

Godišnji izvještaj o radu

Odbora za politički sistem, pravosuđe i

upravu

za 2016. godinu

SADRŽAJ:

1. UVODNE INFORMACIJE	3
2. SPISAK ČLANOVA ODBORA ZA POLITIČKI SISTEM, PRAVOSUĐE I UPRAVU	4
2.1. Sastav Odbora u 25. sazivu	4
2.2. Sastav Odbora u 26. sazivu	4
3. OPŠTI PODACI O RADU ODBORA.....	5
4. PREDLOZI ZAKONA DOSTAVLJENI OD STRANE VLADE CRNE GORE.....	6
3.1. Podržani predlozi zakona.....	6
4.1.1. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o strancima.....	6
4.1.2. Zakon o sudskim vještacima.....	6
4.1.3. Zakon o tumačima.....	7
4.1.4. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o odgovornosti pravnih lica za krivična djela	8
4.1.5. Zakon o pripravnicima u sudovima i državnom tužilaštvu i pravosudnom ispitu	9
4.1.6. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o državnim odlikovanjima i priznanjima.....	10
4.1.7. Zakon o izmjeni Zakona o upravnom postupku.....	10
4.1.8. Zakon o upravnom sporu	11
4.1.9. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o notarima	12
4.1.10. Zakon o dopuni Zakona o inspekcijском nadzoru.....	12
4.1.11. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o elektronskim medijima .	13
4.1.12. Zakon o izmjenama i dopuni Zakona o Centralnom registru stanovništva.....	14
4.1.13. Zakon o izmjenama i dopuni Zakona o crnogorskom državljanstvu	15
4.1.14. Zakon o državnom pečatu i pečatima državnih organa	15
4.1.15. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o matičnim registrima	16
4.1.16. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o državnoj upravi	17
4.1.17. Zakon o javnim okupljanjima i javnim priredbama.....	18
4.1.18. Zakon o izmjenama i dopuni Zakona o putnim ispravama.....	18
4.1.19. Zakon o izmjenama Zakona o ličnom imenu	19
4.1.20. Zakon o međunarodnoj i privremenoj zaštiti stranaca	19

Godišnji izvještaj o radu za 2016. godinu

4.1.21. Zakon o Budžetu Crne Gore za 2017. godinu	20
4.2. Predlozi zakona koji su povučeni iz procedure	21
4.2.1. Predlog zakona o izmjeni i dopuni Zakona o državnim i drugim praznicima	21
5. PREDLOZI ZAKONA DOSTAVLJENI OD STRANE POSLANIKA	22
5.1. Podržani predlozi zakona.....	22
5.1.1. Zakon o primjeni Sporazuma o stvaranju uslova za fer i slobodne izbore	22
5.1.2. Zakon o dopuni Zakona o Specijalnom državnom tužilaštvu	23
5.2. Predlozi zakona koji nijesu dobili potrebnu većinu.....	23
5.2.1. Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o medijima	23
5.2.2. Predlog zakona o izmjeni i dopunama Zakona o teritorijalnoj organizaciji Crne Gore	24
6. OSTALA AKTA.....	25
6.1. Odluka o obrazovanju privremenog parlamentarnog odbora za nadzor nad istragama slučajeva ugrožavanja bezbjednosti novinara i medijskih kuća	25
7. TEMATSKI DIO	25
7.1. Godišnji izvještaj o radu sudova u Crnoj Gori za 2015. godinu	25
7.2. Godišnji izvještaj o radu Državnog tužilaštva i Tužilačkog savjeta za 2015. godinu	26
8. KONTROLNA I KONSULTATIVNA SASLUŠANJA.....	27
8.1. Kontrolna saslušanja	27
8.1.1. Kontrolno saslušanje na temu: „Dosadašnja primjena u praksi i efekti novih instituta iz ZKP-a (sporazum o priznanju krivice, svjedok saradnik i dr.) njihovi dometi i ograničenja	27
8.1.2. Kontrolna saslušanja koja nijesu realizovana.....	27
8.2. Konsultativna saslušanja	28
8.2.1. Konsultativno saslušanje kandidata prijavljenih na Javni poziv za izbor dva člana Tužilačkog savjeta iz reda uglednih pravnika	28
8.2.2. Konsultativna saslušanja koja nijesu realizovana	28
9. OSTALE AKTIVNOSTI (SEMINARI, TRIBINE, OKRUGLI STOLOVI...).....	29

1. UVODNE INFORMACIJE

Shodno članu 40 Poslovnika Skupštine Crne Gore („Službeni list Crne Gore", br. 59/13 od 26. 12. 2013. godine) nadležnosti Odbora za politički sistem, pravosuđe i upravu su sljedeće: „Odbor za politički sistem, pravosuđe i upravu razmatra predloge zakona, drugih propisa i opštih akata i druga pitanja koja se odnose na: osnivanje, organizaciju i nadležnost organa vlasti i postupak pred tim organima; sistem lokalne samouprave; državne simbole; upotrebu nacionalnih simbola; državne praznike; crnogorsko državljanstvo; izborni sistem; referendum; teritorijalnu organizaciju Crne Gore; organizaciju i položaj Glavnog grada i Prijestonice; medijski i radio-difuzni sistem; krivična i druga djela, odgovornost i kazne; amnestiju, pomilovanje i pravnu pomoć; podnosi Skupštini predlog za izbor četiri člana Sudskog savjeta iz reda uglednih pravnika; podnosi Skupštini predlog za izbor četiri člana Tužilačkog savjeta iz reda uglednih pravnika; razmatra predlog za izbor vrhovnog državnog tužioca.

Odbor u okviru svoje nadležnosti prati i ocjenjuje usklađenost zakona Crne Gore sa pravnom tekovinom Evropske Unije i, na osnovu izvještaja Vlade, prati i ocjenjuje primjenu zakona, posebno zakona iz kojih proizilaze obaveze usaglašene sa pravom Evropske Unije.“

2. SPISAK ČLANOVA ODBORA ZA POLITIČKI SISTEM, PRAVOSUĐE I UPRAVU

2.1. Sastav Odbora u 25. sazivu¹

1. **Predsjednik Odbora** – Rifat Rastoder
2. **Zamjenica predsjednika Odbora** – Snežana Jonica
3. Marta Šćepanović
4. Husnija Šabović
5. Milorad Vuletić
6. Veljko Zarubica
7. Draginja Vuksanović
8. Slaven Radunović
9. Veljko Vasiljević
10. Vladislav Bojović
11. Danijela Marković
12. Azra Jasavić
13. Šefkija Murić

2.2. Sastav Odbora u 26. sazivu²

1. **Predsjednik Odbora** – Željko Aprcović
2. Marija Maja Čatović
3. Andrija Nikolić
4. Petar Smolović
5. Miloš Nikolić
6. Bogdan Fatić
7. Miomir M. Mugoša

¹ Članovi Odbora za politički sistem, pravosuđe i upravu u 25. sazivu su takođe bili i poslanici: dr Zoran Vukčević, Jovan Martinović, Koča Pavlović, Obrad Gojković i Genci Nimanbegu, koji su u toku trajanja saziva razriješeni dužnosti člana Odbora. Tim povodom za članove Odbora su izabrani poslanici/ce: Marta Šćepanović, Veljko Zarubica, Veljko Vasiljević, Danijela Marković i Šefkija Murić.

² Članovi Odbora za politički sistem, pravosuđe i upravu iz reda opozicije će biti naknadno izabrani.

