

ZAPISNIK

sa sedme sjednice Administrativnog odbora Skupštine Crne Gore 26. saziva održane dana 5. aprila 2017. godine

Sjednica je počela u 11 sati.

Predsjedavao je Luigj Shkrela, predsjednik Odbora.

Sjednici su prisustvovali poslanici: Marta Šćepanović, Branko Čavor, Milorad Vuletić, Ana Nikolić i Adrijan Vuksanović.

Sjednici nije prisustvovao poslanik Bogdan Fatić, član Odbora, zbog ranije preuzetih obaveza.

Shodno članu 65 stav 2 Poslovnika Skupštine Crne Gore, sjednici je prisustvovao poslanik Nikola Rakočević, kao zamjena člana Odbora, poslanika Bogdana Fatića.

Shodno članu 67 stav 2 Poslovnika Skupštine Crne Gore, sjednici je prisustvovao predsjednik NVO Forum prosperiteta Crne Gore, mr Predrag Mugoša.

Sjednici su prisustvovali: Ljiljana Miljanić, samostalna savjetnica II, Mirjana Marović, samostalna savjetnica III i Alma Jašarović, saradnica u Odboru.

Rad sjednice pratili su akreditovani novinari.

Predsjednik Luigj Shkrela, je na početku sjednice obraćajući se prisutnima pozdravio kolege poslanike, članove Odbora, mr Predraga Mugošu, predsjednika NVO forum prosperiteta Crne Gore, predstavnike medija i stručnu službu Administrativnog odbora, a potom obavijestio poslanike da je Odboru nakon sazivanja sjednice Odbora, neposredno pred početak sjednice, dostavljen Predlog predsjednika Skupštine Crne Gore, Ivana Brajovića za imenovanje Marije Blagojević za savjetnicu predsjednika Skupštine Crne Gore, a da je Klub poslanika Demokratske partije socijalista podnio Zahtjev za razrješenje jednog predsjednika i jednog broja članova u radnim tijelima Skupštine Crne Gore. S tim u vezi, saopštio je dalje predsjednik Odbora, a shodno dostavljenim predlozima potrebno je dopuniti predloženi dnevni red sjednice, tačkama:

- Utvrđivanje Predloga odluke o izboru i razrješenju jednog člana Zakonodavnog odbora;
- Utvrđivanje Predloga odluke o izboru i razrješenju predsjednika i izboru jednog člana Odbora za zdravstvo, rad i socijalno staranje;
- Utvrđivanje Predloga odluke o izboru jednog člana Odbora za politički sistem, pravosuđe i upravu; i
- Razmatranje Predloga za imenovanje savjetnice Predsjednika Skupštine Crne Gore, broj 00-63-14/17-50 od 31. marta 2017. godine.

Odbor je nakon usvajanja predloga dopune dnevnog reda, za sjednicu utvrdio sljedeći:

DNEVNI RED:

- Usvajanje Zapisnika sa šeste sjednice Odbora -

1. Nastavak postupka imenovanja člana Državne izborne komisije iz reda predstavnika civilnog društva, nevladinog sektora i univerziteta;
2. Utvrđivanje Predloga odluke o izboru i razrješenju jednog člana Zakonodavnog odbora;
3. Utvrđivanje Predloga odluke o izboru i razrješenju predsjednika i izboru jednog člana Odbora za zdravstvo, rad i socijalno staranje;
4. Utvrđivanje Predloga odluke o izboru jednog člana Odbora za politički sistem, pravosuđe i upravu;
5. Razmatranje Predloga za imenovanje savjetnice Predsjednika Skupštine Crne Gore, broj 00-63-14/17-50 od 31. marta 2017. godine;

6. *Razmatranje zahtjeva određenog broja javnih funkcionera za ostvarivanje zakonskih prava iz radno-pravnog odnosa; i*
7. *Tekuća pitanja.*

Zapisnik sa šeste sjednice Administrativnog odbora, usvojen je jednoglasno i bez primjedbi.

PRVA TAČKA: NASTAVAK POSTUPKA IMENOVANJA ČLANA DRŽAVNE IZBORNE KOMISIJE IZ REDA PREDSTAVNIKA CIVILNOG DRUŠTVA, NEVLADINOG SEKTORA I UNIVERZITETA

Predsjednik Odbora, Luigj Shkrela, podsjetio je članove Odbora da je Administrativni odbor Skupštine Crne Gore 26. saziva, dana 28. februara 2017. godine raspisao Drugi ponovni Javni konkurs za imenovanje člana Državne izborne komisije iz reda predstavnika civilnog društva, nevladinog sektora i univerziteta u „Dnevnim novinama“ a da je rok za dostavljanje prijava istekao dana 15. marta 2017. godine. Odboru, rekao je u nastavku predsjednik Odbora, nije dostavljena nijedna prijava kandidata, i da je u vezi s tim, a shodno zakonskoj obavezi, potrebno ponovo raspisati konkurs za imenovanje člana Državne izborne komisije iz reda predstavnika civilnog društva, nevladinog sektora i univerziteta.

Odbor je u nastavku a nakon uvodnog izlaganja predsjednika Odbora, jednoglasno odlučio da se putem Javnog konkursa, ponovo pokrene postupak imenovanja člana Državne izborne komisije, i to objavljivanjem u „Dnevnim novinama“, Trećeg ponovnog Javnog konkursa za imenovanje člana Državne izborne komisije iz reda predstavnika civilnog društva, nevladinog sektora i univerziteta.

Predsjednik Odbora je istovremeno i pozvao ovlašćene predstavnike civilnog društva, nevladinog sektora i univerziteta, da predlože svoje kandidate za člana Državne izborne komisije, i iskoriste mogućnost koju im zakon pruža, i time doprinesu većem povjerenju građana u izborni proces.

