

ZAPISNIK
sa druge sjednice Odbora za ekonomiju, finansije i budžet Skupštine Crne Gore,
održane 23. decembra 2016. godine

Sjednica je počela u 10.05 časova.

Predsjedavao je Vujica Lazović, predsjednik Odbora.

Sjednici su prisustvovali poslanici: Predrag Sekulić, Filip Vuković, Branko Čavor, Petar Smolović, Jovanka Laličić i Genci Nimanbegu.

Sjednici su, u skladu sa članom 67 stav 1 Poslovnika Skupštine Crne Gore, prisustvovali predstavnici predlagača: Darko Radunović, ministar finansija; Nikola Vukićević, generalni direktor Direktorata za budžet u Ministarstvu finansija; Dragan Darmanović, v.d. generalnog direktora Direktorata za državni trezor; Ana Krsmanović, generalna direktorica Direktorata za centralnu harmonizaciju u Ministarstvu finansija; Novo Radović, generalni direktor Direktorata za poreski i carinski sistem; Tamara Gačević, načelnica direktorata za budžet u Ministarstvu finansija; Milan Dabović, predsjednik Senata Državne revizorske institucije, Nebojša Mugoša, načelnik direkcije za intelektualnu svojinu u Ministarstvu ekonomije; Miško Latković, savjetnik ministarke ekonomije; Igor Noveljić, državni sekretar ministarstva ekonomije; Vladan Dubljević, direktor Uprave za ugljovodonike u Ministarstvu ekonomije; Dragan Kujović, državni sekretar u Ministarstvu ekonomije; Ratka Strugar, generalna direktorica Direktorata za elektronske komunikacije, poštansku djelatnost i radio – spektar; Nikola Fabris, viceguverner Centralne banke Crne Gore i Zdenka Bošković, predstavnica Centralne banke Crne Gore.

Sjednici su, u skladu sa članom 67 stav 2 Poslovnika Skupštine Crne Gore, prisustvovali: Marijana Mitrović-Mijatović, direktorica sektora za istraživanje i statistiku u Centralnoj banci Crne Gore, Vinko Nikić, predsjednik Upravnog Odbora Instituta sertifikovanih računovođa Crne Gore i Vukašin Zogović, predstavnik Unije slobodnih sindikata Crne Gore.

Rad sjednice pratili su predstavnici medija.

Za sjednicu je utvrđen sljedeći

DNEVNI RED:

1. Predlog zakona o završnom računu Budžeta Crne Gore za 2015. godinu sa Izvještajem o reviziji Predloga zakona o završnom računu Budžeta Crne Gore za 2015. godinu i Godišnjim izvještajem o izvršenim revizijama i aktivnostima Državne revizorske institucije za period oktobar 2015 – oktobar 2016. godine;
2. Predlog zakona o Budžetu Crne Gore za 2017. godinu;
3. Predlog zakona o reprogramu poreskog potraživanja;
4. Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o akcizama;
5. Predlog zakona o izmjeni Zakona o porezu na dodatu vrijednost;
6. Predlog zakona o izmjenama Zakona o porezu na dohodak fizičkih lica;
7. Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru;
8. Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o socijalnoj i dječjoj zaštiti (član 137 stav 3 Poslovnika Skupštine Crne Gore);
9. Predlog zakona o reviziji;
10. Predlog zakona o izmjenama Zakona o pravnoj zaštiti industrijskog dizajna;
11. Predlog zakona o izmjenama i dopuni Zakona o žigu;
12. Predlog zakona o izmjenama Zakona o patentima;

13. Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o elektronskim komunikacijama;
14. Predlog odluke o dodjeli Ugovora o koncesiji za proizvodnju ugljovodnika u podmorju Crne Gore za blokove 4219-26 i 4218-30 s Predlogom ugovora o koncesiji za proizvodnju ugljovodnika u podmorju Crne Gore za blokove 4219-26 i 4218-30, Predlogom ugovora o zajedničkim operacijama i Predlogom ugovora o racunovodstvu;
15. Izvještaj o realizaciji Akcionog plana strategije regionalnog razvoja Crne Gore 2014 - 2020, u 2015. godini;
16. Finansijski plan Centralne banke Crne Gore za 2017. godinu (na upoznavanje) i
17. Tekuća pitanja.

* * *

Prva tačka - PREDLOG ZAKONA O ZAVRŠNOM RAČUNU BUDŽETA CRNE GORE ZA 2015. GODINU SA IZVJEŠTAJEM O REVIZIJI PREDLOGA ZAKONA O ZAVRŠNOM RAČUNU BUDŽETA CRNE GORE ZA 2015. GODINU I GODIŠNJIM IZVJEŠTAJEM O IZVRŠENIM REVIZIJAMA I AKTIVNOSTIMA DRŽAVNE REVIZORSKE INSTITUCIJE ZA PERIOD OKTOBAR 2015 - OKTOBAR 2016. GODINE

Predsjednik Odbora, Vujica Lazović, podsjetio je da je Zakonom o budžetu i fiskalnoj odgovornosti definisano da Vlada dostavlja Skupštini Predlog zakona o završnom računu do kraja septembra, a da Državna revizorska institucija (DRI) dostavlja Skupštini do 15. oktobra izvještaj o reviziji završnog računa budžeta. Takođe je, podsjetio da su predlozi akata povodom navedene tačke dnevnog reda usmjereni Odboru za ekonomiju, finansije i budžet 20. decembra 2016. godine.

Takođe, informisao je Odbor da je novoformirana Parlamentarna budžetska kancelarija, koja je osnovana u saradnji Skupštine Crne Gore i Vestminsterske fondacije za demokratiju, uradila analize Predloga zakona o završnom računu budžeta za 2015. godinu i Predloga zakona o budžetu Crne Gore za 2017. godinu, u cilju kvalitetnije pripreme poslanika za raspravu povodom ova dva važna akta.

Uvodno obrazloženje o Predlogu zakona o završnom računu Budžeta Crne Gore za 2015. godinu dao je Darko Radunović, ministar finansija. Nakon uvodnog obrazloženja ministra finansija, predsjednik Senata Državne revizorske institucije, Milan Dabović, upoznao je Odbor sa najznačajnijim nalazima finansijske revizije Predloga zakona o završnom računu budžeta za 2015. godinu i revizije usklađenosti, kao i o sadržaju datih preporuka.

U raspravi su učestvovali poslanici: Vujica Lazović, Predrag Sekulić, Filip Vuković i Genci Nimanbegu.

Konstatacije, mišljenja, stavovi i sugestije koje su članovi Odbora iznijeli tokom rasprave prezentovane su u Izvještaju Odbora o razmatranju Predloga zakona o završnom računu Budžeta Crne Gore za 2015. godinu sa Izvještajem o reviziji Predloga zakona o završnom računu Budžeta Crne Gore za 2015. godinu i Godišnjim izvještajem o izvršenim revizijama i aktivnostima Državne revizorske institucije za period oktobar 2015 - oktobar 2016. godine a koji je sastavni dio ovog zapisnika.

Odbor je, nakon rasprave, odlučio da podnese Skupštini sljedeći

I Z V J E Š T A J

I U uvodnom obrazloženju Predloga zakona o završnom računu Budžeta Crne Gore za 2015. godinu, ministar finansija ocjenio je da je fiskalna politika u 2015. godini bila usmjerena na smanjenje tekuće potrošnje i povećanje investicija u infrastrukturu kako bi javni dug bio finansiran iz ekonomskog rasta a sa namjerom uspostavljanja njegovog opadajućeg trenda, kao i

na povećanje budžetskih prihoda kroz napore na suzbijanju sive ekonomije i snaženju fiskalne discipline čime se nastojao smanjiti deficit javnih finansija.

Saopštio je da je na makroekonomskom planu ostvaren rast na nivou od 3,2% BDP-a, ali da je u strukturi tekućih prihoda na kraju 2015. godine ostvarena manja naplata poreskih prihoda u odnosu na plan. Ukazao je da je, s druge strane, budžetska potrošnja bila veća nego što je planirano kao posljedica otplate izvršenih sudskih presuda korisnika budžeta, te i da se veliki dio budžetske potrošnje, kao i prethodnih godina, odnosio na izdatke za socijalna davanja. Gotovinski deficit budžeta iznosio je 8,1% BDP-a i ukoliko se budžetska potrošnja umanjuje za izdatke za razvojne projekte gotovinski deficit iznosio je 0,97% BDP-a. U tom periodu izvršena je otplata duga u iznosu od 541,74mil.€, dok su konsolidovane neizmirene tekuće obaveze Budžeta Crne Gore na dan 31. decembar 2015. godine iznosile 77,12mil.€.

Predsjednik Senata DRI upoznao je Odbor da je na osnovu finansijske revizije Institucija utvrdila da je Predlog zakona o završnom računu Budžeta Crne Gore za 2015. godinu pripremljen u svim materijalno značajnim aspektima u skladu sa Zakonom o budžetu i fiskalnoj odgovornosti, da su prihodi i rashodi iskazani realno i objektivno i da ne sadrže materijalno značajne greške kod iskazivanja rezultata, te je u skladu sa tim dala **pozitivno mišljenje sa skretanjem pažnje**.

Konstatovao je da je revizijom pravilnosti DRI utvrdila da potrošačke jedinice, korisnici budžetskih sredstava, nijesu u svim materijalno značajnim aspektima uskladili poslovne aktivnosti sa zakonskim i drugim propisima, i na osnovu toga dala **uslovno mišljenje i jedanaest preporuka u sedam oblasti**.

Predsjednik Senata Institucije ukazao je na pojavu koja se ponavlja, a odnosi se na prekoračenje budžetske potrošnje, kao i na nedozvoljena prekoračenja u iznosu od 19,28mil.€, u okviru kojeg i dalje zabrinjava iznos izdataka po osnovu sudskih odluka. Upoznao je Odbor da je izvršena kontrola svih računa koji su vezani za transfer novca preko Centralne banke Crne Gore i komercijalnih banaka.

II Odbor je konstatovao da je Predlogom zakona o završnom računu Budžeta za 2015. godinu prikazano da je ukupna javna potrošnja u 2015. godini iznosila 1.828,55 mil.€ ili 50,9% BDP-a, dok je tekuća javna potrošnja iznosila 1.531,93mil.€ ili 42,61% BDP-a. Primici su iznosili 2.167,34mil.€, što je 10,40% iznad planiranih sredstava i da su za 14,30% veći u odnosu na 2014. godinu, dok su izdaci izvršeni u iznosu od 2.159,69mil.€ odnosno 10% iznad planiranog iznosa. Ostvaren je gotovinski deficit, korigovan za neizmirene obaveze iz prethodnog perioda za 15,13mil.€, u iznosu od 276,11mil.€ ili 7,68%BDP-a i veći je za 40,56 mil.€ u odnosu na plan. Ukupan državni dug na kraju 2015. godine bio je 2.276,65 mil.€ ili 63,33% BDP-a, od čega je spoljni dug činio 1.956,36 mil.€ ili 54,42% BDP-a, dok je unutrašnji bio 320,29mil.€ ili 8,91% BDP-a. Depoziti budžeta iznosili su 19,84mil.€ i 38.477 unci zlata po tržišnoj cijeni u iznosu od 37,40mil.€, što ukupno iznosi 57,25mil.€.

