

Z A P I S N I K
sa prve sjednice Odbora za bezbjednost i odbranu
Skupštine Crne Gore
održane 21. decembra 2016. godine

Sjednica je počela u 10 sati i 10 minuta.

Predsjedavao je Obrad Mišo Stanišić, predsjednik Odbora.

Sjednici su prisustvovali članovi Odbora: Luidž Ljubo Škrelja, Marta Šćepanović, prof. dr Miodrag Vuković, Milorad Vuletić, Branko Čavor i prof. dr Vujica Lazović.

Sjednici je, po pozivu, prisustvovala predstavница Ministarstva odbrane: sekretarka Nada Ulićević.

U uvodnoj riječi predsjednik Obrad Mišo Stanišić je istakao da je Odbor za bezbjednost i odbranu jedno od značajnih radnih tijela Skupštine Crne Gore i da je on, kao dugogodišnji član ovog radog tijela, ponosan što je u novom 26. sazivu došao na čelo Odbora koji je u dosadašnjem radu stekao visoku reputaciju u crnogorskom domu, regionu i šire. Predsjednik Stanišić je izrazio uvjerenje da će Odbor i u budućem periodu nastaviti sa kvalitetnim i odgovornim radom, i uputio poziv kolegama iz opozicije da se vrate u Skupštinu i uključe u rad parlamentarnih tijela, kako bi zajednički, kao i do sada, baštinili dobre međukolegijalne odnose bez obzira na stranačku opredijeljenost.

Nakon uvodnog obrazloženja, za sjednicu je jednoglasno utvrđen sljedeći

D N E V N I R E D:

- 1. PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O ODBRANI**
- 2. PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O UPOTREBI JEDINICA VOJSKE CRNE GORE U MEĐUNARODNIM SNAGAMA I UČEŠĆU PRIPADNIKA CIVILNE ZAŠTITE, POLICIJE I ZAPOSLENIH U ORGANIMA DRŽAVNE UPRAVE U MIROVNIM MISIJAMA I DRUGIM AKTIVNOSTIMA U INOSTRANSTVU**
- 3. PLAN PARLAMENTARNOG NADZORA ZA 2017. GODINU**
- 4. TEKUĆA PITANJA**

Prije prelaska na raspravu po tačkama dnevnog reda, predsjednik Odbora je podsjetio na član 6 stav 2 Zakona o parlamentarnom nadzoru u oblasti bezbjednosti i odbrane kojim je propisano da su sjednice Odbora po pravilu zatvorene za javnost, a mogu biti i otvorene, odlukom većine prisutnih članova Odbora, u skladu sa zakonom, nakon čega su članovi Odbora jednoglasno donijeli odluku da prva sjednica bude otvorena za javnost.

Takođe, uvažavajući dosadašnju dobru praksu koja se pokazala veoma korisnom, predsjednik Odbora je predložio da se, kao i na prvoj sjednici Odbora prethodnog 25. saziva Skupštine Crne Gore, donese odluka da Odbor sa sjednica sačinjava magnetofonski zapis koji će predstavljati sastavni dio zapisnika, radi cjelovitog uvida u tok rasprave, koji predlog je jednoglasno podržan.

Prva tačka dnevnog reda: PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O ODBRANI

