predmeta. Prema Izvještaju, u 2015. godini, Vrhovno državno tužilaštvo je imalo 315 drugostepenih krivičnih predmeta.

U izvještajnom periodu Vrhovno državno tužilaštvo u **upisniku KTZ** formiralo je 115 predmeta. Iz ranijeg perioda prenijeti su u rad 20 predmeta, tako da je bilo u radu 135 predmeta. Od ukupnog broja predmeta, **po inicijativama za podizanje zahtjeva za zaštitu zakonitosti**, bilo je u radu 58 predmeta, a po predlozima osuđenog i njegovog branioca za podizanje zahtjeva za zaštitu zakonitosti, 54 predmeta. Rješavajući po inicijativama, nakon razmatranja spisa predmeta nadležnih sudova, odbijeno je 52 inicijative zbog nepostojanja razloga za podizanje zahtjeva za zaštitu zakonitosti, o čemu su obaviješteni podnosioci inicijativa. Po Inicijativi u 6 predmeta Vrhovno državno tužilaštvo podiglo je zahtjev za zaštitu zakonitosti pred Vrhovnim sudom Crne Gore. Vrhovni sud je donio 5 presuda, i to: 3 presude u kojima je usvojen zahtjev za zaštitu zakonitosti i 2 presude kojima je zahtjev odbijen kao neosnovan. Po 1

zahtjevu za zaštitu zakonitosti, u januaru 2016 godine, sud je donio presudu kojom je zahtjev uvažen.

Odlučujući po predlozima osuđenog i branioca za podizanje zahtjeva za zaštitu zakonitosti, Vrhovno državno tužilaštvo je u 50 predmeta donijelo rješenje o odbacivanju, odnosno odbijanju predloga, jer nije bilo razloga za podizanje **zahtjeva za zaštitu zakonitosti**. U 4 predmeta po predlozima za podizanje zahtjeva za zaštitu zakonitosti, Vrhovno državno tužilaštvo je podiglo 4 zahtjeva za zaštitu zakonitosti, po kojima je do kraja izvještajnog perioda Vrhovni sud Crne Gore donio 3 presude kojima je zahtjev uvažen. Na kraju izvještajnog perioda kod Vrhovnog državnog tužilaštva bilo je u radu 23 predmeta po predlogu za podizanje zahtjeva za zaštitu zakonitosti.

U 2015. godini, takođe je nastavljena saradnja sa državnim tužilaštvima drugih država.

U pravcu **jačanja saradnje sa drugim državnim organima i organizacijama**, Vrhovno državno tužilaštvo u 2015. godini zaključilo je Sporazum o međusobnoj saradnji sa MONSTAT om na području statistike kriminaliteta, zatim sa Nacionalnom komisijom za istraživanje nesreća i ozbiljnih nezgoda vazduhoplova, vanrednih događaja koji ugrožavaju bezbjednost željezničkog saobraćaja i pomorskih nezgoda i nesreća. Takođe, potpisan je Sporazum o saradnji za implementaciju Projekta „Unapređenje efikasnosti pravosuđa kroz primjenu informacionih tehnologija“ koji je finansiran od strane Vlade Kraljevine Norveške, između Ministarstva pravde, Vrhovnog suda, Vrhovnog državnog tužilaštva, Sudskog savjeta i Tužilačkog savjeta. Vrhovni državni tužilac Crne Gore potpisao je Protokol o saradnji Vrhovnog državnog tužilaštva Crne Gore sa Generalnim tužilaštvom Republike Bugarske. Kao nastavak aktivnosti iz ranijeg perioda, Vrhovno državno tužilaštvo je i tokom 2015.godine aktivan korisnik projekta Podrška Evropske Unije vladavini prava (EUROL) i Regionalnog projekta IPA 2013. međunarodna saradnja u krivičnom pravosuđu-mrežatužilaca Zapadnog Balkana.

