

## ZAPISNIK

### sa 1. sjednice Odbora za rodnu ravnopravnost Skupštine Crne Gore, održane 22. decembra 2016. godine

Sjednica je počela u 9 sati.

Sjednici je predsjedavala Nada Drobnjak, predsjednica Odbora.

Sednici su prisustvovali članovi/ice Odbora: Petar Porobić, Aleksandra Vuković, Maja Bakrač, Branka Tanasijević i Nikola Rakočević .

Sjednici je prisustvovao Siniša Bjeković, zamjenik Zaštitnika ljudskih prava i sloboda Crne Gore.

Sjednicu su pratili/e predstavnici/e medija.

Uvodne napomene u vezi sa sazivanjem sjednice dala je predsjednica Odbora i predložila da se dnevni red dopuni tačkom –Tekuća pitanja, što je prihvaćeno jednoglasno, pa je za sjednicu utvrđen sljedeći

#### DNEVNIRED:

1. Izvještaj o radu Zaštitnika ljudskih prava i sloboda Crne Gore za 2015. godinu, i
3. Tekuća pitanja.

#### **Prva tačka** – Izvještaj o radu Zaštitnika ljudskih prava i sloboda Crne Gore za 2015. godinu

Predsjednica Odbora Nada Drobnjak saopštila je da, saglasno članu 137 st.2 i 4 Poslovnika Skupštine, Odbor, kao zainteresovano radno tijelo, razmatra Izvještaj o radu Zaštitnika ljudskih prava i sloboda Crne Gore za 2015. godinu u dijelu svoje nadležnosti, i mišljenje dostavlja Odboru za ljudska prava u slobode, kao matičnom odboru, na dalji postupak.

Zamjenik Zaštitnika ljudskih prava i sloboda Crne Gore Siniša Bjeković informisao je članove/ice Odbora da Izvještaj sadrži statističke pokazatelje (podatke koji se tiču broja i strukture primljenih pritužbi kao i balans ostvarenih rezultata i postupanja po njima), detaljan prikaz rada po sektorima, odnosno oblastima rada Zaštitnika (opšta zaštita, prava djeteta, nacionalni mehanizam za prevenciju i zaštitu od torture i zaštitu od diskriminacije), opširu analizu pojedinih segmenata sistema, kao mjere i radnje preduzete u cilju zaštite i unapređenja ljudskih prava i sloboda. U Izvještaju su navedene i druge aktivnosti Institucije, primarno one koje su u funkciji podizanja svijesti građana i njene vidljivosti. Takođe, u Izvještaju su izdvojena i u okviru posebnih cjelina predstavljena neka od mišljenja Zaštitnika i preporuke date organima javne vlasti. Analiza i ocjena stanja ljudskih prava i sloboda u Crnoj Gori temelji se na pritužbama građana, sprovedenim postupcima, razgovorima sa građanima kao i drugim izvorima informacija, kao što su sprovedena istraživanja, izvještaji nadležnih državnih organa, međunarodnih tijela i nevladinih organizacija.

U 2015. godini institucija Zaštitnika je imala u radu 679 pritužbi, od kojih je 641 primljena u 2015. godini i 38 prenešeno iz 2014. godine. U poređenju sa prethodnom godinom Zaštitnik je primio 65 pritužbi više. Od 641 predmeta u 2015. godini, 566 predmeta je formirano po individualnim pritužbama (muškarci 344 i žene 222), 21 po pritužbama grupe građana i pravnih lica (kolektivne), 21 po pritužbama nevladinih organizacija, 30 predmeta je formirano po sopstvenoj inicijativi i tri po anonimnoj pritužbi. U radu po pritužbama skraćeno je vrijeme postupanja i postignuta je najveća ažurnost od osnivanja Institucije. Od ukupnog broja pritužbi primljenih u izvještajnoj godini, na rad državnih organa, organa državne uprave, upravnih i drugih organizacija odnosilo se 222 pritužbe, na rad sudova 92, na rad javnih službi i drugih nosilaca javnih ovlašćenja 150, na rad Uprave policije 46, na rad organa lokalne samouprave i lokalne uprave 38, na rad Državnog tužilaštva 16, na rad organa za vođenje prekršajnog postupka 12 i na rad organa, službi i nosilaca javnih ovlašćenja u drugim državama, privrednih društava, drugih pravnih lica, preduzetnika, fizičkih lica i dr. 65 pritužbi.

Od 679 predmeta koji su bili u radu u 2015. godini, postupak je okončan u 666 predmeta (98,1%) i to 629 iz 2015. godine i 37 predmeta iz prethodne godine. U 2016. godinu prenešeno je 13 predmeta (1,9%), od kojih je većina formirana u drugoj polovini decembra 2015. godine, po kojima objektivno nije mogao biti završen postupak. U poređenju sa prethodnom godinom (u kojoj je okončano 649 predmeta) evidentan je porast okončanih predmeta i to za 2,6%. U toku 2015. godine, najviše pritužbi su podnijeli građani/ke iz Podgorice (298), Nikšića (63), Bijelog Polja (38), Bara (32) itd.

