



*Crna Gora*  
*Agencija za sprječavanje korupcije*

- 1. Spisak obveznika zakona koji su postupili suprotno članu 28, stav 3 i nijesu objavili analitičke kartice: 18. jula (za period od 12-17. 07. 2016.), 25. jula (za period od 18 – 24. 07. 2016.), 1. avgusta (za period od 25 – 31. 07. 2016.) i 8. avgusta (za period od 01 – 07. 08. 2016.);**

Zakonom o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja su propisane, između ostalog, obaveze izvještavanja organa vlasti u toku trajanja izborne kampanje, u cilju transparentnosti upotrebe javnih resursa u izornoj kampanji. S tim u vezi, jasno je da je cilj Zakona objavljivanje analitičkih kartica i samim tim njihova dostupnost zainteresovanoj i stručnoj javnosti u cilju praćenja potrošnje u toku izborne kampanje. Obaveza objavljivanja analitičkih kartica se odnosi na 447 organa vlasti, odnosno budžetskih potrošačkih jedinica, u skladu sa državnim i lokalnim budžetom za 2016. godinu. Agencija je zauzela proaktivan stav i u stalnoj komunikaciji sa obveznicima zakona, nakon upućenih upozorenja i datih mišljenja osigurava visok stepen ispunjenosti propisanih obaveza.

Ipak je kroz kontrolu poštovanja propisane obaveze, odnosno monitoring internet stranica svih obveznika utvrđeno više nepravilnosti zbog nepoštovanja ovog člana i to:

18. jula (za period od 12-17. 07. 2016.), ukupno 3 (Centar za posredovanje Crne Gore, Centar savremene umjetnosti Crne Gore i Regionalni centar za podvodno razminiranje, pružanje pomoći, spašavanje i kontrolu na moru)

25. jula (za period od 18 – 24. 07. 2016.), ukupno 6 (Agencija Crne Gore za promociju stranih investicija, Centar za stručno obrazovanje, Centar savremene umjetnosti, Centar za konzervaciju i arheologiju, Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja i Centar za razvoj i očuvanje kulture manjina)

1. avgusta (za period od 25 – 31. 07. 2016.) ukupno 4 (Agencija Crne Gore za promociju stranih investicija, Centar za stručno obrazovanje i Prirodnjački muzej Crne Gore i Centar savremene umjetnosti)

8. avgusta (za period od 01 – 07. 08. 2016.); ukupno 2 (Agencija Crne Gore za promociju stranih investicija i JU Kraljevsko pozorište „Zetski dom“ – Cetinje)

- 2. Spisak obveznika zakona koji su postupili suprotno članu 32, stav 3 i nijesu objavili i dostavili Agenciji izdate putne naloge za korišćenje službenih vozila: 18. jula (za period od 12 - 17. 07.), 25. jula (za period od 18 – 24. 07.), 1. avgusta (za period od 25 – 31. 07.) i 8. avgusta (za period od 01 – 07. 08.);**

Zakonom o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja su propisane, između ostalog, obaveze izvještavanja organa vlasti u toku trajanja izborne kampanje, u cilju transparentnosti upotrebe javnih resursa u izbornoj kampanji. S tim u vezi, jasno je da je cilj Zakona objavljivanje svih izdatih putnih naloga i samim tim njihova dostupnost zainteresovanoj i stručnoj javnosti u cilju praćenja korišćenja ovih resursa u toku izborne kampanje. Obaveza se odnosi na 997 organa vlasti. Agencija je zauzela proaktivan stav i u stalnoj komunikaciji sa obveznicima zakona, nakon upućenih upozorenja i datih mišljenja osigurava visok stepen ispunjenosti propisanih obaveza.

Ipak je kroz kontrolu poštovanja propisane obaveze, odnosno monitoring internet stranica svih obveznika utvrđeno više nepravilnosti zbog nepoštovanja ovog člana.

