

## ZAPISNIK

### sa 6. sjednice Odbora za evropske integracije Skupštine Crne Gore, održane 13. aprila 2017. godine

Sjednica je počela u 9.10 časova.

Sjednici je predsjedavao Adrijan Vuksanović, predsjednik Odbora. Sjednici su prisustvovali članovi Odbora: Marija Maja Čatović, Daliborka Pejović, Sanja Vlahović, Andrija Nikolić i Mihailo Anđušić. Sjednici nije prisustvovala poslanica Maja Bakrač. Kao njena zamjena, sjednici je prisustvovao poslanik Nikola Rakočević.

Sjednici su prisustvovali predstavnici Ministarstva za evropske poslove: ministar Aleksandar Andrija Pejović, načelnica Direkcije za usklađivanje propisa s pravnom tekovinom EU Nevenka Vulićević i saradnik u kabinetu ministra Ivan Đurković.

Sjednici su prisustvovale sekretarka Odbora Marija Maraš i saradnici u Odboru: Sanja Bulatović, Marija Milošević, Aleksandra Leković i Luka Pejović.

Sjednica je bila otvorena za javnost.

\* \* \* \* \*

Predsjednik Odbora Adrijan Vuksanović konstatovao je da postoji kvorum za rad i punopravno odlučivanje, pa je utvrđen i usvojen sljedeći

#### DNEVNI RED:

*- usvajanje zapisnika sa 4. sjednice Odbora –*

1. Peti polugodišnji izvještaj o ukupnim aktivnostima u okviru procesa integracije Crne Gore u EU za period januar - jun 2016. godine;
2. Šesti polugodišnji izvještaj o ukupnim aktivnostima u okviru procesa integracije Crne Gore u EU za period jul - decembar 2016. godine.

\* \* \* \* \*

Predsjednik Odbora Vuksanović pozvao je poslanike da se prije razmatranja prve tačke dnevnog reda izjasne o zapisniku sa 4. sjednice Odbora. Zapisnik je usvojen jednoglasno, bez primjedbi.

## **TAČKA 1**

### **Peti polugodišnji izvještaj o ukupnim aktivnostima u okviru procesa integracije Crne Gore u EU za period januar - jun 2016. godine**

Predsjednik Vuksanović je dao riječ ministru Aleksandru Andriji Pejoviću da predstavi aktivnosti realizovane u procesu pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji, u periodu od januara do juna 2016. godine.

Ministar Pejović je kazao da je Peti polugodišnji izvještaj o ukupnim aktivnostima u okviru procesa integracije Crne Gore u EU podijeljen na pet djelova: Informacija o obavezama izvršenim u kontekstu sprovođenja Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju i napredak ostvaren u pregovorima, Strateški dokumenti i izvještaji, Politički dijalog sa EU, Osvrt na preporuke Parlamentarnog odbora za stabilizaciju i pridruživanje i Dokumenti EU o napretku Crne Gore u pristupnom procesu. Istakao je da je u kontekstu pristupnih pregovora ukupan bilans rezultata do kraja juna 2016. godine bio 24 otvorena poglavlja, od čega dva privremeno zatvorena poglavlja. Dalje je naveo da su otvoreni pregovori u dva pregovaračka poglavlja, 12 - *Bezbjednost hrane, veterinarstvo i fitosanitarna politika* i 13 - *Ribarstvo*, i da su usvojene pregovaračke pozicije za poglavlja 19 - *Socijalna politika i zapošljavanje*, 12 - *Bezbjednost hrane, veterinarstvo i fitosanitarni nadzor*, 11 - *Poljoprivreda i ruralni razvoj* i 22 - *Regionalna politika i koordinacija strukturnih instrumenata*. Takođe su usvojeni Drugi polugodišnji izvještaji o realizaciji adaptiranih akcionih planova za poglavlja 23 i 24 - peti po redu od početka izvještavanja. Vlada je usvojila trogodišnji Program pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji 2016 – 2018 i Prilog izvještaja Evropske komisije o napretku za period 1. septembar 2015 - 20. maj 2016. godine.

Ministar Pejović je informisao da su održana tri pododborna u okviru procesa stabilizacije i pridruživanja: sastanak Posebne grupe za reformu javne uprave između Crne Gore i Evropske komisije, sastanak Parlamentarnog odbora za stabilizaciju i pridruživanje (POSP) i sastanak Zajedničkog konsultativnog odbora između Crne Gore i Komiteta regiona EU, kao i dva sastanka zajedničkih odbora sa zemljama regiona u kontekstu pristupanja EU, jedan sa Albanijom i drugi sa Makedonijom. U dijelu vođenja političkog dijaloga sa predstavnicima EU, istakao je sastanke premijera Đukanovića sa visokim zvaničnicima EU u Briselu u martu prošle godine, sa Donaldom Tuskom, Žan Klod Junkerom i Frančeskom Mogerini, i u maju sa komesarom Johanesom Hanom.

