

ZAPISNIK

sa 153. sjednice Odbora za ekonomiju, finansije i budžet Skupštine Crne Gore,
održane 22. i 27. jula 2016. godine

Sjednica je počela u 10.45 časova.

Predsjedavao je Aleksandar Damjanović, predsjednik Odbora.

Sjednici su prisustvovali poslanici: Veljko Zarubica, Filip Vuković, Rešid Adrović, Almer Kalač i Goran Tuponja.

Sjednici nijesu prisustvovali poslanici: Damir Šehović, Zoran Jelić, Nik Gjeloshaj, Nebojša Medojević, Radojica Živković i Milutin Đukanović.

Poslanika Srđana Milića, u skladu sa članom 65 Poslovnika, zamijenio je poslanik Danko Šarančić.

Sjednici su, u svojstvu predstavnika predlagača, prisustvovali: Ljerka Dragičević, poslanica; Mitar Bajčeta, predsjednik Komisije za kontrolu državne pomoći; Miroslav Vukčević, predsjedavajući Odbora Regulatorne agencije za energetiku i Novak Medenica, izvršni direktor Regulatorne agencije za energetiku.

Rad sjednice pratili su predstavnici medija.

Za sjednicu je utvrđen sljedeći

DNEVNI RED:

-usvajanje zapisnika sa 150. i 151. sjednice-

1. PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O BORAVIŠNOJ TAKSI, KOJI JE PODNIJELA POSLANICA LJERKA DRAGIČEVIĆ;
2. GODIŠNJI IZVJEŠTAJ O DODIJELJENOJ DRŽAVNOJ POMOĆI U CRNOJ GORI U 2015. GODINI;
3. GODIŠNJI IZVJEŠTAJ O STANJU ENERGETSKOG SEKTORA CRNE GORE ZA 2015. GODINU i
4. TEKUĆA PITANJA.

* * *

Zapisnici sa 150. i 151. sjednice Odbora usvojeni su bez primjedbi.

* * *

Prva tačka - PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O BORAVIŠNOJ TAKSI, KOJI JE PODNIJELA POSLANICA LJERKA DRAGIČEVIĆ;

Uvodno obrazloženje o Predlogu zakona o izmjenama i dopunama Zakona o boravišnoj taksi, u svojstvu predlagača, dala je poslanica Ljerka Dragičević, nakon čega je otvorena rasprava.

Predsjednik Odbora, Aleksandar Damjanović, obavijestio je članove da je u komunikaciji sa Ministarstvom održivog razvoja i turizma obaviješten da je Mišljenje na Predlog navedenog zakona u fazi pripreme.

U raspravi su učestvovali poslanici: Aleksandar Damjanović i Goran Tuponja.
Odbor je, nakon rasprave, odlučio da se o navedenom predlogu zakona izjasni u nastavku sjednice.

Druga tačka - GODIŠNJI IZVJEŠTAJ O DODIJELJENOJ DRŽAVNOJ POMOĆI U CRNOJ GORI U 2015. GODINI;

Uvodno obrazloženje o Godišnjem izvještaju o dodijeljenoj državnoj pomoći u Crnoj Gori u 2015. godini dao je Mitar Bajčeta, predsjednik Komisije za kontrolu državne pomoći, nakon čega je otvorena rasprava.

U raspravi su učestvovali poslanici: Aleksandar Damjanović, Rešid Adrović, Almer Kalač, Goran Tuponja i Veljko Zarubica.

Odbor je, nakon rasprave, odlučio da se o navedenom izvještaju izjasni u nastavku sjednice.

Treća tačka - GODIŠNJI IZVJEŠTAJ O STANJU ENERGETSKOG SEKTORA CRNE GORE ZA 2015. GODINU

Uvodno obrazloženje o Godišnjem izvještaju o stanju energetskog sektora Crne Gore za 2015. godinu dao je Miroslav Vukčević, predsjedavajući Odbora Regulatorne agencije za energetiku, nakon čega je otvorena rasprava.

U raspravi su učestvovali poslanici: Aleksandar Damjanović, Goran Tuponja, Veljko Zarubica i Rešid Adrović.

Odbor je, nakon rasprave, odlučio da se o navedenom izvještaju izjasni u nastavku sjednice.

Četvrta tačka -TEKUĆA PITANJA

Predsjednik Odbora, najavio je održavanje naredne, 154. sjednice, kao i nastavka 153. sjednice Odbora za 27. jul 2016. godine.

* * *

Sjednica je prekinuta u 12:35 časova.

* * *

Sjednica je nastavljena 27. decembra 2016. godine u 11.05 časova.
Predsjedavao je Aleksandar Damjanović, predsjednik Odbora.
Sjednici su prisustvovali poslanici: Damir Šehović, Veljko Zarubica, Filip Vuković, Rešid Adrović, Almer Kalač, Nebojša Medojević i Radojica Živković.