18. jula (za period od 12-17. 07.), ukupno 69 (BAR: JP Komunalne djelatnosti, JP KC dom kulture „Vladimir Popović Španac“, Narodna biblioteka i čitaonica „Ivo Vučković“, Umjetnička galerija „Velimir A. Leković“, JP Sportsko - rekreativni centar, Možura d.o.o. za upravljanje regionalnom sanitarnom deponijom, AD „Marina“; BIJELO POLJE: JU Centar za djelatnosti kulture „Vojislav Bulatović Strunjo“, JU Centar za podršku djeci i porodici, JU Radio Bijelo Polje, DOO Vodovod „Bistrica“, DOO Komunalno „Lim“, JU Ratkovićeve večeri poezije, BUDVA: JU Grad teatar, JU Muzeji i galerije, Lokalni javni emiter „Radio televizija Budva“, JU Dnevni centar za djecu i omladinu sa smetnjama i teškoćama u razvoju, DOO Mediteranski sportski centar, DOO „Parking servis“, DOO „Pogrebne usluge“, JP Sportsko - rekreativni centar „Budva“, DOO „Vodovod i kanalizacija“, DOO „Akademija znanja“, DOO „Budva Holding“, Preduzeće za konsalting i inženjering BSP, Hotelska grupa „Budvanska rivijera“, DANILOVGRAD: JU Centar za kulturu, JU Umjetnička kolonija, Lokalni javni emiter „Radio Danilovgrad“, Turistička organizacija, HERCEG NOVI: JU „Gradski muzej Mirko Komnenović i galerija Josip- Bepo Benković“, JU Gradska biblioteka i čitaonica, JUK „Herceg-fest“, Agencija za zaštitu i razvoj Orjena, DOO Komunalno-stambeno, DOO Čistoća, DOO Sportski centar Igalo, DOO Parking servis, Turistička organizacija, KOLAŠIN: JU Centar za kulturu, JP Sportski centar, KOTOR: DOO Komunalno, Društvo za upravljanje sanitarnom deponijom „Lovanja“ DOO, NIKŠIĆ: JU Dnevni centar za djecu sa smetnjama u razvoju, Lokalni javni emiter „Radio i televizija Nikšić“, PLAV: DOO Komunalne djelatnosti, PLJEVLJA: JU Narodna biblioteka „Stevan Samardžić“, Turistička organizacija; Agencija za stambeno-poslovni fond; ROŽAJE: Turistička organizacija, ULCINJ: JP Vodovod i kanalizacija, JP za uzgoj i zaštitu divljači, Lokalni javni emiter Radio televizija Ulcinj, Turistička organizacija, HTP Ulcinjska rivijera, JU Dnevni centar za djecu i omladinu sa smetnjama i teškoćama u razvoju „SIRENA“, NA DRŽAVNOM NIVOU: Centar savremene umjetnosti, Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja, Regionalni centar za podvodno razminiranje, pružanje pomoći, spašavanje i kontrolu na moru, Uprava za vode, JP za upravljanje morskim dobrom Crne Gore, JP Regionalni vodovod „Crnogorsko primorje“ Uprava za zaštitu kulturnih dobara, Montenegro bonus, AD Institut za crnu metalurgiju

25. jula (za period od 18 - 24. 07.), ukupno 67 (BAR: DOO za upravljanje regionalnom sanitarnom deponijom „Možura“, BERANE: Lokalni javni emiter DOO „Radio Berane“, Turistička organizacija, BIJELO POLJE: JU Centar za djelatnosti kulture „Vojislav Bulatović Strunjo“, JU Centar za sport i rekreaciju, JU Centar za podršku djeci i porodici, JU Radio Bijelo Polje, DOO Vodovod

„Bistrica“ , DOO Komunalno „Lim“, DOO Parking servis , JU Ratkovićeve večeri poezije, BUDVA: JU Grad teatar, JU Muzeji i galerije, Lokalni javni emiter „Radio televizija Budva“, JU Dnevni centar za djecu i omladinu sa smetnjama i teškoćama u razvoju, DOO Mediteranski sportski centar, DOO Parking servis, DOO Pogrebne usluge, JP Sportsko - rekreativni centar „Budva“ DOO Vodovod i kanalizacija, DOO Akademija znanja, DOO Budva Holding, Preduzeće za konsalting i inženjering BSP, Hotelska grupa „Budvanska rivijera“ AD, PRIJESTONICA CETINJE: DOO Vodovod i kanalizacija, Uprava za zaštitu kulturnih dobara, Montenegro bonus, DANILOVGRAD: JU Centar za kulturu, JU Umjetnička kolonija, Lokalni javni emiter „Radio Danilovgrad“, Turistička organizacija, HERCEG NOVI: JU „Gradski muzej Mirko Komnenović i galerija Josip- Bepo Benković“, JUK „Herceg-fest“, Agencija za zaštitu i razvoj Orjena, DOO Čistoća, DOO Sportski centar Igalo , DOO Parking servis, Turistička organizacija, Društvo za izgradnju vodovodne i kanalizacione infrastrukture u Opštini Herceg Novi, KOLAŠIN: JU Centar za kulturu, JP Sportski centar, KOTOR: DOO Komunalno, Društvo za upravljanje sanitarnom deponijom DOO „Lovanja“ MOJKOVAC: JU Centar za kulturu „Nenad Rakočević“, NIKŠIĆ: Lokalni javni emiter DOO „Radio i televizija Nikšić“ , PLAV: DOO Komunalne djelatnosti; PLUŽINE: Javno stambeno-komunalno preduzeće; PLJEVLJA: Turistička organizacija, DOO Agencija za stambeno-poslovni fond; ROŽAJE: DOO Komunalno, Turistička organizacija Rožaje; ULCINJ: JP Komunalne djelatnosti, JP Vodovod i kanalizacija, JP za uzgoj i zaštitu divljači, DOO Lokalni javni mitter Radio televizija Ulcinj, Turistička organizacija Ulcinj, JU Dnevni centar za djecu i omladinu sa smetnjama i teškoćama u razvoju „SIRENA; ŽABLJAK: JU Centar za kulturu – Žabljak; NA DRŽAVNOM NIVOU: Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja, Centar za razvoj i očuvanje kulture manjina Crne Gore, Uprava za vode , JP za upravljanje morskim dobrom Crne Gore, JP Regionalni vodovod „Crnogorsko primorje“

