

Z A P I S N I K
sa 56. sjednice Odbora za bezbjednost i odbranu
Skupštine Crne Gore
održane 28. jula 2016. godine

Sjednica je počela u 9 sati i 25 minuta.

Predsjedavao je Mevludin Nuhodžić, predsjednik Odbora.

Sjednici su prisustvovali zamjenica predsjednika Odbora Snežana Jonica i članovi Odbora: Radivoje Nikčević, Obrad Mišo Stanišić, Luidž Ljubo Škrelja, Suljo Mustafić i Velizar Kaluđerović. Sjednici je, u svojstvu zamjene člana Odbora Milutina Simovića, prisustvovao poslanik Jasmin Sutović.

Sjednici su, po pozivu, prisustvovali predstavnici Ministarstva odbrane: ministarka, prof. dr Milica Pejanović-Đurišić, generalni direktor Direktorata za ljudske resurse, Mihailo Volkov i potpukovnik Mitar Klikovac; Ministarstva unutrašnjih poslova: sekretar, Dragan Pejanović i generalni direktor Direktorata za vanredne situacije, Mirsad Mulić.

Shodno podnijetom zahtjevu, sjednici su prisustvovali i predstavnici Strukovnog sindikata vatrogasaca Crne Gore: predsjednik, Milan Bojović i Slavko Janković.

Nakon uvodnog obrazloženja, za sjednicu je većinom glasova utvrđen sljedeći

D N E V N I R E D:

- 1. PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O UPOTREBI JEDINICA VOJSKE CRNE GORE U MEĐUNARODNIM SNAGAMA I UČEŠĆU PRIPADNIKA CIVILNE ZAŠTITE, POLICIJE, ZAPOSLENIH U ORGANIMA DRŽAVNE UPRAVE U MIROVNIM MISIJAMA I DRUGIM AKTIVNOSTIMA U INOSTRANSTVU**
- 2. KONSULTATIVNO SASLUŠANJE VOJNO-DIPLOMATSKOG PREDSTAVNIKA CRNE GORE, POTPUKOVNIKA MITRA KLIKOVCA, PRIJE STUPANJA NA FUNKCIJU**
- 3. RAZMATRANJE AMANDMANA (5) NA PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O ZAŠTITI I SPAŠAVANJU**
- 4. TEKUĆA PITANJA**

Prije prelaska na raspravu po tačkama dnevnog reda, predsjednik Odbora je podsjetio na član 6 stav 2 Zakona o parlamentarnom nadzoru u oblasti bezbjednosti i odbrane kojim je propisano da su sjednice Odbora po pravilu zatvorene za javnost, a mogu biti i otvorene, odlukom većine prisutnih članova Odbora, u skladu sa zakonom, nakon čega su članovi Odbora jednoglasno donijeli odluku da 56. sjednica bude otvorena za javnost.

Predsjednik Nuhodžić je podsjetio i na dogovor sa prve sjednice Odbora u pogledu audio snimka toka sjednice, koji predlog je jednoglasno podržan.

Prva tačka dnevnog reda: PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O UPOTREBI JEDINICA VOJSKE CRNE GORE U MEĐUNARODNIM SNAGAMA I UČEŠĆU PRIPADNIKA CIVILNE ZAŠTITE, POLICIJE, ZAPOSLENIH U ORGANIMA DRŽAVNE UPRAVE U MIROVNIM MISIJAMA I DRUGIM AKTIVNOSTIMA U INOSTRANSTVU

Uvodno obrazloženje o Predlogu zakona dala je ministarka odbrane, prof. dr Milica Pejanović-Đurišić, koja je ukazala da Vlada Crne Gore predlaže Skupštini da, u skladu sa članom 151 Poslovnika Skupštine Crne Gore, ovaj zakon donese po skraćenom postupku iz razloga pristupanja Crne Gore u Sjevernoatlantski savez. Istakla je da važećim zakonom nije propisana mogućnost angažovanja jedinica Vojske u aktivnostima odbrane država saveznica u skladu sa članom 5 Sjevernoatlantskog ugovora, što je jedan od temelja Sjevernoatlantskog saveza i ukazala da je, s obzirom da je Crna Gora potpisala Protokol o pristupanju u NATO i da je u toku njegovo potvrđivanje od strane njenih članica, ovaj zakon potrebno donijeti po skraćenom postupku. Predstavnica predlagača zakona je dalje istakla da se predložene izmjene i dopune važećeg zakona odnose na: propisivanje aktivnosti za koje se pripadnici Vojske, civilne zaštite, policije i zaposleni u organima državne uprave mogu angažovati u međunarodnim snagama, mirovnim misijama i drugim aktivnostima u inostranstvu; deklarisanje jedinica Vojske za učešće u međunarodnim snagama u okviru NATO; kao i na nadležnosti Savjeta za odbranu i bezbjednost u vezi sa upućivanjem pripadnika Vojske u međunarodne snage u inostranstvu i način njihovog učešća s tim u vezi.

