



Skupština Crne Gore

Plan rada Odbora za evropske integracije za 2017. godinu

Podgorica, 9. mart 2017. godine

I Uvod

Skupština Crne Gore ima ključnu ulogu u nadgledanju procesa pregovora Crne Gore sa EU i usklađivanja nacionalnog zakonodavstva sa pravom EU. Kako je propisano članom 15 Ustava Crne Gore, Skupština odlučuje o načinu pristupanja Evropskoj uniji. Odbor za evropske integracije, kao krovno radno tijelo u parlamentarnoj dimenziji procesa pregovora, nastoji da ostvari svoju kontrolnu ulogu u cilju što obezbjeđivanja kvaliteta ovog procesa. Donošenjem Rezolucije o načinu, kvalitetu i dinamici procesa integracija Crne Gore u Evropsku uniju u decembru 2013. godine, Odboru za evropske integracije date su ingerencije da, ispred Skupštine Crne Gore, aktivno učestvuje u kompleksnoj i zahtjevnoj fazi pristupanja u kojoj se Crna Gora nalazi.

I u 2017. godini, Odbor za evropske integracije će svoju kontrolnu funkciju ostvarivati kroz organizovanje konsultativnih saslušanja predstavnika Vlade, na kojima će se razmatrati kvalitet sprovođenja obaveza iz procesa pristupanja, kako u okviru onih pregovaračkih poglavlja koja se pripremaju za otvaranje, tako i onih koja su u procesu zatvaranja. U duhu zajedničkog rada sa ostalim učesnicima pregovaračkog procesa, a u skladu sa pomenutom Rezolucijom, Odbor će i dalje nastojati da obezbijedi usvajanje pregovaračkih pozicija čiji kvalitet odražava interese građana.

Odbor će i tokom ove godine nastaviti sa promotivnim aktivnostima usmjerenim na unapređenje inkluzivnosti i transparentnosti pregovaračkog procesa, kroz organizaciju tribina o sadržaju pregovaračkih poglavlja, prije razmatranja nacrti pregovaračkih pozicija za ta poglavlja na sjednicama Odbora. Uvažavanjem mišljenja koja na tribinama iznose zainteresovani građani, prilikom razmatranja pregovaračkih pozicija, potvrđuje se predstavnička uloga Skupštine i obezbjeđuje veći stepen transparentnosti pregovaračkog procesa.

Takođe, u duhu približavanja integrativnog procesa građanima, planiran je nastavak organizovanja sastanaka sa predstavnicima lokalnih samouprava u Crnoj Gori, te tribina sa učenicima gimnazija, ali i tematskih sastanaka sa predstavnicima privrednog sektora, a sve u cilju povećane vidljivosti Odbora u medijima i promocije trenutne faze pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji.

Uzimajući u obzir činjenicu da parlamentarna diplomatija u kontekstu pristupanja Evropskoj uniji predstavlja veoma važan segment rada Odbora, te da se Crna Gora u okviru pregovaračkog procesa oslanja i na iskustva drugih zemalja, Odbor će nastaviti da razmjenjuje iskustva i informiše partnere o reformama i izazovima koje proces pregovora donosi državi, sa ciljem ubrzanja pregovaračkog procesa.

Plan rada Odbora za evropske integracije tokom 2017. godine podijeljen je u četiri cjeline – Praćenje procesa pregovora, Kontrolna uloga, Međunarodne aktivnosti i Promocija procesa evropskih integracija u crnogorskoj javnosti.

II Praćenje procesa pregovora

Primarni cilj u radu Odbora za evropske integracije i dalje će biti nadgledanje toka pregovora o pristupanju Evropskoj uniji. Odbor će nastaviti sa razmatranjem nacрта pregovaračkih pozicija za preostala neotvorena pregovaračka poglavlja, čime će doprinijeti usvajanju što kvalitetnijih pregovaračkih pozicija koje će osigurati adekvatno usvajanje evropskih standarda, ali u skladu sa interesima građana Crne Gore. Ova aktivnost će zavisiti od dinamike pregovaračkog procesa i rada Ministarstva evropskih poslova, a do kraja pregovora je preostalo da se sačine i usvoje tri pregovaračke pozicije, za poglavlja 8 – Konkurencija, 17 – Ekonomska i monetarna unija i 27 – Životna sredina.