1. avgusta (za period od 25 – 31. 07.) ukupno 53 (BAR: DOO za upravljanje regionalnom sanitarnom deponijom „Možura“; AD „Marina“, BERANE: Lokalni javni emiter „Radio Berane“, Turistička organizacija, BIJELO POLJE: JU Centar za djelatnosti kulture „Vojislav Bulatović Strunjo“, JU Radio Bijelo Polje, JU Ratkovićeve večeri poezije, BUDVA: JU Grad teatar, JU Muzeji i galerije, Lokalni javni emiter „Radio televizija Budva“, JU Dnevni centar za djecu i omladinu sa smetnjama i teškoćama u razvoju, Mediteranski sportski centar, DOO „Parking servis“, DOO „Pogrebne usluge“ JP Sportsko - rekreativni centar „Budva“ DOO „Vodovod i kanalizacija“, DOO „Akademija znanja“, „Budva Holding“, Preduzeće za konsalting i inženjering BSP – Budva, AD Hotelska grupa „Budvanska rivijera“; HERCEG NOVI: DOO „Čistoća“, DOO „Sportski centar Igalo“, DOO „Parking servis“, Turistička organizacija, Društvo za izgradnju vodovodne i kanalizacione infrastrukture; KOLAŠIN: JU Centar za kulturu, JP Sportski centar; KOTOR: Turistička organizacija, Društvo za upravljanje sanitarnom deponijom „Lovanja“, MOJKOVAC: JU Centar za kulturu „Nenad Rakočević“, NIKŠIĆ: Lokalni javni emiter „Radio i televizija Nikšić“, PLAV: DOO Komunalne djelatnosti, PLUŽINE: Javno stambeno-komunalno preduzeće, PLJEVLJA: Turistička organizacija, Agencija za stambeno-poslovni fond; ROŽAJE: DOO „Komunalno“, ULCINJ: JP Vodovod i kanalizacija, JP za uzgoj i zaštitu divljači, Lokalni javni emiter Radio televizija Ulcinj, Turistička organizacija, JU Dnevni centar za djecu i omladinu sa smetnjama i teškoćama u razvoju „SIRENA“; ŽABLJAK: JU Centar za kulturu;

NA DRŽAVNOM NIVOU: JU Prirodnjački muzej, Centar savremene umjetnosti, Crnogorski fond za solidarnu stambenu izgradnju, Novi duvanski kombinat, Inženjerska komora Crne Gore, Ljekarska komora Crne Gore, Uprava za vode, JP za upravljanje morskim dobrom Crne Gore, JP Regionalni vodovod „Crnogorsko primorje“, Uprava za zaštitu kulturnih dobara i Montenegro bonus.

8. avgusta (za period od 01 – 07. 08.): ukupno 55 (BERANE: DOO „Komunalno“, Lokalni javni emiter „Radio Berane“, Agencija za investicije i razvoj, BIJELO POLJE: JU Centar za djelatnosti kulture „Vojislav Bulatović Strunjo“, JU Centar za podršku djeci i porodici, JU Radio Bijelo Polje, DOO Vodovod „Bistrica“, DOO Komunalno „Lim“, JU Ratkovićeve večeri poezije; BUDVA: JU Grad teatar, Muzeji i galerije Budve, Lokalni javni emiter „Radio televizija Budva“, JU Dnevni centar za djecu i omladinu sa smetnjama i teškoćama u razvoju, DOO Mediteranski sportski centar, DOO „Parking servis“, DOO „Pogrebne usluge“, JP Sportsko - rekreativni centar „Budva“, DOO „Vodovod i kanalizacija“, „Akademija znanja“, DOO „Budva Holding“, Preduzeće za konsalting i inženjering BSP –Budva,Hotelska grupa „Budvanska rivijera“, PRIJESTONICA CETINJE: DOO „Vodovod i kanalizacija“, HERCEG NOVI: JUK „Herceg-fest“, Agencija za izgradnju i razvoj, DOO „Čistoća“, DOO „Sportski centar Igalo“, DOO „Parking servis“, Turistička organizacija, Društvo za izgradnju vodovodne i kanalizacione infrastrukture u Opštini Herceg Novi; KOLAŠIN: JU Centar za kulturu, JP Sportski centar, KOTOR: Društvo za upravljanje sanitarnom deponijom „Lovanja“; MOJKOVAC: DOO Komunalne usluge „Gradac“, JU Centar za kulturu „Nenad Rakočević“; PLAV: JU Centar za kulturu; PLUŽINE: JU Centar za kulturu, Javno stambeno-komunalno preduzeće; PLJEVLJA: Turistička organizacija, DOO „Vodovod“; ROŽAJE: DOO „Komunalno“; ULCINJ: JP Komunalne djelatnosti, JP Vodovod i kanalizacija, JP za uzgoj i zaštitu divljači, Lokalni javni emiter Radio televizija Ulcinj, Turistička organizacija, JU Dnevni centar za djecu i omladinu sa smetnjama i teškoćama u razvoju „SIRENA“, ŽABLJAK; JU Centar za kulturu; NA DRŽAVNOM NIVOU: Crnogorski fond za solidarnu stambenu izgradnju, Novi duvanski kombinat, Inženjerska komora Crne Gore, Ljekarska komora Crne Gore, Uprava za dijasporu, Uprava za zaštitu kulturnih dobara, Montenegro bonus).