U raspravi su učestvovali: Mevludin Nuhodžić, Obrad Mišo Stanišić i Velizar Kaluđerović.

Nakon sprovedene rasprave Odbor je, na osnovu člana 21 Zakona o parlamentarnom nadzoru u oblasti bezbjednosti i odbrane, u vezi sa članom 69 stav 2 Poslovnika, Skupštini podnio

IZVJEŠTAJ

o

RAZMATRANJU PREDLOGA ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O UPOTREBI JEDINICA VOJSKE CRNE GORE U MEĐUNARODNIM SNAGAMA I UČEŠĆU PRIPADNIKA CIVILNE ZAŠTITE, POLICIJE, ZAPOSLENIH U ORGANIMA DRŽAVNE UPRAVE U MIROVNIM MISIJAMA I DRUGIMA AKTIVNOSTIMA U INOSTRANSTVU

Odbor je u prisustvu predstavnika predlagača razmotrio Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o upotrebi jedinica Vojske Crne Gore u međunarodnim snagama i učešću pripadnika civilne zaštite, policije, zaposlenih u organima državne uprave u mirovnim misijama i drugima aktivnostima u inostranstvu.

Tokom rasprave, članovi Odbora su posebnu pažnju posvetili predloženim izmjenama Zakona koje predviđaju: propisivanje aktivnosti za koje se pripadnici Vojske, civilne zaštite, policije i zaposleni u organima državne uprave mogu angažovati u

međunarodnim snagama, mirovnim misijama i drugim aktivnostima u inostranstvu; deklarisanje jedinica Vojske za učešće u međunarodnim snagama u okviru NATO; nadležnosti Savjeta za odbranu i bezbjednost u vezi sa upućivanjem pripadnika Vojske u međunarodne snage u inostranstvu i način učešća pripadnika Vojske u međunarodnim snagama.

Ovom prilikom Odbor je posebno cijenio činjenicu da usvajanje Predloga zakona ima za cilj ispunjavanje obaveza koje proizilaze iz procesa evroatlantskih integracija koje bi omogućile učešće jedinica Vojske Crne Gore u misijama kolektivne odbrane.

Na bazi uvodnog izlaganja predstavnika predlagača zakona i rasprave o tekstu predloga koja je uslijedila, Odbor je većinom glasova odlučio da predloži Skupštini da usvoji Predlog zakona izmjenama i dopunama Zakona o upotrebi jedinica Vojske Crne Gore u međunarodnim snagama i učešću pripadnika civilne zaštite, policije, zaposlenih u organima državne uprave u mirovnim misijama i drugima aktivnostima u inostranstvu sa sljedećim amandmanima:

Amandman I

U članu 8 Predloga zakona, kojim se mijenja član 11 važećeg Zakona, stav 1 i 3 brišu se.

OBRAZLOŽENJE:

Odbor cijeni da je postojeće zakonsko rješenje koje predviđa da Savjet, jednom godišnje, podnosi Skupštini izvještaj o upotrebi jedinica Vojske, potrebno zadržati u cilju djelotvorne primjene odredbi Zakona o parlamentarnom nadzoru u oblasti bezbjednosti i odbrane.

Amandman II

Član 4 Predloga zakona, kojim se mijenja član 4 važećeg Zakona, treba da glasi:

„U članu 4 važećeg Zakona nakon stava 3 dodaju se 4 nova stava koja glase:

Prilikom predlaganja upotrebe Vojske u međunarodnim snagama Savjet za odbranu i bezbjednost (u daljem tekstu: Savjet) može utvrditi nacionalna ograničenja za upotrebu jedinica, odnosno pripadnika Vojske za aktivnosti iz člana 2 ovog zakona.