3. OPŠTI PODACI O RADU ODBORA

	2013. godina	2014. godina	2015. godina	2016. godina	UKUPNO 25. saziv	2016. godina 26. saziv
Održane sjednice	39	36	37	18	130	2
Održane zajedničke sjednice sa drugim Odborima	2	/	1	/	3	/
Razmatrane tačke dnevnog reda	100	81	98	57	336	3
Razmotreni predlozi zakona (ukupno)	28	39	30	23	120	3
Razmotreni predlozi zakona od strane Vlade Crne Gore	14	19	21	19	73	3
Razmotreni predlozi zakona od strane poslanika	14	20	9	4	47	/
Podržani predlozi zakona	17	25	28	21	91	2
Predlozi zakona koji nijesu podržani	11	8	5	2	26	/
Podnijeti amandmani na predloge zakona	187	213	312	82	794	/
Amandmani Odbora	7	21	52	32	112	/
Donesene odluke	14	2	2	4	22	/
Razmotreni izvještaji	3	4	4	2	13	/
Predloženi zaključci	33	26	14	15	88	/
Kontrolna saslušanja	2	1	1	1	5	/
Konsultativna saslušanja	5	6	6	1	18	/
Uradeni informativni pregledi	37	46	36	24	143	2

4. PREDLOZI ZAKONA DOSTAVLJENI OD STRANE VLADE CRNE GORE

3.1. Podržani predlozi zakona

4.1.1. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o strancima

EPA: 1001

Broj akta: 24-3/15-2

Predlagač: Vlada Crne Gore

Podneseno amandmana (ukupno): 6

- ✓ Predlog zakona je podržan na 113. sjednici Odbora, održanoj 15. februara 2016. godine.
- ✓ Predlog zakona Skupština Crne Gore 25. saziva usvojila je na sjednici drugog vanrednog zasijedanja, dana 24. februara 2016. godine.
- ✓ Zakon je objavljen u „Službenom listu Crne Gore“ br. 16/16 od 08. 03. 2016. godine.

Duži opis:

Vlada Crne Gore je na sjednici od 28. decembra 2015. godine utvrdila Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o strancima i isti dostavila Skupštini na dalju proceduru.

Zakonom o izmjeni Zakona o strancima („Sl. list CG“, br. 28/15), odložena je primjena članova zakona koji se odnose na obavezu pribavljanja potvrde Zavoda za zapošljavanje Crne Gore prije otpočinjanja postupka kod Ministarstva unutrašnjih poslova, a koji su se pokazali spornim sa aspekta njihove primjene. Naime, utvrđivanjem godišnje kvote dozvola za privremeni boravak i rad stranaca po djelatnostima i zanimanjima, od 1. januara 2016. godine prestaje potreba za izdavanjem potvrde Zavoda za zapošljavanje, kojom se dokazivalo da ne postoji ograničenje za zapošljavanje stranca, tj. da na evidenciji nezaposlenih lica nema lica koja ispunjavaju uslove za zasnivanje radnog odnosa ili je lice sa te evidencije odbilo zasnivanje radnog odnosa na određenim poslovima. Jedan od ciljeva koji se želio postići ovim zakonom, osim pojednostavljenja postupka, bio je i povećanje nivoa zaposlenosti domaće radne snage u odnosu na strance.

4.1.2. Zakon o sudskim vještacima

EPA: 952

Broj akta: 23-1/15-18

Predlagač: Vlada Crne Gore

Podneseno amandmana (ukupno): 8

Amandmani Odbora: 3

- ✓ Predlog zakona je podržan na 118. sjednici Odbora, održanoj 2. juna 2016. godine.
- ✓ Predlog zakona Skupština Crne Gore 25. saziva usvojila je na šestoj sjednici prvog redovnog zasijedanja, dana 22. jula 2016. godine.
- ✓ Zakon je objavljen u „Službenom listu Crne Gore“ br. 54/16 od 15. 08. 2016. godine.

Duži opis:

Vlada Crne Gore, na sjednici od 1. oktobra 2015. godine, utvrdila je Predlog zakona o sudskim vještacima. Predlog zakona je dostavljen Skupštini Crne Gore 20. oktobra 2016. godine.

U dosadašnjoj praksi uočeni su određeni nedostaci i problemi vezani za rad sudskih vještaka, te su pokrenuta pitanja koja se odnose na uslove za vršenje vještačenja i postupak postavljenja i razrješenja sudskih vještaka. Naime, dosadašnja praksa je pokazala da je potrebno postaviti i precizirati uslove koje se odnose na stručno znanje i praktična iskustava u struci, odnosno na provjeru i dokazivanje istih, čime će se obezbijediti postavljenje najstručnijih lica za vršenje vještačenja iz određene oblasti. S tim u vezi, bilo je neophodno unaprijediti zakonske norme koje su od značaja za rad sudskih vještaka.

4.1.3. Zakon o tumačima

EPA: 1005

Broj akta: 23-1/16-1

Predlagač: Vlada Crne Gore

Podneseno amandmana (ukupno): 5

Amandmani Odbora: 1

- ✓ Predlog zakona je podržan na 118. sjednici Odbora, održanoj 2. juna 2016. godine.
- ✓ Predlog zakona Skupština Crne Gore 25. saziva usvojila je na šestoj sjednici prvog redovnog zasijedanja, dana 30. jula 2016. godine.
- ✓ Zakon je objavljen u „Službenom listu Crne Gore“ br. 52/16 od 09. 08. 2016. godine.

Duži opis:

Vlada Crne Gore je na sjednici od 17. decembra 2015. godine, utvrdila Predlog zakona o tumačima. Predlog zakona usmjeren je matičnom Odboru za politički sistem, pravosuđe i upravu 15. januara 2016. godine na dalju proceduru.

Nedovoljno precizirani uslovi za postavljanje tumača i nedostatak normi kojim se reguliše sistem odgovornosti i postupak razrješenja sudskih tumača, samo su neki od razloga koji su jasni pokazatelji određenih nedostataka i problema vezanih za rad sudskih tumača. Ono što je cilj predloženog akta jeste uređivanje ove pravne oblasti, kako bi se premostile sve pravne praznine prouzrokovane nepotpunom pravnom regulativom koja je do sada bila uređena podzakonskim aktom. Na ovaj način, doprinijelo bi se u značajnoj mjeri unaprjeđenju kvaliteta i efikasnosti rada tumača. Takođe, povoljno će se odraziti i na efikasniji rad pravosudnih i drugih organa koji vode postupak u kome je potrebno obezbijediti tumača.

4.1.4. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o odgovornosti pravnih lica za krivična djela

EPA: 1048

Broj akta: 23-2/16-2

Predlagač: Vlada Crne Gore

Podneseno amandmana (ukupno): 1

Amandmani Odbora: 1

- ✓ *Predlog zakona je podržan na 118. sjednici Odbora, održanoj 2. juna 2016. godine.*
- ✓ *Predlog zakona Skupština Crne Gore 25. saziva usvojila je na šestoj sjednici prvog redovnog zasijedanja, dana 17. juna 2016. godine.*
- ✓ *Zakon je objavljen u „Službenom listu Crne Gore“ br. 39/16 od 29. 06. 2016. godine.*

Duži opis:

Vlada Crne Gore je na sjednici od 3. marta 2016. godine utvrdila Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o odgovornosti pravnih lica za krivična djela i isti dostavila Skupštini Crne Gore na dalju proceduru 15. marta 2016. godine.

Zakon o odgovornosti pravnih lica za krivična djela, u prvom redu, nastao je kao rezultat međunarodno - pravnih obaveza preuzetih od strane Crne Gore, a zatim kao posljedica društvenog razvoja gdje se pokazalo neophodnim propisati i krivičnopravnu odgovornost pravnih lica.

4.1.5. Zakon o pripravnicima u sudovima i državnom tužilaštvu i pravosudnom ispitu

EPA: 1006

Broj akta: 23-1/16-2

Predlagač: Vlada Crne Gore

Podneseno amandmana (ukupno): 12

Amandmani Odbora: 6

- ✓ *Predlog zakona je podržan na 119. sjednici Odbora, održanoj 13. juna 2016. godine.*
- ✓ *Predlog zakona Skupština Crne Gore 25. saziva usvojila je na šestoj sjednici prvog redovnog zasijedanja, dana 22. jula 2016. godine.*
- ✓ *Zakon je objavljen u „Službenom listu Crne Gore“ br. 55/16 od 17. 08. 2016. godine.*

Duži opis:

Vlada Crne Gore je, dana 28. decembra 2015. godine, dostavila Skupštini Crne Gore Predlog zakona o pripravnicima u sudovima i Državnom tužilaštvu i pravosudnom ispitu.

U cilju implementacije novina koje su donijele ustavne promjene iz 2013. godine, izvršena je izmjena zakona iz oblasti organizacije pravosuđa i ove promjene predstavljaju prvu fazu na zakonodavnom nivou jačanja nezavisnosti pravosuđa kao ključnog elementa vladavine prava. Donošenjem novog Zakona o Sudskom savjetu i sudijama i Zakona o državnom tužilaštvu uspostavljen je jedinstven sistema izbora sudija i državnih tužilaca na nivou države na osnovu postupka koji je transparentan i zasnovan na zaslugama. Ovim zakonom, kao jedan od kriterijuma za izbor sudija i državnih tužilaca predviđeno je uvođenje ocjena na pravosudnom ispitu. S tim u vezi, javila se potreba za donošenjem novog zakona kojim će se urediti sistem zapošljavanja pripravnika u sudovima i državnim tužilaštvima, njihovo stručno osposobljavanje i uspostaviti novi koncept pravosudnog ispita u skladu sa evropskim standardima.