### **3. Spisak organa vlasti koji su postupili suprotno članu 29 i članu 30 i koji nijesu objavili i dostavili Agenciji petnaestodnevne izvještaje 27. jula i 11. avgusta;**

Zakonom o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja su propisane, između ostalog, obaveze izvještavanja organa vlasti u toku trajanja izborne kampanje, u cilju transparentnosti upotrebe javnih resursa u izornoj kampanji. S tim u vezi, član 29 Zakona propisuje obavezu objavljivanja podataka o iznosu i broju korisnika svih oblika socijalne pomoći, kao i vrstama i primacima socijalne pomoći, i samim tim njihovu dostupnost zainteresovanoj i stručnoj javnosti u cilju praćenja korišćenja ovih resursa u toku izborne kampanje. Obaveza se odnosi na Ministarstvo rada i socijalnog staranja, 23 opštine i 2 gradske opštine.

Nakon izvršene kontrole poštovanja propisane obaveze, odnosno monitoringa internet stranica utvrđeno je da su u prvom izvještaju koji je obuhvatao period 12 – 26. jul svi obveznici ispunili propisanu zakonsku obavezu. Opština Rožaje je

objavjestila Agenciju da zbog kvara na serveru trezora nijesu u mogućnosti da ispune zakonsku obavezu i na internet starnici opštine su postavili obavještenje. Opština Gusinje je obavjestila Agenciju da zbog nefunkcionisanja lokalne samouprave i još neusvojenog budžeta za 2016. godinu nije bilo isplata socijalne pomoći. Kako opština Gusinje nema internet stranicu, Agencija je za njih objavila obavještenje. U ovom izvještajnom period osam opština (Andrijevića, Budva, Danilovgrad, Kolašin, Kotor, Gusinje, Petnjica i gradska opština Golubovci) nije imalo isplata socijalne pomoći, a sve ostale opštine su imale ukupno 96 različitih isplata socijalnih pomoći u ukupnoj vrijednosti 24,982.83 eura.

U drugom izvještaju koji se odnosio na period 27. jul – 10. avgust **opštine Plav i Ulcinj** nijesu objavile i dostavile Agenciji podatke o socijalnoj pomoći u propisanom roku. Ministarstvo rada i socijalnog staranja je dostavilo obavještenje da prikupljanje i obradu podataka o iznosu i broju korisnika, kao i vrstama i primaocima svih oblika socijalne pomoći obavlja u periodu 17-20. dana tekućeg mjeseca za prethodni mjesec, te iz tih razloga nemaju podatke za navedeni period. Opštine Rožaje i Gusinje su navele iste razloge kao u prvom izvještajnom periodu. U ovom izvještajnom period deset opština (Andrijevića, Bar, Budva, Bijelo Polje, Gusinje, Mojkovac, Plav, gradska opština Tuzi, Plužine i Žabljak) nije imalo isplata socijalne pomoći, a sve ostale opštine su imale ukupno 261 različite isplate socijalnih pomoći u ukupnoj vrijednosti 23,999.00 eura.

Takođe, u cilju transparentnosti upotrebe javnih resursa u izornoj kampanji, Zakon o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja propisao je obavezu objavljivanja izvoda iz državnog i lokalnog trezora i analitičkih kartica o potrošnji sredstava iz budžetske rezerve. Propisana obaveza odnosi se na Ministarstvo finansija, 23 opštine i 2 gradske opštine.

Nakon izvršene kontrole poštovanja propisane obaveze, odnosno monitoringa internet stranica svih obveznika utvrđeno je da su u prvom izvještaju koji je obuhvatao period 12 – 26. jul svi obveznici ispunili propisanu zakonsku obavezu. Opština Rožaje je obavjestila Agenciji da zbog kvara na serveru trezora nijesu u mogućnosti da ispune zakonsku obavezu. Opština Gusinje nema internet stranicu i dostavljeno obavještenje objavljeno je na internet stranici Agencije. U drugom izvještaju koji se odnosio na period 27. jul – 10. avgust tri opštine: **Budva, Plav i Ulcinj** nijesu objavile i dostavile izvode iz lokalnog trezora i analitičku karticu o potrošnji sredstava iz budžetske rezerve u propisanom roku.

