

## ZAPISNIK

sa PRVE sjednice Odbora za zdravstvo, rad i socijalno staranje Skupštine Crne Gore, održane 23. decembra 2016. godine

Sjednica Odbora je počela u 13 sati i 10 minuta.

Odborom je, na sjednici, predsjedavao poslanik Miodrag Radunović, predsjednik Odbora.

Sjednici Odbora su prisustvovali poslanici, članovi Odbora: Suad Numanović, Maja Bakrač, Halil Duković, Vujica Lazović i Nedžad Drešević.

Sjednici Odbora su, kao predstavnici predlagača zakona, prisustvovali: Kenan Hrapović, ministar zdravlja, Kemal Purišić, ministar rada i socijalnog staranja, Mitra Đurišić, generalna direktorica Direktorata za razvoj i upravljanje zdravstvom u Ministarstvu zdravlja i Goran Kušević, generalni direktor Direktorata za socijalno staranje i dječju zaštitu u Ministarstvu rada i socijalnog staranja.

Za sjednicu je, nakon proširenja dnevnog reda, jednoglasno usvojen sljedeći

### DNEVNI RED:

1. PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O ZDRAVSTVENOJ ZAŠTITI;
2. PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O ZDRAVSTVENOM OSIGURANJU i
3. PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O SOCIJALNOJ I DJEČJOJ ZAŠTITI.

### PRVA TAČKA:

*Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zdravstvenoj zaštiti*

Predlagač zakona, **ministar zdravlja Kenan Hrapović**, dao je obrazloženje na Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zdravstvenoj zaštiti. Saopštio je da je ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan u odredbi člana 69 Ustava Crne Gore, kojom je propisano da svako ima pravo na zdravstvenu zaštitu, kao i da dijete, trudnica, staro lice i lice sa invaliditetom imaju pravo na zdravstvenu zaštitu iz javnih prihoda, ako to pravo ne ostvaruju po nekom drugom osnovu. Kao razloge za donošenje zakona istakao je da je Zakon o zdravstvenoj zaštiti donijet 28. decembra 2015. godine, i da je, istim, u skladu sa strateškim dokumentima razvoja zdravstva uspostavljen normativni okvir reformisanog zdravstvenog sistema. U implementaciji zakona uočene su određene tehničke nejasnoće, koje mogu biti razlog neadekvatne primjene pojedinih odredbi, istakao je ministar Hrapović. Ukazalo se neophodnim da se pristupi izmjenama i dopunama ovog zakona na način da se izvrše određene tehničke ispravke i pravno-tehničko upodobljavanje teksta zakona, kao i izmjena određenih odredbi. Ne postoje propisi Evropske unije, kao ni međunarodne konvencije sa kojima je trebalo usaglasiti Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o zdravstvenoj zaštiti, zaključio je ministar Hrapović.

Nije bilo zainteresovanih poslanika za raspravu o ovom Predlogu zakona.

**Poslanik Halil Duković, član Odbora**, pročitao je amandmane na Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zdravstvenoj zaštiti i istakao da su isti tehničke prirode. S

obzirom da navedeni amandmani nijesu podnijeti u skladu sa Poslovnikom Skupštine Crne Gore, poslanik Duković se saglasio da se sprovede potrebna procedura i da se amandmani razmotre na nekoj od narednih sjednica.

Odbor je odlučio da podnese amandman na Predlog ovog zakona. Predstavnici predlagača zakona saglasili su se sa amandmanom Odbora pa isti, shodno članu 150 stav 3 Poslovnika Skupštine Crne Gore, postaje sastavni dio ovog Predloga zakona i o njemu Skupština posebno ne odlučuje.

Na osnovu rezultata glasanja (šest glasova „za“), Odbor je podržao Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zdravstvenoj zaštiti i predložio Skupštini da ga usvoji.

Za izvjestioca Odbora, na sjednici Skupštine, određen je poslanik Suad Numanović, član Odbora.