Poštujući zakonsku obavezu da se **stručno usavršavaju** radi uspješnog vršenja svoje funkcije, tridesetšest nosilaca tužilačke funkcije, rukovodilaca državnih tužilaštava i državnih tužilaca, pet savjetnika, šefica kabineta Vrhovnog državnog tužioca, sekretarka Sekretarijata Tužilačkog savjeta, načelnica Službe za računovodstvo i finansije, jedan stručni pomoćnik u Specijalnom državnom tužilaštvu i četiri člana Tužilačkog savjeta učestvovali su u radu tridesetpet međunarodnih i regionalnih konferencija, seminara i radionica.

Povodom razmatranja Izvještaja o radu Tužilačkog savjeta i Državnog tužilaštva za 2015. godinu, Odbor je na 129. sjednici, održanoj 29. jula 2016. godine jednoglasno odlučio da predloži Skupštini da donese sljedeće

Z A K L J U Č K E:

1. Skupština Crne Gore ocjenjuje da je, u cilju još efikasnijeg i kvalitetnijeg ostvarivanja obaveza iz procesa evropskih integracija i uopšte jačanja pravnog i

pravičnog društva i države, neophodno dodatno jačanje materijalnih i kadrovskih kapaciteta Državnog tužilaštva.

2. Neophodno je, prije svega, stvoriti adekvatne prostorne i druge uslove za rad Tužilačkog savjeta, Specijalnog državnog tužilaštva i odgovarajućih sekretarijata. S tim u vezi, Skupština poziva resorno ministarstvo i Vladu Crne Gore da dodatno pomognu Državnom tužilaštvu u stvaranju naznačenih i drugih neophodnih uslova.

3. U cilju stvaranja osnovnih uslova za ostvarivanje rezultata u borbi protiv organizovanog kriminala i korupcije, Skupština ukazuje na potrebu hitnog kadrovskog popunjavanja Specijalnog policijskog odjeljenja. Takođe, Skupština preporučuje Vladi da razmotri mogućnost povećanja broja članova navedenog odjeljenja na 30.

4. Skupština smatra da je, u cilju poboljšanja bilansa ostvarenih rezultata u istragama i krivičnom gonjenju, posebno neophodno uspostaviti kvalitetnu međusobnu saradnju između Policije i Tužilaštva, i o svim potencijalnim problemima u ostvarenju te saradnje informisati Odbor.

5. Osigurati efikasno praćenje sprovođenja odredbi etičkog kodeksa, sa ciljem jačanja integriteta državnih tužilaca. Uložiti dodatni napor na preduzimanju aktivnosti na uspostavljanju baze podataka u postupcima utvrđivanja odgovornosti državnih tužilaca, a kroz mjere ustanovljene zakonom, raditi na jačanju odgovornosti svakog pojedinog tužioca.

6. Uprkos činjenici da prezentirani rezultati ostvarivanja tužilačke funkcije u 2015. godini, govore o kvantitativnom i kvalitativnom unaprjeđenju rada, Skupština Crne Gore ocjenjuje da je neophodno uložiti dodatne napore u prvom redu u otkrivanju i gonjenju najtežih krivičnih djela iz oblasti organizovanog kriminala, korupcije i ratnih zločina.

7. Neophodno je i dalje snažiti proaktivno djelovanje i samoinicijativnost državnih tužilaca na otkrivanju i gonjenju počinitelja krivičnih djela i obezbijediti strogo poštovanje nadležnosti propisanih Zakonikom o krivičnom postupku.

8. Skupština preporučuje Vladi da izvrši analizu nekih zakonskih rješenja u ZKP-u značajnih za ostvarivanje većih rezultata u radu Tužilaštva, s posebnim osvrtom na norme koje se odnose na institut svjedoka saradnika.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određena je Snežana Jonica, zamjenica predsjednika Odbora.

Sjednica je završena u 18 sati i 50 minuta.

Sekretarka Odbora
Slavica Mirković

Zamjenica predsjednika Odbora
Snežana Jonica s.r.