

**Z A P I S N I K**  
**sa Prve sjednice Odbora za politički sistem, pravosuđe i upravu**  
**održane 23. decembra 2016. godine**

Sjednica je počela u 13 sati i 30 minuta.

Predsjedavao je Željko Aprcović, predsjednik Odbora.

Sjednici su prisustvovali članovi/ce Odbora: Marija Maja Čatović, Miomir M.Mugoša, Bogdan Fatić, Andrija Nikolić, Petar Smolović i Miloš Nikolić.

Sjednici je, ispred Ministarstva kulture, a povodom Predloga zakona o izmjeni i dopuni Zakona o državnim i drugim praznicima prisustvovala Dragica Milić, generalna direktorka Direktorata za kulturno - umjetničko stvaralaštvo iz Ministarstva kulture.

Povodom Predloga zakona o međunarodnoj i privremenoj zaštiti stranaca, sjednici je prisustvovala Sandra Bugarin, generalna direktorica Direktorata za upravne unutrašnje poslove Ministarstva unutrašnjih poslova.

Rad sjednice pratili su predstavnici medija.

Za sjednicu je predložen sljedeći:

**DNEVNI RED:**

- 1. Predlog zakona o izmjeni i dopuni Zakona o državnim i drugim praznicima;**
- 2. Predlog zakona o međunarodnoj i privremenoj zaštiti stranaca.**

Predloženi dnevni red usvojen je jednoglasno.

Predsjednik Odbora, Željko Aprcović je prije prelaska na rad po dnevnom redu, dao ukratko par napomena o radu Odbora za politički sistem, pravosuđe i upravu u prethodnom sazivu.

**PRVA TAČKA: Predlog zakona o izmjeni i dopuni Zakona o državnim odlikovanjima i priznanjima**

Predsjedavajući, poslanik Željko Aprcović je otvarajući raspravu o prvoj tački dnevnog reda, naveo da je Vlada Crne Gore, na sjednici od 8. decembra 2016. godine zaključila da ponovo dostavi Skupštini Crne Gore Predlog zakona o izmjeni i dopuni Zakona o državnim i drugim praznicima. Naveo je da je Predlog zakona usmjeren nadležnom (matičnom) Odboru za politički sistem, pravosuđe i upravu, na dalju proceduru, 20. decembra 2016. godine, i dao riječ predstavnici predlagača iz Ministarstva kulture.

Predstavnica predlagača, Dragica Milić, obrazlažući Predlog zakona, istakla je da se izmjenom i dopunom Zakona o državnim i drugim praznicima uvodi novi praznik u Crnoj Gori, koji će biti posvećen jednoj od najvećih ličnosti, državniku, književniku i stvaraocu – Petru II Petroviću Njegošu. Drugim članom Predloga zakona propisuje se

način na koji će se taj praznik obilježavati, a što podrazumijeva da se svake godine, 13. novembra u kulturnim, naučnim, i drugim institucijama organizuju prigodni programi i manifestacije, koji bi bili posvećeni Njegošu i njegovom djelu. Navela je da je predlagač zakona, odnosno Ministarstvo kulture bilo motivisano potrebom da se afirmiše i valorizuje djelo najznačajnijeg crnogorskog mislioca, čiji je stvaralački kvalitet potvrđen kroz prethodna dva vijeka.

U raspravi su povodom navedenog predloga zakona učestvovali članovi Odbora, poslanici Bogdan Fatić i Andrija Nikolić.

Poslanik Bogdan Fatić, u svom obraćanju naveo je da bi usvajanjem ovog Predloga zakona Crna Gora pokazala u kojoj mjeri štiti i poštuje svoj politički i kulturni identitet, koji čine čast i drugim kulturama u regionu. Naveo je da će podržati navedeni predlog zakona.

Član Odbora, poslanik Andrija Nikolić, uzevši učešće u raspravi istakao je da se savremeni izazovi u današnjem vremenu mogu crpiti iz onoga što je opus Njegoševog stvaralačkog djelovanja. Naveo da u kulturnom smislu podržava inicijativu da se uvede navedeni praznik kulture te da država na taj način uvaži ono što je njegov stvaralački opus.

Završnu riječ dala je predstavnica predlagača, Dragica Milić, koja se zahvalila na ispravnom i korektnom tumačenju navedenog zakona kao i samog značaja Petra II Petrovića Njegoša, kao vladara, ali i kao pjesnika i filozofa.

Nakon izjašnjavanja, Odbor je sa (7 - glasova „za“) podržao navedeni Predlog zakona.

Sa ove sjednice, a u vezi prve tačke Skupštini je upućen sljedeći:

## **IZVJEŠTAJ**

### **O RAZMATRANJU PREDLOGA ZAKONA O IZMJENI I DOPUNI ZAKONA O DRŽAVNIM I DRUGIM PRAZNICIMA**

Odbor je u prisustvu većine članova i predstavnika predlagača razmotrio Predlog zakona o izmjeni i dopuni Zakona o državnim i drugim praznicima, koji je Skupštini Crne Gore dostavila Vlada Crne Gore.