DRUGA TAČKA: UTVRĐIVANJE PREDLOGA ODLUKE O IZBORU I RAZRJEŠENJU JEDNOG ČLANA ZAKONODAVNOG ODBORA

Predsjednik odbora Luigj Shkrela upoznao je članove Odbora sa zahtjevom Kluba poslanika Demokratske partije socijalista, Akt broj 00-63-14/17-51 od 4. aprila 2017. godine, kojim se predlaže razrješenje poslanika Obrada Miša Stanišića i izbor poslanika Miloša Nikolića za člana Zakonodavnog odbora Skupštine Crne Gore.

Shodno članu 49 stav 1, a u vezi sa članom 35 stav 3 Poslovnika Skupštine Crne Gore, Administrativni odbor Skupštine Crne Gore 26. saziva jednoglasno je utvrdio Predlog odluke o razrješenju i izboru jednog člana Zakonodavnog odbora Skupštine Crne Gore (ukupno je glasalo sedam članova Odbora – Luigj Shkrela, predsjednik Odbora, Marta Šćepanović, Branko Čavor, Milorad Vuletić, Ana Nikolić, Nikola Rakočević i Adrijan Vuksanović, članovi Odbora) kojim predlaže Skupštini Crne Gore, da se poslanik Obrad Mišo Stanišić razrješi dužnosti člana Zakonodavnog odbora a poslanik Miloš Nikolić izabere za člana Zakonodavnog odbora Skupštine Crne Gore.

TREĆA TAČKA: UTVRĐIVANJE PREDLOGA ODLUKE O IZBORU I RAZRJEŠENJU PREDSJEDNIKA I IZBORU JEDNOG ČLANA ODBORA ZA ZDRAVSTVO, RAD I SOCIJALNO STARANJE

Predsjednik odbora Luigj Shkrela upoznao je članove Odbora sa zahtjevom Kluba poslanika Demokratske partije socijalista, Akt broj 00-63-14/17-51 od 4. aprila 2017. godine, kojim se predlaže razrješenje poslanika Miodraga Radunovića, sa funkcije predsjednika Odbora za zdravstvo, rad i socijalno staranje Skupštine Crne Gore i izbor poslanika Suada Numanovića, za predsjednika Odbora za zdravstvo, rad i socijalno staranje Skupštine Crne Gore.

Klub poslanika Demokratske partije socijalista, predložio je istovremeno i da se za člana Odbora za zdravstvo, rad i socijalno staranje Skupštine Crne Gore, izabere poslanik Miodrag Radunović.

Shodno članu 49 stav 1, a u vezi sa članom 35 stav 3 Poslovnika Skupštine Crne Gore, Administrativni odbor Skupštine Crne Gore 26. saziva, jednoglasno je utvrdio Predlog odluke o izboru i razrješenju predsjednika i izboru jednog člana Odbora za zdravstvo, rad i socijalno staranje Skupštine Crne Gore (ukupno je glasalo sedam članova Odbora – Luigj Shkrela, predsjednik Odbora, Marta Šćepanović, Branko Čavor, Milorad Vuletić, Ana Nikolić, Nikola Rakočević i Adrijan Vuksanović, članovi Odbora), kojim predlaže Skupštini Crne Gore, da se poslanik Miodrag Radunović razrješi funkcije predsjednika Odbora za zdravstvo, rad i socijalno staranje Skupštine Crne Gore, a poslanik Suad Numanović, izabere za predsjednika Odbora za zdravstvo, rad i socijalno staranje Skupštine Crne Gore.

Odbor je takođe jednoglasno utvrdio Predlog odluke o izboru jednog člana Odbora za zdravstvo, rad i socijalno staranje Skupštine Crne Gore, kojim predlaže Skupštini Crne Gore, da se poslanik Miodrag Radunović izabere za člana Odbora za zdravstvo, rad i socijalno staranje Skupštine Crne Gore.

ČETVRTA TAČKA: UTVRĐIVANJE PREDLOGA ODLUKE O IZBORU JEDNOG ČLANA ODBORA ZA POLITIČKI SISTEM, PRAVOSUĐE I UPRAVU

Predsjednik Odbora Luigj Shkrela, upoznao je članove Odbora sa Zahtjevom Kluba poslanika Demokratske partije socijalista, Akt broj 00-63-14/17-51 od 4. aprila 2017. godine, kojim se predlaže da se za člana Odbora za politički sistem, pravosuđe i upravu Skupštine Crne Gore, izabere poslanik Radule Novović.

Shodno članu 49 stav 1, a u vezi sa članom 35 stav 3 Poslovnika Skupštine Crne Gore, Administrativni odbor Skupštine Crne Gore 26. saziva, jednoglasno je utvrdio Predlog odluke o izboru jednog člana Odbora za politički sistem, pravosuđe i upravu Skupštine Crne Gore (ukupno je glasalo sedam članova Odbora - Luigj Shkrela, predsjednik Odbora, Marta Šćepanović, Branko Čavor, Milorad Vuletić, Ana Nikolić, Nikola Rakočević i Adrijan Vuksanović, članovi Odbora), kojim predlaže Skupštini Crne Gore, da se poslanik Radule Novović izabere za člana Odbora za politički sistem, pravosuđe i upravu Skupštine Crne Gore.

PETA TAČKA: RAZMATRANJE PREDLOGA ZA IMENOVANJE SAVJETNICE PREDSEDNIKA SKUPŠTINE CRNE GORE, BROJ 00-63-14/17-50 OD 31. MARTA 2017. GODINE

Predsjednik Odbora, Luigj Shkrela, podsjetio je članove Odbora da je Odboru dostavljen Predlog predsjednika Skupštine Crne Gore, Ivana Brajovića za imenovanje Marije Blagojević, diplomirane politikološkinje za međunarodne poslove, za savjetnicu predsjednika Skupštine Crne Gore.

