

ZAPISNIK

sa 1. sjednice Odbora za evropske integracije Skupštine Crne Gore, održane 23. decembra 2016. godine

Sjednica je počela u 9,50 časova.

Sjednici je predsjedavao Adrijan Vuksanović, predsjednik Odbora.

Sjednici su prisustvovali članovi Odbora¹: Daliborka Pejović, Marija Maja Čatović, Sanja Vlahović, Maja Bakrač, Andrija Nikolić i Mihailo Anđušić.

Sjednici su prisustvovali predstavnici Ministarstva finansija (MF): Darko Radunović, ministar, Tamara Ivković, koordinatorka Odsjeka za budžetsku politiku i procedure, Tamara Gačević, načelnica Direkcije za planiranje budžeta i Bojana Janković, samostalna savjetnica III u Direktoratu za budžet, dok je u ime Ministarstva evropskih poslova (MEP) sjednici prisustvovala Snežana Radović.

Sjednici su prisustvovala sekretarka Odbora Marija Maraš i saradnice u Odboru Sanja Bulatović i Marija Milošević.

Sjednica je bila otvorena za javnost.

* * * * *

Nakon što je konstatovao da postoji kvorum za rad, predsjednik Odbora Adrijan Vuksanović pozdravio je prisutne članove i poželio uspjeh u radu, a zatim potvrdio da je usvojen predviđeni

DNEVNI RED :

1. Predlog zakona o budžetu Crne Gore za 2017. godinu
2. Rad Odbora za evropske integracije u 2017. godini.

* * * * *

Predsjednik Odbora Vuksanović predstavio je uvažene goste iz Ministarstva finansija i Ministarstva evropskih poslova i zamolio ih da predstave Predlog zakona o budžetu Crne Gore za 2017. godinu u dijelu koji se odnosi na Ministarstvo evropskih poslova.

TAČKA 1

PREDLOG ZAKONA O BUDŽETU CRNE GORE ZA 2017. GODINU

Ministar finansija Darko Radunović iskoristio je priliku da pozdravi prisutne članove i zamolio za razumijevanje što će morati da napusti sjednicu kako bi učestvovao u razmatranju ovog predloga zakona na sjednici Odbora za ekonomiju, finansije i budžet. Finansijsku projekciju za narednu godinu predstavila je Tamara Gačević, načelnica Direkcije za planiranje budžeta. Gačević je kazala da je Predlogom zakona o budžetu Crne Gore za 2017. godinu ukupno predviđeno 2.005.950.010,40€, dok je za funkcionisanje Ministarstva evropskih poslova

¹ Shodno Listi kandidata Administrativnog odbora o izboru predsjednika i članova stalnih odbora Skupštine Crne Gore 26. saziva od 16. decembra 2016. godine, za članove Odbora za evropske integracije izabrani su: Adrijan Vuksanović (predsjednik), Daliborka Pejović, Marija Maja Čatović, Sanja Vlahović, Maja Bakrač, Andrija Nikolić i Mihailo Anđušić.

predviđeno 1.271.904,32€. U odnosu na 2016. godinu, kada je za program Proces pridruživanja i pristupanja Evropskoj uniji u okviru budžeta Ministarstva vanjskih poslova i evropskih integracija izdvojeno 989.360,20€, ove godine je ukupni budžet uvećan za 282.544,12€.

U ime Ministarstva evropskih poslova prisutnima se obratila Snežana Radović, koja je fokus svog izlaganja stavila na novine u okviru procesa pridruživanja, unutar kog Ministarstvo evropskih poslova djeluje kao samostalan organ. U tom smislu, ona je naglasila da će saradnja Ministarstva i Odbora ostati ista, ali da očekuje saradnju i podršku kolega, kako iz izvršne tako i iz zakonodavne vlasti, kako bi svi zajedno dali doprinos pregovaračkom procesu. Povećanja budžeta se odnose na zarade zaposlenih, usljed formiranja opštih službi u okviru novog ministarstva, a Radović je istakla potrebu za prilagođavanjem strukture zaposlenih zadacima sada samostalnog ministarstva. Pomenula je i Pravilnik o organizaciji i sistematizaciji novog ministarstva, koji je u pripremi, a čije se usvajanje uskoro očekuje. Radović je istakla da su sredstva raspoređena u domenu mogućeg.

Otvarajući raspravu, predsjednik Vuksanović pitao je predstavnicu Ministarstva evropskih poslova da li je rukovodstvo ministarstva zadovoljno predviđenim sredstvima, te na koji način će sada, nakon razdvajanja dva ministarstva, funkcionisati Misija Crne Gore pri EU.

