

## ZAPISNIK

### Sa 3. sjednice Zakonodavnog odbora, održane 22. decembra 2016. god.

Sjednica je počela u 15 sati.

Sjednicom Odbora predsjedavala je Marta Šćepanović, predsjednica Odbora.

Sjednici su prisustvovali članovi Odbora: Obrad Mišo Stanišić, prof. dr Miodrag Vuković, Jovanka Laličić, Predrag Sekulić, Marta Šćepanović, dr Filip Vuković i Andrija Popović.

Sjednici Odbora su u svojstvu predstavnika predlagača prisustvovali: mr Nikola Vukićević - generalni direktor Direktorata za budžet, Goran Kušević - generalni direktor Direktorata za socijalno staranje i dječiju zaštitu, Ratka Strugar - generalna direktorica Direktorata za elektronske komunikacije, poštansku djelatnost i radio spektar, Danijela Stolica, generalna direktorica Direktorata za poljoprivredu i ribarstvo, Vladan Joković - direktor Uprave carina i Novo Radović – generalni direktor Direktorata za poreski i carinski sistem.

Sjednicu su pratili predstavnici medija.

Predsjednica Odbora je predložila proširenje dnevnog reda sa: Predlogom zakona o izmjenama i dopunama Zakona o akcizama, Predlogom zakona o izmjeni Zakona o porezu na dodatu vrijednost, Predlogom zakona o reprogramu poreskog potraživanja i Predlogom zakona o izmjenama Zakona o porezu na dohodak fizičkih lica.

Nakon toga, predsjednica Odbora je predložila dnevni red koji je jednoglasno usvojen.

### DNEVNI RED:

1. Predlog Zakona o Budžetu Crne Gore za 2017. godinu;
2. Predlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru;
3. Predlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o socijalnoj i dječjoj zaštiti;
4. Predlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o elektronskim komunikacijama;
5. Predlog Zakona o potvrđivanju sporazuma o mjerama države luke za sprječavanje, suzbijanje i otklanjanje nezakonitog, neprijavljenog i neregulisanog ribolova;
6. Predlog Zakona o potvrđivanju sporazuma o osnivanju Regionalne kancelarije za saradnju mladih;
7. Predlog Zakona o potvrđivanju sporazuma između Vlade Crne Gore i Vlade Republike Azerbejdžana o saradnji i uzajamnoj pomoći u carinskim pitanjima;
8. Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o akcizama;
9. Predlog zakona o izmjeni Zakona o porezu na dodatu vrijednost;
10. Predlog zakona o reprogramu poreskog potraživanja;
11. Predlog zakona o izmjenama Zakona o porezu na dohodak fizičkih lica.

Na molbu ovlašćenog predstavnika predlagača Vladana Jokovića, direktora Uprave carina, sedma tačka dnevnog reda prva je razmatrana.

## **Sedma tačka dnevnog reda**

### **Predlog Zakona o potvrđivanju sporazuma između Vlade Crne Gore i Vlade Republike Azerbejdžana o saradnji i uzajamnoj pomoći u carinskim pitanjima**

Ovaj predlog zakona obrazložio je predstavnik predlagača zakona Vladan Joković - direktor Uprave carina. Nakon uvodnog izlaganja predlagača i rasprave, Odbor je ocijenio sljedeće:

1. Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u članu 82 stav 1 tačka 17 Ustava Crne Gore kojim je propisano da Skupština Crne Gore potvrđuje međunarodne ugovore.
2. Odbor je sa sedam glasova „za” ocijenio da je Predlog ovog zakona u skladu sa Ustavom i pravnim sistemom.
3. Odbor je konstatovao da o ovom predlogu zakona Skupština odlučuje u skladu sa članom 91 stav 1 Ustava Crne Gore.
4. Odbor predlaže Skupštini da usvoji Predlog ovog zakona.
5. Za izvjestioca Odbora određen je poslanik prof. dr Miodrag Vuković, član Odbora.