Odlukom o posebnim savjetnicima u Skupštini Crne Gore, podsjeća predsjednik Shkrela, članom 5 određeno je da savjetnik predsjednika Skupštine, mora imati visoku stručnu spremu i znanje jednog stranog jezika.

Marija Blagojević, rekao je u nastavku predsjednik Shkrela, rođena je 1985. godine u Foči, (Bosna i Hercegovina), osnovno i srednje obrazovanje stekla je u Podgorici a diplomirala je na Beogradskom univerzitetu, Fakultet političkih nauka – odsjek za međunarodne odnose, sa glavnim vještinama stečenim u okviru predmeta: Međunarodno javno, Međunarodne organizacije, Diplomacija i diplomatska istorija, Evropska unija i evropski odnosi i Međunarodni odnosi. Završila je Master studije međunarodnih odnosa, modul: Studije mira (izrada master rada u toku) na Fakultetu političkih nauka, Univerzitet u Beogradu. Radila je u Glavnom gradu (Služba menadžera), kao samostalna savjetnica za međunarodne odnose i evropske integracije, a govori engleski i italijanski jezik.

Shodno Zakonu o sprječavanju korupcije, Agencija za sprječavanje korupcije Odboru je dostavila Informaciju da Marija Blagojević u posljednje četiri godine prije kandidovanja, u svojstvu javne funkcionerke, nije bila razriješena sa funkcije zbog povrede odredaba Zakona o sprječavanju sukoba interesa i Zakona o sprječavanju korupcije, što znači da ne postoji pravna smetnja za njeno imenovanje.

Nakon upoznavanja s dostavljenom dokumentacijom predložene kandidatkinje za savjetnicu predsjednika Skupštine Crne Gore, Administrativni odbor je jednoglasno (ukupno je glasalo sedam članova Odbora, Luigj Shkrela, predsjednik Odbora, Marta Šćepanović, Branko Čavor, Milorad Vuletić, Ana Nikolić, Nikola Rakočević i Adrijan Vuksanović, članovi Odbora) odlučio da Mariju Blagojević, imenuje za savjetnicu predsjednika Skupštine Crne Gore, Ivana Brajovića.

ŠESTA TAČKA: RAZMATRANJE ZAHTJEVA ODREĐENOG BROJA JAVNIH FUNKCIONERA ZA OSTVARIVANJE ZAKONSKIH PRAVA IZ RADNO-PRAVNOG ODNOSA

Predsjednik Odbora, Luigj Shkrela, podsjetio je članove Odbora da u okviru ove tačke dnevnog reda, treba razmotriti nekoliko zahtjeva javnih funkcionera za ostvarivanje zakonskih prava iz radno-pravnog odnosa i to :

- Zahtjev za usklađivanje naknade, od 10. marta 2017. godine, koji je podnio dr Slobodan Leković, raniji predsjednik Komisije za sprječavanje sukoba interesa Crne Gore;
- Zahtjev Marije Vučinović, ministarke bez portfelja, za donošenje rješenja o naknadi za odvojeni život, broj 00-63-14/17-44 od 13. marta 2017. godine; i
- Dopis poslanika Milutina Đukanovića, broj 00-63-14/17-40/4 od 28. marta 2017. godine.

1. Zahtjev za usklađivanje naknade, od 10. marta 2017. godine, koji je podnio dr Slobodan Leković raniji predsjednik Komisije za sprječavanje sukoba interesa Crne Gore

Predsjednik Odbora, Luigj Shkrela, podsjetio je članove Odbora da je dr Slobodan Leković, dostavio Administrativnom odboru Zahtjev za usklađivanje naknade po prestanku funkcije, u kom navodi da je Administrativni odbor na njegovo ime donio Rješenje, broj 00-63-14/16-88 od 23. februara 2016. godine, kojim je utvrđeno pravo na naknadu po prestanku funkcije, u visini zarade koju je primao u posljednjem mjesecu prije prestanka funkcije, uz odgovarajuće usklađivanje, za vrijeme od godinu dana, i da je naknadu do kraja 2016. godine, isplaćivala Agencija za sprječavanje korupcije, kao pravni sljedbenik Komisije za sprječavanje sukoba interesa Crne Gore, čiji je on raniji predsjednik bio. Naknada je isplaćivana ali bez usklađivanja, kojeg je prema informacijama koje je dobio iz Ministarstva finansija, bilo tokom prošle (2016.) godine. Shodno tome dr Slobodan Leković, očekuje od Odbora da njegov zahtjev sa priloženom odgovarajućom dokumentacijom Odbor razmotri i riješi pozitivno.

Administrativni odbor je 23. februara 2016. godine, rekao je u nastavku predsjednik Shkrela, na osnovu člana 11, a u vezi sa članom 10 Zakona o zaradama i drugim primanjima državnih i javnih funkcionera, koji je tada bio na snazi, donio Rješenje o naknadi po prestanku funkcije na ime dr Slobodana Lekovića, ranijeg predsjednika Komisije za sprječavanje sukoba interesa, kojim je utvrdio pravo imenovanog na naknadu po prestanku funkcije u visini zarade koju je primio posljednjeg mjeseca prije prestanka funkcije, uz odgovarajuće usklađivanje, za vrijeme od godinu dana, i to počev od 1. januara 2016. godine. Predsjednik Shkrela dalje podsjeća da Zakon o zaradama zaposlenih u javnom sektoru, donijet 16. marta 2016. godine, ne prepoznaje funkciju predsjednika Komisije za sprječavanje sukoba interesa, pa tako zakonom nije ni utvrđen koeficijent za ovo zvanje, kao i da se dr Slobodan Leković, Odboru obratio nakon isteka prava na naknadu, ali da se Agencija za sprječavanje korupcije uz prethodno pribavljenu saglasnost Ministarstva finansija, nije obraćala Odboru radi donošenja novog rješenja na ime se dr Slobodana Lekovića.

