

**ZAPISNIK**  
**sa Prve sjednice Odbora za ljudska prava i slobode Skupštine Crne Gore,**  
**održane 23. decembra 2016. godine**

Sjednica je počela u 15 sati i 10 minuta.

Sjednici je predsjedavao dr Halil Duković, predsjednik Odbora.

Sjednici su prisustvovali sljedeći članovi/ce Odbora: dr Suad Numanović, Mirsad Murić, Nada Drobnjak, Mihailo Anđušić i Nedžad Drešević.

Sjednici su, u skladu sa članom 67 stav 1 Poslovnika Skupštine Crne Gore, prisustvovali: Mehmed Zenka, ministar za ljudska i manjinska prava, Leon Gjokaj, generalni direktor Direktorata za unapređenje i zaštitu prava manjinskih naroda i drugih manjinskih nacionalnih zajednica, Mersudin Gredić, sekretar Ministarstva za ljudska i manjinska prava, mr Nikola Vukićević, generalni direktor Direktorata za budžet, Aleksandra Tošković, samostalna savjetnica u Direktoratu za budžet.

Sjednici su u skladu sa članom 67 stav 2 Poslovnika Skupštine Crne Gore prisustvovali: Ivan Krkeljić, generalni sekretar institucije Zaštitnika ljudskih prava i sloboda Crne Gore, Muhamed Gjokaj, predsjednik Savjeta Agencije za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama, Čedomir Mitrović, direktor Agencije za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama, Safet Kurtagić, direktor Fonda za zaštitu i ostvarivanje manjinskih prava i dr Derviš Selhanović, direktor Centra za očuvanje i razvoj kulture manjina Crne Gore.

Sjednicu su pratili predstavnici medija.

\*\*\*\*\*

Za sjednicu je utvrđen sljedeći

**D N E V N I R E D:**

- 1. PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA ZAKONA O ZAŠTITNIKU/CI LJUDSKIH PRAVA I SLOBODA CRNE GORE;**
- 2. PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O MANJINSKIM PRAVIMA I SLOBODAMA;**
- 3. IZVJEŠTAJ O RAZVOJU I ZAŠTITI PRAVA MANJINSKIH NARODA I DRUGIH MANJINSKIH NACIONALNIH ZAJEDNICA U 2015. GODINI;**
- 4. PREDLOG ZAKONA O BUDŽETU CRNE GORE ZA 2017. GODINU SA PREDLOGOM DA SE RAZMOTRE SLEDEĆE BUDŽETSKE POTROŠAČKE JEDINICE (zainteresovano radno tijelo):**
  - (1) **Zaštitnik ljudskih prava i sloboda** – član 53 stav 3 Zakona o Zaštitniku/ci ljudskih prava i sloboda Crne Gore („Službeni list CG“, br. 42/11 i 32/14), u okviru Programa Zaštita ljudskih prava i sloboda (str.181 - 50201),
  - (2) **Ministarstvo za ljudska i manjinska prava** u okviru Programa: Administracija, Ostvarivanje ljudskih prava, Ostvarivanje rodne ravnopravnosti, Unapređenje položaja RAE populacije, Evropske integracije i ostvarivanje manjinskih prava, Odjeljenje za evropske integracije, programiranje i implementaciju EU fondova (str. 154, 155 i 156- 41401),

- (3) **Agencija za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama** u okviru Programa Administracija (str. 192- 51001),
- (4) **Fond za zaštitu i ostvarivanje manjinskih prava** u okviru Programa Fond za zaštitu i ostvarivanje manjinskih prava (str. 157 i 158 - 41402) i
- (5) **Centar za razvoj i očuvanje kulture manjina Crne Gore** u okviru programa Administracija (str. 159 - 41405), i

## 5. TEKUĆA PITANJA.

\*\*\*\*\*

### **PRVA TAČKA- PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA ZAKONA O ZAŠTITNIKU/CI LJUDSKIH PRAVA I SLOBODA CRNE GORE**

Ministar za ljudska i manjinska prava Mehmed Zenka je saopštio da su razlozi za donošenje zakona sadržani u članu 45 stav 1 Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru kojim je propisano da će se odredbe posebnih zakona, drugih propisa, kolektivnih ugovora i drugih akata kojima se uređuju zarade, naknade zarade i druga primanja zaposlenih iz člana 2 ovog zakona, uskladiti sa Zakonom o zaradama u javnom sektoru u roku od 60 dana od dana njegovog stupanja na snagu. Podsjetio je da je Predlog zakona utvrđen na sjednici Vlade 9. juna 2016. godine i dostavljen Skupštini, ali isti nije razmotren. U međuvremenu, Vlada je na sjednici 18. decembra 2016. utvrdila Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru, pa će se nakon usvajanja tog zakona morati izvršiti dodatno usklađivanje odredbi predloženih u Predlogu zakona o izmjenama Zakona o Zaštitniku/ci ljudskih prava i sloboda Crne Gore. Zbog toga su zahtijevali da se ovaj Predlog zakona ne razmatra na sjednici Skupštine u decembru, već na narednoj sjednici.