Sedam članova Odbora su glasali „za“ i to: Obrad Mišo Stanišić, prof. dr Miodrag Vuković, Jovanka Laličić, Predrag Sekulić, Marta Šćepanović, dr Filip Vuković i Andrija Popović.

## **Prva tačka dnevnog reda**

### **Predlog Zakona o Budžetu Crne Gore za 2017. godinu**

Ovaj predlog zakona obrazložio je predstavnik predlagača zakona mr Nikola Vukićević - generalni direktor Direktorata za budžet. Nakon uvodnog izlaganja predlagača i rasprave, Odbor je ocijenio sljedeće:

1. Ustavni osnov za donošenje ovog zakona, sadržan je u članu 82 stav 1 tačka 5 Ustava Crne Gore kojim je propisano da Skupština donosi budžet i završni račun budžeta.
2. Odbor je, sa 7 glasova „za” ocijenio da je Predlog zakona u skladu sa Ustavom i pravnim sistemom.
3. Odbor je konstatovao, da je ovaj Predlog zakona potrebno donijeti u skladu sa Amandmanom IV stav 1 na Ustav Crne Gore, kojim je propisano da većinom glasova Skupština donosi zakone kojima se, između ostalog, uređuju materijalne obaveze gradana.
4. Odbor predlaže Skupštini da usvoji Predlog ovog zakona.

Za izvjestioca Odbora određen je poslanik dr Filip Vuković, član Odbora.

Sedam članova Odbora su glasali „za“ i to: Obrad Mišo Stanišić, prof. dr Miodrag Vuković, Jovanka Laličić, Predrag Sekulić, Marta Šćepanović, dr Filip Vuković i Andrija Popović.

### **Druga tačka dnevnog reda**

#### **Predlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru**

Ovaj predlog zakona obrazložio je predstavnik predlagača zakona mr Nikola Vukićević - generalni direktor Direktorata za budžet. Nakon uvodnog izlaganja predlagača i rasprave, Odbor je ocijenio sljedeće:

1. Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u članu 16 stav 1 tačka 5 Ustava Crne Gore kojim je propisano da se zakonom u skladu sa Ustavom uređuju druga pitanja od interesa za Crnu Goru.
2. Odbor je ocijenio, sa šest glasova „za“ i jednim glasom „uzdržan“, da je ovaj Predlog zakona u skladu sa Ustavom i pravnim sistemom.
3. Odbor je konstatovao da o ovom Predlogu zakona Skupština odlučuje u skladu sa Amandmanom IV stav 1 na Ustav Crne Gore.
4. Odbor predlaže Skupštini da usvoji Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru.
5. Za izvjestioca Odbora određen je poslanik Predrag Sekulić, član Odbora.

Šest članova Odbora su glasali „za“ i to: Obrad Mišo Stanišić, prof. dr Miodrag Vuković, Jovanka Laličić, Predrag Sekulić, Marta Šćepanović i dr Filip Vuković, dok se jedan član Odbora opredijelio za glas „uzdržan“ i to Andrija Popović.

### **Treća tačka dnevnog reda**

#### **Predlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o socijalnoj i dječjoj zaštiti**

Ovaj predlog zakona obrazložio je predstavnik predlagača zakona Goran Kušević - generalni direktor Direktorata za socijalno staranje i dječju zaštitu. Nakon uvodnog izlaganja predlagača i rasprave, Odbor je ocijenio sljedeće:

1. Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u članu 16 stav 1 tačka 5 Ustava Crne Gore, kojim je propisano da se zakonom, u skladu sa Ustavom, uređuju druga pitanja od interesa za Crnu Goru.
2. Odbor je ocijenio, sa šest glasova „za“ i jednim glasom „uzdržan“, da je ovaj predlog zakona u skladu sa Ustavom i pravnim sistemom.
3. Odbor je konstatovao da o ovom predlogu zakona Skupština odlučuje u skladu sa Amandmanom IV stav 1 na Ustav Crne Gore kojim je propisano da većinom glasova svih poslanika Skupština donosi zakone kojima se uređuju, između ostalog, način ostvarivanja sloboda i prava građana.
4. Odbor predlaže Skupštini da usvoji ovaj predlog zakona.
5. Takođe, Odbor je konstatovao da u predloženom zakonu postoje pravno – tehničke greške koje je potrebno korigovati. Sa konstatacijom Odbora saglasio se predstavnik predlagača zakona, pa na taj način, korigovane odredbe postaju sastavni dio ovog predloga zakona.