Shodno iznijetom a na predlog predsjednika Odbora, Odbor je odlučio da uputi odgovor dr Slobodanu Lekoviću da nije nadležan u konkretnoj pravnoj stvari i da je mišljenja da usklađivanje naknade zarade na ime ranijeg predsjednika Komisije za sprječavanje sukoba interesa, od stupanja na snagu Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru, može izvršiti Agencija za sprječavanje korupcije, u smislu člana 22 stav 4 zakona, i na način što će odrediti koeficijent za navedeno zvanje, uz prethodno pribavljenu saglasnost Ministarstva finansija.

2. Zahtjev Marije Vučinović, ministarke bez portfelja, za donošenje rješenja o naknadi za odvojeni život, broj 00-63-14/17-44 od 13. marta 2017. godine

Predsjednik Odbora, Luigj Shkrela, podsjetio je članove Odbora da se Marija Vučinović, ministarka bez portfelja, obratila Administrativnom odboru radi donošenja rješenja o mjesečnoj naknadi za odvojeni život, regulisanom članom 26 Uredbe o naknadi troškova zaposlenih u javnom sektoru, navodeći istovremeno da „ju je ista naknada i do sada sledovala i da, kako joj je mandat produžen i u novom sazivu, moli da joj se shodno Uredbi isplaćuje zagwarantovani iznos naknade“.

Uredbom o naknadi troškova zaposlenih u javnom sektoru, rekao je u nastavku predsjednik Odbora, utvrđeno je članom 26, da zaposlenom koji je, po nalogu rukovodioca, raspoređen da radi van mjesta prebivališta i odvojen je od svoje porodice, pripada mjesečna naknada za odvojeni život od porodice u visini od 110 eura. Ako je zaposlenom obezbijeđen smještaj ili ishrana pripada mu 70% naknade za odvojeni život od porodice. Članom 34 Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru određeno je da zaposleni između ostalog ima pravo i na naknadu troškova

nastalih u vezi sa radom i za odvojeni život od porodice, a stavom 2 istog člana da uslove, način ostvarivanja i visinu naknada i primanja utvrđuje Vlada, na predlog Ministarstva. Međutim, novim Zakonom o zaradama zaposlenih u javnom sektoru („Službeni list CG”, br. 16/16, 83/16 i 21/17) ovo pravo svrstano je u naknadu troškova pa tako i ne spada u naknade i druga primanja za čije je donošenje nadležan organ odnosno radno tijelo, koje ga je izabralo imenovalo ili postavilo, zaključuje na kraju predsjednik Odbora.

Nakon datog obrazloženja predsjednika Odbora, Administrativni odbor Skupštine Crne Gore 26. saziva, jednoglasno je konstatovao da nije nadležan za donošenje rješenja o mjesečnoj naknadi za odvojeni život, shodno dostavljenom zahtjevu Marije Vučinović, ministarke bez portfelja u 41. Vladi Crne Gore i odlučio da o istom obavijesti imenovanu.

3. Dopis poslanika Milutina Đukanovića, broj 00-63-14/17-40/4 od 28. marta 2017. godine

Predsjednik Odbora, Luigj Shkrela, podsjetio je članove Odbora da je poslanik Milutin Đukanović, obavijestio Odbor, Dopisom broj 00-63-14/17-40/4 od 28. marta 2017. godine, da povlači Zahtjev broj 00-63-14/17-40 od 3. marta 2017. godine, zbog štamparske greške i da će funkciju poslanika obavljati profesionalno počev od 1. februara 2017. godine, a ne od 1. marta 2017. godine, kako je u ranijem Zahtjevu naveo.

Na ime poslanika Milutina Đukanovića, a shodno dostavljenom Zahtjevu od 3. marta 2017. godine, rekao je u nastavku predsjednik Odbora, donijeto je 16. marta 2017. godine, Rješenje o pravu na zaradu, broj 00-63-14/17-40/2.

Elektroprivredi Crne Gore AD Nikšić, 30. marta 2017. godine, rekao je u nastavku predsjednik Odbora, a nakon određenih saznanja, upućen je Zahtjev za dostavljanje informacija o radno-pravnom statusu poslanika Milutina Đukanovića i Strahinje Bulajića.

Elektroprivredi Crne Gore AD Nikšić je postupajući po zahtjevu od 30.03.2017. godine, o radno pravnom statusu poslanika Đukanović Milutina i Bulajić Strahinje, dostavila obavještenje Odboru, da se imenovani poslanici u Elektroprivredi Crne Gore AD Nikšić, nalaze u radnom odnosu na neodređeno vrijeme, i da imenovani na osnovu zahtjeva imenovanih, a u skladu sa odredama člana 73 Zakona o radu, člana 11 Opšteg kolektivnog ugovora i člana 26 Kolektivnog ugovora EPCG AD Nikšić, kao i Odluke Izvršnog direktora EPCG AD Nikšić, koriste pravo na neplaćeno odsustvo, rekao je na kraju predsjednik Odbora.

U raspravi koja je uslijedila učestvovali su poslanici: Luigj Shkrela, predsjednik Odbora, Marta Šćepanović i Milorad Vuletić, članovi Odbora.