Osim toga, kroz redovnu komunikaciju sa cjelokupnom pregovaračkom strukturom, glavnim pregovaračem, članovima Pregovaračke grupe i rukovodiocima radnih grupa za pojedina poglavlja, kao i predstavnicima Delegacije Evropske unije u Crnoj Gori, članovi Odbora će razmatrati sprovođenje obaveza iz pregovaračkog procesa neophodnih za ispunjavanje mjerila za otvaranje preostalih sedam i zatvaranje dosad otvorenih poglavlja.

Odbor će, kroz saradnju sa Ministarstvom evropskih poslova, razmatrati i davati svoje ocjene svih strateških dokumenata iz integracionog procesa, čime će ostvarivati svoju kontrolnu ulogu uređenu Poslovníkom o radu Skupštine Crne Gore i Rezolucijom o načinu, kvalitetu i dinamici procesa integracija Crne Gore u Evropsku uniju. Ovo se, između ostalog, odnosi na Program pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji i izvještaje o realizaciji obaveza iz Programa, kao i na kvartalne izvještaje o ukupnim aktivnostima u procesu evropskih integracija Crne Gore. Pored toga, članovi Odbora će razmatrati realizovane aktivnosti u pogledu korišćenja sredstava iz Instrumenta za pretpristupnu podršku (IPA), kako u prethodnoj finansijskoj perspektivi 2007 – 2013, tako i u trenutnoj finansijskoj perspektivi 2014 – 2020.

Takođe, u skladu sa Rezolucijom, kojom je definisano da „Skupština Crne Gore tokom redovnih zasjedanja, na sjednicama kojima prisustvuje ministar vanjskih poslova i evropskih integracija¹, razmatra polugodišnje izvještaje o toku evropskih integracija“, Odbor će nastaviti da prije plenarne sjednice Skupštine Crne Gore razmatra pomenute dokumente i o njima izvještava plenum.

I u 2017. godini, Odbor će zadržati praksu razmatranja stepena realizacije preporuka koje se usvajaju na sastancima Parlamentarnog odbora Crne Gore i Evropske unije za stabilizaciju i pridruživanje (POSP), čime će članovi Odbora pravovremeno ukazivati na moguće izazove i uticati na državne institucije da kvalitetnije sprovedu preuzete obaveze.

¹ Sada ministar evropskih poslova.

III Kontrolna uloga

TEMA	OPIS	ROK	AKTIVNOST ODBORA
III kvartalni izvještaj o realizaciji obaveza iz Programa pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji za period 2016 - 2018, za jul - septembar 2016. godine	Ovaj program je najvažniji strateški dokument u oblasti evropskih integracija Crne Gore i daje pregled obaveza i planiranih aktivnosti za usklađivanje sa pravnom tekovinom EU	I kvartal	Konsultativno saslušanje – ministar evropskih poslova
IV kvartalni izvještaj o realizaciji obaveza iz Programa pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji za period 2016- 2018, za oktobar - decembar 2016. godine	Ovaj program je najvažniji strateški dokument u oblasti evropskih integracija Crne Gore i daje pregled obaveza i planiranih aktivnosti za usklađivanje sa pravnom tekovinom EU	I kvartal	Konsultativno saslušanje – ministar evropskih poslova
Program pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji za period 2017 - 2018. godine	Ovaj program je najvažniji strateški dokument u oblasti evropskih integracija Crne Gore i daje pregled obaveza i planiranih aktivnosti za usklađivanje sa pravnom tekovinom EU	I kvartal	Konsultativno saslušanje – ministar evropskih poslova
V polugodišnji izvještaj o ukupnim aktivnostima u okviru procesa integracije Crne Gore u Evropsku uniju za period januar – jun 2016. godine	Saglasno Rezoluciji o načinu, kvalitetu i dinamici procesa integracija Crne Gore u Evropsku uniju, Skupština Crne Gore tokom redovnih zasjedanja, na sjednicama kojima prisustvuje ministar evropskih poslova, razmatra polugodišnje izvještaje o toku evropskih integracija	I kvartal	Konsultativno saslušanje – ministar evropskih poslova
VI polugodišnji izvještaj o ukupnim aktivnostima u okviru procesa integracije Crne Gore u Evropsku uniju za period jul – decembar 2016. godine	Saglasno Rezoluciji o načinu, kvalitetu i dinamici procesa integracija Crne Gore u Evropsku uniju, Skupština Crne Gore tokom redovnih zasjedanja, na sjednicama kojima	I kvartal	Konsultativno saslušanje – ministar evropskih poslova