Tokom rasprave o Predlogu zakona o završnom računu Budžeta za 2015. godinu, Odbor je imao u vidu i Izvještaj Državne revizorske institucije o reviziji završnog računa.

Na Odboru je zabrinjavajućim ocijenjen podatak da u 2015. godini preko 800 mil.€ čine krediti i pozajmljena sredstva, što predstavlja oko 38% ukupnih prihoda budžeta, kao i deficit koji je evidentiran kod budžetskih fondova. Polazeći od navednog, ukazano je da Fond penzijskog i invalidskog osiguranja obezbjeđuje na nivou države oko 120mil.€ manje nego što

su izdaci, što ukazuje na potrebu finansiranja iz drugih prihoda budžeta čineći navedeni Fond dugoročno ranjivim i nestabilnim. Istaknuto je na potrebu preduzimanja adekvatnih mjera koje bi rezultirale saniranjem navedene situacije.

Imajući u vidu da je u izvještaju DRI istaknuto da su u 2015. godini zabilježena budžetska prekoračenja, na Odboru su posebno istaknuta prekoračenja realizacije budžeta u odnosu na planirana sredstva kod potrošačkih jedinica - Ministarstvo ekonomije i Ministarstvo održivog razvoja i turizma. U vezi sa tim, poslanike je interesovalo koji su glavni razlozi takvog stanja, da li su u pitanju strukturni problemi, prethodna dugovanja, saniranje iznenadnih ekonomskih šokova i dr., te ukazano na neophodnost da se ovakve situacije moraju izbjegavati u narednim budžetskim godinama.

Iskazano je i mišljenje da sredstva opredijeljena za institucije koje imaju za cilj jačanje kapaciteta za ispunjavanje prava nacionalnih zajednica duži niz godina ostaju na istom nivou, te da se navedeno odnosi na izdavanja za nacionalne savjete i Fond za zaštitu i ostvarivanje manjinskih prava.

Imajući u vidu da je DRI dala pozitivno mišljenje na finansijsku reviziju, na Odboru je konstatovano da je u susret novoj budžetskoj godini najznačajnije sagledati trendove onih pokazatelja koji karakterišu 2015. godinu a na koje je DRI skrenula pažnju u izvještaju. Potencirano je da je potrebno utvrditi da li se trendovi uspijevaju zaustaviti ili usporiti i na koji način promijeniti njihov intezitet, ali i iskazana dilema o mogućnosti djelovanja na njih, i sa aspekta vremena i sa aspekta finansijskih sredstava.

Na Odboru je iskazan stav da javne finansija u Crnoj Gori ulaze u zonu veće uređenosti, ali da postoji potreba za daljim unapređenjem privrednog sistema imajući u vidu kontinuirano ponavljanje određenih problema kao što su budžetsko prekoračenje i rast troškova po osnovu izvršenja sudskih rješenja. Stoga, postavljeno je pitanje na koji način kontrolisati navedene ekonomske probleme i kako ih riješiti sa ciljem da u narednim godinama crnogorska budžetska politika ne bude time opterećena.

III U odnosu na preporuke koje je DRI dala u Izvještaju o reviziji Predloga zakona o završnom računu Budžeta za 2015. godine, Odbor je konstatovao da je DRI dala ukupno jedanaest preporuka koje predstavljaju osnov za izražavanje uslovnog mišljenja na reviziju pravilnosti, podijeljenih u sedam oblasti, i to: Finansijski izvještaji i računska tačnost; Poreski završni račun; Izdaci budžeta; Izvještaj o izdacima budžetskih rezervi; Imovina; Javne nabavke i Sistem unutrašnjih finansijskih kontrola. Odbor je ocijenio da se preporuke DRI koje se odnose na prekoračenje budžetske potrošnje, preusmjeravanje sredstava, javne nabavke, imovinu i sistem unutrašnjih finansijskih kontrola ponavljaju i u 2015. godini, što ukazuje da problemi u tim oblastima i dalje postoje. Odbor je sugerisao da se preporuke, koje je DRI dala kroz reviziju završnog računa za 2015. godinu, u što kraćem roku implementiraju.

Odbor je ocijenio da je neophodno da Vlada i dalje prati realizaciju svih skupštinskih zaključaka kojima se podržavaju preporuke DRI, a koje nijesu realizovane ili su u fazi realizacije.

IV Odbor je, takođe, nakon uvodnih napomena predsjednika i članova Senata DRI, razmotrio Godišnji izvještaj o izvršenim revizijama i aktivnostima DRI za period oktobar 2015 – oktobar 2016. godine, u dijelu koji se odnosi na: izvještaj o ocjeni primjene kriterijuma fiskalne odgovornosti za 2015. godinu, izvještaje o izvršenim pojedinačnim revizijama za navedeni period, kao i ostale aktivnosti Državne revizorske institucije.

Na Odboru je konstatovano da se, shodno članu 26 stav 1 Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti, ocjena primjene kriterijuma fiskalne odgovornosti po drugi put dostavlja Skupštini Crne Gore kao sastavni dio Godišnjeg izvještaja DRI. Konstatovano je da je DRI objavljene podatke od strane MONSTAT-a preuzela u iskazanim iznosima, koji se odnose na BDP (kao i stope rasta BDP-a) iskazan po tržišnim i stalnim cijenama i podatke o procijenjenom BDP-u navedenom u obrazloženju Predloga zakona o završnom računu Budžeta Crne Gore za 2015. godinu i Smjernicama makroekonomske i fiskalne politike za period 2014-2017. godine. DRI je izvršila ocijenu indikatora u skladu sa čl. 19-23 Zakona i Smjernicama u kojima je postavljen gornji limit potrošnje obavezujući za 2015. godinu, a indikativan za naredne dvije godine. Ukazano je da je DRI tokom izrade navedenog izvještaja uz ekspertsku pomoć utvrdila četiri statička i dva dinamička indikatora za ocjenu fiskalnih kriterijuma, te da je dinamičke indikatore pratila kao odnos: plana i izvršenja budžeta, i izvršenja budžeta u konkretnoj godini i izvršenja budžeta u prethodnoj godini. Naime, ukazano je da je DRI koristila podatke o gotovinskom deficitu centralnog nivoa umjesto deficita opšteg nivoa države jer nije objavljen zvaničan podatak o deficitu lokalne samouprave.

Statički indikatori odnose se na: primarni gotovinski suficit; gotovinski deficit, koji treba da je manji od 3% BDP-a po tržišnim cijenama; učešće javnog duga po tržišnim cijenama, koji treba da je manji od 60%; kao i na odnos tekućih izdataka i transfera koji treba da budu niži od tekućih prihoda i donacija. Dinamički indikatori postavljeni su tako da: stopa rasta limita potrošnje za tekući budžet i budžet državnih fondova mora biti manja od planirane stope rasta realnog BDP-a, odnosno da stopa rasta limita potrošnje za kapitalni budžet i budžetsku rezervu ne može biti veća od stope rasta nominalnog BDP-a. Na sjednici je konstatovano da, od ukupno šest analiziranih indikatora, indikatori koji se odnose na: primarni gotovinski suficit, učešće gotovinskog deficita u nominalnom BDP-u i učešće javnog duga u nominalnom BDP-u nijesu ispunjeni, kao ni da nijesu poštovani limiti potrošnje koji su obavezujući a odnose se na limite tekućeg i kapitalnog budžeta, kao i budžetske rezerve.

V Odbor je, takođe, dao osvrt na izvještaje o izvršenim pojedinačnim revizijama (32), u kojima su prezentirani najbitniji nalazi, preporuke i mjere za otklanjanje nepravilnosti u poslovanju subjekata revizije, obuhvaćenih izvještajnim periodom. Dato je 354 preporuka i 66 mišljenja (30 pozitivna, 28 uslovnih i 8 negativnih). Pored navedenog, data su i dva mišljenja nakon izvršenih revizija uspjeha. DRI je izvršila 13 revizija godišnjih finansijskih izvještaja političkih partija, dok je sastavni dio Izvještaja i osam revizija godišnjih finansijskih izvještaja političkih partija za 2014. godinu, koje nijesu ušle u prethodni izvještaj DRI.

Tokom rasprave na Odboru, a u odnosu na pojedinačne revizije, postavljeno je pitanje da li su određene potrošačke jedinice u 2015. godini dobile negativna mišljenja na revizije i ukoliko jesu da li je bilo posljedica za te institucije i njihove rukovodioce, s obzirom da postoje slučajevi da određene političke partije koje su dvije godine uzastopno dobijale negativna mišljenja od DRI nijesu snosile posljedice.

Na sjednici je ocijenjeno potrebnim da se u narednom periodu održe kontrolna saslušanja sa predstavnicima subjekata revizije DRI za 2015. godinu, koji su dobili negativno mišljenje, imajući u vidu mogućnosti predviđene Poslovníkom Skupštine.

Odbor je upoznat i sa ostalim aktivnostima DRI, koje se odnose na saradnju sa Skupštinom i Vladom Crne Gore, državnim organima i civilnim sektorom, aktivnosti na realizaciji Strateškog plana razvoja DRI za period 2012-2017. godine, kao i druge aktivnosti

realizovane u periodu oktobar 2015 – oktobar 2016. godine. Konstatovano je da je, kao članica Međunarodne organizacije vrhovnih revizorskih institucija i Međunarodne organizacije koja okuplja vrhovne revizorske institucije Evrope, DRI nastavila sa saradnjom na međunarodnom i regionalnom nivou, a sve u cilju jačanja razvoja eksterne revizije u Crnoj Gori. Saopšteno je da je Državni ured za reviziju Republike Hrvatske obavio finansijsku reviziju Godišnjeg finansijskog izvještaja DRI Crne Gore za 2015. godinu i izrazio pozitivno mišljenje.

VI Odbor je, sa sedam glasova "za" odlučio da predloži Skupštini da usvoji Predlog zakona o završnom računu Budžeta Crne Gore za 2015. godinu.

VII Odbor je, u cilju daljeg unapređenja sistema javne potrošnje, sa sedam glasova „za“, podržao nalaze i preporuke Državne revizorske institucije, a koji proističu iz revizije Predloga zakona o završnom računu Budžeta Crne Gore za 2015. godinu, kao i one koje se odnose na pojedinačne revizije sadržane u Godišnjem izvještaju o izvršenim revizijama i aktivnostima Državne revizorske institucije za period oktobar 2015 - oktobar 2016. godine, odlučio da predloži Skupštini da povodom usvajanja Predloga zakona o završnom računu Budžeta Crne Gore za 2015. godinu, usvoji sljedeće

ZAKLJUČKE

Finansijski izvještaji i računska tačnost

1. Potrebno je da Ministarstvo finansija izvrši korekciju podataka iskazanih u Izvještaju o neizmirenim obavezama za iznos od 1.021.777,33 €.

Potrebno je da potrošačke jedinice u godišnjem zakonu o budžetu prioriteto obezbijede sredstva za izmirenje zakonom ustanovljenih obaveza i obaveza proisteklih iz zaključenih višegodišnjih ugovora.

Potrebno je da se potrošačke jedinice, prilikom ugovaranja obaveza, pridržavaju člana 40 Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti i obaveze ugovaraju do iznosa odobrenih godišnjim zakonom o budžetu države.

2. Potrebno je da se sredstva od otplate kredita, datih od strane Direkcije za razvoj malih i srednjih preduzeća, namijenjena kupovini hartija od vrijednosti Investiciono razvojnog fonda planiraju godišnjim zakonom o budžetu države.

