

Crna Gora  
SKUPŠTINA CRNE GORE  
-Odbor za ekonomiju, finansije i budžet-  
Broj: 33/16-7/  
EPA 69 XXVI  
Podgorica, 26. decembar 2016. godine

## SKUPŠTINI CRNE GORE

PODGORICA

Na osnovu člana 148 stav 2 Poslovnika Skupštine Crne Gore, Odbor za ekonomiju, finansije i budžet, sa druge sjednice održane 23. decembra 2016. godine, polazeći od Mišljenja Odbora za turizam, poljoprivredu, ekologiju i prostorno planiranje o Predlogu zakona o budžetu Crne Gore za 2017. godinu, podnosi amandman na PREDLOG ZAKONA O BUDŽETU CRNE GORE ZA 2017. GODINU.

### AMANDMAN

„U posebnom dijelu, u članu 19, u tekućem budžetu, kod potrošačke jedinice Ministarstvo održivog razvoja i turizma, organizacioni kod 41501, vrše se sledeće izmjene:

Kod programa Turistička djelatnost, programski kod 1204, iznos 2.154.861,24 mijenja se i glasi 2.114.861,24 eura. U okviru ovog programa mijenja se izdatak po ekonomskoj klasifikaciji 4 i glasi:

- 4 – Izdaci - iznos „2.154.861,24“ mijenja se i glasi „2.114.861,24“
- 41- tekući izdaci - iznos „2.104.861,24“ mijenja se i glasi „2.064.861,24“
- 414 – rashodi za usluge – iznos „1.031.800,00“ mijenja se i glasi „991.800,00“
- 4149 – ostale usluge – iznos „695.000,00“ mijenja se i glasi „655.000,00“

Kod programa Uređenje prostora, građevinarstvo i stambeni razvoj, programski kod 3051, iznos 2.304.871,49 mijenja se i glasi 2.204.871,49 eura. U okviru ovog programa mijenja se izdatak po ekonomskoj klasifikaciji 4 i glasi:

- 4 – Izdaci - iznos „2.304.871,49“ mijenja se i glasi „2.204.871,49“
- 41- tekući izdaci - iznos „2.275.371,49“ mijenja se i glasi „2.195.371,49“
- 414 – rashodi za usluge – iznos „1.358.700,00“ mijenja se i glasi „1.278.700,00“
- 4147 – konsultantske usluge, projekti i studije – iznos „1.199.000,00“ mijenja se i glasi „1.119.000,00“
- 43 – Transferi institucijama, pojedincima, nevladinom i javnom sektoru - iznos „29.500,00“ mijenja se i glasi „9.500,00“
- 432 – Ostali transferi - iznos „29.500,00“ mijenja se i glasi „9.500,00“
- 4324 - Transferi opštinama - iznos „29.500,00“ mijenja se i glasi „9.500,00“

Kod programa Životna sredina i komunalni razvoj, programski kod 1602, iznos 1.663.915,85 mijenja se i glasi 1.803.915,85 eura. U okviru ovog programa mijenja se izdatak po ekonomskoj klasifikaciji 4 i glasi:

- 4 – Izdaci - iznos „1.663.915,85“ mijenja se i glasi „1.803.915,85“
- Dodaje se izdatak 43 po ekonomskoj klasifikaciji i glasi:
- „43 – Transferi institucijama, pojedincima, nevladinom i javnom sektoru 140.000,00
  - 432 – Ostali transferi 140.000,00
  - 4326 - Transferi javnim preduzećima 140.000,00“

## OBRAZLOŽENJE

Zakonom o komunalnim djelatnostima („Službeni list CG“, broj 55/16) uspostavlja se regulatorni mehanizam u vršenju komunalnih djelatnosti ***vodosnabdijevanja i upravljanja otpadnim vodama*** (regulisane komunalne djelatnosti). Osnovni razlog za uspostavljanje regulatornog mehanizma je zaštita od tzv. prirodnog monopola, koji preduzeća koja obavljaju ovu djelatnost, zbog prirode posla, imaju. Regulatorni mehanizam za prirodni monopol mora, prevashodno, da štiti javni interes i stvara transparentno i zakonito okruženje koje promoviše efikasnost i finansijsku održivost sektora.