Poslanica Marta Šćepanović je obraćajući se članovima Odbora i javnosti, smatrala za potrebnim da, imajući u vidu da su se kao članovi Administrativnog odbora sa određenim činjenicama vezanim za poslanika Đukanović Milutina, upoznali iz javnosti i iz medija, iznese svoj stav, jer članovi Administrativnog odbora, nemaju uvid u personalne dosijee i radne knjižice poslanika koji profesionalno obavljaju funkciju, s obzirom da je nadležnost Odbora isključivo donošenje rješenja o zaradi, a da je sve ostalo iz domena rada i po osnovu rada u nadležnosti skupštinske službi, citira pojedine članove Zakona o radu (član 73 i član 76) i Granskog kolektivnog ugovora iz oblasti energetike (član 4), posebno imajući u vidu da je na zahtjev Odbora, Elektroprivreda Crne Gore AD Nikšić, dostavila akt kojim Odbor upoznaje sa činjenicom da su poslaniku Milutinu Đukanoviću, shodno Zakonu, a na osnovu Rjesenja o mirovanju prava i obaveza po osnovu rada, prava mirovala i u periodu od 2012-2016.godine.

Milutinu Đukanoviću, rekla je u nastavku poslanica Šćepanović, Odboru je dostavio zahtjev za profesionalno obavljanje poslaničke funkcije a zaključenu radnu knjižicu nadležnoj službi Skupštine, jer je od strane poslodavca donijeto Rjesenje o neplaćenom odsustvu od godinu dana, a u koje prethodno, prije donošenja rješenja o zaradi, Odbor nije imao uvid. Poslanica Šćepanović, zbog građana prije svega, pojašnjava i da na osnovu citiranih zakonskih propisa, kojima je utvrđeno, da zaposlenom mogu mirovati prava i obaveze iz rada i po osnovu rada, samo ako osustvuje sa rada zbog imenovanja na funkciju i to do isteka jednog mandata, poslanici Đukanović i Bulajić nemaju pravo da im u više mandata miruju prava i obaveze iz rada i po osnovu rada, što je Zakonom sasvim jasno precizirano. Posebno pitanje koje se postavlja ističe dalje poslanica Šćepanović, je da je ovim poslanicima zaključena radna knjižica od strane poslodavca, i da je u napomeni navedeno, samo da im je odobreno neplaćeno odsustvo. Uvidom u donijete Odluke o neplaćenom odsustvu u obrazloženju rješenja nijesu navedeni razlozi zbog kojih poslodavac daje pravo na neplaćeno odsustvo imenovanima. Opšti kolektivni ugovor je u tom slučaju potpuno jasan, predvidio je sve razloge zbog kojih poslodavac može odobriti pravo na neplaćeno odsustvo u trajanju od 30 dana, kao i sve druge slučajeve kada je to period duži od 30 dana, i u oba slučaja uz obavezno postojanje saglasnosti

poslodavca i zaposlenog, čega nažalost nema u jednoj od donijetih odluka Elektroprivrede Crne Gore AD Nikšić. U slučaju poslanika Đukanovića, u obrazloženju Odluke kaže se „zbog obavljanja funkcije poslanika Skupštine Crne Gore“. Posebno pitanje koja je sporno u ovom slučaju, smatra poslanica Šćepanović, je pitanje naplaćenog odsustva, jer se neplaćeno odsustvo ne može dati u konkretnom slučaju da bi poslanik zasnovao radni odnos kod drugog poslodavca, jer se poslanik Đukanović već nalazi u radnom odnosu kod Elektroprivrede Crne Gore AD Nikšić, gdje mu po Zakonu prava i obaveze po osnovu rada miruju, osim prava na zdravstveno osiguranje.

Shodno iznijetom poslanica Šćepanović poziva javno, Upravnu inspekciju da u ova dva konkretna slučaja, slučaju poslanika Bulajića i Đukanovića, izvrši uvid u dokumentaciju koja se nalazi u Skupštini Crne Gore. Poslanica Šćepanović poziva i Inspekciju rada da izvrši inspeksijski nadzor dokumentacije koja se nalazi u Elektroprivredi Crne Gore AD Nikšić, kao poslodavca. Utvrđivanjem eventualnog postojanja nezakonitosti, odnosno nepostupanje po Zakonu o radu i u oba slučaju podrazumevalo bi da se naloži otklanjanje istih uz predlaganje određenih mjera. Odbor bi tako trebao dobiti informaciju od inspeksijskih organa o sprovedenom postupku shodno čemu bi se naknadno odredio. Smatra takođe da su zakoni u Crnoj Gori jednaki za sve, odnosno da je nedopustivo da jednom zaposlenom miruju prava i obaveze zbog izbora, imenovanja na određenu funkciju i da mu nakon isteka jednog mandata i u drugom mandatu bude omogućeno takođe mirovanje prava i obaveze po istom osnovu, a da je u drugim slučajevima zaposleni zbog imenovanja na određenu funkciju u obavezi da obavijesti poslodavca da ne može i dalje biti u radnom odnosu shodno zakonu, jer želi da profesionalno obavlja funkciju na koju je izabran ili imenovan.

Poslanica Šćepanović zahtijeva takođe da ovakav stav bude i zaključak Administrativnog odbora, odnosno da Upravna inspekcija i Inspekcije rada utvrde eventualno postojanje nezakonitosti ili ne u konkretnom slučaju, ali i da u slučaju postojanja nezakonitosti utvrdi i odgovornost postupajućih subjekata.