Ministar Pejović je govorio i o zaključcima POSP-a iz maja 2016. godine, i tom prilikom potvrdio da su pribavljene detaljnije informacije u dijelu koji se odnosi na izbornu zakonodavstvo, borbu protiv korupcije i organizovani kriminal, zaštitu manjinskih prava i antidiskriminaciju, državnu pomoć, te status zaštite područja Ulcinjske solane.

Poslanica Daliborka Pejović je ministru postavila nekoliko pitanja koja se odnose na zaključke iz posljednje Rezolucije Evropskog parlamenta o Crnoj Gori. Poslanicu Pejović je zanimalo da li postoje određena kašnjenja, u kontekstu procesa pristupanja, u odnosu na planirani vremenski okvir za otvaranje preostalih pregovaračkih poglavlja, a posebno poglavlja 27 - *Životna sredina*. Iskazala je zabrinutost u vezi sa bojkotom rada Skupštine od strane parlamentarne opozicije, jer se to posebno pominje u Rezoluciji EP. Poslanica Pejović je pitala ministra da li izvještaj o radu Agencije za antikorupciju za period od njenog osnivanja 2016. godine može dodatno unaprijediti mišljenje i stav Evropske komisije u odnosu na poglavlja 23 i 24, s obzirom na to da je skupštinski Odbor za antikorupciju utvrdio da se radi o sadržajnom i metodološki veoma reprezentativnom dokumentu. Osim toga, interesovala je i uloga predstavnika civilnog društva u daljem nastavku pregovora sa EU.

Ministar Pejović je informisao da je, kada je u pitanju nastavak pregovora, Crna Gora ispunila sve obaveze vezi sa otvaranjem poglavlja 1 - *Slobodno kretanje robe* i 22 - *Regionalna politika i koordinacija strukturnih instrumenata* i da njihovo otvaranje sada u potpunosti zavisi od EU. . Poglavlje 30 - *Vanjski odnosi* je spremno za zatvaranje i nalazi se u proceduri Savjeta EU, tijela koje okuplja svih 28 država članica. Pejović očekuje da se do kraja maja, tokom malteškog predsjedavanja Savjetu EU, poglavlja 1 i 22 otvore i poglavlje 30 zatvori. Dalje je kazao da se intenzivno radi na pripremi dvije pregovaračke pozicije: 17 - *Ekonomska i monetarna unija* i 27 - *Životna sredina*. Ova dva poglavlja će biti dostavljena na razmatranje Odboru i usvojena na Vladi, a zatim otpočete pripreme za otvaranje poglavlja za vrijeme estonskog predsjedavanja Savjetu EU. Ministar je podsjetio na to da za poglavlje 27 – *Životna sredina* nema novih uslova i da je jedini uslov bilo usvajanje Strategije i Akcionog plana za njenu primjenu, što je učinjeno u julu 2016. godine, i izrazio nadu da će se ovo poglavlje otvoriti krajem 2017. ili početkom 2018. godine. Preostalo je još jedno poglavlje (8 - *Konkurencija*) gdje Crna Gora mora još uložiti dodatni napor u dijelu izmjene dva zakona - zakona o državnoj pomoći i zakona o konkurenciji. Dodao je da su se trenutno počela ispunjavati završna mjerila i kriterijumi za zatvaranje poglavlja o kojima se pregovara.

Kad je u pitanju parlamentarni bojkot, Pejović je kazao da je u Rezoluciji EP istaknuto ono što su zvaničnici EU ponavljali u toku mnogih susreta - da bojkot nije rješenje i da su rezultati na izborima realnost koja treba da vodi učešću svih političkih partija u radu parlamenta, tj. da se ostvarivanje političkih ciljeva vrši u Skupštini i Vladi.

U dijelu koji se odnosi na učešće predstavnika civilnog društva u procesu pregovora, ministar je informisao članove Odbora da pregovaračka struktura za njih ostaje otvorena i da će se uskoro na Vladi izmijeniti sastav Radne grupe za poglavlje 23, tj. da će se broj NVO-a u Radnoj grupi povećati, čime se dodatno naglašava „otvorenost“. Struktura koja se bavi nadzorom korišćenja evropskih fondova takođe će biti osnažena predstavnicima civilnog društva. Potvrdio je da u prethodna dva poziva Ministarstva evropskih poslova nije bilo interesovanja civilnog sektora za učešće u upravljačkoj strukturi za projekte IPA iz sektora životne sredine i zaključio da upravo u tom dijelu značajan doprinos mogu dati Odbor za evropske integracije i svi drugi skupštinski odbori, koji kroz ostvarivanje kontakata sa civilnim društvom mogu podstaći na veću angažovanost civilnog sektora.