Uvodno obrazloženje o Predlogu zakona dala je sekretarka Ministarstva odbrane, Nada Ulićević, koja je ukazala da predviđene izmjene i dopune Zakona o odbrani prije svega imaju za cilj usklađivanje zakonodavstva u cilju ispunjavanja obaveza iz evroatlantskih integracija. Pored navedenog, Ulićević je naglasila da su planiranim izmjenama i dopunama proširene nadležnosti Savjeta za odbranu i bezbjednost na način da pored odobravanja Plana upotrebe Vojske, te vršenja i drugih poslova utvrđenih Ustavom i zakonom, navedeno tijelo donosi odluku o upotrebi jedinica Vojske radi podrške organu uprave nadležnom za poslove policije u zaštiti državne granice, na predlog organa državne uprave nadležnog za unutrašnje poslove; predlaže Skupštini upućivanje zahtjeva Sjevernoatlantskom savezu za pomoć u odbrani Crne Gore; te imenuje i razrješava vojno diplomatske predstavnike. Sekretarka Ministarstva odbrane je ukazala da se u dijelu opštih odredbi izmjene i dopune, između ostalog, odnose na definiciju odbrane Crne Gore kao osnovne državne funkcije, koju organizuju i sprovode nosioci odbrambenih priprema, kojom se obezbjeđuje suverenitet, nezavisnost i teritorijalni integritet Crne Gore. Takođe, predočeno je da se ista može sprovoditi samostalno ili u okviru Sjevernoatlantskog saveza, u skladu sa Ustavom, zakonom i međunarodnim ugovorom, te kroz učesće u izgradnji i održavanju međunarodnog mira, bezbjednosti i povjerenja, kao i ispunjavanje obaveza preuzetih u okviru Sjevernoatlantskog saveza. Ulićević je u nastavku istakla da se izmjenama Zakona o odbrani predlaže da se prije zasnivanja radnog odnosa vrši bezbjednosna provjera lica, koja će biti eliminatornog karaktera u postupku zasnivanja radnog odnosa. Obrazložila je da važećim zakonima o odbrani i VCG, nijesu propisani posebni uslovi za zasnivanje radnog odnosa u Ministarstvu odbrane, odnosno za prijem u službu u Vojsci, u smislu nepostojanja bezbjednosnih smetnji što je, kako se ocjenjuje, neophodno s obzirom da se radi o zasnivanju radnog odnosa u organu nadležnom za poslove odbrane koji raspolaže podacima značajnim za bezbjednost. Navela je da o postojanju bezbjednosne smetnje Odjeljenje nije dužno da obavještava kandidata, kao i da je posebnim članom propisana razmjena podataka sa Agencijom za nacionalnu bezbjednost, kao i drugim organima koji čuvaju i štite obavještajno bezbjednosne podatke. Pored navedenog, sekretarka Ministarstva odbrane je navela da odredbe Predloga zakona, između ostalog, predviđaju i da Ministarstvo odbrane organizuje zdravstvenu zaštitu za lica u službi u Vojsci i državne službenike i namještenike u Ministarstvu.

Nakon sprovedene rasprave Odbor je, na osnovu člana 21 u vezi sa članom 7 tačka 6 Zakona o parlamentarnom nadzoru u oblasti bezbjednosti i odbrane i članom 69 stav 2 Poslovnika, Skupštini podnio

I Z V J E Š T A J o RAZMATRANJU PREDLOGA ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O ODBRANI

Odbor je, u prisustvu predstavnika predlagača, razmotrio Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o odbrani.

Članovi Odbora su, tokom diskusije, posebnu pažnju posvetili predviđenim izmjenama i dopunama koje imaju za cilj usklađivanje zakonodavstva u kontekstu ispunjavanja obaveza iz evroatlantskih integracija, regulisanje pitanja zdravstvene zaštite u Ministarstvu odbrane i Vojsci Crne Gore, proširenje nadležnosti Savjeta za odbranu i bezbjednost i Ministarstva odbrane, normama koje se odnose na vojno diplomatske predstavnike i dr.

Na bazi sprovedene rasprave, Odbor je jednoglasno odlučio da predloži Skupštini da usvoji Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o odbrani.

Druga tačka dnevnog reda: PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O UPOTREBI JEDINICA VOJSKE CRNE GORE U MEĐUNARODNIM SNAGAMA I UČEŠĆU PRIPADNIKA CIVILNE ZAŠTITE, POLICIJE I ZAPOSLENIH U ORGANIMA DRŽAVNE UPRAVE U MIROVNIM MISIJAMA I DRUGIM AKTIVNOSTIMA U INOSTRANSTVU

