

ZAPISNIK

sa 2. sjednice Odbora za evropske integracije Skupštine Crne Gore, održane 16. januara 2017. godine

Sjednica je počela u 11,20 časova.

Sjednici je predsjedavao Adrijan Vuksanović, predsjednik Odbora.

Sjednici su prisustvovali članovi Odbora: Andrija Nikolić, Daliborka Pejović, Mihailo Anđušić, Maja Bakrač i Marija Čatović.

Sjednici nije prisustvovala članica Odbora Sanja Vlahović.

U svojstvu zamjene člana, sjednici je prisustvovao poslanik Nikola Rakočević.

Sjednici su prisustvovala sekretarka Odbora Marija Maraš i saradnice u Odboru Sanja Bulatović i Marija Milošević.

Sjednica je bila otvorena za javnost i ispraćena od strane predstavnika medija.

* * * * *

Predsjednik Odbora Adrijan Vuksanović konstatovao je da postoji kvorum za rad, pa je utvrđen sljedeći

DNEVNI RED :

1. Izvještaj o radu Odbora za evropske integracije za 2016. godinu
2. Razno

* * * * *

TAČKA 1

Izvještaj o radu Odbora za evropske integracije za 2016. godinu

U uvodnom izlaganju, predsjednik Odbora **Adrijan Vuksanović** je kazao da je Izvještaj o radu Odbora u prethodnoj godini koncipiran u četiri cjeline – uvod, sjednice Odbora, ostale aktivnosti (učešće članova Odbora u međunarodnim aktivnostima, sastanci i konferencije u Crnoj Gori i komunikacija sa građanima) i sastav Odbora XXV i XXVI saziva.

Kad su u pitanju zakonodavne i nadzorne aktivnosti, u prethodnoj godini je održano osam sjednica na kojima je razmotreno ukupno 29 tačaka dnevnog reda. Među njima su četiri nacrti pregovaračkih pozicija (za poglavlja 11 – Poljoprivreda i ruralni razvoj, 12 – Bezbjednost hrane, veterinarstvo i fitosanitarni nadzor, 1 – Sloboda kretanja robe i 22 – Regionalna politika i koordinacija strukturnih instrumenata), četiri izvještaja o pregovaračkim poglavljima (za poglavlja 5 – Javne nabavke, 10 – Informatičko društvo i mediji, 20 – Preduzetništvo i industrijska politika i 30 – Vanjski odnosi), izvještaji o realizaciji obaveza iz Akcionih planova za poglavlja 23 i 24, kao i niz kvartalnih i polugodišnjih izvještaja o aktivnostima iz procesa evropskih integracija i kvartalnih izvještaja o ispunjavanju obaveza iz Programa pristupanja

Crne Gore EU. U zakonodavnom dijelu, na prvoj sjednici Odbora u novom sazivu Skupštine razmotren je Predlog zakona o budžetu Crne Gore za 2017. godinu i jednoglasno je usvojeno pozitivno mišljenje o budžetu planiranom za Ministarstvo evropskih poslova. Ovo je ujedno i jedina aktivnost koja se odnosi na Odbor u novom sazivu; sve ostale informacije odnose se na rad Odbora XXV saziva Skupštine. Kada je riječ o kontrolnoj ulozi Odbora, u 2016. godini nije bilo kontrolnih saslušanja, ali je Odbor održao 19 konsultativnih saslušanja, koja su se uglavnom odnosila na dokumenta o aktivnostima iz procesa pristupanja. Što se ostalih aktivnosti tiče, Odbor se upoznao sa dva Priloga Izvještaju Evropske komisije, koji su se odnosili na period od 1. septembra 2015. do 1. septembra 2016. godine, te sa Izvještajem o realizaciji Akcionog plana za 2015. godinu i Akcionim planom za 2016. godinu za sprovođenje Strategije informisanja javnosti o pristupanju Crne Gore EU.