4.1.6. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o državnim odlikovanjima i priznanjima

EPA: 1093

Broj akta: 35/16-1

Predlagač: Vlada Crne Gore

Podneseno amandmana (ukupno): /

Amandmani Odbora: /

- ✓ *Predlog zakona je podržan na 119. sjednici Odbora, održanoj 13. juna 2016. godine.*
- ✓ *Predlog zakona Skupština Crne Gore 25. saziva usvojila je na šestoj sjednici prvog redovnog zasijedanja, dana 28. juna 2016. godine.*
- ✓ *Zakon je objavljen u „Službenom listu Crne Gore“ br. 41/16 od 06. 07. 2016. godine.*

Duži opis:

Vlada Crne Gore, je na sjednici od 31. marta 2016. godine utvrdila Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o lokalnoj samoupravi državnim odlikovanjima i priznanjima i isti dostavila Skupštini Crne Gore.

U dostavljenom tekstu Predloga zakona, u dijelu koji se odnosi na razloge za donošenje zakona navodi se da je zbog izražene potrebe da obilježavanje jubileja 10 godina crnogorske nezavisnosti bude obogaćeno prigodnim odlikovanjem, a na inicijativu Predsjednika Crne Gore, Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o državnim odlikovanjima i priznanjima, uvodi se orden Crnogorske nezavisnosti. Takođe, kako predlagači navode, ovim zakonom, a na inicijativu Ministarstva odbrane, uvodi se pravni osnov za dodjelu Vojne medalje, zbog potrebe da se normativno uredi dodjela ovog odlikovanja zaslužnim licima u izvršavanju misija i zadataka Vojske Crne Gore.

4.1.7. Zakon o izmjeni Zakona o upravnom postupku

EPA: 1110

Broj akta: 23-1/16-6

Predlagač: Vlada Crne Gore

Podneseno amandmana (ukupno): 2

Amandmani Odbora: 2

- ✓ *Predlog zakona je podržan na 120. sjednici Odbora, održanoj 14. juna 2016. godine.*
- ✓ *Predlog zakona Skupština Crne Gore 25. saziva usvojila je na desetoj sjednici prvog redovnog zasijedanja, dana 30. juna 2016. godine.*
- ✓ *Zakon je objavljen u „Službenom listu Crne Gore“ br. 40/16 od 30. 06. 2016. godine.*

Duži opis:

Vlada Crne Gore, je na sjednici od 18. maja 2016. godine utvrdila Predlog zakona o izmjeni Zakona o upravnom postupku i isti dostavila Skupštini Crne Gore. Predlog zakona usmjeren je nadležnom (matičnom) Odboru za politički sistem, pravosuđe i upravu, na dalju proceduru, 8. juna 2016. godine.

U dostavljenom tekstu Predloga zakona navodi se da je neophodno odložiti primjenu Zakona u upravnom postupku („Službeni list CG, br. 56/14 i 20/15“) za 1.1.2017. godine, kako bi bili doneseni svi propisi neophodni za početak njegove implementacije.

4.1.8. Zakon o upravnom sporu

EPA: 954

Broj akta: 23-1/15-19

Predlagač: Vlada Crne Gore

Podneseno amandmana (ukupno): 3

Amandmani Odbora: 2

- ✓ *Predlog zakona je podržan na 122. sjednici Odbora, održanoj 28. juna 2016. godine.*
- ✓ *Predlog zakona Skupština Crne Gore 25. saziva usvojila je na desetoj sjednici prvog redovnog zasijedanja, dana 30. jula 2016. godine.*
- ✓ *Zakon je objavljen u „Službenom listu Crne Gore“ br. 54/16 od 15. 08. 2016. godine.*

Duži opis:

Vlada Crne Gore je na sjednici od 1. oktobra 2015. godine utvrdila Predlog zakona o upravnom sporu koji je usmjeren matičnom Odboru za politički sistem, pravosuđe i upravu 28. oktobra 2015. godine na dalju proceduru.

Naime, važeći Zakon o upravnom sporu, koji je u primjeni od 2003. godine, predstavlja jedan od ključnih zakona za uspostavljanje efikasnog sistema javne uprave. Imajući u vidu činjenicu da je u novembru 2014. godine donesen novi Zakon o upravnom postupku, koji će se primjenjivati od 1. jula 2016. godine, neophodno je donijeti i novi Zakon o upravnom sporu koji će pratiti izmjene predviđene novim Zakonom o upravnom postupku sa aspekta sudske zaštite.

4.1.9. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o notarima

EPA: 1014

Broj akta: 23-1/16-3

Predlagač: Vlada Crne Gore

Podneseno amandmana (ukupno): 1

Amandmani Odbora: 1

- ✓ *Predlog zakona je podržan na 122. sjednici Odbora, održanoj 28. juna 2016. godine.*
- ✓ *Predlog zakona Skupština Crne Gore 25. saziva usvojila je na desetoj sjednici prvog redovnog zasijedanja, dana 22. jula 2016. godine.*
- ✓ *Zakon je objavljen u „Službenom listu Crne Gore“ br. 55/16 od 17. 08. 2016. godine.*

Duži opis:

Vlada Crne Gore je, na sjednici od 28. decembra 2015. godine, utvrdila Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o notarima. Predlog zakona usmjeren je matičnom Odboru za politički sistem, pravosuđe i upravu 5. februara 2016. godine, na dalju proceduru.

Imajući u vidu nedostatke uočene u dosadašnjoj primjeni Zakona o notarima, kao i činjenicu da je sprovođenje postupka raspravljanja zaostavštine povjereno notarima, ocijenjeno je neophodnim da se kroz izmjene i dopune Zakona otklone nedostaci i dileme koji su se pojavili u dosadašnjoj primjeni i stvore uslovi za kvalitetnije, brže i efikasnije obavljanje notarske djelatnosti. Predloženim zakonom poboljšaće se postojeća rješenja, što će doprinijeti jačanju pravne sigurnosti i vladavine prava, reformi institucija u funkciji pravosuđa.

4.1.10. Zakon o dopuni Zakona o inspeksijskom nadzoru

EPA: 1011

Broj akta: 01-1/16-1

Predlagač: Vlada Crne Gore

Podneseno amandmana (ukupno): 1

- ✓ *Predlog zakona je podržan na 122. sjednici Odbora, održanoj 28. juna 2016. godine.*
- ✓ *Predlog zakona Skupština Crne Gore 25. saziva usvojila je na desetoj sjednici prvog redovnog zasijedanja, dana 30. jula 2016. godine.*
- ✓ *Zakon je objavljen u „Službenom listu Crne Gore“ br. 52/16 od 09. 08. 2016. godine.*

Duži opis:

Vlada Crne Gore je na sjednici od 28. decembra 2015 godine, utvrdila Predlog zakona o dopuni Zakona o inspekcijskom nadzoru i isti dostavila Skupštini Crne Gore na dalju proceduru, 4. februara 2016. godine.

Odredbama važećeg zakona propisano je da inspekcijski nadzor u oblastima bezbjednost hrane i hrane za životinje, veterinu i fitosanitarne poslove vrši organ uprave nadležan za poslove inspekcijskog nadzora, čime je oduzeta osnovna funkcija ovih organa a to je inspekcijski nadzor, što ograničava efikasno sprovođenje zakona. Takođe, Zakonom o bezbjednosti hrane (Službeni list CG", br. 57/15) koji je stupio na snagu 15.10.2015. godine izvršena je raspodjela nadležnosti, što je uslovalo izmjene i dopune Uredbe o organizaciji i načinu rada državne uprave. Ovom Uredbom biće formirana Uprava za bezbjednost hrane, veterinu i fitosanitarne poslove, čijim osnivanjem će biti objedinjeni poslovi u oblasti bezbjednosti hrane u skladu sa nadležnostima koje je do sada obavljalo pet organa uprave. Pored toga, inspekcijski nadzor nad hranom i hranom za životinje, do osnivanja samostalnog organa uprave za inspekcijske poslove, vršile su inspekcije koje su pripadale Veterinarskoj odnosno Fitosanitarnoj upravi i Ministarstvu zdravlja (fitosanitarna, veterinarska i sanitarna). Imajući u vidu navedeno, predlogom zakona se predviđa izuzetak u dijelu da inspekcijski nadzor u navedenim oblastima vrše nadležni organi državne uprave, u skladu sa ovim zakonom i posebnim zakonom., kako bi se postupak inspekcijskog nadzora učinio efikasnijim.

