

**ZAPISNIK**  
**sa 156. sjednice Odbora za ekonomiju, finansije i budžet Skupštine Crne Gore,**  
**održane 29. avgusta 2016. godine**

Sjednica je počela u 12.10 časova.

Predsjedavao je Aleksandar Damjanović, predsjednik Odbora.

Sjednici su prisustvovali poslanici: Zoran Jelić, Veljko Zarubica, Filip Vuković, Rešid Adrović, Almer Kalač, Nik Gjeloshaj, Nebojša Medojević, Radojica Živković, Milutin Đukanović i Goran Tuponja.

Sjednici nijesu prisustvovali poslanici Damir Šehović i Srđan Milić.

Sjednici su, u skladu sa članom 67 Poslovnika Skupštine Crne Gore, prisustvovali predstavnici Centralne banke Crne Gore (CBCG): Darko Bulatović, direktor sektora za kontrolu banaka i Miomir Ćirović, direktor Direkcije za licenciranje, odobrenja, mjere i nadzor potrošačkih kredita.

Rad sjednice pratili su predstavnici medija.

Za sjednicu je utvrđen sljedeći

**DNEVNI RED:**

1. PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O KONVERZIJI KREDITA U ŠVAJCARSKIM FRANCIMA CHF U EURE EUR, koji je podnijela grupa (39) poslanika, sa AMANDMANOM (28-1/16-2/2) predstavnika predlagača i
  
2. TEKUĆA PITANJA.

\* \* \*

**Prva tačka** - PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O KONVERZIJI KREDITA U ŠVAJCARSKIM FRANCIMA CHF U EURE EUR, koji je podnijela grupa (39) poslanika, sa AMANDMANOM predstavnika predlagača

Predsjednik Odbora, Aleksandar Damjanović, podsjetio je da je rasprava o navedenom Predlogu zakona predviđena na vanrednoj sjednici Skupštine Crne Gore koja je sazvana za 30. avgust 2016. godine.

Obavijestio je da je Addiko banka AD Podgorica putem mejla uputila dopis, 26. avgusta 2016. godine, sa molbom da predstavnici banke prisustvuju sjednici Odbora. Imajući u vidu činjenicu da na sjednicu nijesu pozvani predstavnici klijenata, da je banka relativno kasno uputila zahtjev za prisustvo, kao i kratak vremenski period do održavanja plenarne sjednice u kojem Odbor ima obavezu da razmotri navedeni Predlog zakona, ukazao je da će se rasprava sprovesti u prisustvu članova Odbora, predstavnika predlagača i predstavnika Centralne banke Crne Gore, s obzirom da navedena institucija sprovodi nadzor nad primjenom ovog zakona. Takođe, obavijestio je Odbor da se predstavnici Ministarstva finansija nijesu odazvali pozivu za prisustvo sjednici, kao i da nije dostavljeno mišljenje Vlade o predloženom aktu.

Saopštio je da je Centralna banka Crne Gore dostavila, 17. avgusta 2016. godine, mišljenje na Predlog zakona koje je upućeno predsjedniku Odbora, te da je isto zavedeno 29. avgusta 2016. godine pod brojem 00-63-7/16-79/1 i da će putem pisarnice biti proslijeđeno članovima Odbora. U vezi sa tim, ukazao je da je navedeno mišljenje CBCG, takođe, objavljeno 17. avgusta 2016. godine na internet stranici CBCG.

Poslanik Goran Tuponja, u proceduralnoj intervenciji, ukazao je na potrebu blagovremenog dostavljanja materijala, kako bi poslanici bili u prilici da se sa istim upoznaju prije sjednice Odbora.

Takođe, saopštio je da je poslanik Nebojaša Medojević, u svojstvu predstavnika predlagača zakona, podnio 27. avgusta 2016. godine amandman (28-1/16-2/2) na Predlog zakona.

Uvodno obrazloženje o Predlogu zakona, koji je podnijela grupa od 39 poslanika i o amandmanu koji je podniet na predloženi akt, dao je predstavnik predlagača, poslanik Nebojša Medojević.

U raspravi su učestvovali poslanici: Aleksandar Damjanović, Radojica Živković, Almer Kalač, Zoran Jelić, Goran Tuponja, Rešid Adrović i Nik Gjeloshaj.

Prilikom razmatranja Predloga zakona, u raspravi na sjednici Odbora učestvovao je i Darko Bulatović, direktor sektora za kontrolu banaka u Centralnoj banci Crne Gore.

Odbor je, nakon rasprave, odlučio da podnese Skupštini sljedeći

## IZVJEŠTAJ

Odbor se upozano sa razlozima za donošenje izmjena i dopuna Zakona o konverziji kredita u švajcarskim francima CHF u eure EUR, saopštenim u uvodnom obrazloženju predstavnika predlagača, kojima se nastoje otkloniti problemi u primjeni Zakona na način da se konverzijom obuhvate i krediti koji su prije stupanja na snagu ovog zakona bili otplaćeni redovnom otplatom ili je naplatu potraživanja banka izvršila prinudnim putem, kao i krediti za koje je banka raskinula ugovor i potraživanja po osnovu tih ugovora prenijela na treća lica, te na taj način dovedu u ravnopravan položaj sva lica kojima je odobren kredit u švajcarskim francima. Podsjetio je da je tekst predloženih izmjena i dopuna Zakona koje se razmatraju istovjetan Predlogu zakona koji nije dobio potrebnu većinu na desetoj sjednici prvog redovog zasijedanja Skupštine Crne Gore u julu 2016. godine. Stoga, saopštio je da je na navedeni Predlog zakona podniet amandman koji predviđa da se otplatni plan kredita, umjesto od dana isplate kredita, utvrđuje od dana zaključenja ugovora o kreditu.