Kad su u pitanju međunarodne aktivnosti, predsjednik Vuksanović je kazao da su članovi Odbora učestvovali na tri sastanka COSAC-a u Holandiji i Slovačkoj i na jednom sastanku COSAP-a u Sarajevu. Pored toga, organizovan je i niz susreta u Crnoj Gori, i to sa predstavnicima parlamenata Francuske, Italije i Njemačke, kao i sa predstavnicima Evropske službe za spoljne poslove i Radne grupe Savjeta EU za proširenje (COELA). U okviru komunikacije Odbora sa građanima, u prethodnoj godini organizovane su dvije javne tribine o pregovaračkim poglavljima 11 – Poljoprivreda i ruralni razvoj, 12 – Bezbjednost hrane, veterinarstvo i fitosanitarni nadzor i 1 – Sloboda kretanja robe, dvije tribine sa učenicima gimnazija u Kotoru i Pljevljima i dva sastanka sa predstavnicima pomenutih lokalnih samouprava.

Članica Odbora **Marija Ćatović** kazala je da je u 2016. godini ona bila zadužena za rad Odbora kao zamjenica predsjednika, pošto je tadašnji predsjednik Odbora Slaven Radunović bojkotovao rad Skupštine. Ćatović je objasnila da je Odbor u tom periodu radio u otežanim uslovima, jer je prihvaćeno pravno tumačenje po kojem zamjenik predsjednika nema pravo da zakazuje sjednice, pa je bilo neophodno da za svaku sjednicu najmanje jedna trećina članova Odbora uputi inicijativu predsjedniku Odbora. Ona je apelovala da članovi upute inicijativu za izmjenu Poslovnika Skupštine, kako bi se tačno precizirale nadležnosti zamjenika u slučaju odsustva predsjednika Odbora.

Pošto više nije bilo prijavljenih za diskusiju, predsjednik Odbora je pozvao poslanike da glasaju o Izvještaju o radu Odbora za 2016. godinu. Izvještaj je jednoglasno podržan, a „ZA“ su glasali poslanici: Adrijan Vuksanović, Andrija Nikolić, Daliborka Pejović, Mihailo Anđušić, Maja Bakrač, Marija Ćatović i Nikola Rakočević.

TAČKA 2

Razno

Predsjednik Odbora **Adrijan Vuksanović** pozvao je članove da uzmu učešće u diskusiji i doprinesu osmišljavanju aktivnosti Odbora za 2017. godinu, kako bi Sekretarijat Odbora, na osnovu datih predloga i Plana rada Vlade koji ubrzo treba da bude usvojen, pripremio Plan rada Odbora za 2017. godinu. Zatim je predstavio predloge koji su predstavljeni na osnovu postojeće prakse.

U pogledu praćenja procesa pregovora i kontrolne uloge Odbora, prema riječima predsjednika Vuksanovića, Odbor bi trebalo da razmatra: kvartalne i polugodišnje izvještaje Ministarstva evropskih poslova o aktivnostima u procesu evropskih integracija, Program pristupanja Crne Gore EU (PPCG) za period 2017 – 2018 i kvartalne izvještaje o ispunjavanju obaveza iz PPCG-a, nacрте pregovaračkih pozicija za poglavlja 8 – Konkurencija, 17 – Ekonomska i monetarna unija i 27 – Životna sredina (u zavisnosti dinamike dostavljanja istih od strane resornog ministarstva), izvještaje o pregovaračkim poglavljima, polugodišnje izvještaje o realizaciji akcionih planova za poglavlja 23 i 24, Izvještaj o realizaciji Akcionog plana za 2016. godinu i Akcioni plan za 2017. godinu za sprovođenje Strategije informisanja javnosti o pristupanju Crne Gore EU (Komunikacione strategije), godišnju Informaciju o programima