TEMA	OPIS	ROK	AKTIVNOST ODBORA
	prisustvuje ministar evropskih poslova, razmatra polugodišnje izvještaje o toku evropskih integracija		
Izvještaj o realizaciji Akcionog plana za 2016. godinu i Akcioni plan za 2017. godinu za sprovođenje Strategije informisanja javnosti o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji za period 2014 - 2018	Glavni cilj Komunikacione strategije je podizanje svijesti, te razvoj mišljenja u domaćoj javnosti o svim aspektima procesa pristupanja EU i bolje razumijevanje prava, obaveza i odgovornosti koje proizilaze iz članstva, te u tom smislu i promjena ponašanja, podizanje nivoa stručnih znanja svih društvenih aktera, kao i informisanje inostrane javnosti o napretku koji Crna Gora ostvaruje u usvajanju evropskih standarda	I/II kvartal	Konsultativno saslušanje – ministar evropskih poslova
Izvještaji o realizaciji akcionih planova za poglavlje 23 - Pravosuđe i temeljna prava i poglavlje 24 - Pravda, sloboda i bezbjednost	Izvještaji predstavljaju pregled stanja i aktivnosti u pogledu realizacije mjera predviđenih akcionim planovima za poglavlja 23 i 24	I/II kvartal	Konsultativno saslušanje – ministar evropskih poslova, članovi Pregovaračke grupe za poglavlja 23 i 24
Informacija o programima podrške Evropske unije za 2016. godinu	Informacija sadrži pregled stanja i aktivnosti u pogledu korišćenja sredstava pretpristupne podrške (IPA)	I/II kvartal	Konsultativno saslušanje – nacionalni IPA koordinator (NIPAK) i nacionalni službenik za ovjeravanje (NAO)
Razmatranje dinamike ispunjavanja preporuka usvojenih na XII sastanku Parlamentarnog odbora za stabilizaciju i pridruživanje	Odbor će prije održavanja redovnog sastanka POSP-a organizovati sjednicu na kojoj će razmatrati dinamiku ispunjavanja preporuka sa prethodnog sastanka	II kvartal	Konsultativno saslušanje – predstavnici Vlade, u zavisnosti od sadržaja preporuka

TEMA	OPIS	ROK	AKTIVNOST ODBORA
Izvještaj o radu Ministarstva vanjskih poslova i evropskih integracija (u domenu evropskih poslova) za 2016. godinu	Razmatranje Izvještaja Ministarstva u dijelu evropskih integracija	II kvartal	Konsultativno saslušanje – ministar evropskih poslova
I kvartalni izvještaj o realizaciji obaveza iz Programa pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji za period 2017 – 2018, za januar – mart 2017. godine	Ovaj program je najvažniji strateški dokument u oblasti evropskih integracija Crne Gore i daje pregled obaveza i planiranih aktivnosti za usklađivanje sa pravnom tekovinom EU	II kvartal	Konsultativno saslušanje – ministar evropskih poslova
XII kvartalni izvještaj o ukupnim aktivnostima u okviru procesa integracije Crne Gore u Evropsku uniju, za period oktobar – decembar 2016. godine	Izvještaj obuhvata informacije o pregovorima o pristupanju Crne Gore EU, političkom dijalogu sa EU, sprovođenju SSP-a, procesu usklađivanja zakonodavstva, te korišćenju sredstava pretpristupne podrške (IPA)	II kvartal	Konsultativno saslušanje – ministar evropskih poslova
XIII kvartalni izvještaj o ukupnim aktivnostima u okviru procesa integracije Crne Gore u Evropsku uniju, za period januar – mart 2017. godine	Izvještaj obuhvata informacije o pregovorima o pristupanju Crne Gore EU, političkom dijalogu sa EU, sprovođenju SSP-a, procesu usklađivanja zakonodavstva, te korišćenju sredstava pretpristupne podrške (IPA)	II kvartal	Konsultativno saslušanje – ministar evropskih poslova
Izvještaji o pregovaračkim poglavljima	Izvještaji obuhvataju pregled stanja i aktivnosti u pojedinim pregovaračkim poglavljima, od procesa skrininga zakonodavstva do aktivnosti usmjerenih na njihovo privremeno zatvaranje	II kvartal	Konsultativno saslušanje – ministar evropskih poslova, članovi Pregovaračke grupe i radnih grupa po poglavljima

