

**ZAPISNIK**  
**sa 159. sjednice Odbora za ekonomiju, finansije i budžet Skupštine Crne Gore,**  
**održane 15. septembra 2016. godine**

Sjednica je počela u 10:15 časova.

Predsjedavao je Aleksandar Damjanović, predsjednik Odbora.

Sjednici su prisustvovali poslanici: Zoran Jelić, Veljko Zarubica, Rešid Adrović, Filip Vuković, Almer Kalač, Radojica Živković i Milutin Đukanović.

Sjednici nijesu prisustvovali poslanici: Damir Šehović, Nebojša Medojević, Nik Gjeloshaj, Goran Tuponja i Srđan Milić.

Poslanika Srđana Milića, u skladu sa članom 65 stav 2 Poslovnika Skupštine Crne Gore, zamijenio je poslanik Danko Šarančić.

Sjednici su, u skladu sa članom 67 Poslovnika, prisustvovali predstavnici predlagača, poslanici: Miloš Konatar i Izet Bralić.

Sjednici su takođe, u skladu sa članom 67 stav 2 Poslovnika, prisustvovali predstavnici Unije slobodnih sindikata Crne Gore: Vukašin Zogović, predsjednik Sindikata Univerziteta Crne Gore i Vladimir Pavićević, predsjednik Sindikata zdravstva Crne Gore.

Rad sjednice pratili su predstavnici medija.

Predsjednik Odbora konstatovao je da postoji kvorum za rad i punovažno odlučivanje.

Za sjednicu je utvrđen sljedeći

**DNEVNI RED:**

- usvajanje zapisnika sa 158. sjednice -

1. Izjašnjavanje o Zahtjevu za saglasnost za izbor međunarodno priznatog nezavisnog spoljnog revizora finansijskih izvještaja Centralne banke Crne Gore za 2016. godinu;
2. Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o igrama na sreću koji je podnijela grupa (31) poslanika,
3. Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru koji su podnijeli poslanici: Džavid Šabović, Ranko Krivokapić, Rifat Rastoder, Izet Bralić i Draginja Vuksanović i
4. Tekuća pitanja.

\* \* \*

Zapisnik sa 158. sjednice Odbora usvojen je bez primjedbi.

\* \* \*

**Prva tačka - IZJAŠNJAVANJE O ZAHTJEVU ZA SAGLASNOST ZA IZBOR MEĐUNARODNO PRIZNATOG NEZAVISNOG SPOLJNJEG REVIZORA FINANSIJSKIH IZVJEŠTAJA CENTRALNE BANKE CRNE GORE ZA 2016. GODINU.**

Odbor je na 158. sjednici, održanoj 5. septembra 2016. godine, razmotrio zahtjev za saglasnost za izbor međunarodno priznatog nezavisnog spoljnog revizora finansijskog izvještaja Centralne banke

Crne Gore za 2016. godinu. S obzirom da u trenutku izjašnjavanja nije bilo kvoruma dogovoreno je da se Odbor o navedenom aktu izjasni na nekoj od narednih sjednica.

Odbor je, jednoglasno, sa sedam glasova „za“, odlučio da, u skladu sa članom 76 stav 3 Zakona o Centralnoj banci Crne Gore, da saglasnost da se za međunarodno priznatog nezavisnog spoljnog revizora finansijskih izvještaja Centralne banke Crne Gore za 2016. godinu, izabere ponuđač Deloitte d.o.o. Podgorica, sa ponuđenom cijenom od 26.000,00 €.

## **Druga tačka - PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O IGRAMA NA SREĆU koji je podnijela grupa (31) poslanika.**

Predsjednik Odbora, Aleksandar Damjanović, podsjetio je da je Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o igrama na sreću koji je podnijela grupa (31) poslanika, usmjeren Odboru 31. avgusta 2016. godine.

Takođe, podsjetio je da je u proceduri Predlog zakona o izmjenama i dopunama zakona o igrama na sreću, koji su podnijeli poslanici: Milorad Vuletić, Rešid Adrović, Radovan Obradović, Žana Filipović i Nikola Gegaj. Navedeni predlog zakona podržan je na 73. sjednici Odbora, održanoj 8. oktobra 2014. godine.