3. Potrebno je da se Vlada, odnosno Ministarstvo finansija, prilikom preusmjeravanja odobrenih sredstava između potrošačkih jedinica, pridržava limita predviđenog članom 45 Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti.

4. Preporučuje se Ministarstvu finansija da prihode od obavljanja sopstvene djelatnosti i izdatke, koji se finansiraju iz navedenih prihoda, a koje ostvari javna ustanova – direktni korisnik budžeta, iskaže u Glavnoj knjizi trezora.

Poreski završni račun

5. Preporučuje se Ministarstvu finansija, odnosno Poreskoj upravi da obezbijedi knjigovodstvenu evidenciju usaglašenu s Pravilnikom o poreskom knjigovodstvu.

6. Preporučuje se Ministarstvu finansija, odnosno Poreskoj upravi da se pridržava Uredbe o uslovima za odlaganje naplate poreskih i neporeskih potraživanja.

Izdaci budžeta

7. Preporučuje se da se na grupi računa 463 – Otplata obaveza iz prethodnog perioda evidentiraju izdaci za otplatu neizmirenih obaveza koji nijesu planirani budžetom potrošačkih

jedinica, kao i da se račun ne tereti po osnovu izdataka čija obaveza plaćanja dopijeva u tekućoj fiskalnoj godini.

Izveštaj o izdacima budžetskih rezervi

8. Preporučuje se da se sredstva rezervi koriste u skladu s Pravilnikom o bližim kriterijumima za korišćenje sredstava tekuće i stalne budžetske rezerve.

Imovina

9. Preporučuje se svim potrošačkim jedinicama da intenziviraju aktivnosti na implementaciji Zakona o imovini i podzakonskih akata.

Javne nabavke

10. Preporučuje se da potrošačke jedinice proces javnih nabavki učine transparentnim i da obezbijede punu primjenu Zakona o javnim nabavkama koji reguliše postupak nabavke roba, usluga i izvođenje radova, u cilju zakonitog trošenja budžetskih sredstava.

Sistem unutrašnjih finansijskih kontrola

11. Potrebno je da potrošačke jedinice koje to nijesu uradile, izvrše kadrovske popunjavanje mjesta rukovodioca jedinice za unutrašnju reviziju i da u skladu s Uredbom o zvanjima unutrašnjih revizora u javnom sektoru izmijene akt o unutrašnjoj organizaciji i sistemataizaciji radnih mjesta, tako što će u okviru Odjeljenja za unutrašnju reviziju biti sistematizovano radno mjesto „rukovodilac jedinice za unutrašnjun reviziju“. Potrebno je i dalje sprovođiti aktivnosti na uspostavljanju funkcije finansijske kontrole i unutrašnje revizije u potrošačkim jedinicama u skladu sa Zakonom o unutrašnjoj finansijskoj kontroli u javnom sektoru i standardima interne revizije.

Praćenje realizacije skupštinskih zaključaka

12. Neophodno je da Vlada Crne Gore evidentira preporuke Državne revizorske institucije iz prethodnog perioda, datih u Izvještaju o reviziji Zakona o završnom računu budžeta države za 2014. godinu i pojedinačnim revizijama, koje nijesu realizovane a ponavljaju se u Izvještaju o reviziji Predloga zakona o završnom računu Budžeta Crne Gore za 2015. godinu. Potrebno je utvrditi razloge neispunjavanja istih i predložiti mjere u cilju njihove realizacije, kao i informisati Skupštinu Crne Gore, putem Informacije o realizaciji Akcionog plana Vlade za implementaciju preporuka Državne revizorske institucije.

U odnosu na 15 subjekta obuhvaćenih pojedinačnim revizijama u periodu oktobar 2015 – oktobar 2016. godine, Državna revizorska institucija je u konačnim izvještajima i izvršenim pojedinačnim revizijama dala preporuke i zaključke, koje su sadržane u četvrtom dijelu Godišnjeg izvještaja Institucije.

Potrebno je da Vlada intenzivno i dalje prati realizaciju svih preporuka Državne revizorske institucije radi eliminisanja utvrđenih nepravilnosti kod subjekata revizije i unapređenja njihovog rada i o tome kvartalno izvještava Skupštinu Crne Gore.

Odbor za ekonomiju, finansije i budžet, će u skladu sa Poslovníkom Skupštine Crne Gore, održati kontrolna saslušanja sa predstavnicima onih subjekata revizije Državne revizorske institucije za 2015. godinu, koji su dobili negativno mišljenje.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Predrag Sekulić.

Dogovoreno je da se na sjednici vodi objedinjena rasprava o tačkama 2. do 6. dnevnog reda imajući u vidu da se radi o aktima koji prate Predlog zakona o Budžetu, a koji su, kao i Predlog Budžeta, dostavljeni s predlogom da se donesu po skraćenom postupku, a zatim da se poslanici izjasne pojedinačno o svakom od dostavljenih akata.

Druga tačka - PREDLOG ZAKONA O BUDŽETU CRNE GORE ZA 2017. GODINU

Predsjednik Odbora, Vujica Lazović, podsjetio je da je Predlog zakona o Budžetu Crne Gore za 2017. godinu usmjeren Odboru 21. decembra 2016. godine.

Sjednici su povodom navedene tačke dnevnog reda, u svojstvu predstavnika predlagača, prisustvovali: Darko Radunović, ministar finansija i Nikola Vukićević, generalni direktor Direktorata za budžet u Ministarstvu finansija

U skladu sa članom 67 stav 2 Poslovnika Skupštine, sjednici su prisustvovali: Milan Dabović, predsjednik Senata Državne revizorske institucije, Marijana Mitrović-Mijatović, direktorica sektora za istraživanje i statistiku u Centralnoj banci Crne Gore i Vukašin Zogović, predstavnik Unije slobodnih sindikata Crne Gore.

Predsjednik Odbora, takođe, je podsjetio da se, u skladu sa članom 137 Poslovnika Skupštine Crne Gore, mogu očekivati mišljenja pojedinih radnih tijela Skupštine, koja će, kao zainteresovani odbori, razmatrati Predlog budžeta u dijelu oblasti za koje su nadležni.

Takođe, podsjetio je da je uz Predlog budžeta, u skladu sa članom 21 Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti, dostavljen i Predlog mjera za sanaciju budžetskog deficita i javnog duga.

Uvodno obrazloženje o Predlog zakona o Budžetu Crne Gore za 2017. godinu dao je Darko Radunović, ministar finansija.

U raspravi su učestvovali poslanici: Vujica Lazović, Petar Smolović, Filip Vuković, Predrag Sekulić, Branko Čavor i Genci Nimanbegu.

Konstatacije, mišljenja, stavovi i sugestije koje su članovi Odbora iznijeli tokom rasprave prezentovane su u Izvještaju Odbora o razmatranju Predloga zakona o Budžetu Crne Gore za 2017. godinu, a koji je sastavni dio ovog zapisnika.

Odbor je, nakon rasprave, odlučio da podnese Skupštini sljedeći

I Z V J E Š T A J

I U uvodnom obrazloženju, ministar finansija, upoznao je Odbor sa ciljevima Predloga zakona o Budžetu za 2017. godinu koji se ogledaju u povećanju stepena održivosti i smanjenju rizika fiskalne politike, polazeći od mjera sanacije nivoa deficita i javnog duga, kroz smanjenje prekomjerne potrošnje, što se rashodne strane tiče, kao i uvođenjem sistemskog reda na prihodnoj strani, kroz unapređenje fiskalne discipline. Imajući u vidu, da je objavljivanjem zvaničnih podataka o BDP-u za 2015. godinu za Crnu Goru, konstatovano da je budžetski deficit na kraju 2015. godine dostigao nivo od 7,6% BDP-a, a javni dug 65,7% BDP-a istakao je da će u fokusu fiskalne politike u 2017. godini biti zaustavljanje daljeg trenda rasta javnog duga. Vlada Crne Gore je u skladu sa članom 21 Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti predložila plan fiskalne konsolidacije za period od pet godina, na osnovu kojeg će biti koncipirana fiskalna politika u narednom periodu, a koji ima za cilj smanjenje budžetskog deficita na ispod 3% BDP-a i usporavanje rasta javnog duga u odnosu na BDP. Ukazao je da je Predlog mjera sanacije visine javnog duga i budžetskog deficita dostavljen uz Predlog zakona o Budžetu, te da je istim utvrđen set mjera planiranih fiskalnom politikom za 2017. godinu.

U vezi sa navedenim saopštio je da mjere konsolidacije na strani prihoda, između ostalog, obuhvataju: naplatu zaostalog poreskog duga, jačanje fiskalne discipline poreskih obveznika, povećanje akciza za mineralna ulja, ukidanje poreskih izuzeća za računarsku opremu i centralizaciju poreskih registar kasa. Vezano za mjere konsolidacije na strani rashoda naveo je da je najveći dio budžetskih izdataka determinisan zakonskim okvirom koji reguliše njihovu visinu i obuhvat, te da će mjere koje se predlažu zahtijevati izmjenu odgovarajuće zakonske regulative. Naime predložene mjere na rashodnoj strani obuhvataju: smanjenje zarada javnim funkcionerima proporcionalno za 8%, neusklađivanja bruto zarade po osnovu minulog rada u 2017. i 2018. godini na sve zarade u javnom sektoru, smanjenje izdataka po osnovu socijalnih davanja u dijelu naknada za majke sa troje i više djece, kao i smanjenje kapitalnih izdataka koji se ne odnose na izgradnju prioritetne dionice Smokovac- Uvač- Mateševo autoputa Bar-Boljare. Planirani efekat mjera konsolidacije na prihodnoj i rashodnoj strani se procjenjuje na 127,51 mil. € što iznosi 3,24 % procijenjenog BDP-a za 2017. godinu koji je projektovan na nivou od 3.928,50 mlrd. €.

Odbor je konstatovao da je Budžet za 2017. godinu planiran u iznosu od 2.005 mlrd. €, te da je manji za oko 1,3% u odnosu na Zakon o Budžetu za 2016. godinu (rebalans). U odnosu na klasifikaciju izdataka, tekući budžet iznosi 863,2 mil. € i veći je za 6,2% u odnosu na Zakon o budžetu za 2016. godinu, budžet fondova 639,2 mil. € i manji je za 6,7% u odnosu na Zakon o Budžetu za 2016. godinu, kapitalni budžet 283,1 mil. € što je za 144,6% više od projektovanog Zakonom o Budžetu za 2016. godinu, dok transakcije finansiranja iznose 220,4 mil. € i manje su za oko 47% u odnosu na 2016. godinu. U ukupnim izdacima najveće učešće imaju transferi za socijalnu zaštitu i izdaci za bruto zarade.

Takođe, Odbor je konstatovao da su Predlogom zakona izvorni prihodi Budžeta u 2017. godini planirani u iznosu od 1.551mlrd. €, što čini 39,5% procijenjenog BDP-a. Nivo izdataka planiran je u iznosu od 1.785 mlrd. € i veći je za oko 10% u odnosu na 2016. godinu, kao rezultat povećanja izdvajanja za kapitalni budžet, odnosno finansiranje izgradnje autoputa, dok su ostale kategorije rashoda smanjene ili ostale na istom nivou shodno planu fiskalne konsolidacije. Deficit centralnog budžeta projektovan je u iznosu od 233,9 mil. €, odnosno oko 6% BDP-a, dok predviđena otplata duga iznosi 220,4 mil. € ili 5,6% BDP-a i manja je za oko 47% u odnosu na Budžet za 2016. godinu. Iznos zaduživanja projektovan je na nivou od 455 mil. € i manji je u odnosu na Budžet za 2016. godinu, kada je iznosio 550 mil. €. Predlogom zakona o Budžetu za 2017. godinu planirano je izdavanje garancija do 48 mil. €, uz obavezu obezbjeđivanja kolateralala.