Predsjednik Odbora, Luigj Shkrela, je uključujući se u raspravu podsjetio članove Odbora, da Odbor nema pravo da nameće prava i obaveze poslanicima, već da na sve poslanike podjednako sprovodi postupke iz nadležnosti Administrativnog odbora, pa stoga predlaže, uz uvažavanje stava i svega rečenog u diskusiji poslanice Šćepanović, da Odbor postupi na način kako je to uradio i u odnosu na zahtjeve drugih poslanika, pa shodno tome donese odluku saglasno podnijetom zahtjevu, kako bi se ispravila štamparska greška nastala u prethodno podnijetom zahtjevu poslanika Đukanovića. Odbor bi tako na ime poslanika Đukanovića, donio odgovarajuće rješenje o profesionalnom obavljanju poslaničke funkcije u Skupštini Crne Gore, počev od 1. februara 2017. godine, ali bi istovremeno i inspeksijski organi morali u konkretnom slučaju postupiti shodno svojim zakonskim obavezama. Administrativni odbor nije istražni ali ni inspeksijski organ, rekao je u nastavku predsjednik Shkrela, ali je svakako zainteresovan da u slučaju postojanja indicija o povijedi zakona u organu odakle dolazi poslanik, ili bilo koji drugi skupštinski službenik, od istih traži dodatne informacije kako bi se rasvijetlile sve eventualne sumnje i nedoumice, a u cilju donošenja zakonitih odluka.

Poslanica Šćepanović u svom dodatnom komentaru ističe da je Odbor dužan da se izjasni o podnijetom zahtjevu, jer nije u saznanju da li je postupanje prethodnog poslodavca nezakonito ili nije, te da ako inspeksijski organ utvrdi da je bilo nezakonitosti, kasnije nastale posledice, između ostalog i ova koja se odnosi na donošenje rješenje o zaradi, otkloni u redovnoj proceduri.

Predsjednik Shkrela, mišljenja je da će posledice svakako snositi samo onaj ko je kršio zakon i shodno tome nezakonito postupio i predložio da se članovi Odbora glasanjem izjasne o podnijetom zahtjevu poslanika Đukanovića.

Odbor je nakon rasprave i iznijetih stavova a usvajajući predlog predsjednika Odbora, jednoglasno odlučio (ukupno je glasalo sedam poslanika - Luigj Shkrela, predsjednik Odbora, Marta Šćepanović, Branko Čavor, Milorad Vuletić, Ana Nikolić, Nikola Rakočević i Adrijan Vuksanović - članovi Odbora) da shodno Dopisu Milutina Đukanovića, broj 00-63-14/17-40/4 od 28. marta 2017. godine, kojim je obavijestio Administrativni odbor da će poslaničku funkciju profesionalno obavljati počev od 1. februara 2017. godine, a da zbog štamparske greške povlači dopis broj 00-63-14/17-40 od 3. marta 2017. godine, kojim je prethodno Administrativni odbor obavijestio da će poslaničku funkciju profesionalno obavljati počev od 1. marta 2017. godine, donese odgovarajuće Rješenje o zaradi.

Odbor je takođe jednoglasno a na predlog poslanice Marte Šćepanović, donio i zaključke i to:

1. Da pozove Ministarstvo rada i socijalnog staranja - Odsjek za inspekciju rada – da izvrši inspeksijski nadzor nad postupanjem Elektroprivrede Crne Gore AD Nikšić, a zbog u javnosti izražene sumnje u zakonitost postupanja po zahtjevima poslanika Milutina Đukanovića i dr Strahinje Bulajić, u postupku zaključivanja radnih knjižica imenovanih, radi ostvarivanja prava da profesionalno obavljaju poslaničke funkciju.

2. Da pozove Ministarstvo unutrašnjih poslova-Upravnu inspekciju-da izvrši inspekcijski nadzor nad postupanjem Elektroprivrede Crne Gore AD Nikšić, a zbog u javnosti izražene sumnje u zakonitost postupanja po zahtjevima poslanika Milutina Đukanovića i dr Strahinje Bulajić, u postupku zaključivanja radnih knjižica imenovanih, radi ostvarivanja prava da profesionalno obavljaju poslaničke funkciju.

SEDMA TAČKA:TEKUĆA PITANJA

- U okviru ove tačke dnevnog reda predsjednik Odbora, Luigj Shkrela, obavijestio je poslanike članove Odbora, da je Odboru Centar za razvoj nevladinih organizacija (CRNVO) dostavio Inicijativu za održavanjem sjednice sa ciljem definisanja postupka uključivanja NVO u rad odbora i imenovanja predstavnika NVO u radna tijela koja formira Skupština Crne Gore, broj 00-63-14/16-231 od 22. decembra 2016. godine, kao i predloge na temu definisanja postupka učešća NVO u radu skupštinskih odbora i preciziranja procedura za izbor predstavnika nevladinih organizacija u radna tijela koja formira Skupština Crne Gore. Predsjednik podsjeća da se učešće predstavnika NVO sektora u radu radnih tijela Skupštine Crne Gore ostvaruje na osnovu Memoranduma o saradnji Skupštine Crne Gore sa Nevladinim organizacijama i člana 67 stav 2 Poslovnika Skupštine Crne Gore, kojim je propisano da u radu odbora, po pozivu, mogu učestvovati predstavnici nevladinih organizacija, bez prava odlučivanja.

Imajući u vidu, rekao je u nastavku predsjednik Odbora, da se izmjene načina učešća NVO sektora u radu Skupštine i njenih radnih tijela mogu normirati samo Poslovníkom o radu Skupštine, a da već postoji najava izmjena ovog akta, predsjednik predlaže da se o ovom zahtjevu eventualno raspravlja na matičnom odboru, Odboru za politički sistem, pravosuđe i upravu, odnosno da se predloži NVO uzmu u obzir prilikom izrade najavljenih izmjena Poslovnika.