4.1.11. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o elektronskim medijima

EPA: 1054

Broj akta: 10-3/16-1

Predlagač: Vlada Crne Gore

Podneseno amandmana (ukupno): 19

Amandmani Odbora: 2

- ✓ *Predlog zakona je podržan na nastavku 122. sjednice Odbora, održanom 29. juna 2016. godine.*
- ✓ *Predlog zakona Skupština Crne Gore 25. saziva usvojila je na desetoj sjednici prvog redovnog zasijedanja, dana 30. jula 2016. godine.*
- ✓ *Zakon je objavljen u „Službenom listu Crne Gore“ br. 55/16 od 17. 08. 2016. godine.*

Duži opis:

Vlada Crne Gore je na sjednici od 28. decembra 2015. godine, utvrdila Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o elektronskim medijima i isti dostavila u proceduru Skupštine Crne Gore dana 24. marta 2016. godine.

Navedenim zakonom, pružanje audiovizuelnih medijskih usluga u Crnoj Gori usklađuje se sa evropskim propisima i standardima, prvenstveno sa Direktivom Evropskog parlamenta i Savjeta o uslugama audiovizuelnih medija i Preporukom br. R (2000) 23 o nezavisnosti i funkcijama regulatornih organa u oblasti radio-difuzije. Zakon je takođe usklađen sa odredbama ratifikovanih međunarodnih konvencija, prvenstveno Konvencijom o prekograničnoj televiziji.

4.1.12. Zakon o izmjenama i dopuni Zakona o Centralnom registru stanovništva

EPA: 1105

Broj akta: 24-2/16-4

Predlagač: Vlada Crne Gore

Podneseno amandmana (ukupno): /

Amandmani Odbora: /

- ✓ *Predlog zakona je podržan na 123. sjednici Odbora, održanoj 29. juna 2016. godine.*
- ✓ *Predlog zakona Skupština Crne Gore 25. saziva usvojila je na desetoj sjednici prvog redovnog zasijedanja, dana 22. jula 2016. godine.*
- ✓ *Zakon je objavljen u „Službenom listu Crne Gore“ br. 55/16 od 17. 08. 2016. godine.*

Duži opis:

Vlada Crne Gore, na sjednici od 12. maja 2016. godine, utvrdila je Predlog zakona o izmjenama i dopuni Zakona o centralnom registru stanovništva i isti dostavila Skupštini Crne Gore na dalju proceduru.

Ovim zakonom vrši se prenošenje nadležnosti za vođenje Centralnog registra stanovništva sa Ministarstva za informaciono društvo i telekomunikacije na Ministarstvo unutrašnjih poslova. Kao glavni razlog ovakvog postupanja navodi se racionalizacija, odnosno poboljšanje i unaprjeđenje rada državne uprave sa ciljem što efikasnijeg i ekonomičnijeg vršenja poslova.

4.1.13. Zakon o izmjenama i dopuni Zakona o crnogorskom državljanstvu

EPA: 1024

Broj akta: 24-2/16-1

Predlagač: Vlada Crne Gore

Podneseno amandmana (ukupno): 6

- ✓ *Predlog zakona je podržan na nastavku 123. sjednice Odbora, održanom 30. juna 2016. godine.*
- ✓ *Predlog zakona Skupština Crne Gore 25. saziva usvojila je na desetoj sjednici prvog redovnog zasijedanja, dana 30. jula 2016. godine.*
- ✓ *Zakon je objavljen u „Službenom listu Crne Gore“ br. 54/16 od 15. 08. 2016. godine.*

Duži opis:

Vlada Crne Gore je na sjednici od 28. decembra 2015. godine, utvrdila Predlog zakona o izmjenama i dopuni Zakona o crnogorskom državljanstvu i isti dostavila Skupštini na dalju proceduru 11. februara 2016. godine.

Programom rada Ministarstva unutrašnjih poslova za 2015. godinu planirane su izmjene Zakona o crnogorskom državljanstvu zbog potrebe usaglašavanja sa novim Zakonom o upravnom postupku. Cilj harmonizacije je da se pravna terminologija novog ZUP-a koristi u potpunosti kako bi se izbjegla neusklađenost zakonske terminologije procesnih instituta u ZUP-u i Zakona o crnogorskom državljanstvu.

4.1.14. Zakon o državnom pečatu i pečatima državnih organa

EPA: 957

Broj akta: 00-31/15-2

Predlagač: Vlada Crne Gore

Podneseno amandmana (ukupno): /

Amandmani Odbora: /

- ✓ Predlog zakona je podržan na nastavku 123. sjednice Odbora, održanom 30. juna 2016. godine.
- ✓ Predlog zakona Skupština Crne Gore 25. saziva usvojila je na desetoj sjednici prvog redovnog zasijedanja, dana 30. jula 2016. godine.
- ✓ Zakon je objavljen u „Službenom listu Crne Gore“ br. 54/16 od 15. 08. 2016. godine.

Duži opis:

Vlada Crne Gore je na sjednici od 8. oktobra 2015. godine, utvrdila Predlog zakona o državnom pečatu i pečatima državnih organa. Predlog zakona usmjeren je matičnom Odboru za politički sistem, pravosuđe i upravu 29. oktobra 2015. godine na dalju proceduru.

Kako se navodi u Predlogu zakona, važeći zakon je bio prilagođen sistemu državnih organa Crne Gore u periodu kada je ona bila sastavni dio Savezne Republike Jugoslavije. Nakon obnove nezavisnosti, kako se dalje navodi, i donošenja Ustava Crne Gore, Zakona o državnoj upravi i drugih relevantnih propisa kojima se uređuje sistem državnih organa, stvorena je potreba da se u skladu sa novonastalim okolnostima urede pitanja koja su predmet ovog zakona. Donošenjem novog zakona, kao i pratećeg podzakonskog akta urediće se adekvatno pravni okvir za izradu, korišćenje i uništenje pečata Države Crne Gore i pečata državnih organa.

4.1.15. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o matičnim registrima

EPA: 1058

Broj akta: 24-2/16-2

Predlagač: Vlada Crne Gore

Podneseno amandmana (ukupno): 1

Amandmani Odbora: 1

- ✓ Predlog zakona je podržan na drugom nastavku 123. sjednice Odbora, održanom 4. jula 2016. godine.
- ✓ Predlog zakona Skupština Crne Gore 25. saziva usvojila je na desetoj sjednici prvog redovnog zasijedanja, dana 22. jula 2016. godine.
- ✓ Zakon je objavljen u „Službenom listu Crne Gore“ br. 55/16 od 17. 08. 2016. godine.

Duži opis:

Vlada Crne Gore je, na sjednici od 3. marta 2016. godine, utvrdila Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o matičnim registrima. Predlog zakona usmjeren je matičnom Odboru za politički sistem, pravosuđe i upravu 25. marta 2016. godine, na dalju proceduru.

U cilju harmonizacije zakona sa Zakonom o upravnom postupku formirana je Radna grupa koja je analizirala Zakon o matičnim registrima i utvrdila neophodne izmjene koje je potrebno ugraditi u ovaj zakon kako bi se izbjegla neusklađenost zakonske terminologije procesnih instituta.

4.1.16. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o državnoj upravi

EPA: 1117

Broj akta: 00-31/16-1

Predlagač: Vlada Crne Gore

Podneseno amandmana (ukupno): /

Amandmani Odbora: /

- ✓ *Predlog zakona je podržan na drugom nastavku 123. sjednice Odbora, održanom 4. jula 2016. godine.*
- ✓ *Predlog zakona Skupština Crne Gore 25. saziva usvojila je na desetoj sjednici prvog redovnog zasijedanja, dana 22. jula 2016. godine.*
- ✓ *Zakon je objavljen u „Službenom listu Crne Gore“ br. 54/16 od 15. 08. 2016. godine.*

Duži opis:

Vlada Crne Gore je, 30. maja 2016. godine, dostavila Skupštini Crne Gore Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državnoj upravi, koji je 20. juna 2016. godine usmjeren matičnom Odboru za politički sistem, pravosuđe i upravu, na dalju proceduru.