Uvodno obrazloženje o Predlogu zakona, dao je predstavnik predlagača, poslanik Miloš Konatar.

U raspravi na Odboru učestvovali su poslanici: Aleksandar Damjanović, Zoran Jelić, Radojica Živković i Veljko Zarubica.

Odbor je, nakon rasprave, odlučio da Skupštini podnese sljedeći

### **IZVJEŠTAJ**

Odbor se upoznao sa razlozima za predlaganje izmjena i dopuna Zakona o igrama na sreću, saopštenim u uvodnom obrazloženju predstavnika predlagača, kao i sa razlozima za donošenje po skraćenom postupku, kojima se nastoje poboljšati određena rješenja, koja su se u praksi pokazala kao nepotpuna i neefikasna, a odnose se na postupak dodjele koncesije i on-line nadzor priređivanja lutrijskih igara na sreću.

Na Odboru je konstatovano da se izmjenama i dopunama Zakona, između ostalog: predlaže ukidanje mogućnosti produžetka koncesije za priređivanje lutrijskih igara na sreću; propisuju jasni kriterijumi na osnovu kojih treba vrednovati ponude na javnom konkursu za dobijanje koncesije za priređivanje lutrijskih igara na sreću; unapređuje postojeće određenje nagradnog fonda; uvodi fiksna koncesiona naknada, koja ne može biti manja od sto hiljada eura po godini trajanja koncesije; proširuje osnovica varijabilne naknade sa 50% uplate na iznos cijelokupne uplate; uvodi obaveza koncesionara lutrijskih igara na sreću na posjedovanje većeg iznosa osnovnog kapitala, depozita u iznosu od najmanje 30% vrijednosti osnovnog kapitala ili garancije u banci u cilju osiguranja isplate dobitaka igračima i podmirenja obaveza; uvodi obaveza koncesionara lutrijskih igara na sreću na uspostavljanje on-line nadzora. Prema procjeni predlagača Zakona neto fiskalni efekat predloženih izmjena i dopuna iznosi oko milion eura.

Takođe, na Odboru je ukazano da je u proceduri Predlog zakona o izmjenama i dopunama zakona o igrama na sreću, koji su podnijeli poslanici: Milorad Vuletić, Rešid Adrović, Radovan Obradović, Žana Filipović i Nikola Gegaj. Navedeni predlog zakona podržan je na 73. sjednici Odbora, održanoj 8. oktobra 2014. godine.

Tokom rasprave, saopšteno je da postojeća koncesija koju posjeduje Lutrija Crne Gore AD za priređivanje lutrijskih igara na sreću ističe 31. decembra tekuće godine. S tim u vezi bilo je mišljenja da važeće odredbe Zakona, ne štite javni interes, te da iste prije raspisivanja javnog konkursa treba unaprijediti, na način da poslije isteka jedne koncesije nova koncesija uvijek ide na javni konkurs. Takođe, ukazano je da su, osim priređivača lutrijskih igara na sreću, priređivači svih vrsta igara na sreću

subjekti on-line nadzora, te da je predloženim dopunama potrebno ispraviti postojeće zakonsko rješenje, posebno imajući u vidu činjenicu da je Ministarstvo finansija početkom avgusta tekuće godine donošenjem izmjena i dopuna podzakonskih akata stvorilo predušlove za priključenje priređivača kladioničarskih igara na sreću, igara na sreću na automatima, kao i igara na sreću putem telekomunikacionih sredstava na on-line nadzor nadležnog organa.

Nadalje na Odboru je ukazano da postoje značajni sistemski problemi kada je u pitanju Zakon o igrama na sreću, te da postoji veliki potencijal za rast prihoda od ove djelatnosti. Imajući u vidu da je važeći Zakon o igrama na sreću na snazi od 2004. godine, kao i potrebu za unapređenjem stanja u ovoj oblasti, na šta je ukazivano u više navrata na sjednicama Odbora, bilo mišljenja da je potrebno donijeti novi zakon u novom sazivu Skupštine.

Polazeći od zaključaka koje je Skupština Crne Gore, 17. juna 2016. godine, donijela na šestoj sjednici prvog redovnog zasijedanja u 2016. godini, povodom razmatranja Izvještaja o radu Komisije za koncesije za 2015. godinu, na Odboru je bilo mišljenja da je bilo svrsishodno održati tematsku sjednicu povodom stanja u oblasti igara na sreću na koju bi bili pozvani predstavnici nadležnih institucija, kao i predstavnici priređivača igara na sreću.