II Predstavnici: Centralne banke Crne Gore, Državne revizorske institucije i Unije slonbodnih sindikata Crne Gore su bili u prilici da tokom izlaganja iskažu svoje viđenje Budžeta države za 2017. godinu.

Predstavnica Centralne banke Crne Gore navela je da je dinamika rasta javnog duga i deficita budžeta uslovlila potrebu za intenzivnijom konsolidacijom javnih finansija, kako se ne bi ugrozila fiskalna održivost, te da u tom smislu Centralna banka ocjenjuje pozitivnim Predlog zakona o budžetu za 2017. godinu i kreiranje Plana sanacije budžetskog deficita i javnog duga, koji sadrži jasne mjere koje će biti implementirane kroz izmjenu seta sistemskih zakona. Takođe, imajući u vidu rizike dodatnog zaduživanja predviđenog Predlogom zakona u iznosu od 455 mil. €, kao i dodatnih 206,3 mil. € za nove kreditne aranžmane Centralna banka ocjenjuje da je, pored Plana sanacije, neophodno sačiniti detaljnu strategiju upravljanja dugom, koja će sadržati

konkretne mjere i korake i koja će biti usaglašena sa Planom sanacije, kako bi se otklonio rizik koji može uzrokovati visoko učešće javnog duga u BDP-u.

Predstavnik Unije slobodnih sindikata Crne Gore naveo je da predloženi budžet i prateći zakoni uvode nove namete građanima, te da u posljednjem periodu, po njegovom mišljenju, nije predloženo rješenje koje bi efikasno zaustavilo određene trendove i omogućilo da se poreski dugovi izmire i realno poslovanje poslodavaca učini povoljnijim i prihvatljivijim. Iskazao je stav da za USSCG nije prihvatljivo da se nedostajuća sredstva nadoknađuju kroz smanjivanje zarada, naknada i zamrzavanje minulog rada. Ukazao je da problem sive ekonomije ima višestruke štetne posljedice na ukupnu ekonomiju, te da je tržište rada oblast u kojoj je ista značajno zastupljena, što ima negativan uticaj na ukupne budžetske prihode. S tim u vezi ukazao je na potrebu sistemskog uvođenje u legalne tokove fiktivno zaposlenih lica i ocijenio zabrinjavajućom činjenicu da se na Zavodu za zapošljavanje Crne Gore nalazi oko 48 hiljada nezaposlenih. Iskazao je stav da predložene mjere fiskalne konsolidacije nijesu prihvatljive, kao i da je istim narušen socijalni dijalog u Crnoj Gori.

Predsjednik Senata Državne revizorske institucije u odnosu na Predlog zakona o Budžetu za 2017. godinu naveo je da tehnički dobro osmišljen pristup i način na koji se može reducirati nivo javnog duga i visina deficita, kao i da predložene mjere mogu dati efekat u jednoj godini, ali da sa druge strane ostaje pitanje koliko su iste održive u dužem vremenskom periodu. Takođe, skrenuo je pažnju na određena tehnička rješenja koja su predložena, a vezana su za obrazloženje Predloga zakona o Budžetu. Ukazao je da poređenjem podataka iz rebalansa Budžeta za 2016. godinu i plana za 2017. godinu, izdaci za zarade i prava iz oblasti socijalne zaštite pokazuju određeni trend rasta, te da treba još jednom sagledati podatke s obzirom na mogućnost korekcije. Takođe, ocijenio je zabrinjavajućom činjenicu da prava iz oblasti penzijskog i invalidskog osiguranja značajno odstupaju, imajući u vidu da je rebalansom predviđen iznos od oko 438 mil. €, dok budžetom za 2017. godinu iznosi oko 411 mil. €. Takođe ukazao je da je diskutabilna pozicija vezana za naknade na prihodnoj strani, imajući u vidu da su rebalansom projektovane na oko 72 mil. €, a budžetom 2017. godine na oko 23 mil. €. Nadalje, vezano za javni dug ukazao je da kada se posmatra odnos 2017. i 2016. godine neto povećanje javnog duga je predviđeno za oko 455 mil. €, međutim neto zaduženje državnog budžeta, ako se odbiju neizmirene obaveze, iznosi 267 mil. €, te da ukoliko je tačan ovaj bilans postoji mogućnost da javni dug treba biti niži za preko 100 mil. € za narednu godinu, te da bi navedeno trebalo preispitati. Takođe, ocijenio je zabrinjavajućom činjenicu da je predviđeno da javni dug koji je vezan za lokalnu samoupravu i privredna društva u većinskom vlasništvu države bude istog nivoa kao i prošle godine u iznosu od oko 179 mil. €.

III Tokom sjednice ocijenjeno je da je Budžet projektovan na osnovu aktuelne situacije u državi i u tom smislu su pozdravljene mjere fiskalne konsolidacije. Ukazano je da je donošenje Plana sanacije budžetskog deficita i javnog duga, shodno članu 21 Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti, bilo neophodno imajući u vidu da Crna Gora godinama troši više nego što proizvodi, te da se ušlo u alarmirajuću zonu. Ocijenjeno je da bi dominantna aktivnost budžeta trebala da bude usmjerena na podsticanje proizvodnje i ekonomskog rasta, međutim da usljed socijalnog pritiska budžet nema razvojnu dimenziju i da se ide u pravcu restrikcija kapitalnog budžeta.

Vezano za poreski dug, ukazano je da je potrebno preduzeti odgovarajuće mjere za njegovu naplatu polazeći od procjene potencijalno naplativog iznosa duga od 236 mil. € koji je naveden

u sanacionom planu i s tim u vezi pozitivnim ocijenjeno predlaganje zakona o reprogramu poreskog potraživanja, koji je jedan od mehanizama za obezbjeđivanje veće naplate istog. Pozitivnim je ocijenjeno i veće izdvajanje iz budžeta kada je u pitanju poljoprivreda, kao i zaštita životne sredine.

Tokom rasprave postavljena su i pitanja koja su se, između ostalog, odnosila na: započete IPA projekte i donacije Evropske unije; mogućnost obezbjeđivanja lokalnim samoupravama ustupanje dijela javnih prihoda koji su lakše naplativi u cilju jačanja njihove finansijske stabilnosti; mjere za očuvanje, odnosno, poboljšanje poslovnog ambijenta, nastavak pozitivnog trenda privlačenja stranih direktnih investicija, afirmaciju privatnog sektora i preduzimanje mjera na obezbjeđivanju većeg zapošljavanja u istom, visinu izdvajanja budžetskih sredstava za finansiranje redovnog rada političkih subjekata u Skupštini Crne Gore, investicije u putnu infrastrukturu, visinu izdvajanja iz budžeta za rad nacionalnih savjeta, umanjeње sredstava opredijeljenih za Fond rada i isplatu sredstava licima koja su proglašena tehnološkim viškovima itd.

IV Odbor je, nakon izjašnjavanja, sa sedam glasova „za“ odlučio da predloži Skupštini da usvoji Predlog zakona o Budžetu Crne Gore za 2017. godinu.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Vujica Lazović.

Odbor je, imajući u vidu Mišljenje Odbora za turizam, poljoprivredu, ekologiju i prostorno planiranje, odlučio, u skladu sa članom 148 Poslovnika Skupštine da na Predlog zakona o budžetu Crne Gore za 2017. godinu podnese sljedeći

AMANDMAN

„U posebnom dijelu, u članu 19, u tekućem budžetu, kod potrošačke jedinice Ministarstvo održivog razvoja i turizma, organizacioni kod 41501, vrše se sledeće izmjene:

Kod programa Turistička djelatnost, programski kod 1204, iznos 2.154.861,24 mijenja se i glasi 2.114.861,24 eura. U okviru ovog programa mijenja se izdatak po ekonomskoj klasifikaciji 4 i glasi:

4 - Izdaci - iznos „2.154.861,24“ mijenja se i glasi „2.114.861,24“

41- tekući izdaci - iznos „2.104.861,24“ mijenja se i glasi „2.064.861,24“

414 - rashodi za usluge - iznos „1.031.800,00“ mijenja se i glasi „991.800,00“

4149 - ostale usluge - iznos „695.000,00“ mijenja se i glasi „655.000,00“

Kod programa Uređenje prostora, građevinarstvo i stambeni razvoj, programski kod 3051, iznos 2.304.871,49 mijenja se i glasi 2.204.871,49 eura. U okviru ovog programa mijenja se izdatak po ekonomskoj klasifikaciji 4 i glasi:

4 - Izdaci - iznos „2.304.871,49“ mijenja se i glasi „2.204.871,49“

41- tekući izdaci - iznos „2.275.371,49“ mijenja se i glasi „2.195.371,49“

414 - rashodi za usluge - iznos „1.358.700,00“ mijenja se i glasi „1.278.700,00“

4147 - konsultantske usluge, projekti i studije - iznos „1.199.000,00“ mijenja se i glasi „1.119.000,00“

43 - Transferi institucijama, pojedincima, nevladinom i javnom sektoru - iznos „29.500,00“ mijenja se i glasi „9.500,00“

432 - Ostali transferi - iznos „29.500,00“ mijenja se i glasi „9.500,00“

4324 - Transferi opštinama - iznos „29.500,00“ mijenja se i glasi „9.500,00“

Kod programa Životna sredina i komunalni razvoj, programski kod 1602, iznos 1.663.915,85 mijenja se i glasi 1.803.915,85 eura. U okviru ovog programa mijenja se izdatak po ekonomskoj klasifikaciji 4 i glasi:

4 - Izdaci - iznos „1.663.915,85“ mijenja se i glasi „1.803.915,85“

Dodaje se izdatak 43 po ekonomskoj klasifikaciji i glasi:

„43 - Transferi institucijama, pojedincima, nevladinom i javnom sektoru 140.000,00

432 - Ostali transferi 140.000,00

4326 - Transferi javnim preduzećima 140.000,00“

OBRAZLOŽENJE

Zakonom o komunalnim djelatnostima („Službeni list CG“, broj 55/16) uspostavlja se regulatorni mehanizam u vršenju komunalnih djelatnosti vodosnabdijevanja i upravljanja otpadnim vodama (regulisane komunalne djelatnosti). Osnovni razlog za uspostavljanje regulatornog mehanizma je zaštita od tzv. prirodnog monopola, koji preduzeća koja obavljaju ovu djelatnost, zbog prirode posla, imaju. Regulatorni mehanizam za prirodni monopol mora, prevashodno, da štiti javni interes i stvara transparentno i zakonito okruženje koje promovira efikasnost i finansijsku održivost sektora.