Ako se za vrijeme učešća jedinica, odnosno pripadnika Vojske u aktivnostima iz člana 2 ovog zakona bitno promijene bezbjednosni uslovi, načelnik Generalštaba Vojske može narediti dodatna nacionalna ograničenja, o čemu je dužan odmah da obavijesti ministra odbrane i Savjet.

Prilikom učešća jedinica, odnosno pripadnika Vojske u aktivnostima iz člana 2 ovog zakona, načelnik Generalštaba Vojske, uz saglasnost ministra odbrane, može prenijeti ovlaštenje operativnog i taktičkog komandovanja i kontrole na nadležnu komandu u međunarodnim snagama.

Nacionalna ograničenja iz stava 1 ovog člana sprovodi ministar odbrane.“

OBRAZLOŽENJE:

Dopunom člana 4 važećeg Zakona vrši se razrada norme čime se obezbjeđuje viši stepen njenog preciziranja, te Odbor navedeno rješenje smatra cjelishodnim.

Predstavnik predlagača zakona prihvatio je navedene amandmane Odbora.

Za Izvještaj u cjelini glasalo je pet poslanika - Mevludin Nuhodžić, Radivoje Nikčević, Obrad Mišo Stanišić, Luidž Ljubo Škrelja i Suljo Mustafić. Poslanici Snežana Jonica i Velizar Kaluđerović glasali su protiv.

Član Odbora Velizar Kaluđerović je, saglasno odredbi člana 69 stav 4 Poslovnika Skupštine Crne Gore, prilikom glasanja izdvojio mišljenje.

Druga tačka dnevnog reda: KONSULTATIVNO SASLUŠANJE VOJNO-DIPLOMATSKOG PREDSTAVNIKA CRNE GORE, POTPUKOVNIKA MITRA KLIKOVCA, PRIJE STUPANJA NA FUNKCIJU

Predsjednik Odbora, Mevludin Nuhodžić je u obrazloženju ove tačke dnevnog reda podsjetio da je Ministarstvo odbrane Odboru prosljedilo Odluku Savjeta za odbranu i bezbjednost o imenovanju potpukovnika Mitra Klikovca za izaslanika odbrane u Sjedinjenim Američkim Državama na rezidentnoj osnovi, kao i izaslanika odbrane za Kanadu i Island na nerezidentnoj osnovi.

U uvodnom obraćanju, potpukovnik Mitar Klikovac je istakao da se već 16 godina nalazi u aktivnoj vojnoj službi i da je u službi u Vojsci Crne Gore od njenog osnivanja. Predstavljajući svoju biografiju, istakao je da je završio Vojnu Akademiju kopnene vojske u Beogradu, gdje je diplomirao kao inženjerski oficir 2000. godine. Upoznao je članove Odbora da je nakon formiranja Vojske Crne Gore obavljao dužnost komandira inženjerske čete u Brigadi za specijalne operacije u Danilovgradu do 2009. godine, a da se u periodu od 2009. do 2011. godine nalazio na dužnosti referenta za razvoj operativnih sposobnosti u skladu sa NATO standardima u Komandi Brigade kopnene vojske u Danilovgradu. U periodu od 2011. do kraja 2014. godine službovao je u Brigadi kopnene vojske kao zamjenik komandanta Pješadijskog bataljona u Nikšiću, dok se od avgusta 2010. do februara 2011. godine nalazio u sastavu 2. crnogorskog kontingenta u misiji ISAF na poziciji štabnog oficira u odsjeku za informacijske operacije Regionalne Komande Sjever u Mazar-i-Šarifu u Avganistanu. Period od avgusta 2012. do juna 2013. godine proveo je na usavršavanju na združeno komandnoj školi za generalštabne oficire na Baltičkom odbrambenom koledžu u Tartuu u Estoniji gdje je i diplomirao. Naglasio je da se do imenovanja za izaslanika odbrane u Sjedinjenim Američkim Državama na rezidentnoj osnovi, kao i izaslanika odbrane za Kanadu i Island na nerezidentnoj osnovi, nalazio na dužnosti zamjenika komandanta Pješadijskog bataljona Vojske Crne Gore u Danilovgradu. U nastavku je naglasio da je u toku karijere pohađao i uspješno završio više međunarodnih kurseva i programa i učestvovao na nekoliko međunarodnih vježbi, kao i da je odlukom Savjeta za odbranu i bezbjednost redovno unaprijeđen u čin potpukovnika 1. februara 2015. godine. Pored navedenog, potpukovnik Klikovac je istakao da je za savjesno i predano vršenje dužnosti i doprinos u izgradnji i razvoju Vojske i sistema odbrane 2011. godine odlikovan Medaljom za zasluge od strane Predsjednika Crne Gore, kao i da je iste godine za angažovanje u misiji ISAF odlikovan NATO medaljom za operacije van člana 5 od strane Generalnog sekretara NATO. Govoreći o svom budućem angažmanu, potpukovnik Klikovac je ukazao da, saglasno Pravilniku o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Ministarstva odbrane, izaslanik odbrane savjetuje ambasadora po opštim pitanjima odbrane i bezbjednosti i član je njegovog Kolegijuma; predstavlja Ministarstvo odbrane, štiti interese zemlje i oružanih snaga u zemlji prijema; prikuplja dostupne podatke legalnim metodama o oružanim snagama, kao i sistemu odbrane zemlje prijema, koje dostavlja Ministarstvu; neposredno

