



SKUPŠTINA CRNE GORE
Odbor za turizam, poljoprivredu, ekologiju
i prostorno planiranje

IZVJEŠTAJ O RADU
ODBORA ZA TURIZAM, POLJOPRIVREDU, EKOLOGIJU
I PROSTORNO PLANIRANJE
ZA 2016. GODINU

Podgorica, januar 2017. godine

Izveštaj o radu Odbora za turizam, poljoprivredu, ekologiju i prostorno planiranje za 2016. godinu sadrži pregled aktivnosti Odbora tokom protekle godine. Prvi dio Izveštaja sadrži podatke koji se odnose na zakonodavni i nadzorni rad Odbora, a drugi dio hronološki navedene međunarodne i ostale aktivnosti Odbora, članova Odbora i službenika u Sekretarijatu Odbora.

I ZAKONODAVNA I NADZORNA AKTIVNOST

Odbor je u 2016. godini održao 13 sjednica¹, na kojima su razmotrene 42 tačke dnevnog reda², u okviru kojih:

- 16 predloga zakona³ (šest Predloga zakona⁴, jedan Predlog zakona o izmjenama Zakona i 9 Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona),
- jedna Odluka i
- 172 amandmana.

Sjednice Odbora, tokom 13 dana, trajale su ukupno 7 sati i 20 minuta.⁵

Svih 16 predloga akata koje je Odbor kao nadležno radno tijelo razmotrio u 2016. godini predložila je Vlada Crne Gore, a prikazani su u tabeli koja slijedi.

	akti	predlagač	sjednica Odbora	status
1.	Predlog zakona o jakim alkoholnim pićima	Vlada	54.	Usvojen/Deseta sjednica prvog redovnog (proljećnjeg) zasijedanja u 2016. godini.
2.	Predlog zakona o izmjeni Zakona o jahtama	Vlada	54.	Usvojen/Sjednica drugog vanrednog zasijedanja u 2016. godini.
3.	Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o upravljanju otpadom	Vlada	54.	Usvojen/ Šesta sjednica prvog redovnog (proljećnjeg) zasijedanja u 2016. godini.
4.	Predlog zakona o održavanju stambenih zgrada	Vlada	55.	Usvojen/ Šesta sjednica prvog redovnog (proljećnjeg) zasijedanja u 2016. godini.
5.	Predlog zakona o izmjenama Zakona o vodama	Vlada	55.	Usvojen/ Deseta sjednica prvog redovnog (proljećnjeg) zasijedanja u 2016. godini.
6.	Predlog zakona o zaštiti prirode	Vlada	55.	Usvojen/ Šesta sjednica prvog redovnog (proljećnjeg) zasijedanja u 2016. godini.
7.	Predlog zakona o legalizaciji neformalnih objekata	Vlada	56.	Usvojen/Deseta sjednica prvog redovnog (proljećnjeg) zasijedanja u 2016. godini kao Zakon o regularizaciji neformalnih objekata