Zakon je takođe definisao (član 48) da regulatorno tijelo za regulisane komunalne djelatnosti bude Regulatorna agencija za energetiku. Ovo iz razloga što je ocijenjeno da bi u ovom trenutku bilo najsvrsishodnije da se ne osniva novo regulatorno tijelo koje bi se bavilo tom djelatnošću, već da se ona povjeri Regulatornoj agenciji za energetiku, koja ima iskustava na sličnim poslovima i koja bi se u najkraćem roku mogla osposobiti i za vršenje regulatorne funkcije u oblastima vodosnabdijevanja i upravljanja otpadnim vodama

Poslovi regulatorne agencije u dijelu regulisanja regulisanih komunalnih djelatnosti definisani su člano 49 Zakona i obuhvataju:

- izdavanje, mijenjanje i oduzimanje licenci za obavljanje regulisanih komunalnih djelatnosti;
- nadzor nad radom i poslovanjem regulisanih vršilaca komunalnih djelatnosti u pogledu poštovanja uslova iz izdatih licenci;
- međusobno poređenje poslovanja i pokazatelja učinaka vršilaca regulisanih komunalnih djelatnosti na bazi propisanih indikatora (benčmarking);
- izradu i donošenje podzakonska akta za regulisane komunalne djelatnosti:
 - o propis kojim se definiše minimum kvaliteta i obima poslova za obavljanje regulisanih komunalnih djelatnosti;
 - o propis kojim se definišu tehnički uslovi za komunalnu infrastrukturu, opšremlu i sredstva koji se koriste za obavljanje regulisanih komunalnih djelatnosti;
 - o propis kojim se definišu elementi i metodologija za određivanje cijene usluge regulisanih komunalnih djelatnosti;
 - o propis kojim se utvrđuje iznost naknade za finansiranje rada Agencije u vršenju navedenih poslova.
- davanje saglasnosti na predlog cijena za obavljanje regulisanih komunalnih djelatnosti (komunalnih usluga i komunalnog proizvoda);

- izradu godišnjih izvještaja o aktivnostima vezanim za regulisane komunalne djelatnosti koje dostavlja Skupštini CG.

Članom 49 Zakona definisano je da se rad Agencije finansira iz naknade koju plaćaju vršioci regulisanih komunalnih djelatnosti, a članom 81 da će se odredbe Zakona koje se odnose na ovlašćenja Agencije primjenjivati nakon dvije godine od dana stupanja na snagu Zakona.

U međuvremenu (do momenta kada se bude mogla naplaćivati naknada od vršilaca komunalnih djelatnosti) Agencija mora da donese navedena podzakonska akta i osposobi se kadrovski i tehnički da nakon dvije godine počne da obavlja Zakonom povjerene poslove, za šta je potrebno obezbijediti početna sredstva, budući da se ista ne mogu obezbijediti u okviru sadašnjeg poslovanja Agencije.

Naime, Regulatorna agencija za energetiku osnovana je za regulaciju energetske djelatnosti i, shodno Zakonu o energetici, finansira se od naknada koje plaćaju energetski subjekti, odnosno imaoći licenci za obavljanje energetske djelatnosti. Ne postoji mogućnost da se sredstva obezbijede u skladu sa Zakonom o energetici i utvrđena Finansijskim planom i Planom rada Agencije za poslove vezane za regulaciju energetske djelatnosti, koje usvaja Skupština Crne Gore, koriste za obavljanje poslova na regulaciji komunalnih djelatnosti.

Agencija je izvršila procjenu troškova na godišnjem nivou za finansiranje zarada najmanje četiri lica koja treba radno angažovati na poslovima regulacije regulisanih komunalnih djelatnosti, sa svim pratećim vezanim troškovima, na iznos od 140.000 € (što je na nivou 10% planiranog budžeta Agencije za 2017. godinu).

Predstavnik predlagača **prihvatio je** navedeni amandman tako da isti postaje sastavni dio teksta Predloga zakona.

Treća tačka - PREDLOG ZAKONA O REPROGRAMU PORESKOG POTRAŽIVANJA

Predsjednik Odbora, Vujica Lazović, podsjetio je da je Predlog zakona o reprogramu poreskog potraživanja usmjeren Odboru 21. decembra 2016. godine.

Sjednici su povodom navedene tačke dnevnog reda prisustvovali Darko Radunović, ministar finansija i Novo Radović, generalni direktor Direktorata za poreski i carinski sistem.

Uvodno obrazloženje o Predlogu zakona o reprogramu poreskog potraživanja dao je Darko Radunović, ministar finansija.

U raspravi su učestvovali: Vujica Lazović i Petar Smolović.

Odbor je, nakon rasprave, odlučio da podnese Skupštini sljedeći

IZVJEŠTAJ

Odbor se upoznao sa razlozima za predlaganje Zakona o reprogramu poreskog potraživanja, saopštenim u uvodnom obrazloženju predstavnika predlagača, koji predstavlja dio strategije za borbu protiv utaje poreza i poboljšanja naplate poreza. Ukazano je da je predloženim rješenjima predviđena mogućnost odricanja od strane države naplate zatezne kamate na sve dugove poreskog obveznika uz odlaganje plaćanja poreskog duga za sve poreske obveznike, uz produžetak perioda plaćanja od 60 mjeseci.

Na Odboru je konstatovano da pravo na reprogram može ostvariti poreski dužnik koji podnese zahtjev za reprogram poreskog potraživanja u roku utvrđenim javnim pozivom, čije je raspisivanje predviđeno do 31. marta 2017. godine, kao i da je definisan minimalni iznos mjesečne rate koja može biti program reprograma.

Takođe, konstatovano je da je predlog navedog zakona dostavljen s predlogom da se donese po skraćenom postupku, u cilju obezbjeđenja stabilizacije javnih finansija, kao i da je procjena da bi se kroz predložena rješenja, primjenom konzervativnog pristupa, uz procjenu da dug obveznika u aktivnom statusu iznosi oko 236 miliona eura, moglo naplati oko 120 miliona eura za narednih pet godina.

Na Odboru je bilo mišljenja da predloženi zakon predstavlja dobar signal za privredu i mogućnost pokretanja značajnijih privrednih aktivnosti, kao i iskazana dilema u pogledu rokova definisanih zakonom u dijelu mogućeg nastanka poreske evazije.

Imajući u vidu visinu poreskog duga, koji je ranije identifikovan kroz nalaze Državne revizorske institucije i informacije koje je razmatrala Vlada Crne Gore, kao i ulogu Odbora za ekonomiju, finansije i budžet kroz razmatranje ovog problema u ranijem periodu, na Odboru je bilo mišljenja da će se kroz predloženi zakon obezbijediti veća naplata ovog duga i ukazano na potrebu daljeg praćenja stanja u ovoj oblasti.

S tim u vezi ukazano je i na mogućnost održavanja sjednica Odbora na kojima će se razmatrati stanje u ovoj oblasti i pokušati definisati mehanizmi za njegovo dalje unaprjeđenje.

Odbor je, u skladu sa članom 148 Poslovnika Skupštine Crne Gore, odlučio da na Predlog zakona o reprogramu poreskog potraživanja podnese sljedeći

AMANDMAN

U članu 11 stav 1 riječi „90 dana“ zamjenjuju se riječima „60 dana“.

Predstavnik predlagača **prihvatio je** navedeni amandman.

Odbor je, nakon izjašnjavanja, sa sedam glasova „za“, odlučio da predloži Skupštini da usvoji Predlog zakona o reprogramu poreskog potraživanja sa amandmanom Odbora koji je postao sastavni dio teksta Predloga zakona.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Vujica Lazović.

Četvrta tačka - PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O AKCIZAMA

Predsjednik Odbora, Vujica Lazović, podsjetio je da je Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o akcizama usmjeren Odboru 21. decembra 2016. godine.

Sjednici su povodom navedene tačke dnevnog reda prisustvovali Darko Radunović, ministar finansija i Novo Radović, generalni direktor Direktorata za poreski i carinski sistem.

Uvodno obrazloženje o Predlogu zakona o izmjenama i dopunama Zakona o akcizama dao je Darko Radunović, ministar finansija.

Odbor je, nakon izjašnjavanja, odlučio da podnese Skupštini sljedeći

IZVJEŠTAJ

Odbor se upoznao sa razlozima za predlaganje izmjena i dopuna Zakona o akcizama, saopštenim u uvodnom obrazloženju predstavnika predlagača, kojima se vrši dalje usklađivanje sa Direktivom Savjeta EU 2003/96 o restrukturiranju okvira Zajednice za oporezivanje energenata i električne energije i uvodi novi akcizni proizvod – prirodni plin. Takođe, ukazano je da: su izvršene izmjene u dijelu sveobuhvata lica koja mogu dobiti akciznu dozvolu; je uvedena obaveza vođenja poslovnih knjiga oslobođenim korisnicima akciznih proizvoda i izdavanje dozvole na 12 mjeseci; je uvedena kontrolna markica u dijelu ostvarivanja prava na povraćaj akcize za poljoprivrednu i šumsku mehanizaciju, kao i mehanizaciju koja služi za održavanje ski staza i prakinga na skijalištima.

Imajući u vidu navedena rješenja, kao i rješenja definisana članom 7 Predloga zakona, kojim je predloženo povećanje visine akcize za olovni benzin, bezolovni benzin, gasna ulja i utvrđivanje visine akcize za motorno gorivo koje se koristi za izvođenje radova na projektu autoputa Bar-Boljare, na Odboru je konstatovano da, shodno Predlogu mjera za sanaciju budžetskog deficita i javnog duga, koji je dostavljen uz Predlog zakona o budžetu za 2017. godinu, efekat primjene predloženih rješenja u 2017. godini iznosio bi oko 32,0 miliona eura po osnovu povećanja akciza na mineralna ulja.

Na Odboru je konstatovano da je predlog navedog zakona dostavljen s predlogom da se donese po skraćenom postupku, u cilju obezbjeđenja stabilizacije javnih finansija.

Nakon uvodnog obrazloženja, Odbor je, nakon izjašnjavanja, sa sedam glasova „za“, odlučio da predloži Skupštini da usvoji Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o akcizama.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Vujica Lazović.

Peta tačka - PREDLOG ZAKONA O IZMJENI ZAKONA O POREZU NA DODATU VRIJEDNOST

Predsjednik Odbora, Vujica Lazović, podsjetio je da je Predlog zakona o izmjeni zakona o porezu na dodatu vrijednost usmjeren Odboru 22. decembra 2016. godine.

Sjednici su povodom navedene tačke dnevnog reda prisustvovali Darko Radunović, ministar finansija i Novo Radović, generalni direktor Direktorata za poreski i carinski sistem.

Uvodno obrazloženje o Predlogu zakona o izmjeni Zakona o porezu na dodatu vrijednost dao je Darko Radunović, ministar finansija.

Odbor je, nakon izjašnjavanja, odlučio da podnese Skupštini sljedeći

IZVJEŠTAJ

Odbor se upoznao sa razlozima za predlaganje izmjene Zakona o porezu na dodatu vrijednost, saopštenim u uvodnom obrazloženju predstavnika predlagača, kojom se vrši dalje usklađivanje sa Direktivom Savjeta EZ 2006/112 o zajedničkom sistemu poreza na dodatu vrijednost. Ukazano je da Predlogom zakona predviđeno oporezivanje računarske opreme po opštoj stopi od 19% za razliku od važećeg zakonskog rješenja, gdje se na isporuke računarske opreme primjenjuje snižena stopa od 7%.