Na Odboru je konstatovano je da je amandman poslanika Nebojše Medojevića, predstavnika predlagača, sastavni dio teksta Predloga zakona.

U raspravi je učestvovao predstavnik Centralne banke Crne Gore koji je iskazao mišljenje da se Predlogom zakona predviđa određivanje različitih datuma za utvrđivanje stanja duga, čime se korisnici kredita dovode u neravnopravan položaj. Istakao je da je predloženo rješenje obračuna duga tj. plana otplate kredita u suprotnosti sa metodologijom koja je primjenjivana pri konverziji koja je vršena u postupku primjene važećeg Zakona. U vezi sa tim saopštio je da je CBCG saglasna sa primjenom jedinstvene fiksne kamatne stope od 8,2%, ali da predložena rješenja, odnosno postojanje tzv. „vremenskog jaza“ od dana prenošenja kredita na treća lica pa do dana potencijalnog zaključivanja ugovora sa klijentima, dovode u privilegovan položaj korisnike kredita čija su potraživanja ustupljena trećim licima u odnosu na one za koje je izvršena konverzija. Sugerisao je da se preispita rješenje predviđeno članom 3b stav 3 Predloga zakona u dijelu kojim se obavezuju treća lica da zaključe ugovor o kreditu sa kamatnom stopom koja ne može biti veća od zakonske zatezne kamatne stope, jer iako je namjera da se olakša pozicija korisnika kredita, primjenom ove metodologije može nastati situacija u kojoj je zatezna kamata niža od 8,2%, ali je efektivna kamatna stopa znatno veća.

Tokom rasprave, na Odboru je iskazano mišljenje da je praksa ukazala na probleme u primjeni važećeg Zakona, te da su isti prepoznati i da ih je potrebno riješiti. Istaknuto je da se izmjenama i dopunama ovog zakona nastoji pomoći građanima koji se nalaze u egzistencijalnim problemima. Saopšteno je da je u potraživanjima kompanije „Heta Asset Resolution“ d.o.o. Podgorica (HETA) evidentan značajan udio kredita koji su odobreni građanima sa namjenom rješavanja stambenih pitanja i kojima je zbog nastale situacije neophodna pomoć. Iskazan je stav

da je neprihvatljivo da licu kojem je odobren kredit i koje je tokom godine redovno izmirivalo anuitete, nakon određenog vremenskog perioda iznos duga bude veći od zbira glavnice i iznosa kamate.

S druge strane, na Odboru je iskazan stav da je potrebno preispitati da li je namjena svih kredita bila rješavanje stambenih pitanja građana ili su pojedini korišćeni za tzv. špekulativne radnje. Imajući u vidu postojanje tzv. „vremenskog jaza“ između dana prenošenja kredita na kompaniju HETA i dana za potencijalno zaključivanje ugovora o konverziji, postavljeno je pitanje da li postoji mogućnost namjernog odugovlačenja kako bi klijenti bili što duže u navedenom vremenskom prostoru koji bi im omogućio privilegovan položaj prilikom obračuna. Bilo je i mišljenje da su stavovi CBCG, kao regulatora na tržištu i institucije koja vrši nadzor nad sprovođenjem ovog zakona, validni i relevantni u pogledu navedene problematike, te da treba ukazati da je predloženi zakon izmjenio koncept tretiranja svih klijenata dovodeći korisnike kredita u neravno pravan položaj.

Na Odboru je konstatovano da Vlada nije dostavila mišljenje na Predlog zakona u roku predviđenim Poslovníkom Skupštine Crne Gore.

Na predloženi akt najavljeno je podnošenje amandmana.

Od jedanaest članova Odbora koji su prisustvovali sjednici, nakon izjašnjavanja, sa sedam glasova „za“, Odbor je odlučio da predloži Skupštini da usvoji Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o konverziji kredita u švajcarskim francima CHF u eure EUR.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Aleksandar Damjanović.

## **Druga tačka – TEKUĆA PITANJA**

Predsjednik Odbora, obavijestio je članove Odbora

- da se, shodno dinamici rada vanredne skupštinske sjednice, planira naredna sjednica Odbora za 30. avgust 2016. godine na kojoj će se razmotriti amandmani koji, eventualno, budu podnijeti na Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o konverziji kredita u švajcarskim francima CHF u eure EUR, koji je podnijela grupa (39) poslanika; i
- da je dostavljen Zahtjev za saglanost za izbor međunarodno priznatog nezavisnog spoljnjeg revizora finansijskih izvještaja Centralne banke Crne Gore, kao i Nacrt budžeta Državne revizorske institucije za 2017. godinu.

\* \* \*

Sjednica je završena u 13.30 časova.

\* \* \*

Broj: 00-63-07/16-

**SEKRETAR SEKRETARIJATA ODBORA**  
Demir Mujević, s.r.

**PREDSEDNIK ODBORA**  
mr Aleksandar Damjanović, s.r.

156. sjednica Odbora za ekonomiju, finansije i budžet,  
održana 29. avgusta 2016. godine

REZULTATI GLASANJA

O PREDLOZIMA AKATA

<i>NAZIVI AKATA</i>	<i>„ZA“</i>	<i>„PROTIV“</i>	<i>„UZDRŽAN“</i>
<b>PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O KONVERZIJI KREDITA U ŠVAJCARSKIM FRANCIMA CHF U EURE EUR,</b> koji je podnijela grupa (39) poslanika, sa <b>AMANDMANOM</b> predstavnik predlagača	Aleksandar Damjanović Nebojša Medojević Radojica Živković Milutin Đukanović Almer Kalač Nik Gjelošhaj Goran Tuponja	/	/