Uvodno obrazloženje o Predlogu zakona dala je sekretarka Ministarstva odbrane, Nada Ulićević, koja je ukazala da Vlada Crne Gore predlaže Skupštini da, u skladu sa članom 151 Poslovnika Skupštine Crne Gore, ovaj zakon donese po skraćenom postupku iz razloga pristupanja Crne Gore u Sjevernoatlantski savez. Istakla je da važećim zakonom nije propisana mogućnost angažovanja jedinica Vojske u aktivnostima odbrane država saveznica u skladu sa članom 5 Sjevernoatlantskog ugovora, što je jedan od temelja Sjevernoatlantskog saveza i ukazala da je, s obzirom da je Crna Gora potpisala Protokol o pristupanju u NATO i da je u toku njegovo potvrđivanje od strane njenih članica, ovaj zakon potrebno donijeti po skraćenom postupku. Predstavnica predlagača zakona je dalje istakla da se predložene izmjene i dopune važećeg zakona odnose na: propisivanje aktivnosti za koje se pripadnici Vojske, civilne zaštite, policije i zaposleni u organima državne uprave mogu angažovati u međunarodnim snagama, mirovnim misijama i drugim aktivnostima u inostranstvu; deklarisanje jedinica Vojske za učešće u međunarodnim snagama u okviru NATO; kao i na nadležnosti Savjeta za odbranu i bezbjednost u vezi sa upućivanjem pripadnika Vojske u međunarodne snage u inostranstvu i način njihovog učešća s tim u vezi.

Predsjednik Odbora Obrad Mišo Stanišić je podsjetio da je o ovom Predlogu zakona već vođena rasprava, kao i da, shodno članu 91 Ustava Crne Gore, Skupština odlučuje o zakonima kojima se uređuje način ostvarivanja stečenih manjinskih prava i upotreba jedinica Vojske u međunarodnim snagama u prvom glasanju dvotrećinskom većinom i u drugom glasanju većinom svih poslanika najranije nakon tri mjeseca.

U raspravi su učestvovali: Milorad Vuletić i prof. dr Miodrag Vuković.

Nakon sprovedene rasprave Odbor je, na osnovu člana 21 u vezi sa članom 7 tačka 6 Zakona o parlamentarnom nadzoru u oblasti bezbjednosti i odbrane i članom 69 stav 2 Poslovnika, Skupštini podnio

I Z V J E Š T A J

o

RAZMATRANJU PREDLOGA ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O UPOTREBI JEDINICA VOJSKE CRNE GORE U MEĐUNARODNIM SNAGAMA I UČEŠĆU PRIPADNIKA CIVILNE ZAŠTITE, POLICIJE, ZAPOSLENIH U ORGANIMA DRŽAVNE UPRAVE U MIROVNIM MISIJAMA I DRUGIMA AKTIVNOSTIMA U INOSTRANSTVU

Odbor je u prisustvu predstavnika predlagača razmotrio Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o upotrebi jedinica Vojske Crne Gore u međunarodnim snagama i učešću pripadnika civilne zaštite, policije i zaposlenih u organima državne uprave u mirovnim misijama i drugima aktivnostima u inostranstvu.

Tokom rasprave, članovi Odbora su posebnu pažnju posvetili predloženim izmjenama Zakona koje predviđaju: propisivanje aktivnosti za koje se pripadnici Vojske, civilne zaštite, policije i zaposleni u organima državne uprave mogu angažovati u međunarodnim snagama, mirovnim misijama i drugim aktivnostima u inostranstvu; deklarisanje jedinica Vojske za učešće u međunarodnim snagama u okviru NATO; nadležnosti Savjeta za odbranu i bezbjednost u vezi sa upućivanjem pripadnika Vojske u međunarodne snage u inostranstvu i način učešća pripadnika Vojske u međunarodnim snagama.

Ovom prilikom Odbor je posebno cijenio činjenicu da usvajanje Predloga zakona ima za cilj ispunjavanje obaveza koje proizilaze iz procesa evroatlantskih integracija koje bi omogućile učešće jedinica Vojske Crne Gore u misijama kolektivne odbrane.

Na bazi uvodnog izlaganja predstavnika predlagača zakona i rasprave o tekstu predloga koja je uslijedila, Odbor je jednoglasno odlučio da predloži Skupštini da usvoji Predlog zakona izmjenama i dopunama Zakona o upotrebi jedinica Vojske Crne Gore u međunarodnim snagama i učešću pripadnika civilne zaštite, policije i zaposlenih u organima državne uprave u mirovnim misijama i drugima aktivnostima u inostranstvu sa sljedećim amandmanima Odbora:

Amandman I

U članu 8 Predloga zakona, kojim se mijenja član 11 važećeg Zakona, stav 1 i 3 brišu se.