prati realizaciju planova bilateralne saradnje na svim nivoima, pruža pomoć svim predstavnicima iz zemlje koji službeno borave u zemlji prijema, izvršava sve protokolarne obaveze, te obavlja i druge poslove u skladu sa instrukcijama i drugim uputstvima ministra, kome i neposredno odgovara za svoj rad.

U raspravi su učestvovali: Mevludin Nuhodžić, Obrad Mišo Stanišić, Velizar Kaluđerović i Snežana Jonica.

Nakon sprovedene rasprave Odbor je, na osnovu člana 8 stav 5 Zakona o parlamentarnom nadzoru u oblasti bezbjednosti i odbrane, Skupštini podnio

IZVJEŠTAJ

o

REZULTATIMA KONSULTATIVNOG SASLUŠANJA VOJNO-DIPLOMATSKOG PREDSTAVNIKA CRNE GORE, POTPUKOVNIKA MITRA KLIKOVCA, PRIJE STUPANJA NA FUNKCIJU

Prije prelaska na raspravu po temi, Odbor za bezbjednost i odbranu je konstatovao da je Savjet za odbranu i bezbjednost, saglasno odredbi člana 13 tačka 2 Zakona o Vojski Crne Gore ("Službeni list Crne Gore", br.88/09, 75/10, 40/11 i 32/14) donio Odluku, Br.80/16-01-33/2 od 26. jula 2016. godine, o imenovanju potpukovnika Mitra Klikovca za izaslanika odbrane u Sjedinjenim Američkim Državama na rezidentnoj osnovi, kao i izaslanika odbrane za Kanadu i Island na nerezidentnoj osnovi.

U kontekstu uvodnog izlaganja potpukovnik Mitar Klikovac je upoznao članove Odbora sa osnovnim dužnostima koje će obavljati kao izaslanik SAD u skladu sa Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Ministarstva odbrane Crne Gore.

U nastavku izlaganja, ukazao je na značaj vojne diplomatije u procesu evropskih i evroatlantskih integracija Crne Gore i istakao da vojno diplomatska predstavništva imaju za cilj postizanje što boljih rezultata međunarodne vojne saradnje i pozicioniranje državnih interesa Crne Gore na visokom nivou, promociju njenih prioriteta i permanentan nastavak izgradnje kanala komunikacije na bilateralnoj i multilateralnoj osnovi.

Nakon sprovedene sveobuhvatne rasprave, Odbor za bezbjednost i odbranu izrazio je punu podršku aktivnostima koje je potpukovnik Mitar Klikovac predstavio kao prioritete za vojno diplomatsku saradnju Crne Gore sa Sjedinjenim Američkim Državama, Kanadom i Islandom, uz ocjenu da će ista doprinijeti punoj afirmaciji Vojske Crne Gore i vojne diplomatije.

Za Izvještaj u cjelini glasalo je šest poslanika - Mevludin Nuhodžić, Radivoje Nikčević, Obrad Mišo Stanišić, Luidž Ljubo Škrelja, Suljo Mustafić i Velizar Kaluđerović. Poslanica Snežana Jonica je prilikom glasanja bila uzdržana.