Predsjednik Odbora dr Halil Duković je podsjetio da Predlog zakona nije razmotren tokom 25. saziva Skupštine Crne Gore, pa je isti 15. decembra 2016. dostavljen Skupštini Crne Gore 26. saziva. Saopštio je da će se radi dodatnog usklađivanja sa zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru nakon njegovog usvajanja morati amandmanski djelovati na Predlog zakona o izmjenama Zakona o Zaštitniku/ci ljudskih prava i sloboda Crne Gore.

Odbor je jednoglasno (sa šest glasova “za”) podržao Predlog zakona o izmjenama Zakona o Zaštitniku/ci ljudskih prava i sloboda Crne Gore i predložio Skupštini da isti usvoji.

Nakon rasprave, Odbor je na osnovu člana 69 stav 2 Poslovnika Skupštine Crne Gore, podnio Skupštini

### **IZVJEŠTAJ O RAZMATRANJU PREDLOGA ZAKONA O IZMJENAMA ZAKONA O ZAŠTITNIKU/CI LJUDSKIH PRAVA I SLOBODA CRNE GORE koji je podnijela Vlada Crne Gore**

Odbor za ljudska prava i slobode Skupštine Crne Gore, kao matični odbor, na Prvoj sjednici, održanoj 23. decembra 2016. godine razmotrio je PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA ZAKONA O ZAŠTITNIKU/CI LJUDSKIH PRAVA I SLOBODA CRNE GORE, koji je podnijela Vlada Crne Gore.

Nakon uvodnih napomena predstavnika predlagača, ministra za ljudska i manjinska prava Mehmeda Zenke, Odbor je jednoglasno (sa šest glasova “za”) podržao Predlog zakona o izmjenama Zakona o Zaštitniku/ci ljudskih prava i sloboda Crne Gore i predlaže Skupštini da ga usvoji.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određena je poslanica Nada Drobnjak, članica Odbora.

## **DRUGA TAČKA- PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O MANJINSKIM PRAVIMA I SLOBODAMA**

Ministar za ljudska i manjinska prava Mehmed Zenka je podsjetio da je Zakon o manjinskim pravima i slobodama donesen 2006. godine sa ciljem da se uredi oblast prava i sloboda pripadnika manjinskih naroda i drugih manjinskih nacionalnih zajednica. Osnovni razlozi za izmjene i dopune ovog Zakona tiču se institucionalne podrške u ostvarivanju manjinskih prava i sloboda, što podrazumijeva reformu Fonda za zaštitu i ostvarivanje manjinskih prava, pravno pozicioniranje Centra za očuvanje i razvoj kulture manjina i jačanje kapaciteta savjeta. Naglasio je da je ovaj Predlog zakona usaglašen sa preporukama Venecijanske komisije. Pripremila ga je Radna grupa u kojoj su pored predstavnika Ministarstva za ljudska i manjinska prava i šest manjinskih savjeta, učestvovali predstavnici institucije Zaštitnika ljudskih prava i sloboda Crne Gore, Ministarstva finansija, Odbora za ljudska prava i slobode i nevladinog sektora.

U raspravi su učestvovali poslanici dr Suad Numanović i dr Halil Duković, Safet Kurtagić, direktor Fonda za zaštitu i ostvarivanje manjinskih prava i dr Derviš Selhanović, direktor Centra za očuvanje i razvoj kulture manjina.

Član Odbora dr Suad Numanović je podsjetio da je u izvještajima Evropske komisije o Crnoj Gori ukazivano na potrebu donošenja izmjena i dopuna ovog Zakona. Naglasio je da je u prvom krugu za usvajanje ovog Zakona potrebna 2/3 većina zbog čega isti neće biti moguće usvojiti na ovoj sjednici Skupštine, jer opozicioni poslanici ne učestvuju u radu. Nakon tri mjeseca Predlog zakona može biti usvojen većinom svih poslanika. Podsjetio je da je Predlog zakona u proceduri Skupštine bio 2015. godine kada nije usvojen. Ocijenio je da je riječ o veoma kvalitetnom Predlogu zakona i naglasio da ovaj Predlog zakona nije usmjeren samo na Fond za zaštitu i ostvarivanje manjinskih prava kako se u javnosti pokušavalo prikazati, već je istim, između ostalog, pravno pozicioniran Centar za očuvanje i razvoj kulture manjina, čime se zaokružuje institucionalni okvir zaštite manjinskih naroda.