¹ Od kojih 11 sjednica u 25. sazivu i dvije sjednice u 26. sazivu

² Od kojih su tri tačke dnevnog reda razmotrene u 26. sazivu

³ Jedan Predlog zakona Odbor je razmotrio kao zainteresovani Odbor

⁴ Jedan Predlog zakona razmotren je u 26. sazivu

⁵ Od čega su dvije sjednice 26. saziva trajale 1 sat

8.	Predlog zakona o izmjenama Zakona o procjeni uticaja na životnu sredinu	Vlada	56.	Usvojen/ Šesta sjednica prvog redovnog (proljećnjeg) zasijedanja u 2016. godini.
9.	Predlog zakona o izmjenama Zakona o strateškoj procjeni uticaja na životnu sredinu	Vlada	56.	Usvojen/ Šesta sjednica prvog redovnog (proljećnjeg) zasijedanja u 2016. godini.
10.	Predlog zakona o izmjeni Zakona o integrisanom sprječavanju i kontroli zagađivanja životne sredine	Vlada	56.	Usvojen/ Šesta sjednica prvog redovnog (proljećnjeg) zasijedanja u 2016. godini.
11.	Predlog zakona o izmjenama Zakona o zaštiti od jonizujućeg zračenja i radijacionoj sigurnosti	Vlada	56.	Usvojen/ Šesta sjednica prvog redovnog (proljećnjeg) zasijedanja u 2016. godini.
12.	Predlog zakona o izmjenama Zakona o odgovornosti za štetu u životnoj sredini.	Vlada	56.	Usvojen/ Šesta sjednica prvog redovnog (proljećnjeg) zasijedanja u 2016. godini.
13.	Predlog zakona o izmjenama Zakona o veterinarstvu	Vlada	57.	Usvojen/Deseta sjednica prvog redovnog (proljećnjeg) zasijedanja u 2016. godini
14.	Predlog odluke o donošenju Prostornog plana posebne namjene za durmitorsko područje, sa Prostornim planom posebne namjene za durmitorsko područje i Detaljnim razradama lokaliteta: „Savin kuk“ i „Vojno odmaralište“	Vlada	57.	Usvojen/Šesta sjednica prvog redovnog (proljećnjeg) zasijedanja u 2016. godini
15.	Predlog zakona o izmjenama Zakona o oznakama porijekla, geografskim oznakama i oznakama garantovano tradicionalnih specijaliteta poljoprivrednih i prehrambenih proizvoda	Vlada	59.	Usvojen/Deseta sjednica prvog redovnog (proljećnjeg) zasijedanja u 2016. godini
16.	Predlog zakona o upravljanju komunalnim otpadnim vodama	Vlada	1.sjednica 26. saziva	Usvojen/ Četvrta sjednica drugog redovnog (jesenjeg) zasijedanja u 2016. godini.

Kao zainteresovano radno tijelo, Odbor je razmotrio:

	akti	predlagač	sjednica Odbora
17.	Predlog zakona o budžetu Crne Gore za 2017. godinu (u dijelu koji se odnosi na potrošačke jedinice: Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja i Ministarstvo održivog razvoja i turizma)	Vlada	2.sjednica 26. saziva

Ukupno 172 amandmana koje je Odbor razmotrio u 2016. godini, odnose se na: Predlog zakona o maslinarstvu i maslinovom ulju (1), Predlog o biocidnim proizvodima (1), Predlog zakona o raftingu (2), Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o upravljanju otpadom (2), Predlog zakona o vinu (3)⁶, Predlog zakona o zaštiti prirode (5), Predlog zakona o životnoj sredini (6), Predlog zakona o održavanju stambenih zgrada (8), Predlog zakona o regionalnom vodosnabdijevanju crnogorskog primorja (21), Predlog zakona o legalizaciji neformalnih objekata (45) i Predlog zakona o komunalnim djelatnostima (78).

U skladu sa članom 67 Poslovnika Skupštine Crne Gore, sjednicama Odbora su prisustvovali predstavnici predlagača akata, podnosioci amandmana, predstavnici državnih organa, predstavnici pravnih lica i nevladinih organizacija. Zabilježeno je ukupno 63⁷ učešća:

- 56⁸ učešća predstavnika predlagača zakona i podnosilaca amandmana (član 67 stav 1);
- 1 učešće predstavnika civilnog sektora (član 67 stav 2);
- 6⁹ učešća predstavnika državnih organa i institucija (član 67 stav 2).