TEMA	OPIS	ROK	AKTIVNOST ODBORA
<p>Tematska sjednica sa Pregovaračkom grupom, posvećena razmatranju napretka u pregovaračkim poglavljima</p>	<p>Na sjednicama će biti razmatran napredak u ispunjavanju mjerila, usklađivanju sa <i>acquis-em</i>, aktivnostima u pregovaračkom procesu i mogućem otvaranju i zatvaranju pregovaračkih poglavlja</p>	<p>II/III kvartal</p>	<p>Konsultativno saslušanje – ministar evropskih poslova i članovi Pregovaračke grupe</p>
<p>II kvartalni izvještaj o realizaciji obaveza iz Programa pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji za period 2017 – 2018, za april – jun 2017. godine</p>	<p>Ovaj program je najvažniji strateški dokument u oblasti evropskih integracija Crne Gore i daje pregled obaveza i planiranih aktivnosti za usklađivanje sa pravnom tekovinom EU</p>	<p>III kvartal</p>	<p>Konsultativno saslušanje – ministar evropskih poslova</p>
<p>XIV kvartalni izvještaj o ukupnim aktivnostima u okviru procesa integracije Crne Gore u Evropsku uniju, za period april – jun 2017. godine</p>	<p>Izvještaj obuhvata informacije o pregovorima o pristupanju Crne Gore EU, političkom dijalogu sa EU, sprovođenju SSP-a, procesu usklađivanja zakonodavstva, te korišćenju sredstava pretpristupne podrške (IPA)</p>	<p>III kvartal</p>	<p>Konsultativno saslušanje – ministar evropskih poslova</p>
<p>VII polugodišnji izvještaj o ukupnim aktivnostima u okviru procesa integracije Crne Gore u Evropsku uniju za period januar – jun 2017. godine</p>	<p>Saglasno Rezoluciji o načinu, kvalitetu i dinamici procesa integracija Crne Gore u Evropsku uniju, Skupština Crne Gore tokom redovnih zasjedanja, na sjednicama kojima prisustvuje ministar evropskih poslova, razmatra polugodišnje izvještaje o toku evropskih integracija</p>	<p>III kvartal</p>	<p>Konsultativno saslušanje – ministar evropskih poslova</p>
<p>Izvještaji o realizaciji akcionih planova za poglavlje 23 – Pravosuđe i temeljna prava i poglavlje 24 – Pravda, sloboda i bezbjednost</p>	<p>Izvještaji predstavljaju pregled stanja i aktivnosti u pogledu realizacije mjera predviđenih akcionim planovima za poglavlja 23 i 24</p>	<p>IV kvartal</p>	<p>Konsultativno saslušanje – ministar evropskih poslova, članovi Pregovaračke grupe za poglavlja 23 i 24</p>