Predlog predsjednika Odbora, članovi Odbora su jednoglasno prihvatili.

- Predsjednik Odbora Luigj Shkrela, obavijestio je poslanike, članove Odbora, i da je Odboru od strane pomoćnice generalnog sekretara Skupštine Crne Gore, broj 00-63-14/17-45/1 od 29. marta 2017. godine, dostavljena Informacija o primjeni Odluke o ostvarivanju prava na naknadu troškova na ime smještaja, od početka 26. saziva Skupština Crne Gore, u kojoj se navodi da je Zahtjev za ostvarivanje prava na naknadu troškova na ime zakupa stana u mjestu zasjedanja Skupštine i njenih radnih tijela, podnio jedan broj poslanika Skupštine Crne Gore (Ervin Ibrahimović, Adrijan Vuksanović, Branko Čavor, Goran Danilović i Dritan Abazović) shodno implementaciji Odluke o ostvarivanju prava na naknadu troškova na ime smještaja, a da su pravo na naknadu na ime smještaja tražila i dva poslanika koja ne učestvuju u radu Skupštine i njenih radnih tijela u 26. sazivu.

Poslanik Goran Danilović u zahtjevu dostavljenom Odboru navodi:

“Na osnovu Odluke o ostvarivanju prava na naknadu troškova na ime smještaja, obavještavam Vas da ću koristiti pravo na novčanu naknadu, na mjesečnom nivou, u iznosu od 330 evra na ime zakupa stana u mjestu zasjedanja Skupštine i njenih radnih tijela. Ovo pravo koristim radi racionalnosti vremena i uštede sredstava, jer bih u suprotnom morao da putujem iz mjesta Manastir Morača. Složićemo se da kao predsjednik Kluba poslanika Demos moj angažman zahtijeva veću prisustnost i aktivnost u Podgorici.

Ovo pravo koristio sam u prošlom sazivu Skupštine do trenutka stupanja na poziciju ministra unutrašnjih poslova, kada sam mjesečne obaveze zakupa smještaja izmirivao sam, a sada bih ponovo aktivirao svoje pravo. Ugovor koji je tada važio je i dalje na snazi, pa ga imate u vašoj arhivi”.

U zahtjevu poslanika Dritana Abazovića stoji:

“Obracam Vam se sa zahtjevom da mi Skupština Crne Gore, u skladu sa zakonom, obezbijedi novčana sredstva namijenjena poslanicima koji žive van Podgorice za zakup stambenog prostora, s obzirom na povećan broj obaveza koje ima u ovom periodu”.

Predsjednik Shkrela, u nastavku posebno naglašava da Odbor nikom ne uskraćuje, niti želi da na bilo koji način i bilo kom obliku uskrati bilo koje pripadajuće pravo poslaniku, ali jednostavno želi da zna na koji način se to

pripadajuće pravo koristi. Nelogično je da neko traži smještaj u Podgorici a bojkotuje rad Parlamenta, zaključuje predsjednik Shkrela, smatrajući istovremeno da je to posao generalnog sekretara Skupštine, od koga očekuje informaciju o implementaciji donijetih akata u Skupštini Crne Gore, kako bi Odbor imao uvid u sprovođenje svih donijetih odluka iz nadležnost Administrativnog odbora.

U raspravi koja je uslijedila učestvovali su poslanici: Luigj Shkrela, predsjednik Odbora, Marta Šćepanović, Milorad Vuletić i Ana Nikolić, članovi Odbora.

Poslanica Marta Šćepanović u svom obraćanju članovima Odbora ističe da ova pitanja moraju biti rješena Poslovnikom o radu Skupštine. Smatra takođe da treba iskoristiti formiranje Radne grupe od strane Kolegijuma sa zadatkom izrade novog Poslovnika Skupštine Crne Gore, a da se u dijelu koji se apsolutno tiče nadležnosti Administrativnog odbora riješi između ostalog i ovo pitanje, jer je nedopustivo da poslanici, članovi Administrativnog odbora nemaju uvid u personalne dosjee i način ostvarivanja pripadajućih prava poslanika o kojima Odbor donosi odgovarajuće odluke i rješenja. Shodno tome poslanica Šćepanović smatra da je posebno, važno da se članovi Administrativnog odbora i služba Odbora, aktivno uključe u izradu Nacrta Poslovnika Skupštine Crne Gore, a sve u cilju rješavanja problema koji se pojavljuju u njihovoj primjeni, jer je očito da postoje problemi u primjeni Poslovnika, ali i radu samog Odbora.

Predsjednik Odbora Luigj Shkrela, saopštio je da će ubuduće, u ime Odbora, tražiti ne samo informaciju o korišćenju prava poslanika na smještaj, odnosno ko od poslanika koristi hotelski smještaj, već i ko je korisnik službenih automobila, a ko koristi privatni automobil u službene svrhe, uključujući potrošnju goriva sa plaćenim iznosom goriva, jer Administrativni odbor svakako treba da ima informaciju o načinu trošenja novčanih sredstava u parlamentu, ali i implementaciji donijetih odluka. Predsjednik dalje naglašava da se na osnovu saznanja o načinu rada drugih parlamenata, može zaključiti da malo koji parlament ne sankcioniše nedolazak poslanika u parlament, posebno kada oni podnose i zahtjeve za ostvarivanje prava na smještaj, a zbog rada u parlamentu. Predsjednik takođe nagoveštava da će nastojati da za sljedeću sjednicu Odbora pribavi troškovnik za svakog od poslanika u Skupštini Crne Gore.