Poslanik Srđan Milić najavio je odsustvo sa sjednice.
Sjednici nijesu prisustvovali poslanici: Zoran Jelić, Nik Gjeloshaj, Milutin Đukanović i Goran Tuponja.

Rad sjednice pratili su predstavnici medija.

Prva tačka - PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O BORAVIŠNOJ TAKSI, KOJI JE PODNIJELA POSLANICA LJERKA DRAGIČEVIĆ;

Odbor je, nakon izjašnjavanja, odlučio da podnese Skupštini sljedeći

IZVJEŠTAJ

Predlagač zakona, ukazala je da je osnovni razlog predlaganja izmjena i dopuna Zakona o boravišnoj taksi, namjera da se jedan dio prihoda od naplate boravišne takse, koja predstavlja novčani iznos koji plaća lice koje izvan svog prebivališta koristi usluge smještaja u smještajnom objektu u kojem se obavlja turistička ili ugostiteljska djelatnost, preusmjeri mjesnim zajednicama za unapređenje uslova za dolazak i boravak turista u Crnoj Gori.

Na sjednici je konstatovano da se predlogom uvođenja namjenskog prihoda mjesnim zajednicama želi unaprijediti turistička ponuda, kao i postavljena pitanja u vezi sa korišćenjem sredstava od boravišne takse.

Mišljenje Vlade Crne Gore, o Predlogu zakona, do odlučivanja na sjednici Odbora, nije dostavljeno.

Na Odboru je ukazano da je uz Predlog zakona potrebno dostaviti i tekst odredbi Zakona o boravišnoj taksi koje se mijenjaju.

Nakon izjašnjavanja, sa četiri glasa „za“ i četiri „uzdržana“ glasa Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o boravišnoj taksi nije dobio potrebnu većinu na Odboru.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Rešid Adrović.

Druga tačka - GODIŠNJI IZVJEŠTAJ O DODIJELJENOJ DRŽAVNOJ POMOĆI U CRNOJ GORI U 2015. GODINI;

Odbor je, nakon izjašnjavanja, odlučio da podnese Skupštini sljedeći

IZVJEŠTAJ

Odbor se, kroz uvodno obrazloženje predsjednika Komisije za kontrolu državne pomoći, upoznao sa strukturom Izvještaja o dodijeljenoj državnoj pomoći, kategorijama državne pomoći, pregledom državne pomoći u poljoprivredi, po regionima i opštinama, instrumentima dodjele državne pomoći i analizom efekata. Na Odboru je ukazano da je u izradi Izvještaja za 2015. godinu korišćena metodologija koja je propisana od strane Evropske komisije u oblasti izvještavanja o državnoj pomoći, kao i da je u cilju što tačnijeg prikazivanja podataka u Godišnjem izvještaju, Komisija koristila podatke iz Predloga zakona o završnom računu budžeta za 2015. godinu.

Na osnovu podataka iz Izvještaja o dodijeljenoj državnoj pomoći u 2015. godini, na Odboru je konstatovano da je u Crnoj Gori tokom 2015. godine dodijeljena državna pomoć u ukupnom iznosu od 23,37mil.€, što predstavlja smanjenje za 16,62% u apsolutnom iznosu odnosu na 2014. godinu. Takođe, konstatovano je da je procenat državne pomoći u BDP-u smanjen sa 0,83% u 2014. na 0,65% u 2015. godini, kao i da je učešće horizontalne pomoći u ukupno dodijeljenoj pomoći 44,32% ili 10,36 mil €, sektorske 35,23% ili 8,24 mil € i regionalne 20,45% ili 4,78mil.€, dok su neprijavljene državne pomoći u 2015. godini iznosile su 1,16mil.€, odnosno 0,498% ukupno dodijeljene pomoći, dok je u 2014. godini taj procenat bio znatno veći i iznosio je 23,22%.

Odbor je upoznat da je ukupno učešće državne pomoći (bez sektora poljoprivrede, ribarstva i saobraćaja) u BDP-u iznosilo 0,53%, te da se može reći da je Crna Gora u 2015. godini imala

udio državne pomoći na nivou prosjeka zemalja članica Evropske unije (50% BDP-a), kao i da u vezi sa navedenim, treba istaći da je u 2014. godini ukupno učešće državne pomoći u BDP-u iznosilo 0,76%.

Na Odboru je, takođe, navedeno da je od ukupno dodijeljene pomoći u 2015. godini 42,52% (9,73 mil.€) usmjereno malim i srednjim preduzećima, odnosno za zapošljavanje, dok nijesu evidentirane pomoći za sanaciju i restrukturiranje, koje su prepoznate kao vrsta pomoći koja u najvećoj mjeri narušava ili prijeti da naruši konkurenciju na tržištu.