#### **4. Podatke o analizi kvaliteta sedmodnevnih i petnaestodnevnih izvještaja:**

Agencija se susrela sa više nejasnoća i nedoumica kad je sprovođenje Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja u pitanju. Naime, kad su u pitanju analitičke kartice (član 28/3), one se ne dostavljaju Agenciji, već samo Privremenom odboru Skupštine, pa se postavlja pitanje da li Agencija treba da vrši analizu ili provjeru podataka iz kartica. Prethodno posebno iz razloga što se jedini propisani prekršaj u Zakonu odnosi na neobjavljivanje kartica i nedostavljanje Privremenom odboru kumulativno. Slično je i kod putnih naloga, gdje su jedina dva propisana prekršaja samo za neobjavljivanje naloga, odnosno nedostavljanje Agenciji. Zakon nije predvidio ni u članu 28 ni u članu 32 kontrolu od strane Agencije tačnosti i potpunosti podataka.

Ipak, u cilju jačanja integriteta izborne kampanje, Agencija je zauzela proaktivan stav i, na osnovu pristiglih izvještaja, prigovora i drugih informacija, sačinila

detaljan plan nadzora i kontrole u narednih 15 dana, gdje će obaviti kontrolu, i između ostalog, dostavljenih podataka kroz sedmodnevno i petnaestodnevno izvještavanje. Tako da će kroz ispunjavanje upućenih preporuka organima vlasti obezbjediti kompletnost i dostupnost svih podataka, u cilju dostizanja veće transparentnosti trošenja sredstava.

Cilj jeste objavljivanje svih analitičkih kartica i samim tim njihova dostupnost zainteresovanoj i stručnoj javnosti.

## **5. Da li su putni nalozi kompletni?**

Član 32 Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja propisuje zabranu javnim funkcionerima da koriste službene automobile u period izborne kampanje, osim u slučajevima službene potrebe. Ova zabrana se ne odnosi na javne funkcionere koji imaju status štíčene ličnosti. Dokument kojim se dokazuje da su javni funkcioneri koristili službene automobile za službene potrebe, bez obzira da li se radi o period izborne kampanje ili ne, je putni nalog. Iz navedenog razloga je u predmetnom članu i propisana obaveza svim korisnicima državnih službenih vozila da sedmodnevno na svojoj internet stranici objavljuju sve izdate putne naloge i dostavljaju ih Agencije, u period od dana raspisivanja do dana održavanja izbora. Na ovakvu interpretaciju člana 32 Zakona upućuju i kaznene odredbe Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja (čl. 51 stav 1, tačke 11 i 12) koje se odnosi na predmetni član, a koje predviđaju sankcije samo u slučajevima sedmodnevnog neobjavljivanja putnog naloga na internet stranici obveznika Zakona, odnosno njihovog nedostavljanja Agenciji. Ovo iz razloga što se ne bi mogla izvršiti kontrola i nadzor od strane Agencije, da li su obveznici Zakona prekršili normu zabrane korišćenja službenih vozila osim u slučaju službene potrebe. Iz ovoga proizilazi da Agencije ne kontrolišu da li su obveznici Zakona popunili sve predviđene pozicije obrasca putnog naloga kao što su količine goriva, maziva, motornog ulja i sl. u skladu sa pravilima koja se odnose na zadatke interne kontrole u samom organu i obaveze organa da donesu finansijske procedure u skladu sa Zakonom o sistemu unutrašnjih finansijskih kontrola u javnom sektoru, već da li je došlo do povrede člana Zakona koji zabranjuje javnim funkcionerima korišćenje službenih automobila u periodu izborne kampanje, osim u slučajevima službene potrebe. Kao što smo naveli, kontrola popunjavanja pozicija koje predviđa obrazac putnog naloga je u nadležnosti samih obveznika, odnosno njihovih internih kontrola.

Kad je u pitanju forma naloga, organi obveznici Zakona koriste različite forme. Uredba o uslovima i načinu korišćenja prevoznih sredstava u svojini CG propisuje uslove i načine korišćenja prevoznih sredstava. Član 17 ove Uredbe propisuje da se, za korišćenje službenog i drugog vozila, izdaje nalog za korišćenje vozila (putni nalog – obrazac PN) radi obavljanja određenog zadatka ili kao mjesečni nalog, kao i nalog za kontrolu upotrebe službenog i drugog vozila i potrošnju goriva (obrazac za kontrolu - obrazac OK).

S tim u vezi, veliki broj prigovora se odnosi na podatke koji nijesu ispunjeni u putnom nalogu, i oni se moraju odbiti kao neosnovani jer ne postoje elementi prekršajne odgovornosti na osnovu čega bi Agencija postupala jer je pokretanje postupka i mogućnost izricanja prekršaja propisan isključivo za neobjavljivanje naloga.