Tokom rasprave postavljena su pitanja koja su se odnosila na: broj priređivača lutrijskih igara na sreću; visinu ostvarenih prihoda u ovoj oblasti; uvođenje obaveze da koncesionar tokom trajanja koncesije mora imati depozit ili garanciju banke u iznosu od najmanje 30% vrijednosti osnovnog kapitala i td.

Takođe, na Odboru je ukazano na probleme u oporezovanju terminala za klađenje koji nijesu tretirani predloženim izmjenama Zakona, kao i da je Pravilnikom o prostornim i tehničkim uslovima za priređivanje kladioničkih igara u članu 6 stav 3 propisano da se uplate za klađenje na terminalima mogu primati, između ostalog, i u ugostiteljskim objektima, što takođe, po mišljenju jednog broja poslanika, izaziva brojne neželjene efekte i nemogućnost adekvatne kontrole u ovom segmentu.

Na Odboru je konstatovano da Vlada još uvijek nije dostavila mišljenje o Predlogu zakona o izmjenama i dopunama Zakona o igrama na sreću, koji je u skupštinskoj proceduri od 30. avgusta 2016. godine.

Odbor je, nakon izjašnjavanja, sa dva glasa „za“, četiri glasa „protiv“ i jednim „uzdržanim“ glasom, odlučio da predloži Skupštini da ne usvoji Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o igrama na sreću.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Almer Kalač.

**Treća tačka - PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O ZARADAMA ZAPOSLENIH U JAVNOM SEKTORU** koji su podnijeli poslanici: Džavid Šabović, Ranko Krivokapić, Rifat Rastoder, Izet Bralić i Draginja Vuksanović.

Predsjednik Odbora, Aleksandar Damjanović, podsjetio je da je Skupština Crne Gore 25. saziva, na sjednici drugog vanrednog zasijedanja u 2016. godini, 24. februara 2016. godine, usvojila Zakon o zaradama zaposlenih u javnom sektoru, te da je isti stupio na snagu 16. marta 2016. godine. Takođe, podsjetio je da je Odbor na 148. sjednici, 13. jula 2016. godine, razmotrio primjenu Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru. Takođe, podsjetio je da je na 150. sjednici, održanoj 30. juna 2016. godine Odbor razmotrio i podržao Predlog zakona o izmjeni i dopuni Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru, koji je podnio poslanik Aleksandar Damjanović, te da je isti na dnevnom redu desete sjednice vanrednog zasijedanja.

Nakon uvodnog obrazloženja o Predlogu zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru, koje je dao predstavnik predlagača, poslanik Izet Bralić, predstavnici Unije slobodnih sindikata Crne Gore: Vukašin Zogović, predsjednik Sindikata Univerziteta Crne Gore i Vladimir Pavićević, predsjednik Sindikata zdravstva Crne Gore iznijeli su mišljenja o predloženom aktu.

U raspravi su učestvovali poslanici: Aleksandar Damjanović i Radojica Živković.

Odbor je, nakon rasprave, odlučio da podnese Skupštini sljedeći

## IZVJEŠTAJ

Odbor se upoznao sa razlozima za donošenje izmjena i dopuna Zakona o zaradama zaposlenih, saopštenim u uvodnom obrazloženju predstavnika predlagača, kojima se nastoje otkloniti problemi u primjeni Zakona na način da se obuhvate svi zaposleni u državnom i lokalnom sektoru, a ne samo potrošačke jedinice budžeta države i lokalne samouprave, kao i omogući dosljedna implementacija Zakona kod lokalnih samouprava među kojima postoji značajna razlika u razvijenosti i fiskalnom kapacitetu zbog kojih je primjena određenih odredbi ugrožavala fiskalnu održivost pojedinih opština, između ostalog, i da se izbjegne primjena principa linearnog povećanja zarada zaposlenih.