Na Odboru je konstatovano da je predlog navedog zakona dostavljen s predlogom da se donese po skraćenom postupku, u cilju obezbjeđenja stabilizacije javnih finansija, kao i da je prema Predlogu mjera za sanaciju budžetskog deficita i javnog duga, koji je dostavljen uz Predlog zakona o budžetu za 2017. godinu, efekat primjene po osnovu ukidanja snižene stope na promet računarske opreme oko 1,5 miliona eura.

Nakon uvodnog obrazloženja, Odbor je, nakon izjašnjavanja, sa sedam glasova „za“, odlučio da predloži Skupštini da usvoji Predlog zakona o izmjeni Zakona o porezu na dodatu vrijednost.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Vujica Lazović.

Šesta tačka - PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA ZAKONA O POREZU NA DOHODAK FIZIČKIH LICA

Predsjednik Odbora, Vujica Lazović, podsjetio je da je Predlog zakona o izmjenama Zakona o porezu na dohodak fizičkih lica usmjeren Odboru 22. decembra 2016. godine.

Sjednici su povodom navedene tačke dnevnog reda prisustvovali Darko Radunović, ministar finansija i Novo Radović, generalni direktor Direktorata za poreski i carinski sistem.

Uvodno obrazloženje o Predlogu zakona o izmjeni Zakona o porezu na dohodak fizičkih lica dao je Darko Radunović, ministar finansija.

Odbor je, nakon rasprave, odlučio da podnese Skupštini sljedeći

I Z V J E Š T A J

Odbor se upoznao sa razlozima za predlaganje izmjena Zakona o porezu na dohodak fizičkih lica, saopštenim u uvodnom obrazloženju predstavnika predlagača, kojima se predlaže produžavanje važenja više poreske stope za oporezivanje ličnih primanja iznad prosječne bruto zarade u Crnoj Gori do kraja 2019. godine. Takođe, ukazano je da će se u navedenom periodu primjenjivati viša poreska stopa od 11% na lična primanja iznad prosječne mjesečne bruto zarade ostvarene u prethodnoj godini u Crnoj Gori koja je utvrđena od strane organa nadležnog za poslove statistike, za razliku od važećeg rješenja gdje je utvrđeno da se viša stopa oporezivanja primjenjuje na lična primanja koja su iznad 720 eura mjesečno u bruto iznosu.

Na Odboru je konstatovano da je predlog navedog zakona dostavljen s predlogom da se donese po skraćenom postupku, u cilju obezbjeđenja stabilizacije javnih finansija. Takođe, konstatovano je da je očekivani efekat primjene predloženih rješenja u 2017. godini, rast prihoda po ovom osnovu oko 6 miliona eura.

Tokom rasprave, iskazano je mišljenje da primjena instituta prosječne bruto zarade kao repera prema kojem se određuje iznos iznad koga se primjenjuje viša stopa oporezivanja nije najoptimalnije rješenje.

Odbor je, nakon izjašnjavanja, sa sedam glasova „za“, odlučio da predloži Skupštini da usvoji Predlog zakona o izmjenama Zakona o porezu na dohodak fizičkih lica.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Vujica Lazović.

Sedma tačka - PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O ZARADAMA ZAPOSLENIH U JAVNOM SEKTORU

Predsjednik Odbora, Vujica Lazović, podsjetio je da je Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru usmjeren Odboru 21. decembra 2016. godine.

Sjednici su povodom navedene tačke dnevnog reda prisustvovali Darko Radunović, ministar finansija i Nikola Vukićević, generalni direktor Direktorata za budžet.

Uvodno obrazloženje o Predlogu zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru dao je Darko Radunović, ministar finansija.

Odbor je, nakon rasprave, odlučio da podnese Skupštini sljedeći

IZVJEŠTAJ

Odbor se upoznao sa razlozima za predlaganje izmjena i dopuna Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru, saopštenim u uvodnom obrazloženju predstavnika predlagača, kojima se predlaže: umanjene koeficijenta za utvrđivanje zarade za zaposlene koji se nalaze grupi poslova A, B i C, gradonačelnika i predsjednika opština za 8% za 2017. i 2018. godinu, kao i smanjenje izdataka po osnovu dodataka na osnovnu zaradu, u dijelu koji se odnosi na dodatak po osnovu godina radnog staža (minuli rad), na način što se zarada po ovom osnovu neće uvećavati u periodu od 1. januara 2017. do 1. januara 2019. godine, za godine radnog staža ostvarene u 2017. i 2018. godini.

Na Odboru je konstatovano da je predlog navedog zakona dostavljen s predlogom da se donese po skraćenom postupku, u cilju obezbjeđenja stabilizacije javnih finansija. Takođe, konstatovano je da je očekivani efekat primjene predloženih rješenja u 2017. godini po osnovu smanjenja koeficijenta za zarade zaposlenih oko 2,8 miliona eura, a po osnovu smanjenja izdataka po osnovu dodataka na osnovnu zaradu (minuli rad) za 2017. i 2018. godinu, takođe, oko 2,8 miliona eura.

Tokom rasprave na Odboru je iskazano mišljenje da mjere koje se odnose na tzv. zamrzavanje minulog rada nijesu dobre i da je bilo neophodno, prethodno, o ovakvim i sličnim rješenjima konsultovati Socijalni savjet, jer iste mogu ozbiljno narušiti socijalni dijalog. Takođe, bilo je mišljenja da treba sagledati mogućnost povećanja minimalne zarade, ukoliko se ostvare povoljna makroekonomska kretanja.

U skladu sa članom 148 Poslovnika Skupštine Crne Gore, Odbor je odlučio da na Predlog zakona podnese sljedeće amandmane

AMANDMAN 1

U članu 1 stav 2 briše se.

AMANDMAN 2

U članu 3, u novododatom članu 45a, stav 2 briše se.

Dosadašnji stav 3 postaje stav 2.

Predstavnik predlagača **prihvatio je** navedene amandmane.

Odbor je, nakon izjašnjavanja, sa sedam glasova „za“, odlučio da predloži Skupštini da usvoji Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru sa dva amandmana Odbora koji su postali sastavni dio teksta Predloga zakona.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Vujica Lazović.

Osmo tačka- PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O SOCIJALNOJ I DJEČJOJ ZAŠTITI

Presjednik Odbora, Vujica Lazović, podsjetio je Odbor da navedeni Predlog zakona, Odbor razmatra u skladu sa članom 137 stav 3 Poslovnika Skupštine, odnosno sa aspekta uticaja predloženih rješenja na budžet države. Imajući u vidu navedeno, Odbor dostavlja mišljenje matičnom odboru.

Predlog Zakona izmjenama i dopunama Zakona o socijalnoj i dječjoj zaštiti usmjeren je Odboru 21. decembra 2016. godine.

Odbor je, imajući u vidu navedeno, odlučio da matičnom odboru - Odboru za zdravstvo, rad i socijalno staranje dostavi slijedeće

MIŠLJENJE

Odbor se upoznao sa razlozima za predlaganje izmjena i dopuna Zakona o socijalnoj i dječjoj zaštiti kojima se predlaže da se naknada za ženu koja rodi troje djece i ostvari najmanje 25 godina radnog staža, odnosno, žena koja rodi četvoro ili više djece i ostvari najmanje 15 godina radnog staža utvrdi u visini od 264 eura, odnosno za ženu koja rodi troje ili više djece, a koja se nalazi na evidenciji Zavoda za zapošljavanje najmanje 15 godina utvrdi u visini od 144 eura. Takođe, predložena je i odložena primjena odredbe člana 42 stav 1 tačka 6 Zakona za 1. januar 2018. godine.

Shodno Predlogu mjera sanacije budžetskog deficita i javnog duga Odbor je konstatovao da se procjenjuje da će ušteda po osnovu smanjenja naknada na rashodnoj strani budžeta u 2017. godini iznositi 14,9 mil. eura, dok će se za odloženu primjenu odredbe člana 42 stav 1 tačka 6 i člana 44 stav 1 tačka 6 Zakona za 1. januar 2018. godine ostvariti ušteda u iznosu od 1,65 mil. eura.

U vezi sa navedenim, Odbor je konstatovao da se, sa aspekta uticaja predloženog rješenja ne stvaraju finansijske obaveze za budžet države.

Deveta tačka- PREDLOG ZAKONA O REVIZIJI

Presjednik Odbora, Vujica Lazović, podsjetio je da je Predlog zakona o reviziji razmotren na 151. sjednici Odbora, 18. jula 2016. godine, u prethodnom sazivu Skupštine, da je dobio podršku Odbora, ali i da isti nije razmatran na sjednici Skupštine.

Takođe je podsjetio da je Predlog zakona o reviziji usmjeren Odboru 20. decembra 2016. godine.

Sjednici su povodom navedene tačke dnevnog reda, prisustvovali predstavnici predlagača: Darko Radunović, ministar finansija i Ana Krsmanović, generalna direktorica Direktorata za centralnu harmonizaciju u Ministarstvu finansija.

Takođe, sjednici je povodom navedene tačke dnevnog reda, u skladu sa članom 67 stav 2 Poslovnika Skupštine Crne Gore, prisustvovao Vinko Nikić, predsjednik Upravnog Odbora Instituta sertifikovanih računovođa Crne Gore, koji je i u pisanoj formi dostavio predlog mogućih amandmana.

Uvodno obrazloženje o Predlogu zakona o reviziji dao je predstavnik predlagača, Darko Radunović, ministar finansija.

Odbor je, nakon uvodnih obrazloženja i napomena, odlučio da podnese Skupštini sljedeći

IZVJEŠTAJ

U uvodnom obrazloženju predstavnik predlagača ukazao je da je razlog za predlaganje novog Zakona o reviziji usklađivanje važeće regulative sa odgovarajućim EU direktivama, poboljšanje sistema finansijskog izvještavanja i uspostavljanje sistema nadzora, te da je cilj predloženih normi unapređenje revizorske profesije, podizanje kvaliteta revizorskih izvještaja kroz provjere kvaliteta rada ovlašćenih revizora i revizorskih društava, bolja kontrola finansijskih izvještaja i usklađivanje sa najboljom međunarodnom praksom. Takođe, ukazano je da se ovim zakonom uređuju uslovi i način obavljanja revizije finansijskih izvještaja, izdavanje i oduzimanje licenci za obavljanje revizije ovlašćenom revizoru i dozvole za obavljanje revizije društvu za reviziju, obaveznost revizije, kao i druga pitanja u vezi sa revizijom.

U radu sjednice, u skladu sa članom 67 Poslovnika Skupštine Crne Gore, učestvovao je predstavnik Instituta sertifikovanih računovođa Crne Gore, koji je, takođe, u pisanoj formi, Odboru za ekonomiju, finansije i budžet, dostavio predlog mogućih amandmana.

Polazeći od sugestija predstavnika Instituta sertifikovanih računovođa Crne Gore, Odbor je odlučio da, u skladu sa članom 148 Poslovnika Crne Gore, na Predlog zakona podnese sljedeći

AMANDMAN

Član 62 briše se.

Dosadašnji čl. 63 i 64, postaju čl. 62 i 63.

Predstavnik predlagača **prihvatio je** navedeni amandman.

Nakon izjašnjavanja, Odbor je, sa sedam glasova „za“, odlučio da predloži Skupštini da usvoji Predlog zakona o reviziji sa amandmanom koji je postao sastavni dio teksta Predloga zakona.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Branko Čavor.