## **6. Da li analitičke kartice i izvodi sadrže sve potrebne podatke i informacije?**

Sadržaj i forma analitičke kartice nije propisana niti jednim Zakonom niti podzakonskim aktom u Crnoj Gori, niti u naučnoj teoriji koja obrađuje ovu problematiku. Analitička kartica je dokument u kome se prikazuju sve promjene koje su knjižene na određeni računovodstveni konto. Svrha analitičke evidencije je da se putem analitičkih konta zbirni podaci sintetičkih konta raščlane na njihove sastavne dijelove. Zato se u računovodstvenoj teoriji kaže da je analitička evidencija detaljan pregled stanja i rezultata iskazanih u sintetičkoj evidenciji. Analitičke evidencije spadaju u pomoćne knjige, dok se sintetička konta vode u Glavnoj knjizi.

Sve potrošačke jedinice budžeta Crne Gore, plaćanja vrše preko državnog trezora i programa za plaćanje SAP-a i kada je izborna godina i kada nije. U ovom program se kreiraju podaci koji se nalaze na analitičkim karticama za potrebe izvještavanja u skladu sa standardima iz ove oblasti koji se primjenjuju na javni sektor. Potrošačke jedinice budžeta Crne Gore ove podatke koriste za sačinjavanje Godišnjih finansijskih izvještaja, što upućuje da su sadržaji ovih izvještaja prilagođeni potrebama finansijskog izvještavanja.

Osim navedenog, član 28. Zakona se odnosi na zabranu mjesečne potrošnje sredstava veće od prosječne mjesečne potrošnje u prethodnih šest mjeseci, od dana raspisivanja do dana održavanja izbora, osim u slučajevima vanrednog stanja. Ova zabrana se odnosi na sve državne i lokalne budžetske potrošačke jedinice, osim Državne izborne komisije i opštinskih izbornih komisija. U cilju poštovanja ove zabrane sve budžetske potrošačke jedinice, na državnom i lokalnom nivou su dužne da sedmodnevno, na svojoj internet stranici, objavljuju analitičke kartice svih računa koje imaju u posjedu i dostavljaju ih radnom tijelu Skupštine (Privremenom odboru), od dana raspisivanja do dana održavanja izbora, kao i mjesec dana nakon održavanja izbora. Na ovakvu interpretaciju člana 28. Zakona upućuje i kaznena odredbe Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja (čl. 55 stav 1 tačka 18) koja se odnosi na predmetni član, a koja predviđa sankciju samo u slučaju sedmodnevnog neobjavlivanja analitičkih kartica na svojoj internet stranici i njihovog nedostavljanja Privremenom odboru. Ovo iz razloga što se ne bi mogla izvršiti kontrola i nadzor od strane Agencije, da li su obveznici Zakona prekoračili dozvoljenu potrošnju u period izborne kampanje. Iz ovoga proizilazi da Agencije ne kontrolišu da li su obveznici Zakona koristili sredstva budžeta u skladu sa namjenama, već da li je došlo do povrede člana Zakona koji ograničava mjesečnu potrošnju. Kontrola namjenskog korišćenja budžetskih sredstava je u nadležnosti druge institucije.

Što se tiče nadležnosti Agencije za sprječavanje korupcije i primjene Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja, jedini propisani prekršaj je za neobjavlivanje analitičke kartice i njeno ne dostavljanje Privremenom odboru Skupštine kumulativno. Takođe iz prekršajne norme se može zaključiti da predmetni zakon nije predvidio mogućnost Agenciji ili drugom licu da propisuje sadržaj i formu analitičkih kartica obveznika Zakona. S tim u vezi, veliki broj prigovora koje je Agencija dobila odnosi se na sadržaj i formu analitičke kartice i isti se moraju odbiti kao neosnovani jer ne postoje elementi prekršajne odgovornosti na osnovu čega bi Agencija postupala, iz razloga što je pokretanje postupka i mogućnost izricanja prekršaja propisan isključivo za neobjavlivanje analitičkih kartica i njihovo nedostavljanje Privremenom odboru.

## **7. Da li izvještaji o socijalnim davanjima sadrže sve Zakonom propisane podatke (podatke o vrstama, iznosima i primaocima socijalne pomoći);**

izvještaji o socijalnim davanjima sadrže sve Zakonom propisane podatke Ministarstvo rada i socijalnog staranja prikuplja analitičke kartice koje sadrže podatke o iznosu i broju korisnika svih oblika socijalne pomoći u toku izborne kampanje, kao i podatke o vrstama i primaocima socijalne pomoći. U prvom izvještajnom periodu pomenuti organ nije dostavio podatke o jednokratnim pomoćima po opštinama, ali iste podatke su dostavile i transparentnim učinile opštine.

Podaci o svim oblicima socijalne pomoći koje prikupljaju i objavljuju opštine na petnaestodnevnom nivou treba da sadrži podatke o vrstama, iznosima i primaocima socijalne pomoći. Zakonsku obavezu u potpunosti su ispoštovale 21 opština i dvije gradske opštine, dok je u toku kontrola u dvije opštine u čijim izvještajima nedostaje vrsta socijalne pomoći, čija je obaveza objavljivanja propisana Zakonom.

