



SKUPŠTINA CRNE GORE

**PLAN RADA**

*Odbora za politički sistem, pravosuđe i upravu za 2017. godinu*

*Mart, 2017. godine*

## **UVOD**

Shodno Poslovniku Skupštine Crne Gore Gore („Sl. list RCG“, br. 51/06, 66/06 i „Sl. list Crne Gore“, br. 88/09, 80/10, 39/11, 25/12, 49/13, 32/14, 42/15 od 29.07.2015) nadležnosti Odbora za politički sistem, pravosuđe i upravu su sljedeće:

*Odbor za politički sistem, pravosuđe i upravu (Član 40)*

Odbor za politički sistem, pravosuđe i upravu razmatra predloge zakona, drugih propisa i opštih akata i druga pitanja koja se odnose na: osnivanje, organizaciju i nadležnost organa vlasti i postupak pred tim organima; sistem lokalne samouprave; državne simbole; upotrebu nacionalnih simbola; državne praznike; crnogorsko državljanstvo; izborni sistem; referendum; teritorijalnu organizaciju Crne Gore; organizaciju i položaj glavnog grada i prestonice; medijski i radio-difuzni sistem; krivična i druga djela, odgovornost i kazne; amnestiju, pomilovanje i pravnu pomoć; podnosi Skupštini predlog za izbor četiri člana Sudskog savjeta iz reda uglednih pravnika; podnosi Skupštini predlog za izbor četiri člana Tužilačkog savjeta iz reda uglednih pravnika; razmatra predlog za izbor vrhovnog državnog tužioca.

Odbor u okviru svoje nadležnosti prati i ocjenjuje usklađenost zakona Crne Gore sa pravnom tekovinom Evropske unije i, na osnovu izvještaja Vlade, prati i ocjenjuje primjenu zakona, posebno zakona iz kojih proizilaze obaveze usaglašene sa pravom Evropske Unije.

### ***PLAN RADA ODBORA ZA POLITIČKI SISTEM PRAVOSUĐE I UPRAVU ZA 2017 GODINU<sup>1</sup>, PRIPREMLJEN JE U SKLADU SA:***

- Programom rada Vlade Crne Gore za 2017. godinu;
- Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji 2017 – 2018 (PPCG), iz januara 2017. godine;

---

<sup>1</sup> Predlog plana rada Odbora je okvirni plan čija realizacija zavisi od termina dostavljanja akata ovom radnom tijelu.

– Izvještajem za Crnu Goru za 2016. godinu uz saopštenje Komisije Evropskom parlamentu, Savjetu, Evropskom ekonomskom i socijalnom komitetu i Komitetu regiona i Saopštenja o Strategiji proširenja EU za 2016. godinu, iz novembra 2016. godine i Akcionim planom za jačanje zakonodavne i kontrolne uloge Skupštine Crne Gore u 2016. godini.

❖ Plan rada sadrži i određeni broj nerealizovanih aktivnosti iz Plana rada Odbora za 2016. godinu.

***PLAN AKTIVNOSTI ODBORA ČINE:***

- normativne aktivnosti;
- tematski dio i
- konsultativna i kontrolna saslušanja.

I **NORMATIVNA AKTIVNOST (Akti predviđeni Programom rada Vlade za 2017. godinu)**

NAZIV AKTA		PREDLAGAČ	ROK IZ PROGRAMA RADA VLADE	PREDLOŽENI TERMIN ZA RAZMATRANJE NA SJEDNICI ODBORA <sup>2</sup>	PREGOVARAČKO POGLAVLJE	OPIS	PREDVIĐEN RIA obrazac
1.	<b>Predlog zakona o izmjenama i dopunama Krivičnog zakonika Crne Gore<sup>3</sup></b>	Vlada Crne Gore Obrađivač: Ministarstvo pravde	I kvartal	I/II kvartal	24 - Pravda, sloboda i bezbjednost	Ovim zakonom izvršiće se izmjene i dopune važećeg zakona u dijelu odredaba koje se odnose na krivična djela pranja novca i finansiranje terorizma, kao i usklađivanje sa Istanbulskom konvencijom.	Propis će imati uticaja na građane i budžet, zbog čega će u procesu njegove pripreme biti urađena detaljna RIA.
2.	<b>Predlog zakona o elektronskoj identifikaciji i elektronskom potpisu<sup>4</sup></b>	Vlada Crne Gore Obrađivač:	I kvartal	I/II kvartal	10 - Informatičko društvo i mediji	Ovim zakonom urediće se pitanje elektronskog potpisa u skladu sa Uredbom Evropske unije broj 910/2014 Evropskog	Propis neće imati uticaja na budžet, ali će uticati na poslovni ambijent, zbog čega će u procesu

<sup>2</sup> Predloženi termin je okviran i zavisi od datuma utvrđivanja predloga akata i datuma dostavljanja akata Odboru