podrške EU, kao i Predlog zakona o budžetu Crne Gore za 2018. godinu. Takođe, Odbor će nastaviti praksu razmatranja realizacije preporuka koje se usvajaju na sastancima Parlamentarnog odbora Crne Gore i EU u okviru Procesu stabilizacije i pridruživanja (POSP-a). Kad su u pitanju kvartalni i polugodišnji izvještaji o aktivnostima u okviru procesa evropskih integracija, Vuksanović je naglasio da je sadržaj ovih dokumenata vrlo sličan, zbog čega je ministar Pejović stava da Odbor ubuduće ne treba da razmatra kvartalne izvještaje. Vuksanović je dodao da on smatra da Odbor i dalje treba da bude informisan i kroz kvartalne i kroz polugodišnje izvještaje, ali da treba osmisliti drugačiji koncept kako bi se ovi dokumenti razlikovali. Dalje, Vuksanović je kazao da je PPCG za period 2017 – 2018. godine trenutno u fazi konsultacija i da će biti predstavljen na narednoj sjednici Odbora, ali da članovi Odbora o tom dokumentu neće davati formalno mišljenje, već samo sugestije. Kad su u pitanju izvještaji o pregovaračkim poglavljima, on je istakao da trenutno ne postoji ustaljena praksa dostavljanja ovih izvještaja, već ona zavisi isključivo od dinamike pripreme od strane Vlade, pa postoji mogućnost za unapređenje ovog modela. Takođe, predsjednik Odbora je dodao da je dosad Odbor razmatrao godišnje izvještaje o radu Ministarstva vanjskih poslova i evropskih integracija sa Odborom za međunarodne odnose i iseljenike, kao i godišnje informacije o bilateralnoj saradnji Crne Gore sa zemljama članicama EU. Kako su sada formirana dva ministarstva, a bilateralna saradnja prešla u nadležnost Ministarstva vanjskih poslova, potrebno je definisati novu praksu razmatranja ovih dokumenata.

Kad su u pitanju međunarodne aktivnosti, predsjednik Vuksanović je kazao da su za 2017. godinu predviđena četiri sastanka COSAC-a u okviru predsjedavanja Malte i Estonije, sastanak COSAP-a u Makedoniji, kao i organizacija sastanka COSAP-a u Crnoj Gori. Takođe, planirana je studijska posjeta članova Odbora institucijama EU u Briselu, koja će biti organizovana u saradnji sa Evropskim parlamentom od 20. do 23. marta. Što se tiče bilateralnih susreta, predsjednik Odbora je predložio posjete parlamentima Bugarske i Austrije, koje će predsjedavati Savjetu EU u 2018. godini. Takođe, dodao je da je predsjednik Odbora za evropske poslove hrvatskog Sabora Domagoj Ivan Milošević izrazio spremnost za organizaciju uzajamnih posjeta dva odbora, kao i da bi trebalo razmisliti o organizaciji uzvratnih posjeta parlamentima Portugala i Italije, čije delegacije je Odbor ugostio 2015. i 2016. godine. Vuksanović je podsjetio da se i ove godine mogu očekivati posjete stranih delegacija.

U pogledu promocije procesa evropskih integracija, predsjednik Odbora je predložio nastavak već uspostavljene prakse, odnosno organizaciju javnih tribina o pregovaračkim poglavljima za poglavlja koja još uvijek nijesu otvorena, 8 – Konkurencija, 17 – Ekonomska i monetarna unija i 27 – Životna sredina, kao i za druga poglavlja u skladu sa interesovanjem poslanika. Zatim, predložio je tribine sa učenicima koji izučavaju predmet Evropske integracije u gimnazijama u Tivtu, Rožajama i Nikšiću, kao i organizaciju sastanaka sa predstavnicima pomenutih opština na temu korišćenja pretpristupnih fondova. Takođe, podsjetio je da Odbor ima Fejsbuk i Twitter naloge, na koje se postavljaju informacije o radu Odbora i dijele zanimljivi sadržaji o EU, pa je pozvao članove da prate ove naloge.

Dalje, predsjednik Vuksanović je predstavio predloge novih aktivnosti za 2017. godinu: učešće članova Odbora u proslavi Dana Evrope u organizaciji Ministarstva evropskih poslova, organizaciju takmičenja srednjoškolaca ili studenata na temu evropskih vrijednosti (eseji ili debate) ili izdavanje publikacije koja bi služila približavanju evropske ideje građanima Crne Gore. Predsjednik je dodao da će se sve predložene aktivnosti naći u Akcionom planu za sprovođenje Komunikacione strategije 2014 – 2018, čiji nivo realizacije je dosad bio preko 94%, a Odbor u potpunosti ispunjavao zacrtane planove.