Cilj predlaganja ovog akta je usaglašavanje Zakona o državnoj upravi, kao sistemskog Zakona kojim se uređuje osnivanje i način rada organa državne uprave, sa pojedinim novinama iz Zakona o upravnom postupku. Uz navedeno, izmjenama i dopunama Zakona o državnoj upravi unaprijeđena su pojedina rješenja koja se, pored ostalog, odnose na: određivanje vršilaca dužnosti na rukovodećim pozicijama u organima državne uprave, ostvarivanje prava i obaveza starješina organa uprave i saradnju organa državne uprave i NVO.

4.1.17. Zakon o javnim okupljanjima i javnim priredbama

EPA: 1022

Broj akta: 24-1/16-1

Predlagač: Vlada Crne Gore

Podneseno amandmana (ukupno): /

Amandmani Odbora: /

- ✓ *Predlog zakona je podržan na drugom nastavku 123. sjednice Odbora, održanom 4. jula 2016. godine.*
- ✓ *Predlog zakona Skupština Crne Gore 25. saziva usvojila je na desetoj sjednici prvog redovnog zasijedanja, dana 22. jula 2016. godine.*
- ✓ *Zakon je objavljen u „Službenom listu Crne Gore“ br. 52/16 od 09. 08. 2016. godine.*

Duži opis:

Vlada Crne Gore je, na sjednici od 28. decembra 2015. godine, utvrdila Predlog zakona o javnim okupljanjima i javnim priredbama. Predlog zakona je usmjeren matičnom Odboru za politički sistem, pravosuđe i upravu 10. februara 2016. godine na dalju proceduru.

Kao razlozi za donošenje novog zakona navode se: promovisanje slobode okupljanja, ograničavanje okupljanja u mjeri koja je neophodna demokratskom društvu radi zaštite javne bezbjednosti, zaštite prava, sloboda i zdravlja drugih lica, normiranje jedinstvenih pravila za ponašanje organizatora učesnika okupljanja, kako bi se obezbijedio miran karakter tih okupljanja.

4.1.18. Zakon o izmjenama i dopuni Zakona o putnim ispravama

EPA: 1060

Broj akta: 24-3/16-1

Predlagač: Vlada Crne Gore

Podneseno amandmana (ukupno): 5

Amandmani Odbora: 5

- ✓ *Predlog zakona je podržan na drugom nastavku 123. sjednice Odbora, održanom 4. jula 2016. godine.*
- ✓ *Predlog zakona Skupština Crne Gore 25. saziva usvojila je na desetoj sjednici prvog redovnog zasijedanja, dana 30. jula 2016. godine.*
- ✓ *Zakon je objavljen u „Službenom listu Crne Gore“ br. 54/16 od 15. 08. 2016. godine.*

Duži opis:

Vlada Crne Gore je, 22. marta 2016. godine, dostavila Skupštini Crne Gore Predlog zakona o izmjenama i dopuni Zakona o putnim ispravama, koji je 25. marta 2016. godine, usmjeren matičnom Odboru za politički sistem, pravosuđe i upravu, na dalju proceduru.

Predlog zakona o izmjenama i dopuni Zakona o putnim ispravama, predložen je u cilju usaglašavanja sa Zakonom o upravnom postupku, koji je Skupština Crne Gore donijela dana 16. decembra 2014. godine.

4.1.19. Zakon o izmjenama Zakona o ličnom imenu

EPA: 1059

Broj akta: 24-2/16-3

Predlagač: Vlada Crne Gore

Podneseno amandmana (ukupno): 1

Amandmani Odbora: 1

- ✓ *Predlog zakona je podržan na drugom nastavku 123. sjednice Odbora, održanom 4. jula 2016. godine.*
- ✓ *Predlog zakona Skupština Crne Gore 25. saziva usvojila je na desetoj sjednici prvog redovnog zasijedanja, dana 22. jula 2016. godine.*
- ✓ *Zakon je objavljen u „Službenom listu Crne Gore“ br. 55/16 od 17. 08. 2016. godine.*

Duži opis:

Vlada Crne Gore je na sjednici od 4. februara 2016. godine, utvrdila Predlog zakona o izmjenama Zakona o ličnom imenu. Predlog zakona usmjeren je matičnom Odboru za politički sistem, pravosuđe i upravu 25. marta 2016. godine na dalju proceduru.

Uzimajući u obzir činjenicu da je Skupština Crne Gore donijela Zakon o upravnom postupku dana 16. decembra 2014. godine, Radna grupa koja je formirana u cilju harmonizacije zakona, analizirala je Zakon o ličnom imenu i utvrdila neophodne izmjene koje je potrebno ugraditi u ovaj zakon. Kako navode predlagači, ovim bi se izbjegla neusklađenost zakonske terminologije procesnih instituta u ZUP-u i ovog zakona.

4.1.20. Zakon o međunarodnoj i privremenoj zaštiti stranaca

EPA: 61

Broj akta: 24-4/16-2

Predlagač: Vlada Crne Gore

Podneseno amandmana (ukupno): /

Amandmani Odbora: /

- ✓ *Predlog zakona je podržan na Prvoj sjednici Odbora u 26. sazivu Skupštine Crne Gore, održanoj 23. decembra 2016. godine.*
- ✓ *Predlog zakona Skupština Crne Gore 26. saziva usvojila je na četvrtoj sjednici drugog redovnog zasijedanja u 2016. godini, dana 29. decembra 2016. godine.*
- ✓ *Zakon je objavljen u „Službenom listu Crne Gore“ br. 002/17 od 10. 01. 2017. godine.*

Duži opis:

Vlada Crne Gore je, na sjednici od 15. septembra 2016. godine, utvrdila Predlog zakona o međunarodnoj i privremenoj zaštiti stranaca. Predlog zakona je dostavljen Skupštini Crne Gore 19. septembra 2016. godine i usmjeren matičnom Odboru za politički sistem, pravosuđe i upravu na dalju proceduru.

Donošenje novog Zakona o međunarodnoj i privremenoj zaštiti stranaca uslovljeno je obavezama harmonizacije nacionalnog zakonodavstva sa propisima Evropske unije u oblasti azila čime će se obezbijediti potpuno usklađivanje sa zakonodavstvom Evropske unije.

Ovim zakonom propisuju se načela, uslovi i postupak za odobravanje međunarodne i privremene zaštite stranca koji traži međunarodnu zaštitu, prava i obaveze stranca koji traži međunarodnu zaštitu, azilanta, stranca pod supsidijarnom zaštitom, stranca pod privremenom zaštitom, kao i uslovi i postupak za poništenje i prestanak azila, supsidijarne i privremene zaštite.

4.1.21. Zakon o Budžetu Crne Gore za 2017. godinu

Broj akta: 33/16-7

EPA 69 XXVI

Predlagač: Vlada Crne Gore

- ✓ *Predlog zakona je podržan na Drugoj sjednici Odbora u 26. sazivu Skupštine Crne Gore, održanoj 23. decembra 2016. godine.*
- ✓ *Predlog zakona Skupština Crne Gore 26. saziva usvojila je na četvrtoj sjednici drugog redovnog zasijedanja u 2016. godini, dana 29. decembra 2016. godine.*
- ✓ *Zakon je objavljen u „Službenom listu Crne Gore“ br. 083/16 od 31. 12. 2016. godine.*

Duži opis:

Vlada Crne Gore, na sjednici od 18. decembra 2016. godine, utvrdila je Predlog zakona o Budžetu Crne Gore za 2017. godinu i dostavila ga Skupštini Crne Gore na dalju proceduru.

Odbor za politički sistem, pravosuđe i upravu, kao zainteresovano radno tijelo, razmatra Predlog zakona o budžetu u dijelu koji se odnosi na oblasti koje u skladu sa svojim nadležnostima prati i dostavlja mišljenje matičnom odboru - Odboru za ekonomiju, finansije i budžet.