TEMA	OPIS	ROK	AKTIVNOST ODBORA
Razmatranje dinamike ispunjavanja preporuka usvojenih na XIII sastanku Parlamentarnog odbora za stabilizaciju i pridruživanje	Odbor će prije održavanja redovnog sastanka POSP-a organizovati sjednicu na kojoj će razmatrati dinamiku ispunjavanja preporuka sa prethodnog sastanka	IV kvartal	Konsultativno saslušanje – predstavnici Vlade, u zavisnosti od sadržaja preporuka
III kvartalni izvještaj o realizaciji obaveza iz Programa pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji za period 2017 – 2018, za jul – septembar 2017. godine	Ovaj program je najvažniji strateški dokument u oblasti evropskih integracija Crne Gore i daje pregled obaveza i planiranih aktivnosti za usklađivanje sa pravnom tekovinom EU	IV kvartal	Konsultativno saslušanje – ministar evropskih poslova
XV kvartalni izvještaj o ukupnim aktivnostima u okviru procesa integracije Crne Gore u Evropsku uniju, za period jul – septembar 2017. godine	Izvještaj obuhvata informacije o pregovorima o pristupanju Crne Gore EU, političkom dijalogu sa EU, sprovođenju SSP-a, procesu usklađivanja zakonodavstva, te korišćenju sredstava pretpristupne podrške (IPA)	IV kvartal	Konsultativno saslušanje – ministar evropskih poslova
Informacija o bilateralnoj saradnji sa državama članicama Evropske unije u 2017. godini	Predstavljanje saradnje Crne Gore sa državama članicama Evropske unije	IV kvartal	Konsultativno saslušanje – generalni direktor Generalnog direktorata za bilateralne poslove Ministarstva vanjskih poslova
Izvještaji o pregovaračkim poglavljima	Izvještaji obuhvataju pregled stanja i aktivnosti u pojedinim pregovaračkim poglavljima, od procesa skrininga zakonodavstva do aktivnosti usmjerenih na njihovo privremeno zatvaranje	IV kvartal	Konsultativno saslušanje – ministar evropskih poslova, članovi Pregovaračke grupe i radnih grupa po poglavljima

TEMA	OPIS	ROK	AKTIVNOST ODBORA
<p>Tematska sjednica sa Pregovaračkom grupom, posvećena razmatranju napretka u pregovaračkim poglavljima</p>	<p>Na sjednicama će biti razmatran napredak u ispunjavanju mjerila, usklađivanju sa acquis-em, aktivnostima u pregovaračkom procesu i mogućem otvaranju i zatvaranju pregovaračkih poglavlja</p>	<p>IV kvartal</p>	<p>Konsultativno saslušanje – ministar evropskih poslova i članovi Pregovaračke grupe</p>
<p>Predlog zakona o budžetu Crne Gore za 2018. godinu</p>	<p>Razmatranje Predloga zakona u dijelu Ministarstva evropskih poslova</p>	<p>IV kvartal</p>	<p>Konsultativno saslušanje – predstavnici Ministarstva evropskih poslova i Ministarstva finansija</p>

IV Međunarodne aktivnosti

PLANIRANA AKTIVNOST	PERIOD REALIZACIJE
COSAC sastanak predsjedavajućih odborima - malteško predsjedavanje Savjetu EU	I kvartal
Studijska posjeta institucijama EU, u organizaciji Evropskog parlamenta	I kvartal
LVII COSAC konferencija - malteško predsjedavanje Savjetu EU	II kvartal
Posjeta Odboru za evropske poslove Senata Republike Italije	II kvartal
XIII COSAP sastanak - predsjedavanje Makedonije inicijativi	II/III kvartal
COSAC sastanak predsjedavajućih odborima - estonsko predsjedavanje Savjetu EU	III kvartal
Posjeta Odboru za evropske poslove Sabora Republike Hrvatske	III kvartal
Posjeta Odboru za evropske poslove i nadzor evropskih fondova Parlamenta Republike Bugarske	IV kvartal
XIV COSAP sastanak - predsjedavanje Crne Gore inicijativi	IV kvartal
LVIII COSAC konferencija - estonsko predsjedavanje Savjetu EU	IV kvartal

V Promocija procesa evropskih integracija u crnogorskoj javnosti

Jedan od važnih zadataka Odbora za evropske integracije je rad na povećanju stepena informisanosti crnogorske javnosti o procesu evropskih integracija. Zato će i tokom 2017. godine biti realizovane aktivnosti u cilju aktivne komunikacije sa građanima i podizanja svijesti o procesu pristupanja i koristima i obavezama koje proizilaze iz članstva u EU.