U svom odgovoru, Radović je ponovila da je budžet uvećan za nešto više od 282.000€, ali je istakla da je važno uzeti u obzir usvajanje Pravilnika o organizaciji i sistematizaciji, koji će pokazati u kojoj mjeri su zapravo potrebna sredstva, te da će na osnovu iskustva tokom 2017. godine biti planiran budžet za 2018. godinu. Ona je kazala da je teško napraviti paralelu u funkcionisanju dva ministarstva, jer je Ministarstvo evropskih poslova sasvim nov organ, od koga se očekuje zahtjevnije i opsežnije djelovanje u procesu pristupanja EU, a podsjetila je i na to da je budžet nekadašnjeg Ministarstva za evropske integracije 2010. godine iznosio 870.000€. Takođe, ona je konstatovala da su, kumulativno posmatrano, ministarstvo vanjskih i ministarstvo evropskih poslova dobili više sredstava nego što je prošle godine imalo zajedničko ministarstvo. Što se tiče predstavnika Ministarstva evropskih poslova u Misiji Crne Gore pri EU, Radović je kazala da većina resora koji učestvuju u procesu pridruživanja ima svoje predstavnike u misiji, dok Ministarstvo evropskih poslova ima svoju Kancelariju koja je zadužena za pomoć glavnom pregovaraču i u kojoj za sada radi troje službenika. Sva diplomatsko-konzularna predstavništva Crne Gore u inostranstvu ostaće u nadležnosti Ministarstva vanjskih poslova.

Za riječ se javila članica Odbora Daliborka Pejović, koja je imala dva pitanja i to:

- da li je Ministarstvo kulture u budžetu za 2017. godinu planiralo sredstva za rekonstrukciju Zetskog doma na Cetinju; i
- da li je podrška sektorskim politikama u oblasti zaštite životne sredine usklađena sa budžetom za narednu godinu i da li to prati Strategiju usklađivanja zakonodavstva u oblasti životne sredine, te da li su kroz kapitalni budžet planirana sredstva za sanaciju stanja u Pljevljima.

Snežana Radović je kazala da su predstavnici ministarstava za ovu sjednicu pripremljeni samo za razmatranje planiranog budžeta i djelovanja Ministarstva evropskih poslova, na šta je Pejović odgovorila da je za efikasno praćenje procesa evropskih integracija potreban sveobuhvatan pristup i sagledavanje finansijskih sredstava i aktivnosti u svim oblastima u kojima se vode pregovori.

Za riječ se javila članica Odbora Sanja Vlahović koja je kazala da bi bilo dobro da se pripremi detaljna informacija o opsegu djelovanja i nadležnostima samog Odbora, na šta je predsjednik Odbora informisao poslanike da Sekretarijat Odbora jeste pripremio materijal o dosadašnjim aktivnostima i nadležnostima Odbora, kao i predloge mjera za unapređenje rada ovog radnog tijela.

Zamjenica predsjednika Odbora za evropske integracije u 25. sazivu Marija Maja Čatović kazala je da se na sjednicama odbora razmatraju isključivo pitanja iz njihove nadležnosti, što bi značilo da bi pitanje vezano za budžet Ministarstva kulture bilo razmatrano na sjednici Odbora za prosvjetu, nauku, kulturu i sport.

Poslanica Pejović istakla je da ukoliko Odbor želi da se bavi pitanjem evropskih integracija suštinski, u smislu da na pravi način prati napredak u procesu pregovora, Odbor najmanje treba da se bavi administracijom, jer je to tehničko pitanje. Suštinsko bavljenje procesom podrazumijeva pregled cjelokupnog budžeta u odnosu na zahtjeve evropske agende i sposobnosti da se na njih odgovori. Pejović je dodala da se na taj način rasterećuje i rasprava na plenarnoj sjednici.

Snežana Radović se saglasila sa poslanicom Pejović da proces treba pratiti suštinski, i da u tom smislu treba organizovati sjednicu na kojoj će se razmotriti mogućnosti ispunjavanja evropskih zahtjeva u svakom od resora, uz prisustvo predstavnika pregovaračke strukture.

Poslanica Čatović je podsjetila da je Odbor za evropske integracije imao zajedničke sjednice sa matičnim odborima na konkretne teme u raznim resorima, a o pregovaračkim poglavljima su organizovane i javne rasprave na tribinama sa stručnom javnošću i građanima.

Poslanica Pejović je naglasila da evropske integracije „nisu priča za sebe“, već da su „komplementarne sa razvojem Crne Gore“ i ukoliko nema volje da se mimo tehničkih pitanja i na suštinski način Odbor bavi napretkom integracija, onda on treba da bude definisan kao „instrument za analitiku“, a ne kao tijelo koje će pružati podršku procesu. Ona je naglasila da je važno da se razmotre mogućnosti za realizaciju kapitalnih projekata, koji su usklađeni sa zahtjevima EU koje Crna Gora treba da usvoji u cilju punopravnog članstva. Takođe, Pejović je istakla da je važno da se na sjednicama Odbora za evropske integracije detaljnije raspravlja o pitanjima koja su u nadležnosti drugih odbora kao matičnih, ali koja su važna za pregovarački proces. Pejović smatra da mandat poslanika treba da se koristi u punom kapacitetu, te, kako je kazala, da od četiri godine Crna Gora već kasni jednu u smislu napretka u pregovorima, ukoliko je budžet pogrešno strukturiran. Na kraju svog izlaganja, izrazila je žaljenje zbog činjenice da su sjednicu napustili svi predstavnici predlagača, zbog čega nije bilo moguće ni dobiti odgovore na sva postavljena pitanja.