Odbor razmatra Predlog zakona o budžetu u dijelu koji se odnosi na potrošačke jedinice:

- Ministarstvo pravde
- Ministarstvo unutrašnjih poslova
- Ministarstvo javne uprave
- Ustavni sud Crne Gore
- Sudski savjet
- Tužilački savjet

Odbor za politički sistem, pravosuđe i upravu Skupštine Crne Gore, kao zainteresovani Odbor, na sjednici održanoj 23. decembra 2016. godine, razmotrio je Predlog zakona o Budžetu Crne Gore za 2017. godinu i u skladu sa članom 137 stav 4 Poslovnika Skupštine Crne Gore dostavio Mišljenje matičnom Odboru za Ekonomiju, finansije i budžet.

4.2. Predlozi zakona koji su povučeni iz procedure

4.2.1. Predlog zakona o izmjeni i dopuni Zakona o državnim i drugim praznicima

EPA: 00-36/16-2

Broj akta: 59

Predlagač: Vlada Crne Gore

Podneseno amandmana (ukupno): /

Amandmani Odbora: /

- ✓ *Predlog zakona je podržan na Prvoj sjednici Odbora u 26. sazivu Skupštine Crne Gore, održanoj 23. decembra 2016. godine.*
- ✓ *Predlog zakona je povučen iz procedure*

Duži opis:

Vlada Crne Gore, je na sjednici od 8. decembra 2016. godine zaključila da ponovo dostavi Skupštini Predlog zakona o izmjeni i dopuni Zakona o državnim i drugim praznicima. Predlog zakona usmjeren je nadležnom (matičnom) Odboru za politički sistem, pravosuđe i upravu na dalju proceduru 20. decembra 2016. godine.

U dostavljenom tekstu Predloga zakona, navodi se da se istim utvrđuje novi praznik u Crnoj Gori i to 13. novembar – Njegošev dan, koji će biti crnogorski praznik kulture i određuje se da se on obilježava održavanjem kulturnih manifestacija, što korespondira sa osnovnim razlozima za izmjene i dopune Zakona.

5. PREDLOZI ZAKONA DOSTAVLJENI OD STRANE POSLANIKA

5.1. Podržani predlozi zakona

5.1.1. Zakon o primjeni Sporazuma o stvaranju uslova za fer i slobodne izbore

EPA: 1076

Broj akta: 23-3/16-1

Predlagači: poslanici Goran Danilović i mr Dritan Abazović

Podneseno amandmana (ukupno): /

Amandmani Odbora: /

- ✓ *Predlog zakona je podržan na 117. sjednici Odbora, održanoj 10. maja 2016. godine.*
- ✓ *Predlog zakona Skupština Crne Gore 25. saziva usvojila je na četvrtoj sjednici prvog redovnog zasijedanja, dana 19. maja 2016. godine.*
- ✓ *Zakon je objavljen u „Službenom listu Crne Gore“ br. 32/16 od 20. 05. 2016. godine.*

Duži opis:

Poslanici Goran Danilović i mr Dritan Abazović su Skupštini Crne Gore 25. aprila 2016. godine podnijeli Predlog zakona o primjeni Sporazuma o stvaranju uslova za fer i slobodne izbore.

Radi stvaranja uslova za podizanje nivoa povjerenja u izborni proces tokom sprovođenja parlamentarnih izbora u 2016. godini, Predlogom zakona predviđeno je da se starješina organa uprave i direktor fonda, zavoda i ustanove koji su određeni Sporazumom o stvaranju uslova za slobodne i fer izbore, a koji su

decidno precizirani u jedinstvenoj opozicionoj listi, postavljaju bez sprovođenja procedure propisane zakonom. Ova lica u obavljanju funkcija za koje su postavljena imaju nadležnosti koje su utvrđene posebnim zakonom i drugim propisom. Takođe, propisuje se da se, bez sprovođenja procedure propisane posebnim zakonom i mimo utvrđenog broja sistematizovanih radnih mjesta postavlja visoki rukovodni kadar, tj. generalni direktor u ministarstvu, pomoćnik starješine organa uprave i pomoćnik u fondu, zavodu i ustanovi, određeni Sporazumom, a na osnovu jedinstvene opozicione liste.

5.1.2. Zakon o dopuni Zakona o Specijalnom državnom tužilaštvu

EPA: 1113

Broj akta: 23-1/16-7

Predlagači: poslanici Ranko Krivokapić, Dritan Abazović i Zoran Miljanić

Podneseno amandmana (ukupno): 5

- ✓ Predlog zakona je podržan na drugom nastavku 123. sjednice Odbora, održanom 4. jula 2016. godine.
- ✓ Predlog zakona Skupština Crne Gore 25. saziva usvojila je na desetoj sjednici prvog redovnog zasijedanja, dana 30. jula 2016. godine.
- ✓ Zakon je objavljen u „Službenom listu Crne Gore“ br. 53/16 od 11. 08. 2016. godine.

Duži opis:

Poslanici: Ranko Krivokapić, Dritana Abazović i Zoran Miljanić podnijeli su Skupštini Crne Gore Predlog zakona o dopuni Zakona o Specijalnom državnom tužilaštvu, 13. juna 2016. godine. Isti je usmjeren matičnom Odboru za politički sistem, pravosuđe i upravu na dalje odlučivanje takođe, 16. juna 2016. godine.

Ovim zakonom vrši se dopuna Zakona o specijalnom državnom tužilaštvu u dijelu normiranja nadležnosti Specijalnog državnog tužilaštva u odnosu na krivična djela povrede izbornih prava, i dio je dogovora političkih predstavnika vlasti i opozicije u okviru Parlamentarnog dijaloga za pripremu fer i slobodnih izbora.

5.2. Predlozi zakona koji nijesu dobili potrebnu većinu

5.2.1. Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o medijima

EPA: 1142

Broj akta: 10-3/16-2

Predlagači: poslanici Rifat Rastoder, Zoran Miljanić i Dritan Abazović

Podneseno amandmana (ukupno): /

Amandmani Odbora: /

- ✓ Predlog zakona razmatran je na 126. sjednici Odbora, održanoj 20. jula 2016. godine. O istom se Odbor nije izjasnio.
- ✓ Predlog zakona nije usvojen.

Duži opis:

Poslanici: Rifat Rastoder, Dritan Abazović i Zoran Miljanić podnijeli su Skupštini Crne Gore Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o medijima, 29. juna 2016. godine. Isti je usmjeren matičnom Odboru za politički sistem, pravosuđe i upravu na dalje odlučivanje takođe, 29. juna 2016. godine.

Ovim zakonom utvrđuje se, između ostalog, procedura oglašavanja organa javnog sektora u medijima kako bi se izbjeglo diskreciono odlučivanje starješina organa čime se mogu favorizovati pojedini mediji i vršiti indirektan uticaj na uređivačku politiku.

5.2.2. Predlog zakona o izmjeni i dopunama Zakona o teritorijalnoj organizaciji Crne Gore

✎ EPA: 1170 XXV

✎ Broj akta: 22/16-2

✎ Predlagači: poslanici Genci Nimanbegu i Nik Gjelošhaj

✎ Podneseno amandmana (ukupno): /

✎ Amandmani Odbora: /

- ✓ Predlog zakona nije podržan na 129. sjednici Odbora, održanoj 29. jula 2016. godine.
- ✓ Predlog zakona nije usvojen.

Duži opis:

Poslanici Genci Nimanbegu i Nik Gjelošhaj dana 19. jula 2016. godine dostavili su Skupštini Crne Gore Predlog zakona o izmjeni i dopunama Zakona o teritorijalnoj organizaciji Crne Gore.

Razlog za donošenje zakona se ogleda u poštovanju Ustava Crne Gore kojim se jemči pravo na lokalnu samoupravu.

6. OSTALA AKTA

6.1. Odluka o obrazovanju privremenog parlamentarnog odbora za nadzor nad istragama slučajeva ugrožavanja bezbjednosti novinara i medijskih kuća

EPA: 1097

Broj akta: 00-71/16-1

Predlagači: Grupa poslanika

Podneseno amandmana (ukupno): 7

Amandmani Odbora: 6

- ✓ Predlog odluke je podržan na 120. sjednici Odbora, održanoj 14. juna 2016. godine.
- ✓ Predlog odluke Skupština Crne Gore 25. saziva usvojila je na šestoj sjednici prvog redovnog zasijedanja, dana 28. juna 2016. godine.
- ✓ Odluka je objavljena u „Službenom listu Crne Gore“ br. 41/16 od 06. 07. 2016. godine.