Na sjednici je iskazano mišljenje da Izvještaj, kao i prethodni, pokazuje da odnos države prema ravnomjernom regionalnom razvoju i pomoći manje razvijenim opštinama nije na zadovoljavajućem nivou. S tim u vezi, bilo je mišljenja da bi najveći iznos sredstava trebalo da bude usmjeren na razvoj sjevernog regiona, te iskazana dilema u odnosu na podatak koji prikazuje iznos sredstava državne pomoći opredijeljenih za opštinu Petnjicu i zatraženo da se do razmatranja Izvještaja na sjednici Skupštine dobije detaljna informacija o navedenom.

Tokom rasprave, takođe, bilo je mišljenja da je kroz izmjene Zakona o kontroli državne pomoći potrebno povećati ingerencije Komisije, kao i postavljena pitanja koja su se odnosila na: postupanje Komisije u slučaju utvrđivanja nepravilnosti dodjele i korišćenja državne pomoći, kao i rješenja kojim Komisija može naložiti davaocu državne pomoći da, bez odlaganja, preduzme mjere radi povraćaja dodijeljenog iznosa državne pomoći i da obustavi dalju dodjelu neiskorišćenog dijela državne pomoći; kreditnu podršku Investiciono-razvojnog fonda Crne Gore AD, odnosno ekvivalent državne pomoći za 2015. godinu koji iznosi 8,17mil.€; program subvencija za zapošljavanje lica sa invaliditetom i raspodjelu navedenih sredstava; itd.

Nakon izjašnjavanja, sa četiri glasa „za“ i četiri glasa „protiv“, Godišnji izvještaj o dodijeljenoj državnoj pomoći u Crnoj Cori u 2015. godini nije dobio potrebnu većinu na Odboru.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Almer Kalač.

Treća tačka - GODIŠNJI IZVJEŠTAJ O STANJU ENERGETSKOG SEKTORA CRNE GORE ZA 2015. GODINU

Odbor je, nakon izjašnjavanja, odlučio da podnese Skupštini sljedeći

I Z V J E Š T A J

Predsjedavajući Odbora Regulatorne agencije za energetiku (RAE), u uvodnom obraćanju upoznao je Odbor sa sadržajem Izvještaja o stanju energetskog sektora a koji, između ostalog, obuhvata: podatke o energetskim resursima i kapacitetima, nalaze iz nadzora energetskih subjekata, realizaciju investicija u energetskom sektoru, finansijsko poslovanje energetskih subjekata, stanje i aktivnosti na tržištu električne energije, kao i učešće RAE u radu energetske zajednice i ostalih međunarodnih organizacija. Ukazao je da Izvještaj sadrži i prikaz cijena električne energije u 2015. godini kao i pregled cijena u zemljama EU i regionu. Istakao je da je RAE u 2015. godini vršila nadzor nad sprovođenjem pravnog razdvajanja Operativnog distributivnog sistema od vertikalno integrisane Elektroprivrede Crne Gore (EPCG) i preduzimala aktivnosti u cilju okončanja navedenog postupka. Upoznao je Odbor da su gubici električne energije u prenosnoj mreži ostvareni u okviru dozvoljenih a da je kod gubitaka na distributivnoj mreži, i pored toga što su ostvareni iznad dozvoljenih, evidentirano smanjenje u odnosu na prethodne godine. Imajući u vidu sprovođenje nadzora nad radom energetskih subjekata u 2015. godini, predstavnik predlagača, je istakao da nijesu uočene nepravilnosti u

radu koje bi imale negativnog uticaja na funkcionisanje elektroenergetskog sistema, odnosno uredno snabdijevanje krajnjih kupaca električnom energijom.

Na Odboru je ocijenjeno da Izvještaj na transparentan i realan način daje prikaz stanja energetskeg sektora Crne Gore za prethodnu godinu. Konstatovano je da je nedavnim izdvajanjem distribucije iz vertikalno integrisanog subjekta stvorena jedna od osnovnih pretpostavki za zaživljavanje maloprodajnog tržišta u Crnoj Gori. Imajući u vidu investicije u energetskeg sektoru, konstatovano je da se investicije kod operatora prenosnog sistema realizuju zadovoljavajućom dinamikom osim projekta „povezane infrastrukture“, zbog kašnjenja na realizaciji podmorskog kabla.