Predsjednik Odbora dr Halil Duković je saopštio da je u javnosti bilo najviše prigovora na rad Fonda za zaštitu i ostvarivanje manjinskih prava, što opravdanih, a većim dijelom neopravdanih i ukazao da su Predlogom zakona data rješenja koja treba da doprinesu eliminisanju uočenih nedostataka. Predsjednik je saopštio da je radi preciziranja određenih predloženih odredbi i nekih tehničkih korekcija potrebno podnijeti Amandmane Odbora (2) na Predlog zakona. Amandmane je potrebno podnijeti na čl. 5 i 14 Predloga zakona. Pojasnio je da je Poslovníkom Skupštine Crne Gore definisano da je Administrativni odbor nadležan za izbor i imenovanja, a ne Odbor za ljudska prava i slobode zbog čega treba podnijeti Amandman na član 14 Predloga zakona u kojem riječi “ljudska i manjinska prava” treba zamijeniti riječima “izbor i imenovanja”.

Safet Kurtagić, direktor Fonda za zaštitu i ostvarivanje manjinskih prava je mišljenja da se ovim Predlogom zakona manjine isključuju iz odlučivanja o sredstvima Fonda za manjine. Smatra da manjinske nacionalne zajednice nijesu zadovoljne predloženim rješenjima. Zaključio je da bi najbolje bilo da se ponovo pripremi predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o manjinskim pravima i slobodama.

Dr Derviš Selhanović, direktor Centra za očuvanje i razvoj kulture manjina je saopštio da se odlaganjem donošenja ovog Zakona značajno otežava rad institucija koje se bave zaštitom prava manjina.

Odbor je jednoglasno (sa šest glasova “za”) podržao Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o manjinskim pravima i slobodama. Takođe, Odbor je podnio dva Amandmana na Predlog zakona, sa kojima se saglasio predstavnik predlagrača.

Nakon rasprave, Odbor je na osnovu člana 69 stav 2 Poslovnika Skupštine Crne Gore, podnio Skupštini

**IZVJEŠTAJ**  
**O RAZMATRANJU PREDLOGA ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O**  
**MANJINSKIM PRAVIMA I SLOBODAMA,**  
**koji je podnijela Vlada Crne Gore**

Odbor za ljudska prava i slobode Skupštine Crne Gore, kao matični odbor, na Prvoj sjednici, održanoj 23. decembra 2016. godine razmotrio je PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O MANJINSKIM PRAVIMA I SLOBODAMA, koji je podnijela Vlada Crne Gore.

Nakon uvodnih napomena predstavnika predlagača i rasprave, **Odbor je jednoglasno** (sa šest glasova “za”) **podržao** Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o manjinskim pravima i slobodama i predlaže Skupštini **da ga usvoji** sa dva Amandmana koje je Odbor podnio:

**Amandman 1**

Član 5 Predloga zakona mijenja se i glasi:

“U članu 19 riječi: “Univerzitet Crne Gore” zamjenjuju se riječima: “ustanove visokog obrazovanja u Crnoj Gori”, riječ “može” zamjenjuje se riječju “mogu”, a riječi: “sa aktom Univerziteta” zamjenjuju se riječima: “sa svojim aktima”.

**Amandman 2**

U članu 14, u novododatom članu 36č stav 1 alineja 1 riječi: “ljudska i manjinska prava” zamjenjuju se riječima: “izbor i imenovanja”.

U članu 14, u novododatom članu 36č stav 1 dosadašnja alineja 2 postaje alineja 3, a dosadašnja alineja 3 postaje alineja 2.

U članu 14, u novododatom članu 36j stav 1 riječi: „st. 4 i 5“ zamjenjuju se riječima: „st. 4, 5 i 6“.

U članu 14, u novododatom članu 36j stav 4 riječ „Fond“ zamjenjuje se riječima: „stručna služba Fonda“.

U članu 14, u novododatom članu 36l stav 4 riječi: “ljudska i manjinska prava.” zamjenjuju se riječima: “izbor i imenovanja.”

U članu 14, u novododatom članu 36lj stav 1 alineja 2 poslije riječi „obavljanje“ dodaje se riječ „funkcije“.

U članu 14, u novododatom članu 36lj stav 2 riječi: “ljudska i manjinska prava.” zamjenjuju se riječima: “izbor i imenovanja.”

U članu 14, u novododatom članu 36m stav 1 alineja 1 riječi: „st. 4 i 5“ zamjenjuju se riječima: „st. 4, 5 i 6“.

U članu 14, u novododatom članu 36nj stav 2 riječi: „st. 4 i 5“ zamjenjuju se riječima: „st. 4, 5 i 6“.

**Sa Amandmanima Odbora (dva) saglasio se predstavnik predlagača**, pa isti, shodno članu 150 stav 3 Poslovnika Skupštine Crne Gore, postaju sastavni dio teksta Predloga zakona.

Takođe, Odbor je konstatovao da u Predlogu zakona postoji pravno-tehnička greška koju je potrebno korigovati.

Sa konstatacijom Odbora saglasio se predstavnik predlagača, pa na taj način korigovana odredba postaje sastavni dio teksta Predloga zakona.