Duži opis:

Grupa poslanika je, dana 26. maja 2016. godine dostavila Skupštini Crne Gore Predlog odluke o obrazovanju privremenog parlamentarnog odbora za nadzor nad istragama slučajeva ugrožavanja bezbjednosti novinara i medijskih kuća.

Razlog za donošenje odluke se ogleda u unaprjeđenju slobode medija i zaštite novinara kroz formiranje Privremenog parlamentarnog odbora za nadzor nad istragama slučajeva ugrožavanja bezbjednosti novinara i medijskih kuća, u skladu sa članom 33 Poslovnika Skupštine Crne Gore.

7. TEMATSKI DIO

7.1. Godišnji izvještaj o radu sudova u Crnoj Gori za 2015. godinu

EPA: 1065 XXV

Broj akta: 00-72/16-7

- Godišnji izvještaj o radu sudova za 2015. godinu Skupština Crne Gore 25. saziva usvojila je na desetoj sjednici prvog redovnog zasijedanja u 2016. godini, dana 30. jula 2016. godine.
- Usvojeno je ukupno 7 zaključaka

Duži opis:

Odbor za politički sistem, pravosuđe i upravu je, u skladu sa svojim nadležnostima (član 40 Poslovnika Skupštine Crne Gore), matični Odbor kojem se, između ostalih, dostavlja Godišnji izvještaj o radu Sudskog savjeta i ukupnom stanju o sudstvu.

U skladu sa Zakonom o Sudskom savjetu i sudijama („Sl. list Crne Gore“, br. 11/15 od 12.03.2015), član 31 stav 3 propisuje da se Godišnji izvještaj o radu dostavlja Skupštini, najkasnije do 31. marta tekuće godine za prethodnu godinu.

Godišnji izvještaj o radu Sudskog savjeta i ukupnom stanju o sudstvu za 2015. godinu usmjeren je matičnom Odboru za politički sistem, pravosuđe i upravu 1. aprila 2016. godine.

Povodom razmatranja Godišnjeg izvještaja o radu Sudskog savjeta i ukupnom stanju u sudstvu za 2015. godinu, Odbor je na 129. sjednici, održanoj 29. jula 2016. godine jednoglasno odlučio da predloži Skupštini na usvajanje 7 zaključaka.

7.2. Godišnji izvještaj o radu Državnog tužilaštva i Tužilačkog savjeta za 2015. godinu

EPA: 1069 XXV

Broj akta: 00-72/16-9

➤ *Skupština Crne Gore, na desetoj sjednici prvog redovnog (proljećnjeg) zasijedanja u 2016. godini, povodom razmatranja Izvještaja o radu Tužilačkog savjeta i Državnog tužilaštva za 2015. godinu, dana 30. jula 2016. godine, donijela je Zaključke (osam).*

Odbor za politički sistem, pravosuđe i upravu je, u skladu sa svojim nadležnostima (član 40 Poslovnika Skupštine Crne Gore), matični Odbor kojem se, između ostalih, dostavlja Izvještaj o radu Državnog tužilaštva.

U skladu sa Zakonom o Državnom tužilaštvu („Sl. list Crne Gore“, br. 11/15 od 12.03.2015) član 41 stav 4 propisuje da se Godišnji izvještaj o radu dostavlja Skupštini najkasnije do 31. marta tekuće godine za prethodnu godinu, radi razmatranja.

Izvještaj o radu Državnog tužilaštva i Tužilačkog savjeta za 2015. godinu usmjeren je matičnom Odboru za politički sistem, pravosuđe i upravu 11. aprila 2016. godine.

Povodom razmatranja Izvještaja o radu Tužilačkog savjeta i Državnog tužilaštva za 2015. godinu, Odbor je na 129. sjednici, održanoj 29. jula 2016. godine jednoglasno odlučio da predloži Skupštini da donese 8 zaključaka.

8. KONTROLNA I KONSULTATIVNA SASLUŠANJA

8.1. Kontrolna saslušanja

8.1.1. Kontrolno saslušanje na temu: „Dosadašnja primjena u praksi i efekti novih instituta iz ZKP-a (sporazum o priznanju krivice, svjedok saradnik i dr.) njihovi dometi i ograničenja

Na 111. sjednici Odbora za politički sistem, pravosuđe i upravu, održanoj 10. februara 2016. godine, realizovano je Kontrolno saslušanje na temu: „Dosadašnja primjena u praksi i efekti novih instituta iz ZKP-a (sporazum o priznanju krivice, svjedok saradnik i dr.) njihovi dometi i ograničenja, kao i primjena Zakona o specijalnom tužilaštvu – efekti i problemi, s posebnim osvrtom na model izbora šefa specijalnog istražnog tima“. Kontrolno saslušanje je organizovano u cilju pribavljanja informacija i stručnih mišljenja povodom zakonskih rješenja koja se odnose na institut sporazuma o priznanju krivice i institut svjedoka saradnika, kao i na norme Zakona o specijalnom tužilaštvu vezano za izbor šefa specijalnog istražnog tima.

8.1.2. Kontrolna saslušanja koja nijesu realizovana

- Odbor za politički sistem, pravosuđe i upravu je na 110. sjednici, održanoj 21. januara 2016. godine, donio Odluku o kontrolnom saslušanju: vrhovnog državnog tužioca, Ivica Stankovića; glavnog specijalnog tužioca, Milivoja Katnića; potpredsjednika Vlade, Duška Markovića; i ministra pravde, Zorana Pažina.

- Na 124. sjednici Odbora za politički sistem, pravosuđe i upravu, održanoj 4. jula 2016. godine, jednoglasno je donesena Odluka o održavanju kontrolnog saslušanja na temu: „Stanje u lokalnim samoupravama u Crnoj Gori – realizacija zaključaka sa zajedničke sjednice Odbora za politički sistem, pravosuđe i upravu i Odbora za ekonomiju, finansije i budžet, održane 11. novembra 2013. godine, na temu: „Analiza funkcionisanja lokalnih samouprava“, u kontekstu Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o lokalnoj samoupravi, koji je dostavljen Skupštini Crne Gore na usvajanje. Kao matični Odbor nadležan za oblast lokalne samouprave, ocijenio je potrebnim da se od strane relevantnih organa i institucija upozna sa aktuelnim stanjem u ovoj oblasti, naročito u kontekstu Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o lokalnoj samoupravi, koji je u skupštinskoj proceduri.

8.2. Konsultativna saslušanja

8.2.1. Konsultativno saslušanje kandidata prijavljenih na Javni poziv za izbor dva člana Tužilačkog savjeta iz reda uglednih pravnika

Na 115. sjednici Odbora za politički sistem, pravosuđe i upravu održanoj 2. marta 2016. godine, realizovano je Konsultativno saslušanje kandidata prijavljenih na Javni poziv za izbor dva člana Tužilačkog savjeta iz reda uglednih pravnika. Kandidati prijavljeni na Javni poziv za izbor dva člana Tužilačkog savjeta iz reda uglednih pravnika, a koji su saslušani su: Bošković Zoran, Delić Milan, Dragović Slobodan, Đurović Srđan, Živković Zoran, Laković Bego Novak, Murati Jakup, Murić Velija, Radojičić Zoran, Radulović Branislav, Rakočević Velimir, Ratković Vesna i Smolović Borka.

8.2.2. Konsultativna saslušanja koja nijesu realizovana

- Na 124. sjednici Odbora za politički sistem, pravosuđe i upravu, održanoj 4. jula 2016. godine, jednoglasno je donesena Odluka o održavanju konsultativnog saslušanja na temu: „Birački spisak Crne Gore, ažurnost i osnovanost vršenja promjena i informisanje građana o istima“. Naime, u okviru rasprave o Predlogu zakona o izmjenama i dopunama Zakona o centralnom registru stanovništva, koji je Skupštini Crne Gore dostavila Vlada Crne Gore, članovi Odbora su konstatovali brojne primjedbe građana povodom ažurnosti Biračkog spiska Crne Gore, osnovanosti vršenja promjena, kao i informisanje građana o istima. S tim u vezi, ocijenjeno je potrebnim da Odbor, u što kraćem roku, održi konsultativno saslušanje sa predstavnicima Ministarstva unutrašnjih poslova i Državne izborne komisije, kako bi se razmijenila mišljenja o ovom izuzetno bitnom pitanju. Na 128. sjednici Odbora za politički sistem, pravosuđe i upravu, zakazanoj za 28. jul 2016. godine, predložen je sljedeći dnevni red: Konsultativno saslušanje na temu: „Birački spisak Crne Gore, ažurnost i osnovanost vršenja promjena i informisanje građana o istima“.