## **DRUGA TAČKA:**

### *Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zdravstvenom osiguranju*

Predlagač zakona, **ministar zdravlja Kenan Hrapović**, dao je obrazloženje na Predlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zdravstvenom osiguranju. Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u odredbi člana 67 Ustava Crne Gore koji utvrđuje da je socijalno osiguranje zaposlenih obavezno i da država obezbjeđuje materijalnu sigurnost licu koje je nesposobno za rad i nema sredstava za život. Podsjetio je da je Zakon o zdravstvenom osiguranju donijet 28. decembra 2015. godine i da je, istim, na principima socijalnog zdravstvenog osiguranja u čijoj osnovi su načela solidarnosti, obaveznosti i jednakosti osiguranika u ostvarivanju prava iz obaveznog zdravstvenog osiguranja, u saglasnosti sa postojećom ekonomskom situacijom i opredijeljenim finansijskim sredstvima uspostavljen normativni okvir zdravstvenog osiguranja. Kod implementacije zakona uočene su određene tehničke nejasnoće, koje mogu biti razlog neadekvatne primjene odredbi. Ukazalo se neophodnim da se pristupi izmjenama i dopunama ovog zakona na način da se izvrše određene tehničke ispravke i pravno-tehničko upodobljavanje teksta zakona, kao i izmjena određenih odredbi. Ne postoje propisi Evropske unije, kao ni međunarodne konvencije sa kojima je trebalo usaglasiti Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o zdravstvenom osiguranju.

Nije bilo zainteresovanih poslanika za raspravu o ovom Predlogu zakona.

**Poslanik Halil Duković, član Odbora**, pročitao je amandmane na Predlog ovog zakona. Kao i kod amandmana na prethodni Predlog zakona i ovdje se poslanik Duković saglasio da se sprovede potrebna procedura i da se amandmani razmotre na nekoj od narednih sjednica.

Odbor je odlučio da podnese amandmane na Predlog ovog zakona. Predstavnici predlagača zakona saglasili su se sa amandmanima Odbora pa isti, shodno članu 150 stav 3 Poslovnika Skupštine Crne Gore, postaju sastavni dio ovog Predloga zakona i o njima Skupština posebno ne odlučuje.

Na osnovu rezultata glasanja (šest glasova „za“), Odbor je podržao Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zdravstvenom osiguranju i predložio Skupštini da ga usvoji.

Za izvjestioca Odbora, na sjednici Skupštine, određen je poslanik Halil Duković, član Odbora.

### **TREĆA TAČKA:**

#### *Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o socijalnoj i dječjoj zaštiti*

Predlagač zakona, **ministar rada i socijalnog staranja Kemal Purišić**, dao je obrazloženje na Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o socijalnoj i dječjoj zaštiti. Pored obrazloženja koje ovaj Predlog zakona sadrži, ministar Purišić je, kao razloge da se pristupi izmjenama i dopunama Zakona o socijalnoj i dječjoj zaštiti, naveo da je isti prepoznat kao Zakon koji utiče na budžet i na obaveze koje je država preuzela usvajanjem Zakona o budžetu. Zbog iznosa davanja koja su tretirana ovim zakonom u Vladi su bili mišljenja, saopštio je, da treba da se smanje naknade, kako bi sanacioni plan uspio. Jedan od razloga je i usaglašavanje sa budžetskim mogućnostima države i očekivana ušteda od smanjenja naknada je oko 15,6 miliona eura. Projekcije su bile, naglasio je, da će pravo po ovim naknadama imati 4.000 do 5.000 žena i da bi finansijski iznos na godišnjem nivou bio 12 miliona eura. U decembru je ovo pravo koristilo 21.500 majki i po tom osnovu isplaćeno je oko 54 miliona u prethodnoj godini. Projekcija za narednu godinu je između 60 i 70 miliona eura. Majkama koje su bile u radnom odnosu ili su imale penziju, naknada bi se smanjila sa 336 na 264 eura, odnosno oko 21,5%, dok bi se majkama koje su se nalazile na evidenciji Zavoda za zapošljavanje naknada smanjila sa 192 na 144 eura. Ministar je istakao da se prepoznaje da je zakon bio diskriminatoran u odnosu na određene kategorije žena. To su žene koje iz raznoraznih razloga nijesu prijavljivane na Zavod za zapošljavanje Crne Gore ali i žene koje se nijesu mogle ostvariti kao majke. Istakao je da je, u ovogodišnjem Izvještaju Evropske komisije, jasno ukazano da je to vrlo problematičan pristup rješavanja pitanja rađanja i da on nije konzistentan. Vlada Crne Gore je predložila da se ovaj zakon donese po skraćenom postupku, zaključio je ministar Purišić.