<sup>3</sup> Predviđeno po PPCG za 2017-2018. godinu

<sup>4</sup> Predviđeno po PPCG za 2017-2018. godinu

Plan rada Odbora za politički sistem, pravosuđe i upravu za 2017. godinu

		Ministarstvo javne uprave				parlamenta i vijeća o elektronskoj identifikaciji, kojom je stavljena van snage Direktiva o elektronskom potpisu, koja je bila transponovana u važeći Zakon o elektronskom potpisu.	njegove pripreme biti urađena detaljna RIA.
3.	<b>Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o teritorijalnoj organizaciji Crne Gore</b>	Vlada Crne Gore Obrađivač: Ministarstvo javne uprave	I kvartal	I/II kvartal	22 - Regionalna politika i koordinacija strukturnih instrumenata	Ovim zakonom preispitaće se pojedina rješenja u važećem zakonu i na cjelovitiji način urediti postupak teritorijalnog organizovanja i druga pitanja od značaja za teritorijalnu organizaciju.	Propis će imati uticaja na poslovni ambijent, zbog čega će u procesu njegove pripreme biti urađena detaljna RIA.
4.	<b>Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Glavnom gradu</b>	Vlada Crne Gore Obrađivač: Ministarstvo javne uprave	I kvartal	I-II kvartal	/	Ovim zakonom uskladiće se odredbe važećeg zakona sa Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o teritorijalnoj organizaciji.	Propis će imati uticaja na poslovni ambijent zbog čega će u procesu njegove pripreme biti urađena detaljna RIA.

Plan rada Odbora za politički sistem, pravosuđe i upravu za 2017. godinu

5.	<b>Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o slobodnom pristupu informacijama<sup>5</sup></b>	Vlada Crne Gore Obrađivač: Ministarstvo kulture	I kvartal	I-II kvartal	10 - Informatičko društvo i mediji	Ovim zakonom izvršiće se izmjene i dopune važećeg zakona, u cilju stvaranja uslova za definisanje načina ponovne upotrebe informacija, kroz usaglašavanje sa Direktivom 2003/98/EZ o ponovnoj upotrebi informacija javnog sektora i Direktivom 2013/37/EU o izmjeni Direktive o ponovnoj upotrebi informacija javnog sektora.  Ovaj zakon biće dostavljen Evropskoj komisiji radi davanja mišljenja.	Propis neće imati uticaja na budžet Crne Gore, ali će u procesu njegove pripreme biti urađena detaljna RIA.
6.	<b>Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o prekršajima</b>	Vlada Crne Gore Obrađivač: Ministarstvo pravde	II kvartal	II-III kvartal	23 - Pravosuđe i temeljna prava	Ovim zakonom izvršiće se izmjene i dopune važećeg zakona u dijelu odredaba o prekršajnom nalogu.	Propis će imati uticaja na građane i budžet, zbog čega će u procesu njegove pripreme

<sup>5</sup> Predviđeno po PPCG za 2017-2018. godinu

Plan rada Odbora za politički sistem, pravosuđe i upravu za 2017. godinu

							biti urađena detaljna RIA.
7.	<b>Predlog zakona o unutrašnjim poslovima<sup>6</sup></b>	Vlada Crne Gore Obrađivač: Ministarstvo unutrašnjih poslova	II kvartal	II-III kvartal	24 - Pravda, sloboda i bezbjednost	Ovim zakonom nastavlja se započeta reforma Uprave policije, usklađivanje postupanja policije sa policijskim standardima država članica EU, kao i uređivanje pitanja koje se odnose na: prijem i raspoređivanje policijskih službenika, razvoj karijernog sistema sa jasno definisanim kriterijumima za napredovanje policijskih službenika, reorganizaciju Uprave policije sa razdvajanjem radnih mjesta od policijskih zvanja, uspostavljanje	Propis će imati uticaja na građane i budžet, zbog čega će u procesu njegove pripreme biti urađena detaljna RIA.

<sup>6</sup> Predviđeno po PPCG za 2017-2018. godinu

Plan rada Odbora za politički sistem, pravosuđe i upravu za 2017. godinu

						posebnog sistema ocjenjivanja policijskih službenika, primjenu policijskih ovlaštenja i sredstava prinude i dalje usaglašavanje sa standardima EU.  Ovaj zakon biće dostavljen Evropskoj komisiji radi davanja mišljenja.	
8.	<b>Predlog zakona o lokalnoj samoupravi</b>	Vlada Crne Gore Obrađivač: Ministarstvo javne uprave	II kvartal	II-III kvartal	22 - Regionalna politika i koordinacija strukturnih instrumenata	Ovim zakonom na kvalitetniji način će se urediti pitanje organizacije i funkcionisanja lokalne samouprave, finansiranja službeničkih odnosa, kao i primjene informacionih tehnologija.	Propis će imati uticaja na poslovni ambijent, zbog čega će u procesu njegove pripreme biti urađena detaljna RIA.
9.	<b>Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državnim službenicima i namještenicima</b>	Vlada Crne Gore Obrađivač Ministarstvo javne uprave	II kvartal	II-III kvartal	02 - Sloboda kretanja radnika	Ovim zakonom izvršiće se izmjene i dopune važećeg zakona u dijelu odredaba koje se odnose na: popunjavanje (proces odabira kandidata)	Propis će imati uticaja na poslovni ambijent, zbog čega će u procesu njegove pripreme