Polazeći od podataka iz Izvještaja da je prema finansijskim iskazima energetskeg subjekata na tržištu Crne Gore za 2015. godinu: prihod EPCG iznosio 256,85 mil.€, dok je ostvarena neoporezovana dobit iznosila 12,02 mil.€; prihod Rudnik uglja AD Pljevlja iznosio 55,75 mil.€ dok je ostvarena neoporezovana dobit iznosila oko 5 mil.€; kao i da je prihod Jugopetrol AD Podgorica iznosio oko 138,2 mil.€ dok je ostvarena neoporezovana dobit iznosila 5,4 mil €, članove Odbora je interesovala realnost prikaza rashoda ovih energetskeg subjekata. Imajući u vidu navedeno, bilo je mišljenja da Poreska uprava i Ministarstvo finansija treba da preduzmu aktivnosti i preispitaju realnost iznosa ostvarenih dobiti u cilju efikasne naplate poreza na dobit pravnih lica.

Tokom rasprave postavljena su pitanja koja su se odnosila na: plan donošenja Zakona o sigurnosti snabdijevanja naftnim derivatima, postupke skladištenja nafte i naftnih derivata; rast od 51% troškova poslovanja Javnog snabdijevača (EPCG) koji se mogu kontrolisati, nesprovođenje odredbi Zakona o efikasnom korišćenju energije; podatke o potrošnji električne energije u Crnoj Gori u 2015. godini i kvalitet snabdijevanja električnom energijom; spor između Crnogorskog elektroprenosnog sistema (CGES) i EPCG koji se odnosi na korišćenje kapaciteta prenosne mreže za redovno snabdijevanje električnom energijom kao i okončanje druge faze ugradnje novih brojila do kraja 2016. godine.

S obzirom da je u cilju rješavanja imovinskopravnih odnosa za potrebe realizacije projekta na lokalitetu Krnovo sproveden postupak eksproprijacije, na Odboru je iskazano interesovanje koliko je država izdvojila sredstava za navedeni postupak. Imajući u vidu da je cjelokupna količina električne energije koju je Montenegrobonus a.d. Cetinje, kao snabdijevač, kupio od EPCG u 2015. godini i prodao firmi Uniprom d.o.o Nikšić koja rukovodi Kombinatom aluminijuma a.d Podgorica, članove Odbora je interesovalo da li su prilikom navedene kupovine postojali određeni budžetski podsticaji i subvencije.

Na Odboru je bilo mišljenja da Crna Gora, u cilju obezbijedenja energetske nezavisnosti treba da posveti pažnju izgradnji velikih hidro i termo energetskeg objekata umjesto podsticaja za izgradnju malih hidroelektrana u privatnom vlasništvu, koje će plaćati građani Crne Gore preko uvećanih računa za električnu energiju.

Takođe, nakon rasprave, ukazano je na potrebu da RAE dostavi Odboru informaciju koja sadrži uporedni prikaz cijena električne energije u Crnoj Gori i zemalja EU uzimajući u obzir kupovnu moć stanovništva.

Odbor je, nakon izjašnjavanja, sa pet glasova „za“, dva glasa „protiv“ i jednim „uzdržanim“ glasom, odlučio da predloži Skupštini da usvoji sljedeći

ZAKLJUČAK

Usvaja se Izvještaj o stanju energetskeg sektora Crne Gore u 2015. godini.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Damir Šehović.

* * *

Sjednica je završena u 11.10 časova.

Broj: 00-63-7/16-

SARADNIK U SEKRETARIJATU ODBORA
Demir Mujević, s.r.

PREDSJEDNIK ODBORA
mr Aleksandar Damjanović, s.r.

**153. sjednica Odbora za ekonomiju, finansije i budžet,
održana 22. i 27. jula 2016. godine**

**REZULTATI GLASANJA
O PREDLOZIMA AKATA**

NAZIVI AKATA	„ZA“	„PROTIV“	„UZDRŽAN“
PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O BORAVIŠNOJ TAKSI, KOJI JE PODNIJELA POSLANICA LJERKA DRAGIČEVIĆ	Aleksandar Damjanović Almer Kalač Nebojša Medojević Radojica Živković		Rešid Adrović Filip Vuković Veljko Zarubica Damir Šehović
GODIŠNJI IZVJEŠTAJ O DODIJELJENOJ DRŽAVNOJ POMOĆI U CRNOJ GORI U 2015. GODINI	Rešid Adrović Filip Vuković Veljko Zarubica Damir Šehović	Aleksandar Damjanović Almer Kalač Nebojša Medojević Radojica Živković	
GODIŠNJI IZVJEŠTAJ O STANJU ENERGETSKOG SEKTORA CRNE GORE ZA 2015. GODINU	Rešid Adrović Filip Vuković Veljko Zarubica Damir Šehović Almer Kalač	Nebojša Medojević Radojica Živković	Aleksandar Damjanović