

Crna Gora  
SKUPŠTINA CRNE GORE  
**-Odbor za ekonomiju, finansije i budžet-**  
Br. 33/16-2/  
EPA 1189 XXV  
Podgorica, 19. septembar 2016. godine

SKUPŠTINI CRNE GORE

PODGORICA

Na osnovu člana 69 stav 2 Poslovnika Skupštine Crne Gore, Odbor za ekonomiju, finansije i budžet, sa 159. sjednice održane, 15. septembra 2016. godine, podnosi

### **IZVJEŠTAJ**

o razmatranju PREDLOGA ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O ZARADAMA ZAPOSLENIH U JAVNOM SEKTORU, koji je podnijela grupa (pet) poslanika

Odbor se upozano sa razlozima za donošenje izmjena i dopuna Zakona o zaradama zaposlenih, saopštenim u uvodnom obrazloženju predstavnika predlagača, kojima se nastoje otkloniti problemi u primjeni Zakona na način da se obuhvate svi zaposleni u državnom i lokalnom sektoru, a ne samo potrošačke jedinice budžeta države i lokalne samouprave, kao i omogući dosljedna implementacija Zakona kod lokalnih samouprava među kojima postoji značajna razlika u razvijenosti i fiskalnom kapacitetu zbog kojih je primjena određenih odredbi ugrožavala fiskalnu održivost pojedinih opština, između ostalog, i da se izbjegne primjena principa linearnog povećanja zarada zaposlenih.

Na Odboru je konstatovano da se predloženim izmjenama obuhvataju zaposleni u Zavodu za izvršenje krivičnih sankcija, dok se odredbe Zakona neće primjenjivati na zaposlene u nezavisnim ili regulatornim tijelima, kao i u agencijama, privrednim društvima čiji je osnivač ili je u većinskom vlasništvu države ili lokalne samouprave. Takođe, konstatovano je da se predlaže smanjenje koeficijenata zaposlenih u grupi poslova A, B i C, kao i dopune u dijelu utvrđivanja koeficijenata ljekara subspecijalista, ljekara specijalista i doktora medicine u cilju povećanja njihovih zarada. Ustanovljeno je, između ostalog, da se nastoji omogućiti opštinama, koje nemaju dovoljno sredstava za isplatu zarada, da zaposlenim iz grupe poslova D utvrde niže koeficijente od zakonom propisanih, uz prethodno dobijenu saglasnost Ministarstva finansija, odnosno, Vlade.

U raspravi na Odboru, u skladu sa članom 67 Poslovnika Skupštine, učestvovali su predstavnici Unije slobodnih sindikata Crne Gore, i to: predsjednik Sindikata Univerziteta Crne Gore i predsjednik Sindikata zdravstva Crne Gore.

U odnosu na predložena rješenja, predsjednik Sindikata zdravstva iskazao je mišljenje da su postojeći koeficijenti definisani zakonom visoki, imajući u vidu aktuelni socio-ekonomski ambijent, ali da je neophodno prepoznati značaj struke koju predstavlja, i u vezi sa tim ukazao na potrebu da ministar zdravlja i ministar finansija prihvate zahtjeve zaposlenih u sektoru zdravstva za povećanjem zarada.

Predsjednik Sindikata Univerziteta Crne Gore iskazao je mišljenje da se predloženim izmjenama ne vidi poboljšanje statusa prosvjetnih radnika, te da je potreban socijalni dijalog na ovu temu koji zahtijeva vrijeme, a ne „ad hoc“ rješenja. Takođe, iskazao je stav da Univerzitet Crne Gore nije obuhvaćen zakonskim odredbama, te da je neophodno urediti određena prava i zarade ovih, kao i zaposlenih u drugim oblastima, kroz granske kolektivne ugovore.

Kada su u pitanju izmjene propisa koje se odnose na prava radnika, predstavnici Unije slobodnih sindikata, ukazali su na potrebu razmatranja istih na Socijalnom savjetu, u cilju definisanja što pravednijih rješenja.

Tokom rasprave, na Odboru je ukazano na činjenicu da je u junu tekuće godine Odbor održao sjednicu na kojoj je razmotrena primjena navedenog Zakona u cilju sagledavanja efekata sprovođenja istog, uz prisustvo ministra finansija i predstavnika Privredne komore Crne Gore, te i da je tada konstatovano da postoje problemi u dijelu fiskalne održivosti zarada, između ostalog, i u sektoru zdravstva, prosvjete i lokalnim samoupravama.

U vezi sa tim, ukazano je da je na dnevnom redu skupštinske sjednice desetog vanrednog zasijedanja u 2016. godini Predlog zakona o izmjeni i dopuni Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru, kojim se nastoji omogućiti da lokalne samouprave koje imaju potpisan sporazum o reprogramu dugovanja sa Vladom Crne Gore, a nijesu u mogućnosti da obezbijede sredstva za isplate zarada po koeficijentima utvrđenim Zakonom, budu izuzete iz primjene Zakona do ispunjenja sporazuma.

Konstatovano je da fiskalni uticaj na državni budžet, po osnovu primjene predloženih koeficijenata za utvrđivanje zarada ljekarima, iznosi oko 12,72mil.€, dok bi se po osnovu smanjenja koeficijenata u grupama A, B i C ostvarila ušteda od 2,89mil.€.

Na Odboru je konstatovano da Vlada nije dostavila mišljenje na Predlog zakona u roku predviđenim Poslovníkom Skupštine Crne Gore.

Nakon izjašnjanja, sa dva glasa „za“ i pet „uzdržanih“ glasova, Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru nije dobio potrebnu većinu na Odboru.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Radojica Živković.

**PREDSJEDNIK ODBORA**  
mr Aleksandar Damjanović