* * *

Na Odbor je dogovoreno da se o tačkama 10, 11. i 12. dnevnog reda vodi objedinjena rasprava, imajući u vidu da se radi o predlozima zakona iz oblasti intelektualne svojine, i da će se Odbor o istima izjasniti pojedinačno po utvrđenom dnevnom redu.

Deseta tačka- PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA ZAKONA O PRAVNOJ ZAŠTITI INDUSTRIJSKOG DIZAJNA

Presjednik Odbora, Vujica Lazović, podsjetio je Odbor da je Predlog zakona o izmjenama Zakona o pravnoj zaštiti industrijskog dizajna usmjeren Odboru 20. decembra 2016. godine.

Sjednicu su, povodom navedene tačke dnevnog reda, prisustvovali: Dragan Kujović, državni sekretar u Ministarstvu ekonomije i Nebojša Mugoša, načelnik direkcije za intelektualnu svojinu u Ministarstvu ekonomije.

Uvodno obrazloženje o Predlogu zakona o izmjenama Zakona o pravnoj zaštiti industrijskog dizajna dao je Dragan Kujović, državni sekretar u Ministarstvu ekonomije.

Odbor je, nakon izjašnjavanja, odlučio da podnese Skupštini sljedeći

IZVJEŠTAJ

Odbor se upoznao sa razlozima za donošenje izmjena Zakona o pravnoj zaštiti industrijskog dizajna, saopštenim u uvodnom obrazloženju predstavnika predlagača, koje se vrše u cilju usklađivanja pojedinih odredbi ovog zakona sa odredbama Zakona o upravnom postupku u dijelu odredbi uređenja pokretanja postupka za registraciju dizajna, sadržaja prijave, formalno ispitivanja prijave i ispunjenosti uslova registracije dizajna.

Odbor je, nakon izjašnjavanja, sa sedam glasova „za“ odlučio da predloži Skupštini da usvoji Predlog zakona o izmjenama Zakona o pravnoj zaštiti industrijskog dizajna.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Petar Smolović.

Jedanaesta tačka - PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNI ZAKONA O ŽIGU

Presjednik Odbora, Vujica Lazović, podsjetio je Odbor da je Predlog zakona o izmjenama i dopuni Zakona o žigu usmjeren Odboru 20. decembra 2016. godine.

Sjednicu su povodom navedene tačke dnevnog reda prisustvovali: Dragan Kujović, državni sekretar u Ministarstvu ekonomije i Nebojša Mugoša, načelnik direkcije za intelektualnu svojinu u Ministarstvu ekonomije.

Uvodno obrazloženje o Predlogu zakona o izmjenama i dopuni zakona o žigu dao je Dragan Kujović, državni sekretar u Ministarstvu ekonomije.

Odbor je, nakon izjašnjavanja, odlučio da podnese Skupštini sljedeći

IZVJEŠTAJ

Odbor se, kroz uvodno obrazloženje predstavnika predlagača, upoznao sa razlozima za donošenje izmjena i dopune Zakona o žigu, koje se predlažu u cilju usklađivanja odredbi ovog zakona sa odredbama Zakona o upravnom postupku kojim se između ostalog uređuje postupak registracije žiga pred nadležnim organom, ispituje urednost prijave, razlozi za odbijanje prijave, ispitivanje prigovora i sadržaj zahtjeva za međunarodno registrovanje žiga. Takođe, konstatovano je da se navedenim aktom, u vezi sa postupkom registracije žiga, uvodi mogućnost nagodbe između podnosioca prijave i podnosioca prigovora.

Odbor je, nakon izjašnjavanja, sa sedam glasova „za“ odlučio da predloži Skupštini da usvoji Predlog zakona o izmjenama i dopuni Zakona o žigu.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Petar Smolović.

Dvanaesta tačka- PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA ZAKONA O PATENTIMA

Presjednik Odbora, Vujica Lazović, podsjetio je Odbor da je Predlog zakona o izmjenama Zakona o patentima usmjeren Odboru 20. decembra 2016. godine.

Sjednicu su, povodom navedene tačke dnevnog reda, prisustvovali: Dragan Kujović, državni sekretar u Ministarstvu ekonomije i Nebojša Mugoša, načelnik direkcije za intelektualnu svojinu u Ministarstvu ekonomije.

Uvodno obrazloženje o Predlogu zakona o izmjenama Zakona o patentima dao je Dragan Kujović, državni sekretar u Ministarstvu ekonomije.

Odbor je, nakon izjašnjavanja, odlučio da podnese Skupštini sljedeći

IZVJEŠTAJ

Odbor se upoznao sa razlozima za donošenje izmjena Zakona o patentima, saopštenim u uvodnom obrazloženju predstavnika predlagača, koje se predlažu u cilju usklađivanja odredbi ovog zakona sa odredbama Zakona o upravnom postupku a kojim se uređuju uslovi pravne zaštite na patent.

Odbor je, nakon izjašnjavanja, sa sedam glasova „za“ odlučio da predloži Skupštini da usvoji Predlog zakona o izmjenama Zakona o patentima.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Petar Smolović.

Trinaesta tačka- PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O ELEKTRONSKIM KOMUNIKACIJAMA

Presjednik Odbora, Vujica Lazović, podsjetio je da je Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o elektronskim komunikacijama usmjeren Odboru 20. decembra 2016. godine.

Uvodno obrazloženje o Predlogu zakona o izmjenama i dopunama Zakona o elektronskim komunikacijama dala je Ratka Strugar, generalna direktorica Direktorata za elektronske komunikacije, poštansku djelatnost i radio – spektar.

Odbor je, nakon izjašnjavanja, odlučio da podnese Skupštini sljedeći

IZVJEŠTAJ

Odbor se upoznao sa razlozima za predlaganje izmjena i dopuna Zakona o elektronskim komunikacijama, saopštenim u uvodnom obrazloženju predstavnice predlagača, kojima se, između ostalog, predlaže: usaglašavanje Zakona sa pravnom regulativom EU; da ako se godišnjim obračunom prihoda i rashoda Agencije za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost utvrdi da su ukupno ostvareni prihodi Agencije veći od ukupno ostvarenih rashoda, višak prihoda se izdvaja na poseban račun i može se isključivo koristiti za naknadu neto-troška za obavljanje univerzalne poštanske usluge, ukoliko sredstva Kompenzionog fonda nijesu dovoljna za njegovo izmirenje; uvođenje obaveze Agencije da pribavi mišljenje organa uprave nadležnog za kontrolu državne pomoći, prilikom propisivanja Metodologije obračuna neto troška; uvođenje mogućnosti vođenja odvojenog računovodstva po djelatnostima, kojima se odvojeno iskazuje prihod ostvaren po osnovu davanja na korišćenje elektronske komunikacione mreže i/ili infrastrukture i povezane opreme ili pružanja javnih elektronskih komunikacionih usluga; podizanje granice minimalne brzine širokopojasnog pristupa internetu na 70% maksimalne (deklarisane) brzine; obaveza operatora da ponudi pretplatničke ugovore na neodređeno vrijeme bez minimalnog trajanja; usaglašavanje sa Zakonom o upravnom postupku itd.

Nakon obrazloženja predstavnice predlagača, Odbor je, sa sedam glasova „za“, odlučio da predloži Skupštini da usvoji Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o elektronskim komunikacijama.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Petar Smolović.

Četrnaesta tačka- PREDLOG ODLUKE O DODJELI UGOVORA O KONCESIJI ZA PROIZVODNJU UGLJOVODONIKA U PODMORJU CRNE GORE ZA BLOKOVE 4219-26 I 4218-30 S PREDLOGOM UGOVORA O KONCESIJI ZA PROIZVODNJU UGLJOVODONIKA U PODMORJU CRNE GORE ZA BLOKOVE 4219-26 I 4218-30, PREDLOGOM UGOVORA O ZAJEDNICKIM OPERACIJAMA I PREDLOGOM UGOVORA O RACUNOVODSTVU.

Presjednik Odbora, Vujica Lazović, podsjetio je Odbor da je Predlog odluke o dodjeli Ugovora o koncesiji za proizvodnju ugljovodonika u podmorju Crne Gore za blokove 4219-26 i 4218-30 s Predlogom ugovora o koncesiji za proizvodnju ugljovodonika u podmorju Crne Gore za blokove 4219-26 i 4218-30, Predlogom ugovora o zajedničkim operacijama i Predlogom ugovora o računovodstvu, dostavljen Odboru 20. decembra 2016. godine.

Takođe, predsjednik Odbora podsjetio je članove, da je članom 24 Zakona o istraživanju i proizvodnji ugljovodonika propisano da odluku o dodjeli ugovora o koncesiji za proizvodnju ugljovodonika donosi Skupština Crne Gore na predlog Vlade Crne Gore.

Uvodno obrazloženje o navedenom Predlogu odluke dao je predstavnik predlagača Vladan Dubljević, direktor Uprave za ugljovodonike u Ministarstvu ekonomije.

Odbor je, nakon izjašnjavanja, odlučio da podnese Skupštini sljedeći

IZVJEŠTAJ

U uvodnom obrazloženju, direktor Uprave za ugljovodonike, podsjetio je Odbor na zakonsku regulativu u ovoj oblasti i da su nakon objavljenog javnog poziva za dostavljanje ponuda za dodjelu ugovora o koncesiji za proizvodnju ugljovodonika u podmorju Crne Gore do 15. maja 2014. godine dostavljene tri ponude, kao i da je izabrana kompanija Energean Oil&Gas, Atina, Grčka, sa kojom je i usaglašen ugovor o koncesiji za proizvodnju ugljovodonika u podmorju Crne Gore na blokovima 4219-26 i 4218-30.

Podsjetio je da navedeni Ugovor prate i Ugovor o zajedničkim operacijama (JOA) i Ugovor o računovodstvu (AA). Ugovorom o zajedničkim operacijama reguliše se odnos između koncesionara unutar joint venture koji nema status pravnog lica, a koji će uključivati sve koncesionare u odnosu na jedinstveni ugovor o koncesiji na proizvodnju (PCC). Ugovor o računovodstvu (AA) omogućava da Energean kao operator upravlja upstream aktivnostima na bazi principa „bez dobitka - bez gubitka“. Takođe, predstavnik predlagača obavijestio je Odbor o sredstvima obezbjeđenja potraživanja države i drugim, bitnim elementima ugovora, između ostalog i o tome da je bankarska garancija za izvršenje obaveznog radnog programa istraživanja u iznosu od 3 miliona eura, za prvi period istraživanja od tri godine, dok nakon isteka perioda od četiri godine u slučaju da se koncesionari odluče za ulazak u drugi period istraživanja od četiri godine su dužni da obezbijede bankarsku garanciju od 15 miliona eura.

Nakon izjašnjavanja, Odbor je, sa šest glasova „za“, i jednim "uzdržanim" glasom, odlučio da predloži Skupštini da usvoji Predlog odluke o dodjeli ugovora o koncesiji za proizvodnju ugljovodonika u podmorju Crne Gore.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Genci Nimanbegu.

Petnaesta tačka- IZVJEŠTAJ O REALIZACIJI AKCIONOG PLANA STRATEGIJE REGIONALNOG RAZVOJA CRNE GORE 2014 - 2020, U 2015. GODINI

Presjednik Odbora, Vujica Lazović, podsjetio je Odbor da se Skupštini, na osnovu člana 11, stav 3 Zakona o regionalnom razvoju, dostavlja na razmatranje izvještaj o realizaciji akcionog plana strategije regionalnog razvoja Crne Gore 2014 - 2020, u 2015. godini.