Uporedni statistički podaci o radu Odbora za 2015. godinu i 2016. godinu

Broj sjednica Odbora		Trajanje sjednica (u danima)		Trajanje sjednica (u satima)		Broj razmatranih tačaka dnevnog reda		Broj razmatranih predloga zakona		Broj razmatranih amandmana	
2015.	2016.	2015.	2016.	2015.	2016.	2015.	2016.	2015.	2016.	2015.	2016.
14	13	14	13	18 sati i 15 min	7 sati i 20 minuta	56	42	26	16	164	172

Učešće na sjednici u skladu sa članom 67 Poslovnika		Konsultativna saslušanja		Kontrolna saslušanja	
2015.	2016.	2015.	2016.	2015.	2016.
129	63	-	-	-	-

II MEĐUNARODNE I OSTALE AKTIVNOSTI

i. Aktivnosti Odbora i članova Odbora

Prezentacija Nacrta nacionalne strategije održivog razvoja do 2030. godine (NSOR) 25. februar 2016. godine Skupština Crne Gore

⁶ Predlog zakona o vinu razmotren je na 52. sjednici Odbora, 2015. godine, a usvojen na Šestoj sjednici prvog redovnog (proljećnjeg) zasjedanja Skupštine Crne Gore u 2016. godini

⁷ Od čega 10 učešća na sjednicama u 26. sazivu

⁸ Od čega 6 učešća na sjednicama u 26. sazivu

⁹ Od čega 4 učešća na sjednicama u 26. sazivu

Organizator: Odbor za turizam, poljoprivredu, ekologiju i prostorno planiranje i Ministarstvo održivog razvoja i turizma

Učesnici: poslanici dr Predrag Sekulić, prof. dr Jelisava Kalezić, Goran Tuponja i mr Danko Šarančić; tim stručnjaka: mr Jelena Knežević, prof. dr Gordana Đurović i prof. dr Olivera Komar

Vodeći stručnjak prof. dr Gordana Đurović i koordinator procesa i član stručnog tima za izradu ovog dokumenta mr Jelena Knežević, istakle su da je osnovni princip NSOR do 2030. godine proizvodnja dobara i pružanje usluga ključnih za unaprijeđenje materijalnog, mentalnog i duhovnog blagostanja svih generacija. Princip zahtijeva četiri osnovna, neophodna resursa: ljudski, društveni, prirodni i ekonomski. Saopšteno je da su, u skladu sa metodologijom za izradu NSOR, te značajem Agende za održivi razvoj do 2030. godine, utvrđeni sadržina i struktura NSOR-a: stanje nacionalnih resursa (koje obrađuje četiri cjeline: stanje ljudskih resursa, stanje društvenih resursa, stanje prirodnih resursa, stanje ekonomskih resursa, upravljanja za održivi razvoj). Dat je i pregled ključnih neodrživih trendova razvoja i potrebe održivog razvoja do 2030. godine. Definisani su strateški ciljevi i mjere za unaprijeđenje stanja ljudskih resursa i jačanje socijalne kohezije, unaprijeđenje demografskih kretanja i smanjivanje demografskog deficita, očuvanje prirodnog kapitala i uvođenje zelene ekonomije.

Sastanak sa šeficom Odjeljenja za demokratizaciju Misije OEBS-a u Crnoj Gori Liom Manjaguanjo, 20. septembar 2016. godine, Skupština Crne Gore

Organizator : Skupština Crne Gore

Učesnik: dr Predrag Sekulić, predsjednik Odbora

Na sastanku je razmotren Nacrt analize o praksi i mehanizmima saradnje građanskog društva i Odbora putem konsultativnih i kontrolnih saslušanja u oblasti zaštite životne sredine čiju je izradu podržala Misija OEBS-a u Crnoj Gori. Razgovarano je o analizi koja je prikazala način funkcionisanja Odbora, značaju očuvanja životne sredine i mogućnostima uspostavljanja mehanizma osnivanja „Zelene stolice“. Tim mehanizmom bi se pružila podrška organizacijama i stručnoj javnosti u oblasti životne sredine da pokažu svoj kapacitet i ekspertizu i na taj način pomognu članovima i članicama Odbora da unaprijede zakonska rješenja u ovoj oblasti. Uspostavljanje „Zelene stolice“ u praksi bi značilo da je na svakoj sjednici Odbora prisutan predstavnik civilnog društva. Ukazano je i na potrebu većeg interesovanja civilnog sektora za ovu oblast i davanje doprinosa tokom redovnog rada Odbora.