#### **PRAVNO - TEHNIČKE KOREKCIJE:**

- U članu 1 poslije riječi „eura“ dodaje se tačka.
- U članu 2 poslije riječi „eura“ dodaje se tačka.
- U članu 3 stav 1 prije riječi „zamjenjuju“ dodaju se znaci izvoda.  
U stavu 2 broj „42“ zamjenjuje se brojem „44“.
- U članu 4 riječ „koja“ zamjenjuju se riječju „koji“.
- U novododatom članu 176a poslije riječi „godine“ brišu se znaci izvoda.

6. Za izvjestioca Odbora određen je poslanik Obrad Mišo Stanišić, član Odbora.

Šest članova Odbora su glasali „za“ i to: Obrad Mišo Stanišić, prof. dr Miodrag Vuković, Jovanka Laličić, Predrag Sekulić, Marta Šćepanović i dr Filip Vuković, dok se jedan član Odbora opredijelio za glas „uzdržan“ i to Andrija Popović.

#### **Četvrta tačka dnevnog reda**

#### **Predlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o elektronskim komunikacijama**

Ovaj predlog zakona obrazložila je predstavnica predlagača zakona Ratka Strugar - generalna direktorica Direktorata za elektronske komunikacije, poštansku djelatnost i radio spektar. Nakon uvodnog izlaganja predlagača i rasprave, Odbor je ocijenio sljedeće:

1. Ustavni osnov za donošenje ovog zakona, sadržan je u članu 16 stav 1 tačka 5 Ustava Crne Gore, kojim je propisano da se zakonom, u skladu sa Ustavom, uređuju druga pitanja od interesa za Crnu Goru.
2. Odbor je, sa 7 glasova „za” ocijenio da je Predlog zakona u skladu sa Ustavom i pravnim sistemom.

Odbor je konstatovao, da je ovaj Predlog zakona potrebno donijeti u skladu sa Amandmanom IV stav 1 na Ustav Crne Gore, kojim je propisano da Skupština većinom glasova svih poslanika, donosi zakone kojima se uređuje, između ostalog, način ostvarivanja sloboda i prava građana.

3. Odbor predlaže Skupštini da usvoji Predlog ovog zakona.

Odbor je konstatovao da u Predlogu zakona postoje slovne i pravno-tehničke greške koje, u pripremi zakona za objavljivanje, treba otkloniti. Predstavnik predlagača zakona se saglasio sa navedenom konstataciom, a navedene ispravke glase:

U članu 1 poslije riječi „pokretljivosti,” treba takođe dodati zarez koji je u osnovnom tekstu, i koji treba brisati, takođe, i zerez prije riječi „starije,” treba brisati.

U članu 5 u uvodnoj rečenici stava 2 veznik „i,” zamjenjuje se riječju „koji,”

U članu 6 u uvodnoj rečenici stava 2 riječ „koji,” zamjenjuje se riječju „koja,”

U članu 19 poslije riječi „računovodstva,” znaci izvoda i tačka brišu se, a znaci navoda prije oznake za stav 1 brišu se.

Za izvjestioca Odbora određen je poslanik dr Filip Vuković, član Odbora.

Sedam članova Odbora su glasali „za“ i to: Obrad Mišo Stanišić, prof. dr Miodrag Vuković, Jovanka Laličić, Predrag Sekulić, Marta Šćepanović, dr Filip Vuković i Andrija Popović.