Plan rada Odbora za politički sistem, pravosuđe i upravu za 2017. godinu

						radnih mjesta, ocjenjivanje, disciplinski postupak, jednostavniju i efikasniju mobilnost službenika i urediti druga pitanja u cilju njegove cjelovite i efikasne implementacije.	biti urađena detaljna RIA.
10.	<b>Predlog zakona o pravosudnoj saradnji u krivičnim stvarima sa državama članicama Evropske unije<sup>7</sup></b>	Vlada Crne Gore Obradivač: Ministarstvo pravde	III kvartal	III - IVkvartal	24 - Pravda, sloboda i bezbjednost	Ovim zakonom izvršiće se puna harmonizacija crnogorskog zakonodavstva sa zakonodavstvom EU u ovoj oblasti. Zakon će se sastojati od poglavlja koja transponuju sve instrumente EU o uzajamnom priznavanju, odredbe koje regulišu saradnju sa EUROJUST – om i Evropskom pravosudnom mrežom, kao i odredbe o zajedničkim istražnim	Propis može imati uticaja na građane i budžet, zbog čega će u procesu njegove pripreme biti urađena detaljna RIA.

<sup>7</sup> Predviđeno po PPCG za 2017-2018. godinu

						timovima. Ovaj zakon bi, nakon pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji, predstavljao propis koji reguliše međunarodnu pravnu saradnju sa tzv. „trećim zemljama“.	
11.	<b>Predlog zakona o strancima<sup>8</sup></b>	Vlada Crne Gore Obrađivač: Ministarstvo unutrašnjih poslova	III kvartal	III kvartal	02 - Sloboda kretanja radnika	Ovim zakonom urediće se, na kvalitetniji način, pitanja koja se odnose na ulazak, izlazak, kretanje, boravak i rad stranaca u Crnoj Gori, u skladu sa međunarodnim standardima i obavezama iz Akcionog plana za Poglavlje 24, koja imaju za cilj usklađivanje sa pravnom tekovinom EU.  Ovaj zakon će biti dostavljen Evropskoj komisiji radi davanja mišljenja.	Propis će imati uticaja na poslovni ambijent, građane i budžet, zbog čega će u procesu njegove pripreme biti urađena detaljna RIA.

<sup>8</sup> Predviđeno po PPCG za 2017-2018. godinu

Plan rada Odbora za politički sistem, pravosuđe i upravu za 2017. godinu

12.	<b>Predlog zakona o izboru, upotrebi i javnom isticanju nacionalnih simbola</b>	Vlada Crne Gore Obrađivač: Ministarstvo za ljudska i manjinska prava	III kvartal	III-IV kvartal	/	Ovim zakonom će se dodatno urediti oblast manjinskih prava i sloboda posebno u dijelu izbora i javnog isticanja nacionalnih simbola manjinskih naroda i drugih manjinskih nacionalnih zajednica.	Propis će imati uticaja na poslovni ambijent, građane i budžet, zbog čega će u procesu njegove pripreme biti urađena detaljna RIA.
13.	<b>Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o postupanju prema maloljetnicima u krivičnom postupku</b>	Vlada Crne Gore Obrađivač: Ministarstvo pravde	IV kvartal	IV kvartal	23 - Pravosuđe i temeljna prava	Ovim zakonom izvršiće se usklađivanje sa novim Zakonom o izvršenju kazni zatvora, novčane kazne i mjera bezbjednosti, u pogledu odredaba o uslovnom otpustu.	Propis će imati uticaja na građane i budžet, zbog čega će u procesu njegove pripreme biti urađena detaljna RIA.
14.	<b>Predlog zakona o državnim nagradama</b>	Vlada Crne Gore Obrađivač Ministarstvo kulture	IV kvartal	IV kvartal	/	Ovim zakonom preciznije će se utvrditi broj nagrada, kriterijumi i dinamika dodjele državnih nagrada.	Propis neće imati uticaj na građane i budžet, ali će u procesu njegove pripreme biti urađena detaljna RIA.