Pravno-tehnička korekcija

- U članu 14 kojim se poslije člana 36a dodaju 23 nova člana, u novododatom članu 36i stav 6 riječ „sredstva“, zamjenjuje se riječju „sredstava“.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Mihailo Anđušić, član Odbora.

## **TREĆA TAČKA- IZVJEŠTAJ O RAZVOJU I ZAŠTITI PRAVA MANJINSKIH NARODA I DRUGIH MANJINSKIH NACIONALNIH ZAJEDNICA U 2015. GODINI**

Leon Gjokaj, generalni direktor Direktorata za unapređenje i zaštitu prava manjinskih naroda i drugih manjinskih nacionalnih zajednica je saopštio da je osnovni cilj Izvještaja da pruži prikaz politike zaštite manjina, kako u normativnom dijelu, tako i po pojedinim oblastima društvenog života značajnim za zaštitu manjinskih naroda i drugih manjinskih nacionalnih zajednica. Naveo je da u Crnoj Gori postoji dobar zakonodavni i institucionalni okvir, a u Izvještaju su predstavljene najznačajnije aktivnosti Ministarstva za ljudska i manjinska prava i drugih nadležnih ministarstava, Centra za očuvanje i razvoj kulture manjina, Fonda za zaštitu i ostvarivanje manjinskih prava i savjeta manjina. Jedan od osnovnih ciljeva je puna integracija manjinskih naroda, uz očuvanje njihove nacionalne posebnosti i zaštite njihovih prava, kao i unapređenje manjinskih prava i sloboda kroz jačanje rada postojećih institucija. U pojedinim oblastima društvenog života značajnim za manjinske narode preduzete mjere rezultiraju punim poštovanjem međunarodnih standarda i dostignuća modernih demokratija, a težnja je da se u onim oblastima u kojima nijesu postignuti željeni rezultati dostignu nivoi koji će legitimisati Crnu Goru i njenu posvećenost daljem unapređenju tradicionalno dobrih odnosa.

Predsjednik Odbora je podsjetio da je Odbor za ljudska prava i slobode Skupštine Crne Gore 25. saziva na 65. i 66. sjednici, održanim 2. i 27. juna 2016. godine, kao nadležni odbor, razmotrio predmetni Izvještaj i podnio Skupštini Izvještaj sa predlogom zaključka. Navedeni Izvještaj je bio na dnevnom redu Desete sjednice prvog redovnog (proljećnjeg) zasijedanja Skupštine Crne Gore u 2016. godini, ali isti nije razmotren na toj sjednici, već je njegovo razmatranje odloženo za neku od narednih sjednica Skupštine. Iz tog razloga Izvještaj je opet u proceduri Skupštine, pa je predložio da Odbor podnese Skupštini Izvještaj o razmatranju Izvještaja o razvoju i zaštiti prava manjinskih naroda i drugih manjinskih nacionalnih zajednica u 2015. godini sa istim Predlogom zaključka, sa čime su se saglasili članovi Odbora.

Odbor je jednoglasno prihvatio Izvještaj o razvoju i zaštiti prava manjinskih naroda i drugih manjinskih nacionalnih zajednica u 2015. godini i na osnovu čl. 69 i 162 Poslovnika Skupštine Crne Gore podnio Skupštini

### **I Z V J E Š T A J**

#### **O RAZMATRANJU IZVJEŠTAJA O RAZVOJU I ZAŠTITI PRAVA MANJINSKIH NARODA I DRUGIH MANJINSKIH NACIONALNIH ZAJEDNICA U 2015. GODINI**

Odbor za ljudska prava i slobode na Prvoj sjednici, kao nadležni odbor, razmotrio je Izvještaj o razvoju i zaštiti prava manjinskih naroda i drugih manjinskih nacionalnih zajednica u 2015. godini.

Nakon uvodnih napomena predstavnika predlagača, generalnog direktora Direktorata za unapređenje i zaštitu prava manjinskih naroda i drugih manjinskih nacionalnih zajednica, Odbor je jednoglasno (šest „za“) podržao Izvještaj o razvoju i zaštiti prava manjinskih naroda i drugih manjinskih nacionalnih zajednica u 2015. godini i odlučio da predloži Skupštini da donese sledeći

#### **ZAKLJUČAK:**

1. Prihvata se Izvještaj o razvoju i zaštiti prava manjinskih naroda i drugih manjinskih nacionalnih zajednica u 2015. godini.
2. Skupština Crne Gore ocjenjuje da Vlada Crne Gore, u saradnji sa drugim nadležnim institucijama u ovoj oblasti, prvenstveno Fondom za zaštitu i ostvarivanje manjinskih prava, Centrom za razvoj i očuvanje kulture manjina i manjinskim savjetima, u kontinuitetu preduzima aktivnosti na unapređenju položaja manjinskih naroda i drugih manjinskih nacionalnih zajednica. Usvojena

strateška dokumenta su čvrst garant opredijeljenosti države Crne Gore da pitanjima zaštite i unapređenja prava manjinskih naroda i drugih manjinskih nacionalnih zajednica prilazi s punom pažnjom i posvećenošću.