Treća tačka dnevnog reda: RAZMATRANJE AMANDMANA (5) NA PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O ZAŠTITI I SPAŠAVANJU

Poslanici Snežana Jonica, Dritan Abazović i Zoran Miljanić uputili su Skupštini pet amandmana na Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti i spašavanju.

Predstavnica predlagača amandmana Snežana Jonica dala je uvodno obrazloženje i rekla da je njihov cilj poboljšanje teksta zakona, nakon čega su svoj stav iznijeli predstavnici Strukovnog sindikata vatrogasaca Crne Gore: predsjednik, Milan Bojović i Slavko Janković.

Predstavnik predlagača zakona, generalni direktor Direktorata za vanredne situacije Mirsad Mulić, je obavijestio da u pogledu predmetnih amandmana još uvijek nema stav Vlade.

U raspravi su učestvovali: Mevludin Nuhodžić i Velizar Kaluđerović.

Nakon sprovedene rasprave i obavještenja poslanice Snežane Jonice o povlačenju amandmana 2 i 5, Odbor je na osnovu člana 149 stav 2 Poslovnika Skupštini podnio

I Z V J E Š T A J
O RAZMATRANJU AMANDMANA (5)
NA PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA
ZAKONA O ZAŠTITI I SPAŠAVANJU

koje su podnijeli poslanici Snežana Jonica, Dritan Abazović i Zoran Miljanić

U pogledu amandmana 1 Odbor je jednoglasno donio odluku da predloži Skupštini da isti prihvati u modifikovanom obliku tako da glasi:

“11) vatrogasac-spasilac je lice koje obavlja poslove zaštite i spašavanja u službi zaštite i spašavanja i preduzetnoj jedinici;”

U pogledu amandmana 3 Odbor je jednoglasno donio odluku da predloži Skupštini da isti prihvati, dok je na temelju rasprave o amandmanu 4 jednoglasno odlučio da predloži Skupštini da isti prihvati u modifikovanom obliku tako da glasi:

“U članu 26 Predloga zakona, kojim se dodaje 9 novih članova, u članu 46č stav 1 mijenja se i glasi:

Zbog posebnih uslova rada, težine i prirode poslova i odgovornosti, komandiru i zamjeniku komandira službe zaštite (imenovana lica), obezbjeđuju se sredstva za zarade uvećana 10%, a vatrogascima-spasiocima najmanje 20%, u odnosu na sredstva koja se obezbjeđuju za zarade zaposlenih u organima lokalne uprave.”

Predstavnica ponosilaca amandmana poslanica Snežana Jonica, na temelju sprovedene rasprave, obavijestila je Odbor da odustaje od amandmana 2 i 5, i s tim u vezi Odbor je jednoglasno usvojio:

Zaključak 1:

Obavezuje se Ministarstvo unutrašnjih poslova da do 1. jula 2017. godine izradi Pravilnik o zvanjima, oznakama zvanja, uniformi i zaštitnoj i spasilačkoj opremi pripadnika operativnih jedinica, koji bi bio u primjeni počev od 1. januara 2018. godine.

Zaključak 2:

Obavezuje se Ministarstvo unutrašnjih poslova – Direktorat za vanredne situacije da najkasnije do 1. jula 2017. godine u saradnji sa Odborom za bezbjednost i odbranu i Unijom slobodnih sindikata uradi analizu strukture zaposlenih u službi zaštite i spašavanja i na osnovu nje pripremi predlog najboljeg modela za ostvarivanje prava na penziju pripadnika navedene službe.

Četvrta tačka dnevnog reda: TEKUĆA PITANJA

U okviru ove tačke dnevnog reda, predsjednik Odbora Mevludin Nuhodžić je obavijestio članove da se 55. sjednica Odbora, koja je zakazana za petak 29. jul 2016. godine, odgađa uslijed nemogućnosti učešća svih pozvanih na kontrolno saslušanje.

Pored navedenog, članovi Odbora su jednoglasno (bez primjedbi) usvojili zapisnik sa 54. sjednice Odbora.

Pošto je iscrpljen dnevni red, predsjednik Odbora je zaključio rad sjednice.

Magnetofonski zapis toka sjednice se nalazi na CD-u i čini sastavni dio zapisnika.

Sjednica je završena u 11 sati i 55 minuta.

ZAPISNIK SAČINILA:

Zorana Baćović, s. r.

PREDSJEDNIK ODBORA

Mevludin Nuhodžić, s. r.