Nakon uvodnog obrazloženja predstavnika predlagača i rasprave koja je vođena, Odbor je **jednoglasno podržao** podneseni Predlog zakona i predlaže Skupštini da isti usvoji.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine, određen je poslanik Bogdan Fatić, član Odbora.

## **DRUGA TAČKA: Predlog zakona o međunarodnoj i privremenoj zaštiti stranaca**

Predsjednik Odbora je, povodom druge tačke dnevnog reda naveo da je Vlada Crne Gore, na sjednici od 15. septembra 2016. godine, utvrdila Predlog zakona o međunarodnoj i privremenoj zaštiti stranaca te da je isti dostavljen Skupštini Crne Gore 20. decembra 2016. godine i usmjeren matičnom Odboru za politički sistem, pravosuđe i upravu na dalju proceduru. Riječ je dao predstavnici predlagača, kako bi obrazložila navedeni Predlog zakona.

Sandra Bugarin, generalna direktorica Direktorata za upravne unutrašnje poslove iz Ministarstva unutrašnjih poslova, istakla je da se ovim zakonom propisuju načela, uslovi i postupak za odobravanje međunarodne i privremene zaštite stranca koji traži međunarodnu zaštitu, prava i obaveze stranca koji traži međunarodnu zaštitu, azilanta, stranca pod supsidijarnom zaštitom, stranca pod privremenom zaštitom, kao i uslovi i postupak za poništenje i prestanak azila, supsidijarne i privremene zaštite.

Donošenje novog Zakona o međunarodnoj i privremenoj zaštiti stranaca, kako je istakla predstavnica predlagača, uslovljeno je obavezama harmonizacije nacionalnog zakonodavstva sa propisima Evropske unije u oblasti azila čime će se obezbijediti potpuno usklađivanje sa zakonodavstvom Evropske unije i u normativnom smislu u Crnoj Gori implementirati „Zajednički Evropski sistem azila (CEAS)“. Ono što je bitno napomenuti, prema riječima predstavnice predlagača, jeste i to da stupanjem na snagu ovog zakona, prestaje da važi Zakon o azilu („Službeni list RCG“, broj 45/06), dok će se isti primjenjivati od 1. januara 2018. godine.

Predsjednik Odbora, Željko Aprcović u svojoj riječi naveo je da je sasvim sigurno da je navedeni predlog zakona evropski zakon koji predviđa kako i na koji način se ostvaruje postupak ostvarenja privremene zaštite, supsidijarne zaštite i azila. Takođe je istakao da po prvi put imamo premještanje nadležnosti, što se tiče Centra za izbjeglice iz nadležnosti Ministarstva rada i socijalnog staranja u Ministarstvo unutrašnjih poslova, odnosno policije. Takođe je istakao da je navedeni predlog zakona usaglašen sa svim evropskim konvencijama, te da je njegovo usvajanje još jedna potvrda da Crna Gora sprovodi ozbiljne reforme, pa i u smislu politike migranata.

Predstavnica predlagača, Sandra Bugarin, u završnoj riječi istakla je da je navedeni zakon reformski, odnosno sistemski zakon, te da isti obezbjeđuje veću kontrolu ilegalnih migracija. Ona je navela da je u Crnoj Gori skoro 10 000 ljudi tražilo azil te da u ovom trenutku postoji samo 30 osoba koje uživaju zaštitu u tom smislu, što govori o činjenici da lica koja traže azil Crnu Goru vide samo kao tranzitnu zonu, a ne zemlju krajne destinacije. Ovaj zakon, zaključila je predstavnica predlagača, obogatiće Crnu Goru, kao multikulturalnu državu koja uvodi sistem različitosti, dok će sa druge strane pokazati dozu humanosti.

Nakon izjašnjavanja, Odbor je sa (7 - glasova „za“) podržao navedeni Predlog zakona.

Sa ove sjednice, a u vezi druge tačke, Skupštini je upućen sljedeći:

**IZVJEŠTAJ**  
**O RAZMATRANJU PREDLOGA ZAKONA O MEĐUNARODNOJ I**  
**PRIVREMENOJ ZAŠTITI STRANACA**

Odbor je u prisustvu većine članova i predstavnika predlagača razmotrio Predlog zakona o međunarodnoj i privremenoj zaštiti stranaca, koji je Skupštini Crne Gore dostavila Vlada Crne Gore.

Nakon uvodnog obrazloženja predstavnika predlagača i rasprave koja je vođena, Odbor je **jednoglasno podržao** podneseni Predlog zakona i predlaže Skupštini da isti usvoji.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine, određena je poslanica Marija Maja Ćatović, članica Odbora.

Sjednica je završena u 14 sati.

Sekretarka Odbora  
Slavica Mirković

Predsjednik Odbora  
Željko Aprcović