Međutim, i pored brojnih institucija koje se bave ovim pitanjima u Crnoj Gori, u cilju daljeg poboljšanja stanja u ovoj oblasti neophodno je ojačati i produbiti saradnju nadležnih institucija i koordiniranim, sinergetskim djelovanjem doprinijeti punom poštovanju, afirmaciji i zaštiti prava pripadnika manjinskih naroda i drugih manjinskih nacionalnih zajednica.

3. Skupština Crne Gore konstatuje da mjere preduzete u pojedinim oblastima društvenog života, značajnim za očuvanje identiteta manjinskih naroda i drugih manjinskih nacionalnih zajednica rezultiraju punim poštovanjem međunarodnih standarda i dostignuća modernih multinacionalnih demokratija.

S druge strane, neophodno je preduzeti dodatne aktivnosti da se i u onim oblastima u kojima nijesu postignuti željeni ciljevi, kao što su srazmjerna zastupljenost i informisanje, dosegnu nivoi koji će legitimisati Crnu Goru i njenu posvećenost daljem unapređenju tradicionalno dobrih međunacionalnih, međukonfesionalnih i međukulturalnih odnosa.

4. Skupština konstatuje da postoje određeni pozitivni pomaci u pogledu zastupljenosti manjinskih naroda i drugih manjinskih nacionalnih zajednica u državnim organima, organima državne uprave i lokalne samouprave, ali da je riječ o dugoročnom procesu, pa je i dalje neophodno da nadležni organi preduzimaju niz aktivnosti i mjera kako bi se obezbijedilo djelotvorno učešće i zastupljenost pripadnika manjinskih naroda i drugih manjinskih nacionalnih zajednica u političkom i javnom životu Crne Gore, kao i dosljedno sprovele Ustavne i zakonske garancije o srazmjernoj zastupljenosti manjinskih naroda i drugih manjinskih nacionalnih zajednica u državnim organima, organima državne uprave i lokalne samouprave.
5. Skupština Crne Gore izražava očekivanje da će se donošenjem zakona o izmjenama i dopunama Zakona o manjinskim pravima i slobodama i zakona o izboru, upotrebi i javnom isticanju nacionalnih simbola, planiranim za IV kvartal 2016. godine, dodatno u normativnom smislu unaprijediti sistem zaštite prava manjinskih naroda i drugih manjinskih nacionalnih zajednica u Crnoj Gori.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik dr Suad Numanović, član Odbora.

#### **ČETVRTA TAČKA- PREDLOG ZAKONA O BUDŽETU CRNE GORE ZA 2017. GODINU SA PREDLOGOM DA SE RAZMOTRE SLEDEĆE BUDŽETSKE POTROŠAČKE JEDINICE (zainteresovano radno tijelo):**

- (1) **Zaštitnik ljudskih prava i sloboda** – član 53 stav 3 Zakona o Zaštitniku/ci ljudskih prava i sloboda Crne Gore („Službeni list CG“, br. 42/11 i 32/14), u okviru Programa Zaštita ljudskih prava i sloboda (str.181 - 50201),
- (2) **Ministarstvo za ljudska i manjinska prava** u okviru Programa: Administracija, Ostvarivanje ljudskih prava, Ostvarivanje rodne ravnopravnosti, Unapređenje položaja RAE populacije, Evropske integracije i ostvarivanje manjinskih prava, Odjeljenje za evropske integracije, programiranje i implementaciju EU fondova (str. 154, 155 i 156- 41401),
- (3) **Agencija za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama** u okviru Programa Administracija (str. 192- 51001),
- (4) **Fond za zaštitu i ostvarivanje manjinskih prava** u okviru Programa Fond za zaštitu i ostvarivanje manjinskih prava (str. 157 i 158 - 41402) i
- (5) **Centar za razvoj i očuvanje kulture manjina Crne Gore** u okviru programa Administracija (str. 159 - 41405),

U raspravi su učestvovali: Ivan Krkeljić, sekretar institucije Zaštitnika ljudskih prava i sloboda Crne Gore, Mehmed Zenka, ministar za ljudska i manjinska prava, Muhamed Gjokaj,

predsjednik Savjeta Agencije za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama, Safet Kurtagić, direktor Fonda za zaštitu i ostvarivanje manjinskih prava, dr Derviš Selhanović, direktor Centra za očuvanje i razvoj kulture manjina, mr Nikola Vukićević, generalni direktor Direktorata za budžet, članovi Odbora: dr Suad Numanović, Nedžad Drešević, Mirsad Murić, Mihailo Anđušić i dr Halil Duković, predsjednik Odbora.