ii. Aktivnosti Sekretarijata Odbora

Forum „Evropska integracija Crne Gore 2006 – 2016“, 10. maj 2016. godine, Podgorica

Organizator: Ministarstvo vanjskih poslova i evropskih integracija

Učesnica: Angelina Šaranović, savjetnica u Odboru

Prisustvo I panelu: Deset evropskih koraka: izazovi i uspjesi koji su obilježili deceniju evropske integracije Crne Gore

Istaknuto je da je Crna Gora, s malom administracijom uz velike napore uspjela da ostvari zapažene rezultate na putu EU integracija. Otvorena su 22 pregovaračka poglavlja, dok su dva poglavlja privremeno zatvorena.

Prisustvo II panelu: Nadomak cilja - Rezultati reformi i dalje obaveze

Saopšteno je da mala administracija ne mora da znači hendikep, jer manje administracije imaju bolje mehanizme koordinacije. U Crnoj Gori i deset godina nakon nezavisnosti, procenat podrške EU integracijama je na visokom nivou. U narednom periodu cilj je uvođenje novog sistema vrijednosti, koji baštini Evropska unija.

Obuke za zaposlene u Službi Skupštine, u sklopu programa saradnje OEBS-a i Skupštine Crne Gore – „Menadžment i liderstvo“ 15-16. septembar 2016. godine, Podgorica

Organizator: OEBS i Skupština Crne Gore
Učesnici: mr Milena Kapa, sekretarka Odbora

Učesnici su se upoznali sa važnošću organizacije, procedura, kontrole, sprovođenja aktivnosti unutar sistema, kao i važnosti motivacije, inspiracije, vizije, promjena, kulture u radnom okruženju.

Obuke za zaposlene u Službi Skupštine, u sklopu programa saradnje OEBS-a i Skupštine Crne Gore – „Komunikacija“, 29-30. septembar 2016. godine, Podgorica

Organizator: OEBS i Skupštine Crne Gore
Učesnici: mr Milena Kapa, sekretarka Odbora

Učesnici su se upoznali sa važnošću komunikacije, tipovima komunikacije, načinu prenošenja informacija, pojmom aktivnog slušanja, načinima modulacije emocija, uticajem pozitivnih i negativnih emocija u komunikaciji, pravilima komuniciranja i preprekama u komunikaciji.

Subregionalni sastanak na temu - Implementacija SZO Okvirne Konvencije o kontroli duvana, 24-27. oktobra 2016. godine, Budva

Organizator : Svjetska zdravstvena organizacija i Ministarstvo zdravlja
Učesnica: mr Milena Kapa, sekretarka Odbora

Tokom sastanka ukazano je na važnost implementacije Okvirne konvencije kroz zakonske propise koji se odnose na duvan, kontrolu duvana, ograničavanje upotrebe duvanskih proizvoda i akcize na duvan. Putem upitnika su prepoznate praznine u zakonodavstvu, implementaciji i inspeksijskom nadzoru. Ukazano je na potrebu primjene mjera koje nalaže ova konvencija i njeni protokoli, potrebu zaštite nacionalne politike proizvodnje, prometa i kontrole duvana, uvođenje adekvatne poreske politike i usklađivanje obaveza različitih sektora uključenih u ovu problematiku (poljoprivreda, zdravstvo, finansije, spoljna trgovina). Istaknute su obaveze upoznavanja sa sadržajem duvanskih proizvoda, potreba mjerenja sadržaja i supstanci koje ispuštaju duvanski proizvodi, kao i regulisanje tih sadržaja i supstanci. Neophodno je da svaka država, potpisnica ove Konvencije, usvaja i primenjuje efikasne zakonske, izvršne, administrativne ili druge mjere kojima

se od proizvođača i uvoznika duvanskih proizvoda traži da vladinim organima pruže informacije o sadržaju i supstancama koje ispuštaju duvanski proizvodi.