I u ovoj godini, Odbor će organizovati tribine o sadržaju pregovaračkih poglavlja, neposredno pred sjednice na kojima će se razmatrati sami nacrti pregovaračkih pozicija za data poglavlja. Na taj način se postiže sveobuhvatnost u razmatranju pozicija i povećava njihov kvalitet, ali se i obezbjeđuje veća inkluzivnost kao važan element pregovaračkog procesa. Ova aktivnost će zavisi od dinamike pregovaračkog procesa i rada Ministarstva evropskih poslova. Odbor još uvijek nije razmotrio tri pregovaračke pozicije, za poglavlja 8 – Konkurencija, 17 – Ekonomska i monetarna unija i 27 – Životna sredina.

Mladi ostaju jedna od najvažnijih ciljnih grupa Odbora za dodatnu edukaciju i uključivanje u proces evropskih integracija, pa Odbor i ove godine nastavlja sa aktivnostima koje su usmjerene na promociju evropskih ideja i vrijednosti kod učenika srednjih škola u Crnoj Gori. U skladu sa dosadašnjom uspješnom praksom, Odbor će organizovati tribine za učenike gimnazija, na kojima će učenici koji pohađaju predmet Evropske integracije biti u prilici da diskutuju sa članovima Odbora o procesu integracija i ulozi mladih u njemu. Planirano je organizovanje najmanje tri tribine, i to u Tivtu, Rožajama i Nikšiću.

Osim toga, prepoznajući važnost IPA programa i razvojnih projekata finansiranih sredstvima EU, članovi Odbora će organizovati sastanke sa predstavnicima lokalnih samouprava, na kojima će raspravljati o najvažnijim temama i aspektima procesa evropskih integracija Crne Gore, zadacima i obavezama koje će u tom procesu imati lokalne samouprave, kao i o izazovima, načinima i stepenu korišćenja IPA sredstava. Tokom 2017. godine, planirana su najmanje tri ovakva sastanka, sa predstavnicima opština Tivat, Rožaje i Nikšić.

Odbor će se truditi da kroz sektorsko informisanje obezbijedi da svi djelovi crnogorske javnosti na kvalitetan način budu uključeni u evropske integracije i informisani o napretku u procesu pristupanja, uključujući i mogućnosti dostupne kroz programe podrške EU. Stoga će tokom 2017. godine Odbor nastojati da kroz tematske sastanke sa predstavnicima privrednih udruženja ojača dijalog sa predstavnicima malih i srednjih preduzeća i strukovnim organizacijama u ovom sektoru, prepoznatim kao jedan od posebno važnih u procesu pregovora o članstvu u EU. Cilj ovih aktivnosti Odbora biće da se razmotre sve koristi i izazovi koje će ovaj sektor imati tokom procesa pristupanja EU, ali i nakon sticanja punopravnog članstva.

Uzimajući u obzir činjenicu da su predstavnici civilnog sektora najefektivniji i najbrži agenti za komunikaciju sa građanima, Odbor će posebno raditi na uključivanju i informisanju predstavnika NVO sektora o svojim aktivnostima. Predstavnici nevladinog sektora će biti podsticani da uzmu aktivno učešće na sjednicama

otvorenog tipa, čime se obezbjeđuje veći stepen transparentnosti i inkluzivnosti procesa. Osim toga, kao dio dobre prakse Odbora, održavaće se redovna komunikacija sa medijima i predstavnicima nevladinog sektora, kroz periodične sastanke.

Odbor će raditi na daljoj promociji svog „Facebook“ (Odbor za evropske integracije Skupštine Crne Gore) i „Twitter“ (@EUOdborCG) naloga, koji konstantno bilježe rast pratilaca. Time se postiže jača vidljivost Odbora za evropske integracije na društvenim mrežama, koje su vrlo popularne među mlađom populacijom, ali i u medijskom prostoru i cjelokupnom društvu, kao i ostvarenje jednog od glavnih ciljeva Odbora – približavanje procesa evropskih integracija svim akterima društva i obezbjeđivanje kanala za komunikaciju sa građanima.

SEKRETARKA ODBORA

Marija Maraš s.r.

PREDSJEDNIK ODBORA

Adrijan Vuksanović s.r.