Na Odboru je konstatovano da se predloženim izmjenama obuhvataju zaposleni u Zavodu za izvršenje krivičnih sankcija, dok se odredbe Zakona neće primjenjivati na zaposlene u nezavisnim ili regulatornim tijelima, kao i u agencijama, privrednim društvima čiji je osnivač ili je u većinskom vlasništvu države ili lokalne samouprave. Takođe, konstatovano je da se predlaže smanjenje koeficijenata zaposlenih u grupi poslova A, B i C, kao i dopune u dijelu utvrđivanja koeficijenata ljekara subspecijalista, ljekara specijalista i doktora medicine u cilju povećanja njihovih zarada. Ustanovljeno je, između ostalog, da se nastoji omogućiti opštinama, koje nemaju dovoljno sredstava za isplatu zarada, da zaposlenim iz grupe poslova D utvrde niže koeficijente od zakonom propisanih, uz prethodno dobijenu saglasnost Ministarstva finansija, odnosno, Vlade.

U raspravi na Odboru, u skladu sa članom 67 Poslovnika Skupštine, učestvovali su predstavnici Unije slobodnih sindikata Crne Gore, i to: predsjednik Sindikata Univerziteta Crne Gore i predsjednik Sindikata zdravstva Crne Gore.

U odnosu na predložena rješenja, predsjednik Sindikata zdravstva iskazao je mišljenje da su postojeći koeficijenti definisani zakonom visoki, imajući u vidu aktuelni socio-ekonomski ambijent, ali da je neophodno prepoznati značaj struke koju predstavlja, i u vezi sa tim ukazao na potrebu da ministar zdravlja i ministar finansija prihvate zahtjeve zaposlenih u sektoru zdravstva za povećanjem zarada.

Predsjednik Sindikata Univerziteta Crne Gore iskazao je mišljenje da se predloženim izmjenama ne vidi poboljšanje statusa prosvjetnih radnika, te da je potreban socijalni dijalog na ovu temu koji zahtijeva vrijeme, a ne „ad hoc“ rješenja. Takođe, iskazao je stav da Univerzitet Crne Gore nije obuhvaćen zakonskim odredbama, te da je neophodno urediti određena prava i zarade ovih, kao i zaposlenih u drugim oblastima, kroz granske kolektivne ugovore.

Kada su u pitanju izmjene propisa koje se odnose na prava radnika, predstavnici Unije slobodnih sindikata, ukazali su na potrebu razmatranja istih na Socijalnom savjetu, u cilju definisanja što pravednijih rješenja.

Tokom rasprave, na Odboru je ukazano na činjenicu da je u junu tekuće godine Odbor održao sjednicu na kojoj je razmotrena primjena navedenog Zakona u cilju sagledavanja efekata sprovođenja istog, uz prisustvo ministra finansija i predstavnika Privredne komore Crne Gore, te i da je tada konstatovano da postoje problemi u dijelu fiskalne održivosti zarada, između ostalog, i u sektoru zdravstva, prosvjete i lokalnim samoupravama.

U vezi sa tim, ukazano je da je na dnevnom redu skupštinske sjednice desetog vanrednog zasijedanja u 2016. godini Predlog zakona o izmjeni i dopuni Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru, kojim se nastoji omogućiti da lokalne samouprave koje imaju potpisan sporazum o reprogramu dugovanja sa Vladom Crne Gore, a nijesu u mogućnosti da obezbijede sredstva za isplate zarada po koeficijentima utvrđenim Zakonom, budu izuzete iz primjene Zakona do ispunjenja sporazuma.

Konstatovano je da fiskalni uticaj na državni budžet, po osnovu primjene predloženih koeficijenata za utvrđivanje zarada ljekarima, iznosi oko 12,72mil.€, dok bi se po osnovu smanjenja koeficijenata u grupama A, B i C ostvarila ušteda od 2,89mil.€.

Na Odboru je konstatovano da Vlada nije dostavila mišljenje na Predlog zakona u roku predviđenim Poslovníkom Skupštine Crne Gore.

Nakon izjašnjavanja, sa dva glasa „za“ i pet "uzdržanih" glasova, Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru nije dobio potrebnu većinu na Odboru. Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Radojica Živković.