Konferencija u vezi sa obilježavanjem Nacionalnog dana kontrole duvana na temu: „Jačanje kapaciteta savjetovaništa za mlade u oblasti prevencije bolesti zavisnosti“, 11. novembar 2016. godine, Podgorica,

Organizator: Institut za javno zdravlje
Učesnica: mr Milena Kapa, sekretarka Odbora

Tokom konferencije predavači su ukazali na važnost kontrole duvana, zakonske propise koji se odnose na duvan, ograničavanje upotrebe duvanskih proizvoda i akcize na duvan. Prezentirano je iskustvo u oblasti kontrole duvana u Crnoj Gori u cilju prevencije pušenja, uzroci obolijevanja djece kao posljedica pasivnog pušenja i pušenja, nastanak kardiovaskularnih i respiratornih bolesti uzrokovanih pušenjem, kao i specifičnih oboljenja kod žena. Istaknuta je važnost donošenja dobre zakonske osnove koja se u sadašnjim prilikama može implementirati na zadovoljavajući način.

Nacionalna radionica "Djeca sa invaliditetom u Crnoj Gori kroz objektiv Konvencije UN o pravima osoba sa invaliditetom", 9.12. 2016. godine, Podgorica

Organizator: Udruženje mladih sa hendikepom Crne Gore u saradnji sa Evropskim forumom osoba sa invaliditetom i UNICEF-om.
Učesnica: mr Milena Kapa

Na radionici je bilo riječi o problemima mladih sa invaliditetom. Predstavnicima UMHCG su upoznali prisutne sa zakonskim propisima koji se odnose na njih i ocijenili primjenu pomenutih propisa. Tokom radionice više predstavnika NVO sektora je govorilo o iskustvima sa osobama sa invaliditetom. Tom prilikom je dat niz sugestija za poboljšanje položaja mladih sa invaliditetom a prvi i osnovni je da se djeca ne odvajaju od svojih porodica. Ukazano je na nedostatke pristupnih rampi u mnogim institucijama i javnim ustanovama.

Povodom otvaranja pregovaračkog poglavlja 19 - Socijalna politika i zapošljavanje, održana je konferencija za medije, 15. 12. 2016. godine, Podgorica

Organizator: Ministarstvo rada i socijalnog staranja
Učesnica: Angelina Šaranović, članica Radne grupe 19

Imajući u vidu značaj ovog pregovaračkog momenta za oblast socijalne politike i zapošljavanja, a koji podrazumijeva ulaganje udruženih napora i posvećenost svih ključnih aktera u pregovaračkom procesu, predstavljen je dosadašnji rad, rezultati i izazovi u ovom poglavlju.

iii. Ostalo

- a) Nacrt analize o praksi i mehanizmima saradnje građanskog društva i Odbora putem konsultativnih i kontrolnih saslušanja u oblasti zaštite životne sredine**

Uz podršku Misije OEBS-a u Crnoj Gori, pripremljen je Nacrt analize o praksi i mehanizmima saradnje građanskog društva i Odbora putem konsultativnih i kontrolnih saslušanja u oblasti zaštite životne sredine. Nacrt analiza prikazao je način funkcionisanja Odbora, značaj očuvanja životne sredine i mogućnostima uspostavljanja mehanizma osnivanja „Zelene stolice“.

b) Informativni pregledi, tabele usklađenosti propisa sa zakonodavstvom EU i RIA obrasci

U 2016. godini Sekretarijat Odbora pripremio je 16 informativnih pregleda za predloge akata koji su upućeni Odboru.

Analizirano je 16 Izjava o usklađenosti propisa sa pravnom tekovinom Evropske unije, analizirane su tri tabele usklađenosti propisa sa pravnom tekovinom Evropske unije i 10 Analiza uticaja propisa (RIA).

SEKRETARKA ODBORA

mr Milena Kapa

PREDSJEDNIK ODBORA (25. saziva)

dr Predrag Sekulić

PREDSJEDNIK ODBORA (26. saziva)

prof. dr Petar Ivanović