## **8. Podatke o broju i listi obveznika Zakona protiv kojih je pokrenut postupak u vezi sa kršenjem ZFPSIK, član 28, član 29, član 30 i član 32;**

Za traženi period, utvrđeno je ukupno 218 nepravilnosti zbog nepoštovanja ovih članova, dok je do ovog trenutka za kršenje člana 32 stav 3 Zakona, pokrenuto 60 prekršajnih postupaka protiv:

1. AD Novi duvanski kombinat Podgorica i Slavoljub Vukašinović
2. Agencija za stambeno poslovni fond Pljevlja i Enver Kaljić
3. Akademija znanja Budva i Miško Rađenović
4. Centar za savremene umjetnosti Crne Gore i Nenad Šoškić
5. Centar za sport i rekreaciju – Bijelo Polje i Knezevic Damjan
6. Centar za očuvanje i razvoj kulture manjina Crne Gore i Derviš Selhanović
7. Društvo za izgradnju vodovodne i kanalizacione infrastrukture u opštini Herceg Novi i Milorad Velaš
8. Društvo za upravljanje sanitarnom deponijom “Lovanja” Kotor i Radoslav Čoso,
9. Grad teatar Budva i Blažo Radoman,
10. Inženjerska komora Crne Gore i Svetislav Popović,
11. Javna ustanova “Regionalni centar za podvodno razminiranje, pružanje pomoći, spašavanje i kontrolu na moru” - Bijela i Veselin Mijajlović,
12. Javna ustanova Narodna biblioteka “Stevan Samardžić” - Pljevlja i Đina Bajčeta,
13. Javne ustanove Muzeji i galerije Budve i Biljana Brajović,
14. Komunalne djelatnosti Bar i Nedeljka Orlandić,
15. Komunalne djelatnosti d.o.o. - Plav i Kemal Purišić,
16. Komunalno Kotor i Zoran Mrdak,
17. Komunalno Rožaje i Nurkovic Huzeir,
18. Marina a.d. - Bar i Radovan Orlandić,
19. Mediteranski sportski centar Budva i Ivan Ivanović,
20. Možura d.o.o. za upravljanje sanitarnom deponijom - Bar i Dragan Simović,
21. Parking servis Budva i Dragan Liješević,
22. Pogrebne usluge Budva i Božidar Milović,
23. Prirodnjački muzej Crne Gore i Vizi Ondrej,
24. Regionalni vodovod “Crnogorsko primorje” Budva i Goran Jevrić,
25. Sportsko rekreativni centar Bar i Branislav Nenezić,
26. Turistička organizacije Opštine Bar i Neda Ivanović,
27. Vodovod i kanalizacija Budva i Milenko Medigović,



28. Vodovod i kanalizacija d.o.o. - Rožaje i Safet Redžović,
29. JU Vojislav Bulatović Strunjo Bijelo Polje i Izet Erović, period 18-24
30. Vodovod „Bistrica,, Bijelo Polje - Milan Bulatović,
31. JU Centar za podršku djeci i porodici Bijelo Polje i Rada Đerić
32. Komunalno Lim Bijelo Polje - Radenko Vujošević,
33. Montenegro bonus Cetinje i Aleksandar Kaščelan,
34. JUK Herceg Fest Herceg Novi i Stevan Koprivica,
35. Čistoća Herceg Novi i Borivoje Bonić, period 18-24
36. Vodovod i kanalizacija Ulcinj i Avdim Fehiu, period 18-24
37. Centar za kulturu Ulcinj i Nail Drago, period 18-24
38. Čistoća Herceg Novi i Borivoje Bonić, period 12-17
39. Društvo za izradnju vodov. i kanal. infrast, Herceg Novi i Milorad Velaš, period 25-31
40. JP Centar za kulturu Ulcinj i Nail Draga, period 12-17
41. JP Dnevni centar za djecu sa smjetnjama Sirena Ulcinj - Bilal Alaj,
42. JP komunalne djelatnosti – Ulcinj i Zenka Muhamed,
43. JP vodovod i kanalizacija Ulcinj- Avdiu Fehim, period 12-17
44. JP za zaštitu i uzgoj divljači Ulcinj- Ajet Zaga,
45. JU biblioteka Herceg Novi - Nevenka Mitrović,
46. JU Dnevni centar za djecu sa smetnjama u razvoju Danilovgard - Radojka Koprivica,
47. JU Gradski muzej i galerija Herceg Novi - Đuro Prijić,
48. JU Herceg fest Herceg Novi - Stevan Koprivica ,
49. JU Nenad Rakočević Mojkovac - Rodoljub Ćorić,
50. JU Radio Bijelo Polje - Dragić Rabrenović,
51. JU Ratkovićeve večeri poezije Bijelo Polje - Abaz Dizdarević,
52. Komunalno Lim Bijelo Polje - Radenko Vujošević,
53. Montenegro bonus Cetinje- Aleksandar Kaščelan ,
54. Vodovod Bistrica Bijelo Polje- Milan Bulatović,
55. Sportski centar Cetinje - Ivan Vukmirović,
56. Sportski centar Herceg Novi - Zoran Odalović,
59. JU Centar za kulturu Žabljak i Džabasan Miroje,
60. JU Centar za podršku djeci i porodici Bijelo Polje- Rada Đerić