Sjednici su povodom navedene tačke dnevnog reda, u skladu sa članom 67 stav 1 Poslovnika Skupštine Crne Gore, prisustvovali: Dragan Kujović, državni sekretar u Ministarstvu ekonomije i Miško Latković, savjetnik ministarke u Ministarstvu ekonomije.

Uvodno obrazloženje o navedenom izvještaju dao je predstavnik predlagača Dragan Kujović, državni sekretar u Ministarstvu ekonomije.

U raspravi je učestvovao poslanik Petar Smolović.

Odbor je, nakon rasprave, odlučio da podnese Skupštini sljedeći

IZVJEŠTAJ

Odbor se upoznao sa ocjenama i konstatacijama saopštenim u uvodnom obrazloženju predstavnika predlagača, koji je ukazao da je za implementaciju Strategije regionalnog razvoja na nivou Crne Gore u 2015. godini uloženo ukupno 659.176.745 €, što je 3,4 puta više od ulaganja u 2014. godini, kao i da je za Sjeverni region opredijeljeno 299.979.521 € ili 46% ukupnih ulaganja, za Središnji region 125.464.117 € ili 19% i za Primorski region 233.733.107 € ili 35% ukupnih ulaganja. Takođe, predstavnik predlagača ukazao je da se polazeći od određenih indikatora može zaključiti da je: povećana stopa aktivnosti stanovništva i povećan broj zaposlenih (prema Anketi o radnoj snazi) u 2015. godini u odnosu na 2014. godinu za oko 20.000 lica; stopa zaposlenosti povećana sa 40,3% u 2014. na 44,3% u 2015. godini; kroz unaprjeđenje poslovnog ambijenta povećan broj malih i srednjih preduzeća koji je na kraju 2015. godine iznosio 24.907, kao i preduzetnika; poboljšana konkurentnost šest od ukupno 11 ocjenjivanih opština Sjevernog regiona itd.

U odnosu na navedeno, na Odboru je konstatovano da je procenat realizacije Akcionog plana za realizaciju navedene strategije 85% imajući u vidu je planirana realizacija na nivou od 777.552.970 €, odnosno, 79% ukoliko se uzme u obzir da je od planiranih oko 530 projekata i aktivnosti realizovano oko 420. Takođe, konstatovano da je neophodno intenzivirati mjere na sprovođenju Strategije, koje treba da doprinesu ubrzanom razvoju manje razvijenih jedinica lokalne samouprave, posebno u Sjevernom regionu. Ukazano je da je, iako su primjetna određena poboljšanja kada su u pitanju ekonomski pokazatelji, potrebno nastaviti sa unaprjeđenjem mjera u cilju podsticanja ravnomjernijeg socio-ekonomskog razvoja, s obzirom da je, prema Izvještaju, Crna Gora na nivou 41% prosjeka razvijenosti EU-28, te da je potrebno obezbijediti intenzivniju dinamiku rasta prosječne neto zarade, odnosno, dohotka po glavi stanovnika, i poboljšanje životnog standarda.

Nakon izjašnjavanja, sa sedam glasova „za“, Izvještaj o realizaciji Strategije regionalnog razvoja 2014 - 2020, za 2015. godinu dobio je potrebnu većinu na Odboru.

Polazeći od navedenog Odbor je odlučio da predloži Skupštini da usvoji sljedeći

ZAKLJUČAK

Prihvata se Izvještaj o realizaciji Strategije regionalnog razvoja 2014-2020, za 2015. godinu.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Filip Vuković.

Šesnaesta tačka- FINANSIJSKI PLAN CENTRALNE BANKE CRNE GORE ZA 2017. GODINU

Presjednik Odbora, Vujica Lazović, podsjetio je Odbor da se Finansijski plan Centralne banke Crne Gore, Skupštini, shodno članu 71 stav 3 Zakona o Centralnoj banci Crne Gore, dostavlja Skupštini na upoznavanje i isti je dostavljen Odboru 20. decembra 2016.

Takođe, guverner Centralne banke Crne Gore, Radoje Žugić, dopisom je obavijestio Odbor, da zbog ranije preuzetih obaveza nije u mogućnosti da prisustvuje sjednici i da će ispred Centralne banke Crne Gore sjednici prisustvovati dr Nikola Fabris, viceguverner Centralne banke Crne Gore za finansijsku stabilnost i platni promet i Zdenka Bošković, predstavica Centralne banke Crne Gore.

Uvodno obrazloženje o Finansijskom planu Centralne banke Crne Gore za 2017. godinu dao je Nikola Fabris, viceguverner Centralne banke Crne Gore koji je Odbor upoznao sa osnovnim pokazateljima Finansijskog plana Centralne banke. Ukazano je da su predviđeni ukupni prihodi u iznosu od 12.476.140,00 eura, dok su rashodi planirani u iznosu od 11.739.200,00 eura, odnosno, da je planirano ostvarivanje neto dobiti u iznosu od 736.940,00 eura.

Nakon uvodnog obrazloženja viceguvernera Fabrisa, Odbor je konstatovao da se upoznao sa Finansijskim planom Centralne banke Crne Gore za 2017. godinu.

Sedamnaesta tačka- TEKUĆA PITANJA

Predsjednik Odbora, Vujica Lazović, obavijestio je članove Odbora

- a) da se planiraju sjednice Odbora na kojoj će se razmotriti amandmani na predloge zakona koji su na dnevnom redu četvrtе sjednice Skupštine i podsjetio da je amandmane moguće podnositi do završetka rasprave u načelu na sjednici Skupštine Crne Gore.
- b) da je upućena inicijativa od direktora Sekretarijata Energetske zajednice, Janeza Kopača, u cilju nastavka dosadašnje dobre saradnje Odbora sa Sekretarijatom Energetske zajednice, da se 25. januara 2017. godine održi sastanak na kojem bi Sekretarijat prezentovao Godišnji implementacioni izvještaj za 2016. godinu u dijelu koji se odnosi na stanje Crne Gore u oblasti energetike i njenih obaveza shodno Ugovoru o osnivanju Energetske zajednice. Imajući u vidu navedeno članovi Odbora su se saglasali da se sastanak održi u predloženom terminu.

* * *

Sjednica je završena u 14:05 časova.

* * *

Broj: 00-63-07/16-

SEKRETAR SEKRETARIJATA ODBORA
Demir Mujević, s.r.

PREDSJEDNIK ODBORA
Prof. dr Vujica Lazović, s.r.

**Druga sjednica Odbora za ekonomiju, finansije i budžet,
održana 23. decembra 2016. godine
REZULTATI GLASANJA**

O PREDLOZIMA AKATA			
NAZIVI AKATA	„ZA“	„PROTIV“	„UZDRŽAN“
PREDLOG ZAKONA O ZAVRŠNOM RAČUNU BUDŽETA CRNE GORE ZA 2015. GODINU SA IZVJEŠTAJEM O REVIZIJI PREDLOGA ZAKONA O ZAVRŠNOM RAČUNU BUDŽETA CRNE GORE ZA 2015. GODINU I GODIŠNJIM IZVJEŠTAJEM O IZVRŠENIM REVIZIJAMA I AKTIVNOSTIMA DRŽAVNE REVIZORSKE INSTITUCIJE ZA PERIOD OKTOBAR 2015 – OKTOBAR 2016. GODINE	Vujica Lazović Predrag Sekulić Filip Vuković Branko Čavor Petar Smolović Jovanka Laličić Genci Nimanbegu	/	/
PREDLOG ZAKONA O BUDŽETU CRNE GORE ZA 2017. GODINU	Vujica Lazović Predrag Sekulić Filip Vuković Branko Čavor Petar Smolović Jovanka Laličić Genci Nimanbegu	/	/
PREDLOG ZAKONA O REPROGRAMU PORESKOG POTRAŽIVANJA	Vujica Lazović Predrag Sekulić Filip Vuković Branko Čavor Petar Smolović Jovanka Laličić Genci Nimanbegu	/	/
PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O AKCIZAMA	Vujica Lazović Predrag Sekulić Filip Vuković Branko Čavor Petar Smolović Jovanka Laličić Genci Nimanbegu	/	/

PREDLOG ZAKONA O IZMJENI ZAKONA O POREZU NA DODATU VRIJEDNOST	Vujica Lazović Predrag Sekulić Filip Vuković Branko Čavor Petar Smolović Jovanka Laličić Genci Nimanbegu	/	/
PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA ZAKONA O POREZU NA DOHODAK FIZIČKIH LICA	Vujica Lazović Predrag Sekulić Filip Vuković Branko Čavor Petar Smolović Jovanka Laličić Genci Nimanbegu	/	/
PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O ZARADAMA ZAPOSLENIH U JAVNOM SEKTORU	Vujica Lazović Predrag Sekulić Filip Vuković Branko Čavor Petar Smolović Jovanka Laličić Genci Nimanbegu	/	/
PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O SOCIJALNOJ I DJEČJOJ ZAŠTITI	Vujica Lazović Predrag Sekulić Filip Vuković Branko Čavor Petar Smolović Jovanka Laličić Genci Nimanbegu	/	/
PREDLOG ZAKONA O REVIZIJI	Vujica Lazović Predrag Sekulić Filip Vuković Branko Čavor Petar Smolović Jovanka Laličić Genci Nimanbegu	/	/
PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA ZAKONA O PRAVNOJ ZAŠTITI INDUSTRIJSKOG DIZAJNA	Vujica Lazović Predrag Sekulić Filip Vuković Branko Čavor Petar Smolović Jovanka Laličić Genci Nimanbegu	/	/

PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNI ZAKONA O ŽIGU	Vujica Lazović Predrag Sekulić Filip Vuković Branko Čavor Petar Smolović Jovanka Laličić Genci Nimanbegu	/	/
PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA ZAKONA O PATENTIMA	Vujica Lazović Predrag Sekulić Filip Vuković Branko Čavor Petar Smolović Jovanka Laličić Genci Nimanbegu	/	/
PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O ELEKTRONSKIM KOMUNIKACIJAMA	Vujica Lazović Predrag Sekulić Filip Vuković Branko Čavor Petar Smolović Jovanka Laličić Genci Nimanbegu	/	/
PREDLOG ODLUKE O DODJELI UGOVORA O KONCESIJI ZA PROIZVODNJU UGLJOVODONIKA U PODMORJU CRNE GORE ZA BLOKOVE 4219-26 I 4218-30 S PREDLOGOM UGOVORA O KONCESIJI ZA PROIZVODNJU UGLJOVODONIKA U PODMORJU CRNE GORE ZA BLOKOVE 4219-26 I 4218-30, PREDLOGOM UGOVORA O ZAJEDNICKIM OPERACIJAMA I PREDLOGOM UGOVORA O RACUNOVODSTVU.	Vujica Lazović Predrag Sekulić Filip Vuković Branko Čavor Petar Smolović Jovanka Laličić	/	Genci Nimanbegu
IZVJEŠTAJ O REALIZACIJI AKCIONOG PLANA STRATEGIJE REGIONALNOG RAZVOJA CRNE GORE 2014 - 2020, U 2015. GODINI	Vujica Lazović Predrag Sekulić Filip Vuković Branko Čavor Petar Smolović Jovanka Laličić Genci Nimanbegu	/	/