Ivan Krkeljić, sekretar institucije Zaštitnika ljudskih prava i sloboda je saopštio da su sredstva predložena Predlogom zakona o Budžetu Crne Gore za 2017. godinu u odnosu na zahtjev Zaštitnika manja za oko 119.000 eura, a u odnosu na Budžet za 2016. manja su za oko 31.000 eura. Naveo je da su zabrinuti da li će sredstva opredijeljena za zarade biti dovoljna da obezbijede nova zapošljavanja, što je obaveza iz Akcionog plana za Poglavlje 23. Bilo bi im korisno da im Ministarstvo finansija u slučaju potrebe obezbijedi eventualno nedostajuća sredstva iz tekuće budžetske rezerve. Podsjetio je da u skladu sa preporukama EU Zaštitnik ima obavezu da unaprijedi promociju ljudskih prava i sloboda i Instituciju učini vidljivijom za građane i pravna lica. Ukazao je da se to posebno odnosi na oblast zaštite od diskriminacije, prevencije torture i promociju dječjih prava zbog čega Zaštitnik treba da posjeti sve opštine, osnovne i srednje škole, ustanove za djecu, a saglasno Planu obilaska da posjeti organe i ustanove u kojima se nalaze ili se mogu nalaziti lica lišena slobode ili druga lica kojima je ograničeno kretanje. Takođe, moraju kontinuirano održavati Mreže zlatnih savjetnika Zaštitnika i u što je moguće većem broju opština organizovati Dane Zaštitnika. Zaštitnik ima obavezu da pripremi brojne izvještaje za međunarodne organizacije i tijela UN i EU i neposredno posjeti njihova sjedišta, kao i da obezbijedi učešće u radu brojnih mreža nacionalnih institucija za zaštitu ljudskih prava. Mišljenja je da sredstva za ostale namjene, izvan zarada opredijeljena Predlogom budžeta mogu obezbijediti samo održivi minimum funkcionisanja institucije, ali nije siguran da li mogu obezbijediti napredak u dijelu pune realizacije nabrojanih aktivnosti čiji napredak zahtijeva Evropska unija.

Na samom kraju, generalni sekretar institucije Zaštitnika je saopštio da bi bilo primjereno da im se budžetska sredstva uvećaju za oko 20.000 eura i to: za administrativni materijal za oko 6.000 eura, za službena putovanja za oko 9.000 eura, za komunikacione usluge oko 3.000 eura i za kontribucije za članstvo u međunarodnim organizacijama za 2.500 eura.

Predsjednik Odbora za ljudska prava i slobode dr Halil Duković je saopštio da je Odbor bio u obavezi da razmotri Predlog zahtjeva za dodjelu budžetskih sredstava instituciji Zaštitnika ljudskih prava i sloboda, ali isto nije realizovano iz objektivnih razloga i smanjenog intenziteta rada skupštinskih radnih tijela usled održavanja parlamentarnih izbora. Istakao je da je institucija Zaštitnika uvijek bila uvažena od strane članova Odbora. U vezi sa zapošljavanjem, mišljenja je da su u Instituciji definisali zahtjevne kriterijume za prijem novih službenika i da u situaciji kada institucija nema dovoljno stručnog kadra isti mora stvarati.

Ministar za ljudska i manjinska prava Mehmed Zenka je saopštio da je Ministarstvo svjesno da 2017. mora biti godina štednje. Drago im je što su Ministarstvo finansija i Vlada Crne Gore imali razumijevanja i uvećali im budžet u cilju jačanja kadrovske kapaciteta što je ključna preporuka Evropske unije, a planirano je i uvećanje sredstava za ostvarivanje ljudskih i manjinskih prava. Smatra da će Ministarstvo sa ovim sredstvima moći da realizuje svoje zakonske obaveze, plan i program za 2017.

Muhamed Gjokaj, predsjednik Savjeta Agencije za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama je saopštio da uzimajući u obzir ekonomsku situaciju nemaju primjedbe na iznos predloženih budžetskih sredstava iako Agencije ima više nadležnosti koje se odnose na zaštitu ličnih podataka, slobodan pristup informacijama, a zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o slobodnom pristupu informacijama koji se očekuje u 2017. predviđa se i treća nadležnost

jer će Agencija odlučivati po žalbama vezanim za obradu podataka u dijelu ponovne upotrebe podataka. Zbog toga će im biti neophodan i veći broj zaposlenih. Podsjetio je da su u ovoj godini imali 6.000 žalbi, a jedina su institucija koja je dužna da odluči u meritumu što je velika obaveza koja iziskuje i dodatna sredstva.

Safet Kurtagić, direktor Fonda za zaštitu i ostvarivanje manjinskih prava je saopštio da ni ove godine nije zadovoljan iznosom predloženih budžetskih sredstava za Fond, iako je planirano uvećanje budžeta za Fond, naglašavajući da se po njegovom mišljenju ne poštuje član 36a Zakona o manjinskim pravima i slobodama. Smatra da ne bi trebalo vršiti uštede u budžetu na račun najranjivijih grupa.