OBRAZLOŽENJE:

Odbor cijeni da je postojeće zakonsko rješenje koje predviđa da Savjet, jednom godišnje, podnosi Skupštini izvještaj o upotrebi jedinica Vojske, potrebno zadržati u cilju djelotvorne primjene odredbi Zakona o parlamentarnom nadzoru u oblasti bezbjednosti i odbrane.

Amandman II

Član 4 Predloga zakona, kojim se mijenja član 4 važećeg zakona, treba da glasi:

“U članu 4 stav 2 mijenja se i glasi:

Prilikom predlaganja upotrebe Vojske u međunarodnim snagama Savjet za odbranu i bezbjednost (u daljem tekstu: Savjet) može utvrditi nacionalna ograničenja za upotrebu jedinica, odnosno pripadnika Vojske za aktivnosti iz člana 2 ovog zakona.“

Poslije stava 2 dodaju se dva nova stava koja glase:

„Ako se za vrijeme učešća jedinica, odnosno pripadnika Vojske u aktivnostima iz člana 2 ovog zakona bitno promijene bezbjednosni uslovi, načelnik Generalštaba Vojske može narediti dodatna nacionalna ograničenja, o čemu je dužan odmah da obavijesti ministra odbrane i Savjet.

Prilikom učešća jedinica, odnosno pripadnika Vojske u aktivnostima iz člana 2 ovog zakona, načelnik Generalštaba Vojske, uz saglasnost ministra odbrane, može prenijeti ovlaštenje operativnog i taktičkog komandovanja i kontrole na nadležnu komandu u međunarodnim snagama.“

Dosadašnji stav 3 postaje stav 5.

OBRAZLOŽENJE:

Izmjenom i dopunom člana 4 važećeg Zakona vrši se razrada norme čime se obezbjeđuje viši stepen njenog preciziranja, te Odbor navedeno rješenje smatra cjelishodnim.

Predstavnik predlagača zakona prihvatio je navedene amandmane Odbora.

Odbor je jednoglasno donio odluku da Skupštini predloži da usvoji ovaj Predlog zakona, sa dva amandmana koji su postali sastavni dio teksta predloga.

Treća tačka dnevnog reda: **PLAN PARLAMENTARNOG NADZORA ZA 2017.GODINU**

U okviru ove tačke dnevnog reda, predsjednik Obrad Mišo Stanišić podsjetio je članove Odbora na odredbu člana 12 stav 1 i 2 Zakona o parlamentarnom nadzoru u oblasti bezbjednosti i odbrane koja propisuje da se parlamentarni nadzor vrši redovno prema godišnjem planu koji donosi Odbor do kraja kalendarske godine za narednu godinu i vanredno po potrebi. S tim u vezi, ukazao je da je u pitanju dokument otvorenog karaktera, te da postoji mogućnost da se isti dopunjuje u narednom periodu.

Nakon obrazloženja, članovi Odbora su jednoglasno usvojili Plan parlamentarnog nadzora za 2017. godinu.

Četvrta tačka dnevnog reda: **TEKUĆA PITANJA**

U okviru ove tačke dnevnog reda, predsjednik Odbora Obrad Mišo Stanišić je podsjetio članove da su u prethodnim sazivima Skupštine Crne Gore, saglasno podnijetim inicijativama i iskazanoj saglasnosti Odbora, predstavnici civilnog sektora prisustvovali sjednicama Odbora i s tim u vezi predložio da bi navedenu praksu bilo korisno nastaviti, koji predlog je jednoglasno podržan.

Pošto je iscrpljen dnevni red, predsjednik Odbora je zaključio rad sjednice.

Magnetofonski zapis toka sjednice se nalazi na CD-u i čini sastavni dio zapisnika.

Sjednica je završena u 10 sati i 55 minuta.

ZAPISNIK SAČINILA:
Zorana Baćović, s. r.

PREDSJEDNIK ODBORA
Obrad Mišo Stanišić, s. r.