### **Peta tačka dnevnog reda**

#### **Predlog Zakona o potvrđivanju sporazuma o mjerama države luke za sprječavanje, suzbijanje i otklanjanje nezakonitog, neprijavljenog i neregulisanog ribolova**

Ovaj predlog zakona obrazložila je predstavnica predlagača zakona Danijela Stolica, generalna direktorica Direktorata za poljoprivredu i ribarstvo. Nakon uvodnog izlaganja predlagača i rasprave, Odbor je ocijenio sljedeće:

1. Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u članu 82 stav 1 tačka 17 Ustava Crne Gore kojim je propisano da Skupština Crne Gore potvrđuje međunarodne ugovore.
2. Odbor je sa sedam glasova „za” ocijenio da je Predlog ovog zakona u skladu sa Ustavom i pravnim sistemom.

3. Odbor je konstatovao da o ovom predlogu zakona Skupština odlučuje u skladu sa članom 91 stav 1 Ustava Crne Gore.

4. Odbor predlaže Skupštini da usvoji Predlog ovog zakona.

5. Za izvjestioca Odbora određena je poslanica Jovanka Laličić, članica Odbora.

Sedam članova Odbora su glasali „za“ i to: Obrad Mišo Stanišić, prof. dr Miodrag Vuković, Jovanka Laličić, Predrag Sekulić, Marta Šćepanović, dr Filip Vuković i Andrija Popović.

### **Šesta tačka dnevnog reda**

#### **Predlog Zakona o potvrđivanju sporazuma o osnivanju Regionalne kancelarije za saradnju mladih**

Shodno članu 67 stav 1 Poslovnika Skupštine Crne Gore, Odbor je odložio razmatranje Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državnim odlikovanjima i priznanjima, iz razloga što u radu Odbora nisu učestvovali predstavnici predlagača zakona.

### **Osma tačka dnevnog reda**

#### **Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o akcizama**

Ovaj predlog zakona obrazložio je predstavnik predlagača zakona Novo Radović – generalni direktor Direktorata za poreski i carinski sistem. Nakon uvodnog izlaganja predlagača i rasprave, Odbor je ocijenio sljedeće:

1. Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u članu 16 stav 1 tačka 5 Ustava Crne Gore kojim je propisano da se zakonom, u skladu sa Ustavom, uređuju druga pitanja od interesa za Crnu Goru.

2. Odbor je sa sedam glasova „za“ ocijenio da je Predlog ovog zakona u skladu sa Ustavom i pravnim sistemom.

3. Odbor je odlučio da podnese sljedeće amandmane:

#### **AMANDMAN 1**

U nazivu Zakona riječ „ZAKONA” zamjenjuje se riječju „ZAKON“.

#### **AMANDMAN 2**

Član 9 mijenja se i glasi:

„U članu 54 stav 2 poslije riječi „zakupa“ riječi: „ili drugom osnovu koji se ne smatra poslovnom aktivnošću“ brišu se.

### **AMANDMAN 3**

U članu 10 riječi: „ministarstvo nadležno za ekonomiju“ zamjenjuju se riječima: „ministar nadležan za privredu“.

### **AMANDMAN 4**

U članu 12 riječi: „narednog dana od dana“ zamjenjuju se riječju „danom“.

**PREDSTAVNIK PREDLAGAČA ZAKONA SAGLASIO SE SA AMANDMANIMA ODBORA PA ISTI, shodno članu 150 stav 3 Poslovnika Skupštine Crne Gore, POSTAJU SASTAVNI DIO OVOG PREDLOGA ZAKONA i o njima Skupština posebno ne odlučuje.**

**4.** Odbor je konstatovao da o ovom predlogu zakona Skupština odlučuje u skladu sa Amandmanom IV stav 1 na Ustav Crne Gore kojim je propisano da Skupština, većinom glasova svih poslanika, donosi zakone kojima se uređuju, između ostalog, materijalne obaveze građana.