Zakon je takođe definisao (član 48) da regulatorno tijelo za regulisane komunalne djelatnosti bude ***Regulatorna agencija za energetiku***. Ovo iz razloga što je ocijenjeno da bi u ovom trenutku bilo najsvrsishodnije da se ne osniva novo regulatorno tijelo koje bi se bavilo tom djelatnošću, već da se ona povjeri Regulatornoj agenciji za energetiku, koja ima iskustava na sličnim poslovima i koja bi se u najkraćem roku mogla osposobiti i za vršenje regulatorne funkcije u oblastima vodosnabdijevanja i upravljanja otpadnim vodama

Poslovi regulatorne agencije u dijelu regulisanja regulisanih komunalnih djelatnosti definisani su članom 49 Zakona i obuhvataju:

- izdavanje, mijenjanje i oduzimanje licenci za obavljanje regulisanih komunalnih djelatnosti;
- nadzor nad radom i poslovanjem regulisanih vršilaca komunalnih djelatnosti u pogledu poštovanja uslova iz izdatih licenci;
- međusobno poređenje poslovanja i pokazatelja učinaka vršilaca regulisanih komunalnih djelatnosti na bazi propisanih indikatora (benčmarking);
- izradu i donošenje podzakonska akta za regulisane komunalne djelatnosti:
  - o *propis kojim se definiše minimum kvaliteta i obima poslova za obavljanje regulisanih komunalnih djelatnosti;*
  - o *propis kojim se definišu tehnički uslovi za komunalnu infrastrukturu, opšremu i sredstva koji se koriste za obavljanje regulisanih komunalnih djelatnosti;*
  - o *propis kojim se definišu elementi i metodologija za određivanje cijene usluge regulisanih komunalnih djelatnosti;*
  - o *propis kojim se utvrđuje iznost naknade za finansiranje rada Agencije u vršenju navedenih poslova.*
- davanje saglasnosti na predlog cijena za obavljanje regulisanih komunalnih djelatnosti (komunalnih usluga i komunalnog proizvoda);
- izredu godišnjih izvještaja o aktivnostima vezanim za regulisane komunalne djelatnosti koje dostavlja Skupštini CG.

Članom 49 Zakona definisano je da se rad Agencije finansira iz naknade koju plaćaju vršioci regulisanih komunalnih djelatnosti, a članom 81 da će se odredbe Zakona koje se odnose na ovlašćenja Agencije primjenjivati nakon dvije godine od dana stupanja na snagu Zakona.

U međuvremenu (do momenta kada se bude mogla naplaćivati naknada od vršilaca komunalnih djelatnosti) Agencija mora da donese navedena podzakonska akta i osposobi se kadrovski i tehnički da nakon dvije godine počne da obavlja Zakonom povjerene poslove, za šta je potrebno obezbijediti početna sredstva, budući da se ista ne mogu obezbijediti u okviru sadašnjeg poslovanja Agencije.

Naime, Regulatorna agencija za energetiku osnovana je za regulaciju energetske djelatnosti i, shodno Zakonu o energetici, finansira se od naknada koje plaćaju energetske subjekti, odnosno imaoци licenci za obavljanje energetske djelatnosti. Ne postoji mogućnost da se sredstva obezbijede u skladu sa Zakonom o energetici i utvrđena Finansijskim planom i Planom rada Agencije za poslove vezane za regulaciju energetske djelatnosti, koje usvaja Skupština Crne Gore, koriste za obavljanje poslova na regulaciji komunalnih djelatnosti.

Agencija je izvršila procjenu troškova na godišnjem nivou za finansiranje zarada najmanje četiri lica koja treba radno angažovati na poslovima regulacije regulisanih komunalnih djelatnosti, sa svim pratećim vezanim troškovima, na iznos od 140.000 € (što je na nivou 10% planiranog budžeta Agencije za 2017. godinu).

Predstavnik predlagača **prihvatio je** navedeni amandman tako da isti postaje sastavni dio teksta Predloga zakona.

**PREDSJEDNIK ODBORA**  
Prof. dr Vujica Lazović