Dr Derviš Selhanović, direktor Centra za očuvanje i razvoj kulture manjina je saopštio da ne može biti nezadovoljan s obzirom da im budžet nije smanjen. Podsjetio je da Centar ima šest zaposlenih, ali vjerovatno zbog tehničke greške Predlogom zakona o Budžetu planirana su im sredstva za četiri i po službenika, pa je zamolio da se uvaži njegova sugestija i da im se preraspodjelom obezbijede sredstva za postojeće zaposlene koji su neophodni za funkcionisanje Centra.

Mr Nikola Vukićević, generalni direktor Direktorata za budžet je saopštio da su uspjeli zaštititi korpus ljudskih i manjinskih prava iako je planirana štednja u brojnim oblastima. U vezi sa budžetom Zaštitnika pojasnio je da je došlo do smanjenja plata za funkcionere i da su smanjeni iznosi za službena putovanja, ali je obećao da će im u slučaju potrebe izaći u susret tokom godine i obezbijediti sredstva iz tekuće rezerve kako bi mogli izvršavati svoje obaveze. Povodom budžetskih sredstava za Fond za zaštitu i ostvarivanje manjinskih prava, saopštio je da direktor Fonda i predstavnici Ministarstva finansija imaju različita tumačenja zakonske odredbe koja se tiče finansiranja Fonda navodeći da je otpлата obaveza evidenciona stavka u budžetu i ta sredstva su već jednom potrošena kroz tekući budžet i već su bila predmet primjene procenta, tako da se ona sada samo vraćaju i nemaju veze sa potrošnjom unutar zemlje. Kako bi se izbjegle nedoumice, Predlogom zakona o izmjenama i dopunama Zakona o manjinskim pravima i slobodama odredba koja se tiče finansiranja Fonda je precizirana. Izvinio se dr Dervišu Selhanoviću ako je napravljena greška navodeći da je u slučaju potrebe moguće amandmanski djelovati u cilju preraspodjele sredstava opredijeljenih Centru za očuvanje i razvoj kulture manjina.

Član Odbora dr Suad Numanović smatra da tokom 2017. godine treba uraditi analizu budžetskih sredstava za sve ove potrošačke jedinice, a ne da se o budžetu razgovara samo pet dana tokom decembra. Potrebno je obezbijediti sistemski pristup i analizu budžetskih sredstava neophodnih za realizaciju politike koja se tiče zaštite ljudskih i manjinskih prava. Planirana je racionalizacija državne uprave, ali u gotovo svim ovim institucijama koje su predmet razmatranja na Odboru treba jačati kadrovske potencijale, tako da proces zapošljavanja treba početi već 1. januara kako ne bi dolazili u situaciju da organi imaju sredstva, ali ne mogu da zaposle službenike, jer nemaju odobrenje Ministarstva finansija.

Član Odbora Nedžad Drešević je mišljenja da Centar za očuvanje i razvoj kulture manjina i Ministarstvo za ljudska i manjinska prava zaslužuju više novca. Centar realizuje brojne aktivnosti, iako je mogao mnogo više da je imao veći iznos novca. Zaključio je da se sve ove potrošačke jedinice bave značajnim poslovima, a funkcionišu sa prilično malim sredstvima.

Član Odbora Mirsad Murić je saopštio da je zadovoljan Predlogom budžeta jer djeluje da Vlada vodi računa o manjinama i potrebama manjinskih naroda ukazujući na činjenicu da su povećana budžetska sredstva za sve potrošačke jedinice koje su predmet razmatranja na Odboru, osim za instituciju Zaštitnika.

Član Odbora Mihailo Anđušić smatra da nije bilo dovoljno vremena za kvalitetnu analizu ovog važnog akta zbog čega treba inicirati izmjenu prakse razmatranja Predloga zakona o budžetu. U vremenu finansijske konsolidacije možda pojedini organi i ne zaslužuju opredijeljeni iznos sredstava. Upitao je koji je bio glavni reper za smanjenje budžetskih sredstava Zaštitniku. Saopštio je da bi bio zadovoljan ako bi se našao način da se izađe u susret instituciji Zaštitnika, makar u onom dijelu koji se tiče ispunjenja preporuka Evropske komisije.

Predsjednik Odbora dr Halil Duković je saopštio da su predložena budžetska sredstva za sve potrošačke jedinice uvećana u odnosu na budžet u 2016. godini, osim za instituciju Zaštitnika, ali da se smanjenje za ovu instituciju odnosi na kapitalni budžet s obzirom da su kapitalni izdaci koji su se odnosili na nabavku vozila i opremanje novih prostorija realizovani u 2016. godini. Iskazao je zadovoljstvo time što su predstavnici potrošačkih jedinica u manjoj ili većoj mjeri saglasni sa predloženim budžetskim sredstvima. Saopštio je da je dosadašnja praksa pokazala da sa opredijeljenim budžetskim sredstvima ove potrošačke jedinice mogu da obave utvrđene zadatke i obaveze.