**5.** Odbor predlaže Skupštini da usvoji Predlog ovog zakona.

**6.** Odbor je konstatovao da u Predlogu ovog zakona postoje pravno-tehničke greške koje, u pripremi zakona za objavljivanje, treba otkloniti. Predstavnik predlagača zakona se saglasio sa navedenom konstatacijom, a navedene ispravke glase:

- U članu 4 poslije riječi „zakona“ dodaje se interpunkcijski znak tačka.
- U članu 7 stav 3 riječi: „350 eura“ zamjenjuju se riječima: „350 Eura“.
- U članu 8 poslije riječi: „carinski organ“ dodaje se interpunkcijski znak tačka.

**7.** Za izvjestioca Odbora određen je poslanik prof. dr Miodrag Vuković, član Odbora.

Sedam članova Odbora su glasali „za“ i to: Obrad Mišo Stanišić, prof. dr Miodrag Vuković, Jovanka Laličić, Predrag Sekulić, Marta Šćepanović, dr Filip Vuković i Andrija Popović.

## **Deveta tačka dnevnog reda**

### **Predlog zakona o izmjeni Zakona o porezu na dodatu vrijednost**

Ovaj predlog zakona obrazložio je predstavnik predlagača zakona Novo Radović – generalni direktor Direktorata za poreski i carinski sistem. Nakon uvodnog izlaganja predlagača i rasprave, Odbor je ocijenio sljedeće:

1. Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u članu 16 stav 1 tačka 5 Ustava Crne Gore kojim je propisano da se zakonom, u skladu sa Ustavom, uređuju druga pitanja od interesa za Crnu Goru.
2. Odbor je sa sedam glasova „za” ocijenio da je Predlog ovog zakona u skladu sa Ustavom i pravnim sistemom.
3. Odbor je odlučio da podnese sljedeće amandmane:

#### **AMANDMAN 1**

U članu 1 poslije stava 1 dodaje se novi stav koji glasi:

„U stavu 2 poslije oznake „15a“ zarez i oznaka „15b“ brišu se.“

#### **AMANDMAN 2**

U članu 2 riječi: „narednog dana od dana“ zamjenjuju se riječju „danom“.

**PREDSTAVNIK PREDLAGAČA ZAKONA SAGLASIO SE SA AMANDMANIMA ODBORA PA ISTI, shodno članu 150 stav 3 Poslovnika Skupštine Crne Gore, POSTAJU SASTAVNI DIO OVOG PREDLOGA ZAKONA i o njima Skupština posebno ne odlučuje.**

4. Odbor je konstatovao da o ovom predlogu zakona Skupština odlučuje u skladu sa Amandmanom IV stav 1 na Ustav Crne Gore kojim je propisano da Skupština, većinom glasova svih poslanika, donosi zakone kojima se uređuju, između ostalog, materijalne obaveze građana.
5. Odbor predlaže Skupštini da usvoji Predlog ovog zakona.
6. Za izvjestioca Odbora određen je poslanik Andrija Popović, član Odbora.

Sedam članova Odbora su glasali „za“ i to: Obrad Mišo Stanišić, prof. dr Miodrag Vuković, Jovanka Laličić, Predrag Sekulić, Marta Šćepanović, dr Filip Vuković i Andrija Popović.



## **Deseta tačka dnevnog reda**

### **Predlog zakona o reprogramu poreskog potraživanja**

Ovaj predlog zakona obrazložio je predstavnik predlagača zakona Novo Radović – generalni direktor Direktorata za poreski i carinski sistem. Nakon uvodnog izlaganja predlagača i rasprave, Odbor je ocijenio sljedeće:

**1.** Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u članu 16 stav 1 tačka 5 Ustava Crne Gore, kojim je propisano da se zakonom, u skladu sa Ustavom, uređuju druga pitanja od interesa za Crnu Goru.

**2.** Odbor je sa sedam glasova "za", ocijenio da je ovaj predlog zakona u skladu sa Ustavom i pravnim sistemom.

**3.** Odbor je odlučio da podnese sljedeće amandmane:

#### **AMANDMAN 1**

U članu 1 poslije riječi: „uslovi za reprogram poreskog“ dodaju se riječi: „i neporeskog“.