#### Četvrta tačka - TEKUĆA PITANJA

Predsjednik Odbora, obavijestio je članove Odbora:

- a) da je shodno dopisu koji je upućen 2. septembra 2016. godine Vrhovnom državnom tužilaštvu putem pisarnice, 9. septembra 2016. godine (00-63-7/16-84/2), dostavljen odgovor Vrhovnog državnog tužioca u skladu sa zaključkom 5 koji je Skupština Crne Gore 25. saziva usvojila na Desetoj sjednici prvog redovnog (proljećnjeg) zasijedanja u 2016. godini, povodom razmatranja Izvještaja Centralne banke Crne Gore o nadzoru nad primjenom Zakona o konverziji kredita u švajcarskim francima CHF u eure EUR i praćenja primjene Zakona o konverziji kredita u švajcarskim francima CHF u eure EUR. Takođe, obavijestio je da je odgovor, u skladu sa zaključkom 6, povodom gore navedenog, 14. septembra 2016. godine (00-63-7/16-84/4), dostavila i predsjednica Vrhovnog suda Crne Gore. Navedene informacije prosljeđene su članovima Odbora putem pisarnice.
- b) da su, 9. septembra 2016. godine, dostavljeni zaključci Vlade Crne Gore (pet) povodom razmatranja Informacije o načinu rješavanja problema nastalih u sprovođenju Zakona o izmirenju obaveza prema radnicima Kombinata aluminijuma Podgorica koji su, usljed stečaja preduzeća, ostvarili pravo na starosnu penziju, zavedeni pod brojem (19-1/15-3/12). U vezi sa navedenim, podsjetio je da je Odbor na 135. sjednici, održanoj 28. marta 2016. godine razmotrio primjenu navedenog zakona, dok je na 144. sjednici razmotrio zaključke Vlade (od 28. aprila 2016. godine) povodom razmatranja Informacije o problemima u sprovođenju zakona o izmirenju obaveza prema radnicima Kombinata aluminijuma Podgorica, koji su usljed stečaja preduzeća, ostvarili pravo na penziju.
- c) da je u skladu sa članom 95 stav 2 Zakona o sprječavanju korupcije dostavljen Nacrt budžeta Agencije za sprječavanje korupcije za 2017. godinu, te da će se isti razmotriti na 160. sjednici Odbora koja je planirana za 26. septembar 2016. godine.

\* \* \*

Sjednica je završena u 12:00 časova.

\* \* \*

Broj: 00-63-07/16-

**SEKRETAR SEKRETARIJATA ODBORA**  
Demir Mujević, s.r.

**PREDSJEDNIK ODBORA**  
mr Aleksandar Damjanović, s.r.

159. sjednica Odbora za ekonomiju, finansije i budžet,  
održana 15. septembra 2016. godine

REZULTATI GLASANJA

O PREDLOZIMA AKATA			
NAZIVI AKATA	„ZA“	„PROTIV“	„UZDRŽAN“
IZJAŠNJAVANJE ZAHTJEVU SAGLASNOST ZA IZBOR MEĐUNARODNO PRIZNATOG NEZAVISNOG SPOLJNJEG REVIZORA FINANSIJSKIH IZVJEŠTAJA CENTRALNE BANKE CRNE GORE ZA 2016. GODINU	O Aleksandar Damjanović ZA Zoran Jelić Veljko Zarubica Rešid Adrović Filip Vuković Almer Kalač Danko Šarančić <sup>1</sup>		
PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O IGRAMA NA SREĆU KOJI JE PODNIJELA GRUPA (31) POSLANIKA	Aleksandar Damjanović Radojica Živković	Zoran Jelić Veljko Zarubica Rešid Adrović Filip Vuković	Almer Kalač
PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O ZARADAMA ZAPOSLENIH U JAVNOM SEKTORU KOJI SU PODNIJELI POSLANICI: DŽAVID ŠABOVIĆ, RANKO KRIVOKAPIĆ, RIFAT RASTODER, IZET BRALIĆ I DRAGINJA VUKSANOVIĆ	Aleksandar Damjanović Radojica Živković		Zoran Jelić Veljko Zarubica Rešid Adrović Filip Vuković Almer Kalač

<sup>1</sup> Poslanik Danko Šarančić, u skladu sa članom 65 stav 2 Poslovnika Skupštine Crne Gore, zamijenio je člana Odbora, poslanika Srđana Milića.