Od 666 predmeta po kojima je postupak okončan u 2015. godini, u 60 predmeta Zaštitnik nije bio nadležan za postupanje, a u 69 predmeta nijesu postojale procesne pretpostavke za postupanje. U 101 predmetu postupak je okončan upućivanjem na druga pravna sredstva, u 432 slučaja postupak je okončan nakon sprovedenog ispitnog postupka i u četiri (4) slučaja spajanjem predmeta.

U predmetima u kojima je postupak okončan u izvještajnoj godini podnosioci pritužbi su ukazivali: na povredu prava na suđenje u razumnom roku u 58 pritužbi, na ostala građanska prava 307 pritužbi, na ekonomska, socijalna i kulturna prava 152 pritužbe i na prava djeteta u 149 pritužbi.

U 2015. godini, Zaštitnik ljudskih prava i sloboda Crne Gore je nakon sprovedenog ispitivanja utvrdio da je došlo do povrede određenih ljudskih prava i sloboda i dao je nadležnim organima i javnim ustanovama 57 mišljenja sa preporukama. Od 57 datih preporuka 35 su ispoštovane u izvještajnoj godini, u jednom (1) slučaju preporuka je djelimično ispunjena, u 15 slučajeva nije istekao rok za realizaciju preporuke. U šest (6) slučajeva nijesu ispoštovane preporuke.

Postupajući u okviru nadležnosti propisanih čl. 18 i 21 Zakona o Zaštitniku/ci ljudskih prava i sloboda Crne Gore – da se bavi opštim pitanjima od značaja za zaštitu i unapređenje ljudskih prava i sloboda, da inicira donošenje ili izmjenu zakona ili drugih propisa radi usklađivanja sa međunarodno priznatim standardima u oblasti ljudskih prava i daje mišljenje na predloge zakona ili drugih propisa, Zaštitnik je u izvještajnoj godini dao pet mišljenja na nacрте i predloge zakona. Siniša Bjeković je naglasio da nadležnosti Zaštitnika propisane Zakonom o zabrani diskriminacije inkorporirane su i u novi Zakon o rodnoj ravnopravnosti, te je postignuta usklađenost oba zakona u pogledu djelovanja ove institucije radi zaštite od diskriminacije po osnovu rodnog identiteta. U odnosu na materijalnopravnu osnovu odlučivanja, u radu Zaštitnika može se zapaziti kontinuitet podnošenja zahtjeva u oblasti rada i zapošljavanja, diskriminacije u javnom/medijskom diskursu, uskraćivanje prava licima sa invaliditetom u različitim sektorima javnih politika, sa naglaskom na pristup objektima u javnoj upotrebi, diskriminacija lica koja pripadaju LGBT populaciji ili se zalažu za ostvarivanje njihovih prava, kao i diskriminacija u oblasti pružanja socijalnih usluga i obezbjeđenja socijalnih davanja zasnovanih na polu i materinstvu, odnosno socijalnom porijeklu i socijalnom statusu.

Saopštavajući podatke o broju pritužbi (4) koje su se odnosile na rodno zasnovano nasilje, Siniša Bjeković je naglasio da Konvencija Savjeta o sprečavanju i suzbijanju nasilja nad ženama i nasilja u porodici (Istanbulska konvencija), zahtijeva potpunu implementaciju zakonodavstva u svim oblastima (primarno krivičnom i prekršajnom), ujednačavanje terminologije unutar nacionalnog pravnog poretka i shvatanje fenomena porodičnog nasilja, kako u društvu, tako i u postupku pred državnim organima. Za instituciju Zaštitnika pitanje je od posebnog značaja, jer se pitanje nasilja u porodici tretira i analizira u posebnom odjeljenju, kako bi se i na taj način naglasile odredbe sadržane u preambuli i čl. 3 Konvencije, koji definišu nasilje nad ženama kao oblik diskriminacije.

U raspravi su kroz pitanja i komentare učestvovali/e: predsjednica Odbora Nada Drobnjak, član/ica Odbora Branka Tanasijević i Nikola Rakočević i zamjenik Zaštitnika ljudskih prava i sloboda Siniša Bjeković.

Uz ocjenu da je Izvještaj o radu za 2015. godinu najbolji do sada, kako po ukupnom kvalitetu tako i po statistici, Odbor je jednoglasno podržao Izvještaj i predložio Odboru za ljudska prava i slobode, kao matičnom odboru, da predloži Skupštini da prihvati Izvještaj o radu Zaštitnika ljudskih prava i sloboda Crne Gore za 2015. godinu.

Prihvaćen je poziv zamjenika Zaštitnika ljudskih prava i sloboda Siniše Bjekovića, da Odbor posjeti instituciju Zaštitnika.

**Druga tačka** – Tekuća pitanja

U okviru ove tačke dnevnog reda predsjednica je informisala članove/ice Odbora sa obavezama usvajanja plana aktivnosti za 2017. godinu i izvještaja o radu za 2016. godinu.

Sjednica je završena u 10 sati i 20 minuta.

SEKRETARKA ODBORA  
Snežana Grupković,s.r.

PREDSJEDNICA ODBORA  
Nada Drobnjak,s.r.