**Poslanik Suad Numanović, član Odbora**, kazao je da, kad politika donese neki zakon, a istovremeno se ne napravi jedna kvalitetna ekonomska analiza prije usvajanja samog zakona u kom pravcu treba ići, onda mi danas raspravljamo o izmjenama ovog zakona i raspravljamo o nečemu što je politički stvoreni ambijent da nekome ovo pravo pripada. Ovo su posljedice, upravo iz razloga što nije urađena kvalitetna analiza, naglasio je poslanik Numanović i uputio sugestiju da se u narednom periodu strogo vodi računa o ovakvim stvarima. Istakao je da vodilja treba da bude ekonomija a ne politikanstvo jer je to jedini način kako poboljšati ekonomsko socijalni status građana Crne Gore i, s tim u vezi, konstatovao da, prije svega, misli na građane na sjeveru Crne Gore, jer je najviše korisnika upravo sa sjevera. Postavio je pitanje da li se došlo do jasnog odgovora i da li je predloženo rješenje ustavno održivo? Ukoliko je isto ustavno održivo, pitao je, da li postoji projekcija koliko bi to koštalo u narednom periodu?

**Ministar rada i socijalnog staranja Kemal Purišić**, saopštio je da je predložena i odredba kojom je propisano da pravo na dodatak za djecu može ostvariti dijete koje pohađa osnovnu ili srednju školu, pod uslovom da mu roditelji ne primaju socijalna i materijalna davanja po bilo kom osnovu a nalaze se na evidenciji Zavoda za zapošljavanje kao nezaposlena lica. Zakon bi se primjenjivao od 1. januara 2018. godine iz razloga što nije bilo moguće sačiniti fiskalnu procjenu potrebnih sredstava zbog nepostojanja evidencije o broju roditelja koji ne primaju socijalna i materijalna davanja po bilo kom osnovu a nalaze se na evidenciji Zavoda za zapošljavanje kao nezaposlena lica. Procjena je bila, kazao je ministar, da bi, orijentaciono, to moglo da bude između 4.200 do 4.500 djece ali i da ne postoji egzaktni podatak da bi, po tom osnovu, bilo davanja oko 1,6 miliona eura. Zbog iskustva koji su imali sa prethodnim dijelom zakona ministar smatra da u narednih par mjeseci treba da naprave ozbiljnu analizu. Saglasni su da ovoj kategoriji lica treba izaći u susret ali i da se prethodno mora uraditi analiza. Ne znači da, ukoliko se neko nalazi na evidenciji Zavoda za zapošljavanje, je znak da nema imovinu ili primanja, već je to činjenica da nema radni odnos. Odgovarajući na pitanje poslanika Numanovića, saopštio je da tu postoji određena bojazan. U Ministarstvu rada i socijalnog staranja imaju informaciju da će se, u toku ove godine, Ustavni sud izjasniti po ovoj žalbi, koja je već predata na ovaj zakon. Ne znaju i nijesu htjeli da prejudiciraju rješenje i zbog toga nijesu

zadirali u to pravo, ali su ubijedeni da socijalna politika nije stečeno pravo, već se posebno u nivou davanja oslanja na mogućnosti svake države i u ovom dijelu ne očekuju da se država izloži riziku jer oni ne zadiru u pravo kao takvo, već u iznos koji je opredijeljen. Ministar Purišić je mišljenja da je, u prvi mah, opredijeljen izuzetno visok nivo davanja i da sada postoje ozbiljni izazovi.

**Poslanik Vujica Lazović, član Odbora,** koji je istovremeno i predsjednik Odbora za ekonomiju, finansije i budžet saopštio je da je taj Odbor, shodno članu 137 stav 3 Poslovnika Skupštine Crne Gore, razmotrio Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o socijalnoj i dječjoj zaštiti i uputio mišljenje Odboru za zdravstvo, rad i socijalno staranje.

Do završetka sjednice Odboru za zdravstvo, rad i socijalno staranje, kao matičnom, nije dostavljeno predmetno mišljenje.

Odbor je odlučio da podnese amandmane na Predlog ovog zakona. Predstavnik predlagača zakona saglasio se sa amandmanima Odbora pa isti, shodno članu 150 stav 3 Poslovnika Skupštine Crne Gore, postaju sastavni dio ovog Predloga zakona i o njima Skupština posebno ne odlučuje.

Na osnovu rezultata glasanja (šest glasova „za“), Odbor je podržao Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o socijalnoj i dječjoj zaštiti i predložio Skupštini da ga usvoji.

Za izvjestioca Odbora, na sjednici Skupštine, određen je poslanik Nedžad Drešević, član Odbora.

Sjednica je završena u 14 sati i 10 minuta.

**Sekretarka Odbora**  
Snežana Kaluđerović

**Predsjednik Odbora**  
Miodrag Radunović