Zakazana sjednica je odgođena, iz razloga preklapanja obaveza članova Odbora, sa obavezama na Sjednici Skupštine i drugim radnim tijelima.

- Na 127. sjednici Odbora za politički sistem, pravosuđe i upravu, zakazanoj za 26. jul 2016. godine, predložen je sljedeći dnevni red: Konsultativno saslušanje na temu: „Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o medijima“. Zakazana sjednica nije održana iz razloga nedostatka kvoruma za rad. Odluku o održavanju konsultativnog saslušanja o Predlogu zakona o izmjenama i dopunama Zakona o medijima, Odbor je donio na 126. sjednici održanoj 20. jula 2016. godine.

9. OSTALE AKTIVNOSTI (SEMINARI, TRIBINE, OKRUGLI STOLOVI...)

Naziv aktivnosti	Sastanak predstavnika Odbora za politički sistem, pravosuđe i upravu sa ekspertima za oblast slobode medija, koji su u Crnoj Gori boravili u okviru ekspertske misije za reviziju medijskih sloboda, koju sprovodi Evropska komisija.
Datum	24. maj 2016. godine
Mjesto	Skupština Crne Gore (Crveni salon)
Organizator	Evropska komisija u saradnji sa MVPEI, Ministarstvom kulture i Ministarstvom pravde
Učesnici	Ispred Odbora za politički sistem, pravosuđe i upravu sastanku su prisustvovali predsjednik Odbora, Rifat Rastoder, članice Odbora, Marta Šćepanović i Danijela Marković, dok su ispred Službe, sastanak propratile Slavica Mirković, sekretarka Odbora i Martina Drinčić, saradnica u Odboru.
Kratak opis aktivnosti	<p>Predstavnici Odbora za politički sistem, pravosuđe i upravu sastali su se sa ekspertima za oblast slobode medija, Džeremijem Mekbrajdom i Stivom Krošouom, koji su u Crnoj Gori boravili u okviru ekspertske misije za reviziju medijskih sloboda koju sprovodi Evropska komisija.</p> <p>Na sastanku su razmijenjena mišljenja o aktuelnim pitanjima koja se tiču slobode medija u Crnoj Gori, sa posebnim akcentom na oblast izvještavanja medija. Tim povodom, učesnici su se saglasili da je potrebno pratiti implementaciju postojeće pravne regulative u ovoj oblasti, s tim da bi pojedina zakonska rješenja trebalo unaprijediti i precizirati kako bi se postigla usaglašenost sa evropskim standardima.</p>
Naziv aktivnosti	Sastanak predsjednika Odbora za politički sistem, pravosuđe i upravu sa Bentom Norby Bondom, direktorom Media Progress Europe, na temu: „Osnivanje regionalnog Programa podrške javnim emiterima u Jugoistočnoj Evropi“, koji organizuje Evropska unija.

Godišnji izvještaj o radu za 2016. godinu

Datum	27. maj 2016. godine
Mjesto	Skupština Crne Gore (Crveni salon)
Organizator	Skupština Crne Gore
Učesnici	Predsjednik Odbora za politički sistem, pravosuđe i upravu, Rifat Rastoder, Slavica Mirković, sekretarka Odbora i Martina Drinčić, saradnica u Odboru.
Kratak opis aktivnosti	Sastanak je održan u cilju razmjene iskustava i informacija u odnosu na pitanje medijske strukture u Crnoj Gori i samim tim načina za poboljšanje i unaprjeđenje stanja u ovoj oblasti. Tim povodom, učesnici su se saglasili da se kroz regionalnu saradnju, kontinuiranu edukaciju mladih novinara i jačanje regulatornih tijela može postići napredak na ovom polju.
Naziv aktivnosti	Sastanak predstavnika Odbora za politički sistem, pravosuđe i upravu sa Mauricijom Mensijem, nezavisnim ekspertom iz oblasti slobode medija, u okviru ekspertske misije za reviziju medijskih sloboda, koju sprovodi Evropska komisija.
Datum	31. maj 2016. godine
Mjesto	Skupština Crne Gore (Crveni salon)
Organizator	Evropska komisija u saradnji sa MVPEI, Ministarstvom kulture i Ministarstvom pravde
Učesnici	Ispred Odbora za politički sistem, pravosuđe i upravu sastanku su prisustvovali predsjednik Odbora, Rifat Rastoder, članice Odbora, Marta Šćepanović i Danijela Marković, dok su ispred Službe, sastanak propratile Slavica Mirković, sekretarka Odbora i Martina Drinčić, saradnica u Odboru.

<p>Kratak opis aktivnosti</p>	<p>Predstavnici Odbora za politički sistem, pravosuđe i upravu sastali su se sa Mauricijom Mensijem, nezavisnim ekspertom iz oblasti slobode medija. I ovaj sastanak održan je u okviru ekspertske misije za reviziju medijskih sloboda, koju sprovodi Evropska komisija.</p> <p>Na sastanku je bilo riječi o zakonodavnom okviru iz ove oblasti, praksi u zemljama Evropske unije i mehanizmima za unaprjeđenje istih.</p>
--------------------------------------	---

<p>Naziv aktivnosti</p>	<p>Sastanak predstavnika Odbora za politički sistem, pravosuđe i upravu sa ekspertima za poglavlje 10 - Informatičko društvo i mediji, koju sprovodi Evropska komisija</p>
<p>Datum</p>	<p>14. jun 2016. godine</p>
<p>Mjesto</p>	<p>Skupština Crne Gore (Crveni salon)</p>
<p>Organizator</p>	<p>Delegacija EU u Crnoj Gori i Ministarstvo vanjskih poslova i evropskih integracija</p>
<p>Učesnici</p>	<p>Ispred Odbora za politički sistem, pravosuđe i upravu, sastanku su prisustvovali predsjednik Odbora, Rifat Rastoder i članovi Odbora, Marta Šćepanović i Šefkija Murić, kao i Služba Odbora. U okviru ekspertske misije za poglavlje 10, prisustvovali su Andres Dombrovskiski i Tanja Kerševan, kao i Simona Konrad, predstavnica Evropske komisije, Melita Rastoder Ljaljić, ispred Ministarstva vanjskih poslova i evropskih integracija, kao i Ružica Mišković, ispred Ministarstva za informaciono društvo i telekomunikacije</p>

Kratak opis aktivnosti	<p>U okviru ekspertske misije za poglavlje 10 - Informatičko društvo i mediji, koju sprovodi Evropska komisija, predstavnici Odbora za politički sistem, pravosuđe i upravu, 14. juna 2016. godine sastali su se sa ekspertima Andrejsom Dombrovskisom i Tanjom Kerševan. Misija ima za cilj procjenu kapaciteta Crne Gore u oblasti implementacije zakona koje ovo poglavlje obuhvata.</p> <p>Na sastanku su razmijenjena mišljenja i stavovi u odnosu na zakonsku regulativu iz oblasti audio - vizuelnih usluga kao i na funkcionisanje nezavisnih regulatornih tijela. U tom dijelu, učesnici su se saglasili da je potrebno pratiti implementaciju postojeće pravne regulative s tim da bi pojedina zakonska rješenja trebalo unaprijediti i precizirati kako bi se postigla usaglašenost sa evropskim standardima. Takođe, istaknuta je važnost davanja doprinosa u postizanju veće nezavisnosti regulatornih tijela naročito kada je riječ o finansiranju, organima upravljanja i inspekcijskoj kontroli. Pored toga, ukazano je da je Odbor, u okviru svoje nadležnosti, kroz primjenu kontrolnih mehanizama predviđenih Poslovníkom Skupštine Crne Gore ranije organizovao raspravu na ovu temu, te da će i ubuduće nastaviti sa ovom praksom kako bi se postigla najefikasnija rješenja.</p>
-------------------------------	--

SEKRETARKA ODBORA

Slavica Mirković

PREDSJEDNIK ODBORA

Željko Aprcović