Poslanica Marta Šćepanović u svom ponovnom obraćanju članovima Odbora, naglašava da je neophodno imati i troškovnik Klubova poslanika, jer su formirani svi Klubovi poslanika u Parlamentu, shodno čemu se dobijaju i ne mala sredstva za mjesečne troškove, rada klubova. Odboru je posebno važno da dobije takvu informaciju vezanu za implementaciju odluke iz nadležnosti Odbora koja se odnosi na novčani iznos opredeljen, na mjesečnom nivou po klubovima poslanika za angažovanje sekretara i stručnih konsultanata, odnosno potrebno je znati ko se plaća u tim klubovima, ko su savjetnici u njima, koje to poslove rade savjetnici iz određenih klubova, čiji se poslanici uopšte ne pojavljuju u Skupštini, i to ne samo troškove smještaja, goriva, vozila koja se koriste od strane onih koji nijesu u parlamentu, već i sve troškove koji nastaju a koje ne bojkotuju rad parlamenta, počev od plata do troškova rada poslaničkog kluba kao i druga prava koja su ostvarili ili ostvaruju poslanici u vršenju poslaničke funkcije. Stoga poslanica Šćepanović podržava predsjednika Odbora da na sljedećoj sjednici Odbora, članovi Odbora dobiju sve podatke vezane za troškove poslanika i Klubove poslanika i Odbora i to počev od Administrativnog odbora.

Predsjednik NVO forum prosperiteta Crne Gore, mr Predrag Mugoša, koji je prisustvovao sjednici Odbora, a kome je predsjednik Odbora dozvolio da iznese svoj stav u vezi sa zahtjevima poslanika, podsjeća da je korišćenje prostora od strane poslanika u Podgorici bazirano na njihovom boravku vezanom za rad u Parlamentu. Mišljenja je da ukoliko se ne učestvuje u radu parlamenta, poništava se i smisao boravka u Podgorici, shodno čemu i nema potrebe opredjeljivati sredstva u te svrhe posebno u vremenu kad se mogu održavati i tzv. telefonske sjednice. Stoga smatra da Parlament mora donijeti sopstvene normativne akte u kojima bi se precizirao način ostvarivanja i korišćenja pripadajućih prava.

Predsjednik Odbora Luigj Shkrela zahvalio je mr Predragu Mugoši na iznošenju svog stava ističući, da isto predstavlja značajni doprinos raspravi koja se vodi u vezi sa istaknutim zahtjevima poslanika, podsjećajući istovremeno da svaka zarada predstavlja proizvod obavljenog posla.

Poslanica Ana Nikolić u svom obraćanju članovima Odbora ističe da poslanici koji ne dolaze da rade dobijaju zaradu, što predstavlja najveći i najosnovniji trošak koji pada na teret budžeta Skupštine. Shodno tome poslanica Nikolić, smatra da članovi Odbora moraju znati praksu drugih parlamenata i eventualne sankcije u takvim slučajevima, kako bi se spriječio upravo trošak nepripadajuće zarade, zarade koja je ne zaslužena, jer je u suprotnom potpuno razumljivo da ako se dobijaju zarada zašto da ne i plaćeni boravak ili pak gorivo. Poslanica Nikolić smatra da oni koji ne dolaze u Parlament, ne zaslužuju ni zaradu.

Predsjednik Odbora Luigj Shkrela, informisao je poslanike, članove Odbora, i o donijetim Rješenjima iz nadležnosti Administrativnog odbora između šeste i sedme sjednice Odbora, navodeći da su u posmatranom periodu donijeta:

- Rješenje o prestanku prava na naknadu po prestanku funkcije na ime Zorana Jelića, ranijeg poslanika u Skupštini Crne Gore 25. saziva;
- Rješenje o pravu na zaradu na ime Zorana Jelića, člana Senata Državne revizorske institucije;
- Rješenje o prestanku prava na naknadu po prestanku funkcije na ime Mubere Kurpejović, ranije poslanice u Skupštini Crne Gore 25. saziva;
- Rješenje o pravu na zaradu na ime poslanika Milutina Đukanovića;
- Rješenje o pravu na zaradu na ime poslanika Strahinje Bulajića;
- Rješenje o prestanku prava na naknadu po prestanku funkcije na ime Rešada Sijarića, ranijeg poslanika;
- Rješenje o prestanku prava na naknadu po prestanku funkcije na ime Žane Filipović, ranije poslanice.

- Predsjednik Odbora Luigj Shkrela, informisao je poslanike, članove Odbora i da je saglasno Planu rada rada Odbora za 2017. godinu, koji uključuje međunarodnu aktivnosti Odbora u okviru studijske posjete, uputio dopis Odboru za izbor, imenovanja i upravne poslove i Mandatsko - imunitetnom povjerenstvu Hrvatskog sabora. Studijska posjeta, planirana je sa ciljem razmjene znanja, iskustva i informacija odbora Hrvatskog sabora sa istim ili sličnim nadležnostima, koje bi bile od velikog značaja za dalji rad i jačanje saradnje Hrvatskog sabora i navedenih Odbora i Administrativnog odbora Skupštine Crne Gore.

Susret bi bio posvećen razmjeni iskustva i primjera dobre prakse u dijelu prava i obaveza poslanika/ca za vrijeme trajanja mandata i drugim pitanjima iz nadležnosti Administrativnog odbora, rekao je na kraju predsjednik Odbora Luigj Shkrela.

Nakon što je iscrpljen dnevni red sjednice, sjednica je zaključena u 12 sati i 20 minuta.

Broj 00-63-14/17-
Podgorica, jul 2017. godine.

ZAPISNIK SAČINILA
Ljiljana Miljanić

SEKRETARKA ODBORA
Goranka Vučinić

PREDSJEDNIK ODBORA
Luigj Shkrela