## **9. Podatke o broju okončanih postupaka i izrečenih sankcija u vezi sa kršenjem ZFPSIK, član 28, član 29, član 30 i član 32;**

S obzirom da je prvi zahtjev za pokretanje prekršajnog postupka podniet 4. avgusta 2016. godine, kao i činjenicu da je većina sudija prekršajnih sudova na kolektivnim godišnjim odmorima, do 24. avgusta 2016. godine nema riješenih postupaka niti izrečenih sankcija.

Do sada su zakazana ročišta pred Sudom za prekršaje Bijelo Polje- odjeljenje Rožaje dana 11. oktobra 2016. godine i Suda za prekršaja Budva – Odjeljenje Kotor dana 7. oktobra 2016. godine.

## **10. Broj dostavljenih odluka o zapošljavanju Agenciji u vezi sa članom 33 Zakona i podaci o kontroli dostavljene dokumentacije.**

Članom 33 Zakona propisano je da se sve odluke o zapošljavanju koje su donijete u skladu sa zakonima kojima se uređuju radni odnosi, prava i obaveze državnih službenika i namještenika i obligacioni odnosi, sa kompletnom pratećom dokumentacijom, dostavljaju Agenciji u roku od tri dana od dana donošenja odluke. Na dan 24. 08. 2016. godine, na adresu Agencije je prispjelo **654** odluke

o zapošljavanju. Od tog broja 396 se odnosi na zasnivanje radnog odnosa na određeno vrijeme, 72 na neodređeno vrijeme i 186 na osnovu ugovora o privremenim i povremenim poslovima.

Od ukupnog broja odluka o zapošljavanju, službenici Agencije su iskontrolisali svih 654 odluka o zapošljavanju, sa pratećom dokumentacijom. Kontrola ugovora/rešenja o zasnivanju radnog odnosa i njihove prateće dokumentacije odnosila se na provjeru kompletnosti dokumentacije koja je pratila postupak predmetnog zapošljavanja, provjeru da li su data mjesta sistematizovana aktom o sistematizaciji radnih mjesta. Prilikom kontrole uočene su brojne nepravilnosti po pitanju kompletnosti prateće dokumentacije, pa je nakon prve nedelje dostavljanja, Agencija proaktivno tražila dopunu dokumentacije i otklanjanje eventualnih nedostataka koji se tiču kompletnosti dokumentacije koja prati postupak zapošljavanja, uz ostavljen rok za dostavljanje od 1 dana.

Agencija je do sada, vršeći kontrolu dostavljene dokumentacije, određen broj odluka o zapošljavanju sa pratećom dokumentacijom ustupila Upravi za inspekcijske poslove zbog postojanja sumnja u eventualne nepravilnosti, kako bi u skladu sa njihovim nadležnostima izvršili inspekcijski pregled i utvrdili eventualne nepravilnosti pri zapošljavanju.

Takođe, u skladu sa planom kontrole i nadzora koji je Agencija sačinila za naredni period, Agencija će sprovesti kontrolu svih zapošljavanja kod kojih postoji sumnja ili su uočene nepravilnosti. Tako je planiran neposredan uvid u kompletnu dokumentaciju koja se odnosila na predmetna zapošljavanja prije svega kod: Opštine Nikšić gdje je do sada bio najveći broj zapošljavanja na lokalnom nivou (82 zapošljavanja od ukupno 151 zapošljavanja na lokalnom nivou). Važno je naglasiti, da kad su u pitanju zapošljavanja u Opštini Nikšić da su to sve zapošljavanja na osnovu ugovora o privremenim i povremenim poslovima i da su neki od njih koji su zaključeni sa istim licima obnavljaju nakon isteka roka na koji su zaključeni; kontrolu 3 zapošljavanja u Opštini Plužine prilikom planirane kontrole koju Agencija sprovodi u skladu sa svojim nadležnostima i dr.

Što se tiče zapošljavanja u školama i javnim predškolskim ustanovama od ukupnog broja zapošljavanja do sada je u ovim institucijama prema evidenciji koju posjeduje Agencija izvršeno ukupno 305 zapošljavanja. Agencija je nakon kontrole dokumentacije konstatovala da će u skladu sa nadležnostima izvršiti uvid u dokumentaciju za 63 predmetna zapošljavanja u JPU "Đina Vrbica" Podgorica.

Važno je napomenuti da je od ukupnog broja zapošljavanja do sada bilo 198 zapošljavanja u institucijama na državnom nivou koja će biti posebno provjeravana u narednom periodu.