Akti koji su u skupštinskoj proceduri, a koje je dostavila Vlada Crne Gore<sup>9</sup>

NAZIV AKTA	PREDLAGAČ	DATUM USMJERENJA ODBORU	PREGOVARAČKO POGLAVLJE	OPIS	PREDVIĐEN RIA obrazac
1. <b>Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o izvršenju i obezbjeđenju</b>	Vlada Crne Gore Obrađivač: Ministarstvo pravde	16. decembar 2016. godine	23- Pravosuđe i temeljna prava	Predlogom zakona predviđeno je poboljšanje postojećih rješenja, na način što će se precizirati norme koje se odnose na protivizvršenje i revidirati odredbe u kojima sud, odnosno javni izvršitelj, postupa donoseći rješenja umjesto zaključka. Predloženo je i uvođenje novih rješenja na koja je ukazala sudska praksa, čime će i sam postupak izvršenja biti brzi, kvalitetniji i efikasniji.	Za sprovođenje ovog zakona nije potrebno obezbijediti posebna dodatna sredstva u budžetu Crne Gore.
2. <b>Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o javnim izvršiteljima</b>	Vlada Crne Gore Obrađivač:	16. decembar 2016. godine	23 - Pravosuđe i temeljna prava	Predlogom zakona se uvode rješenja koja su, prije svega, vezana za preciziranje uslova za imenovanje javnih izvršitelja, disciplinsku	Za sprovođenje ovog zakona nije potrebno obezbijediti dodatna finansijska

<sup>9</sup> Akti koji su predviđeni Planom rada Vlade Crne Gore za 2016. godinu i ostali akti dostavljeni u 2017. godini.

		Ministarstvo pravde			odgovornost i razrešenje javnih izvršitelja kao i način raspodjele predmeta.	sredstva iz Budžeta Crne Gore.
3.	<b>Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o advokaturi</b>	Vlada Crne Gore Obrađivač: Ministarstvo pravde	24. januar 2017. godine	23 - Pravosuđe i temeljna prava	Ovim predlogom zakona će se poboljšati postojeća rješenja, na način što će se obezbijediti uslovi za bavljenje poslovima advokature za advokate iz država članica Evropske unije, usaglašavanje sa aspekta slobode konkurencije u pogledu saglasnosti Vlade za usvajanje advokatske tarife i otkloniti nedostaci koji su uočeni u dosadašnjoj primjeni zakona.	Za sprovođenje ovog zakona nije potrebno obezbijediti dodatna finansijska sredstva iz Budžeta Crne Gore.

**II TEMATSKI DIO (Obaveze Odbora i Skupštine Crne Gore proistekle iz sistemskih zakona i dugih akata)**

	<b>NAZIV IZVJEŠTAJA</b>	<b>PODNOŠILAC IZVJEŠTAJA</b>	<b>Predloženi termin za razmatranje na sjednici Odbora</b>	<b>Zakon u skladu sa kojim se izvještaj dostavlja Odboru</b>
<b>1.</b>	Izvještaj o stanju bezbjednosti saobraćaja na putevima	Ministarstvo unutrašnjih poslova	I kvartal	Član 314 Zakona o bezbjednosti saobraćaja na putevima
<b>2.</b>	Godišnji izvještaj o radu Sudskog savjeta i ukupnom stanju u sudstvu	Sudski savjet	II-III kvartal	Član 31 Zakona o Sudskom savjetu i sudijama
<b>3.</b>	Izvještaj o radu Državnog tužilaštva	Vrhovno državno tužilaštvo	II-III kvartal	Član 41 Zakona o Državnom tužilaštvu
<b>4.</b>	Izvještaj o radu Tužilačkog savjeta	Vrhovno državno tužilaštvo	II-III kvartal	Član 41 Zakona o Državnom tužilaštvu

### III KONTROLNA I KONSULTATIVNA SASLUŠANJA/RASPRAVE

U skladu sa preporukama iz Akcionog plana za jačanje kontrolne i nadzorne uloge Skupštine, Odbor će:

- najmanje jednom u pola godine, održati sjednicu na koju će pozvati predstavnike nadležnih ministarstava i, po potrebi, drugih organa državne uprave i organizacija, sa ciljem razmatranja sprovođenja politika u oblastima u njihovoj nadležnosti;
- organizovati konsultativna/kontrolna saslušanja posvećena razmatranju primjene zakona koji su, po ocjeni članova Odbora ključni ili aktuelni u datoj oblasti, a koji su donijeti u prethodnom jednogodišnjem periodu ili ranije;
- jednom u toku redovnog zasijedanja Skupštine, donijeti odluku o kontrolnom saslušanju shodno članu 75 stav 3 Poslovnika Skupštine Crne Gore.

❖ Eventualna kontrolna i konsultativna saslušanja / rasprave predložena od strane Odbora u toku kalendarske godine.

---

**SEKRETARKA ODBORA**

Slavica Mirković

**PREDSJEDNIK ODBORA**

Željko Aprčić