#### **AMANDMAN 2**

U članu 17 stav 1 poslije riječi: „tom uredbom“ dodaju se zarez i riječi: „ako je to povoljnije po stranku“.

#### **AMANDMAN 3**

U članu 18 riječi „postupku nalate“ zamjenjuju se riječima: „postupku naplate“ a riječ „poreskog“ zamjenjuje se riječju „poreskih“.

#### **AMANDMAN 4**

U članu 19 riječi: „narednog dana od dana “ zamjenjuju se riječju: „danom“.

**PREDSTAVNIK PREDLAGAČA ZAKONA SAGLASIO SE SA AMANDMANIMA ODBORA PA ISTI, shodno članu 150 stav 3 Poslovnika Skupštine Crne Gore, POSTAJU SASTAVNI DIO OVOG PREDLOGA ZAKONA i o njima Skupština posebno ne odlučuje.**

**4.** Odbor je konstatovao da o Predlogu ovog zakona Skupština odlučuje u skladu sa Amandmanom IV stav 1 na Ustav Crne Gore, kojim je propisano da većinom glasova svih poslanika Skupština donosi zakone kojima se uređuju, između ostalog, materijalne obaveze građana.

**5.** Odbor predlaže Skupštini da usvoji Predlog ovog zakona.

**6.** Za izvjestioca Odbora određen je poslanik dr Filip Vuković, član Odbora.

Sedam članova Odbora su glasali „za“ i to: Obrad Mišo Stanišić, prof. dr Miodrag Vuković, Jovanka Laličić, Predrag Sekulić, Marta Šćepanović, dr Filip Vuković i Andrija Popović.

## **Jedanaesta tačka dnevnog reda**

### **Predlog zakona o izmjenama Zakona o porezu na dohodak fizičkih lica**

Ovaj predlog zakona obrazložio je predstavnik predlagača zakona Novo Radović – generalni direktor Direktorata za poreski i carinski sistem. Nakon uvodnog izlaganja predlagača i rasprave, Odbor je ocijenio sljedeće:

1. Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u članu 16 stav 1 tačka 5 Ustava Crne Gore, kojim je propisano da se zakonom, u skladu sa Ustavom, uređuju druga pitanja od interesa za Crnu Goru.
2. Odbor je sa sedam glasova "za", ocijenio da je ovaj predlog zakona u skladu sa Ustavom i pravnim sistemom.
3. Odbor je odlučio da podnese sljedeći amandman:

#### **AMANDMAN 1**

U članu 6 riječi: „narednog dana od dana“ zamjenjuju se riječju: „danom“.

**PREDSTAVNIK PREDLAGAČA ZAKONA SAGLASIO SE SA AMANDMANOM ODBORA PA ISTI, shodno članu 150 stav 3 Poslovnika Skupštine Crne Gore, POSTAJE SASTAVNI DIO OVOG PREDLOGA ZAKONA i o njemu Skupština posebno ne odlučuje.**

4. Odbor je konstatovao da o Predlogu ovog zakona Skupština odlučuje u skladu sa Amandmanom IV stav 1 na Ustav Crne Gore, kojim je propisano da većinom glasova svih poslanika Skupština donosi zakone kojima se uređuju, između ostalog, materijalne obaveze građana.
5. Odbor predlaže Skupštini da usvoji Predlog ovog zakona.
6. Za izvjestioca Odbora određena je poslanica Jovanka Laličić, članica Odbora.

Sedam članova Odbora su glasali „za“ i to: Obrad Mišo Stanišić, prof. dr Miodrag Vuković, Jovanka Laličić, Predrag Sekulić, Marta Šćepanović, dr Filip Vuković i Andrija Popović.

Sjednica je završena u 16 sati i 30 minuta.

**SEKRETAR ODBORA**

Vlatko Šćepanović

**PREDSJEDNICA ODBORA**

Marta Šćepanović