Poslanica Sanja Vlahović je izrazila saglasnost sa poslanicom Pejović, ocijenivši da je odsustvo predstavnika predlagača nedopustivo tokom razmatranja akta, te postavila pitanje principa određivanja prioriteta odbora u Skupštini. Ona je kazala da na narednim sjednicama neće glasati za materijale ukoliko tokom glasanja ne budu prisutni predstavnici predlagača. Zaključila je da Odboru za evropske integracije treba da se posveti veća pažnja, te pokaže posvećenost svih koji učestvuju u njegovom radu.

Saglasnost sa poslanicama Pejović i Vlahović izrazio je i član Odbora Mihailo Anđušić, koji je dodao da Odboru za evropske integracije treba širi stepen slobode, kako bi se fokusirao na suštinska pitanja unutar procesa pregovora, te da je inicijativa za unapređenje rada Odbora pitanje za Kolegijum i izmjene Poslovnika o radu Skupštine. Razmatranje budžeta u užem smislu, po njegovom mišljenju, nije dobro za poziciju odbora. Što se tiče samog budžeta, Anđušić je kazao da ga raduje činjenica da je u presjecima prema svim kategorijama prikazano uvećanje u odnosu na prethodne godine, koja nisu velika, ali su dobar preduslov za normalno funkcionisanje ministarstva.

Poslanica Čatović je skrenula pažnju na kratke rokove u kojima je predlog budžeta uopšte dostavljen Skupštini, te da je tijesan raspored sjednica svih odbora doprinio ovoj situaciji i u tom smislu, izrazila nadu da će ubuduće biti ispoštovan princip blagovremenosti.

Nakon što je zaključeno da kroz Mišljenje odbora koje se upućuje matičnom odboru bude istaknuto da se ubuduće očekuje prisustvo predstavnika predlagača tokom razmatranja predloga zakona, Predlog zakona o budžetu Crne Gore za 2017. godinu je stavljen na glasanje.

Predlog je usvojen jednoglasno, a za njega su glasali sljedeći članovi Odbora: Adrijan Vuksanović, Daliborka Pejović, Marija Maja Čatović, Sanja Vlahović, Maja Bakrač, Andrija Nikolić i Mihailo Anđušić.

TAČKA 2

RAD ODBORA ZA EVROPSKE INTEGRACIJE U 2017. GODINI.

Predsjednik Odbora podsjetio je da, u skladu sa članom 34 Poslovnika o radu Skupštine, Odbor na prvoj sjednici bira, iz svog sastava, zamjenika predsjednika odbora, s tim što i predsjednik i zamjenik predsjednika ne mogu biti iz pozicije, odnosno opozicije. Uzimajući u obzir trenutni sastav Odbora, Vuksanović je istakao da će se izbor zamjenika predsjednika organizovati kada se steknu uslovi za to.

Dalje, iskoristio je priliku da ukratko informiše članove Odbora o dokumentima koji nisu razmotreni, a čije se razmatranje očekuje u januaru: to su kvartalni izvještaji o ukupnim aktivnostima u okviru procesa integracije Crne Gore u EU, dva polugodišnja izvještaja, kao i Informacija o programima podrške Evropske unije za 2015. godinu, Informacija o bilateralnoj saradnji sa državama EU, te izvještaji o realizaciji akcionih planova za poglavlja 23 i 24.

Osim toga, nakon praznika Odbor planira da organizuje sjednicu na kojoj će se usvajati Plan rada i Godišnji izvještaj o radu Odbora za 2016. godinu. To će biti prilika da se razmotre mogućnosti za unapređenje rada Odbora, inicijative Sekretarijata Odbora za aktivnosti tokom 2017. godine, te da se ukaže na stepen realizacije aktivnosti Odbora u 2016. godini.

Članica Odbora Marija Maja Čatović podsjetila je na članove Poslovnika 34 i 63, koja su se tumačila na različite načine, zbog čega su se sjednice Odbora zakazivale na osnovu inicijative članova, uz saglasnost predsjednika Odbora, što je predstavljalo presedan u dosadašnjem radu Skupštine. Zbog takvih i sličnih situacija, kako je kazala, Čatović je predložila da se razmotri pitanje izmjena Poslovnika o radu Skupštine.

Predsjednik Odbora je članovima najavio službenu posjetu cijelog Odbora institucijama EU, u martu mjesecu, koja će biti organizovana u okviru Programa podrške Evropskog parlamenta zemljama u procesu pristupanja Evropkoj uniji, u periodu od 20. do 23. marta 2017. godine. Pored toga, informisao je članove Odbora da će se sastanak predsjedavajućih odborima za evropske poslove parlamenta EU (COSAC) održati 22. i 23. januara i predložio sastav delegacije.

Nakon što više nije bilo komentara, predsjednik Odbora zaključio je sjednicu.

Sjednica je zaključena u 10,35 časova.

SEKRETARKA ODBORA

Marija Maraš s.r.

PREDSJEDNIK ODBORA

Adrijan Vuksanović s.r.