Nakon rasprave Odbor je na osnovu čl. 69 i 137 stav 4 Poslovnika Skupštine Crne Gore podnio sledeće

### **M I Š L J E N J E** **O RAZMATRANJU PREDLOGA ZAKONA O BUDŽETU CRNE GORE** **ZA 2017. GODINU**

Odbor za ljudska prava i slobode Skupštine Crne Gore na Prvoj sjednici, održanoj 23. decembra 2016. godine, u skladu sa članom 137 stav 2 Poslovnika Skupštine, **kao zainteresovani odbor**, razmotrio je **PREDLOG ZAKONA O BUDŽETU CRNE GORE ZA 2017. GODINU** u dijelu sledećih budžetskih potrošačkih jedinica:

- (1) Zaštitnik ljudskih prava i sloboda – član 53 stav 3 Zakona o Zaštitniku/ci ljudskih prava i sloboda Crne Gore („Službeni list CG“, br. 42/11 i 32/14), u okviru Programa Zaštita ljudskih prava i sloboda (str.181 - 50201),
- (2) Ministarstvo za ljudska i manjinska prava u okviru Programa: Administracija, Ostvarivanje ljudskih prava, Ostvarivanje rodne ravnopravnosti, Unapređenje položaja RAE populacije, Evropske integracije i ostvarivanje manjinskih prava, Odjeljenje za evropske integracije, programiranje i implementaciju EU fondova (str. 154, 155 i 156- 41401),
- (3) Agencija za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama u okviru Programa Administracija (str. 192- 51001),
- (4) Fond za zaštitu i ostvarivanje manjinskih prava u okviru Programa Fond za zaštitu i ostvarivanje manjinskih prava (str. 157 i 158 - 41402) i
- (5) Centar za razvoj i očuvanje kulture manjina Crne Gore u okviru programa Administracija (str. 159 - 41405).

Nakon obrazloženja predstavnika predlagača, generalnog direktora Direktorata za budžet u Ministarstvu finansija, mr Nikole Vukičevića i predstavnika potrošačkih jedinica, Odbor je:

- (1) jednoglasno (šest „za“), **podržao** Predlog budžeta za Zaštitnika ljudskih prava i sloboda i **preporučuje** Odboru za ekonomiju, finansije i budžet **da predloži Skupštini da ga usvoji;**
- (2) jednoglasno (šest „za“) **podržao** Predlog budžeta za Ministarstvo za ljudska i manjinska prava i **preporučuje** Odboru za ekonomiju, finansije i budžet **da predloži Skupštini da ga usvoji;**
- (3) jednoglasno (šest „za“) **podržao** Predlog budžeta za Agenciju za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama i **preporučuje** Odboru za ekonomiju, finansije i budžet **da predloži Skupštini da ga usvoji;**

(4) jednoglasno (šest „za“) **podržao** Predlog budžeta za Fond za zaštitu i ostvarivanje manjinskih prava i **preporučuje** Odboru za ekonomiju, finansije i budžet da **predloži Skupštini da ga usvoji**, i

(5) jednoglasno (šest „za“) **podržao** Predlog budžeta za Centar za razvoj i očuvanje kulture manjina Crne Gore i **preporučuje** Odboru za ekonomiju, finansije i budžet da **predloži Skupštini da ga usvoji**.

Na osnovu rasprave na sjednici i molbe generalnog sekretara institucije Zaštitnika ljudskih prava i sloboda Crne Gore i direktora Centra za očuvanje i razvoj kulture manjina, Odbor je **uputio sugestiju** predstavnicima Ministarstva finansija da do početka rasprave na plenumu o Predlogu zakona o Budžetu Crne Gore za 2017. godinu obave dodatne konsultacije sa predstavnicima ovih potrošačkih jedinica, kako bi se u okviru postojećih budžetskih sredstava izvršila preraspodjela budžeta za Zaštitnika i pokušalo obezbijediti traženih 20.000 eura, a za Centar za očuvanje i razvoj kulture manjina obezbijedila sredstva za zarade svih šest zaposlenih službenika.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Odbora za ekonomiju, finansije i budžet određen je poslanik Nedžad Drešević, član Odbora.

#### **PETA TAČKA- TEKUĆA PITANJA**

U okviru ove tačke dnevnog reda članovi Odbora nijesu imali predloge i teme o kojima bi se vodila rasprava.

Sjednica je završena u 16 sati i 30 minuta.

**ZAPISNIK SAČINILA**  
**SEKRETAR ODBORA**  
Slava Burić

**PREDSJEDNIK ODBORA**  
dr Halil Duković