Članica Odbora **Daliborka Pejović** kazala je da je veoma izazovno voditi pregovore sa nedovoljno razvijenim institucionalnim mehanizmima, naročito ako institucije ne razumiju taj proces dovoljno dobro ili nemaju kvalitetne informacije. Ocijenila je da bi Odbor trebalo da se posveti razmatranju predloga zakona kao ključnom načinu sagledavanja procesa integracija, kao i razmatranju nacrtu pregovaračkih pozicija. Pejović je dodala da su najvažniji izvještaji godišnji izvještaji koje priprema Evropska komisija, sa mjerljivim indikatorima napretka, te da članovi Odbora treba da iskoriste prisustvo ministra Pejovića na sjednici 18. februara kako bi

saznali više o novoj metodologiji izrade ovih izvještaja. U pogledu aktivnosti usmjerenih na promociju procesa evropskih integracija u crnogorskoj javnosti, ona je istakla da prihvata predložene aktivnosti, ali i predložila da se više pažnje usmjeri na privredu. Kako je pojasnila, neophodno je objasniti privrednicima sve aspekte evropskih integracija, naročito u oblasti politike konkurencije, imajući u vidu uticaj koji će pristupanje EU imati na Crnu Goru kao malo tržište. Pejović je takođe pomenula oblast javnih nabavki, koja po njenom mišljenju zaslužuje posebnu pažnju, jer su postojeće prakse u ovoj oblasti veoma komplikovane i mogu da utiču na kašnjenja u realizaciji projekata. Što se tiče međunarodnih aktivnosti Odbora, Pejović je stava da službena putovanja treba da budu ograničena u cilju davanja doprinosa mjerama štednje u ovoj finansijski izazovnoj godini. Kada se organizuju, putovanja treba da budu sa jasnim ciljem lobiranja za napredak Crne Gore ka članstvu u EU, a članovi Odbora će uvijek da budu spremni da dočekaju evropske parlamentarce i daju im garancije posvećenosti Crne Gore na evropskom putu.

Poslanica **Marija Čatović** kazala je da je Odbor u prethodnom sazivu tokom razmatranja nacрта pregovaračkih pozicija više puta članovima pregovaračke strukture dao sugestije za izmjene, koje su prihvaćene, pa ta praksa treba da se i dalje nastavi. Takođe, kazala je da će na sjednici koja je planirana na 18. januar upitati ministra evropskih poslova da li je u ovoj godini planirano privremeno zatvaranje nekih poglavlja. Kad su u pitanju službena putovanja, saglasila se sa poslanicom Pejović da putovanja treba da budu ograničena na lobiranje za ulazak Crne Gore u EU i predstavljanje evropskim parlamentarcima šta je dosad postignuto na evropskom putu. Takođe, Čatović je istakla da posebnu pažnju treba posvetiti poglavljima koja se tiču ključnih privrednih grana, te da preduzetništvo treba podsticati poreskim olakšicama za nove biznise.

Član Odbora **Mihailo Anđušić** se saglasio sa predloženim aktivnostima usmjerenim na povećanje vidljivosti Odbora, i istakao da ih Odbor može raditi i u većem obimu od onog koji je predložen. Međutim, pošto je većina aktivnosti usmjerena na obrazovni sistem, izrazio je saglasnost sa poslanicom Pejović u dijelu ciljnih grupa koje Odbor targetira i podržao ideju saradnje sa predstavnicima crnogorske privrede. U pogledu razmatranja izvještaja iz evropske agende, predložio je konsultativna saslušanja predstavnika radnih grupa po pojedinim poglavljima, kako bi Odbor i pored formalnih izvještaja koje dobija od resornih organa kroz redovnu komunikaciju bio više uključen u proces pregovora.

Pošto više nije bilo prijavljenih za raspravu, sjednica je zaključena u 12,00 časova.

SEKRETARKA ODBORA

Marija Maraš s.r.

PREDSJEDNIK ODBORA

Adrijan Vuksanović s.r.