Nakon završene diskusije, predsjednik Odbora Vuksanović je stavio na glasanje Peti polugodišnji izvještaj o ukupnim aktivnostima u okviru procesa integracije Crne Gore u EU za period januar - jun 2016. godine. Polugodišnji izvještaj je jednoglasno usvojen (sa sedam glasova „ZA“).

## **TAČKA 2**

### **Šesti polugodišnji izvještaj o ukupnim aktivnostima u okviru procesa integracije Crne Gore u EU za period jul - decembar 2016. godine**

Tokom predavljanja polugodišnjeg izvještaja, ministar Pejović je kazao da su u drugoj polovini prošle godine održana četiri sastanka sektorskih pododborna u okviru Procesu stabilizacije i pridruživanja, kao i sastanak Zajedničkog odbora za primjenu Sporazuma o saradnji između Vlade Republike Srbije i Vlade Crne Gore u kontekstu pristupanja EU. Informisao je i da je održan šesti sastanak Odbora za stabilizaciju i pridruživanje između Crne Gore i EU, koji je bio posvećen razmatranju ukupnog napretka u pojedinim sektorima tokom 2016. godine. Na sastanku je Evropska komisija pozdravila napredak ostvaren u proteklom periodu u gotovo svim aspektima sprovođenja Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju, uz dalje očekivanje pune implementacije

usvojenog zakonodavstva i postizanja opipljivih rezultata, posebno u segmentu pristupnog procesa koji se odnosi na oblast pravde, slobode i bezbjednosti.

Otvaranjem pregovaračkih poglavlja 11 - *Poljoprivreda i ruralni razvoj* i 19 - *Socijalna politika i zapošljavanje*, ukupan bilans Crne Gore u pregovaračkom procesu čini 26 otvorenih poglavlja, od čega su dva privremeno zatvorena. Dalje je kazao da je Vlada usvojila i predala pregovaračku poziciju za pregovaračko poglavlje 1 – *Sloboda kretanja robe*, i da je za poglavlje 30 – *Vanjski odnosi* usvojila Akcioni plan za preostale pripreme u pogledu usklađivanja zakonodavstva, kao i usklađivanja međunarodnih sporazuma s pravnom tekovinom i poboljšanje administrativnih i kontrolnih kapaciteta da bi se obezbijedila potpuna primjena i sprovođenje pravne tekovine u ovom poglavlju od dana pristupanja, čime je ispunjeno završno mjerilo za ovo poglavlje. U izvještajnom periodu, Vlada je usvojila i polugodišnje izvještaje o realizaciji Akcionih planova za poglavlja: 23 – *Pravosuđe i temeljna prava* i 24 – *Pravda, sloboda i bezbjednost*, koji se odnose na period januar - jun 2016. godine.

Ministar Pejović je istakao da je u julu prošle godine održan Samit „Pariz Balkan 2016“ u Parizu, na kojem je dogovorena jedna nova politička inicijativa - tadašnji premijer Đukanović je, ovom prilikom, zajedno sa kolegama iz regiona potpisao Sporazum o osnivanju regionalne Kancelarije za saradnju mladih Zapadnog Balkana (RYCO), sa sjedištem u Tirani. Ministar je takođe podsjetio da je održan i prvi sastanak grupe prijatelja Crne Gore u Evropskom parlamentu, na čelu sa predsjedavajućim grupe Ivanom Jakovčićem, kao i da je predsjednik Vlade govorio na Odboru za vanjske poslove EP, što je svakako doprinijelo jačanju parlamentarne dimenzije saradnje, koja već postoji sa kolegama poslanicima Evropskog parlamenta.

Što se tiče sredstava prepristupne podrške (IPA), u drugoj polovini prošle godine je potpisan finansijski sporazum za sredstva IPA 2016, koji je Crnoj Gori donio novih 24 miliona eura bespovratne podrške.

U dijelu preporuka POSP-a, Šesti polugodišnji izvještaj daje detaljniji osvrt na postignute rezultate u dijelu reforme izbornog zakonodavstva, reforme pravosuđa, prevencije i borbe protiv korupcije i organizovanog kriminala, temeljnih prava, te u vezi sa statusom zaštite područja Ulcinjske solane. Takođe je kazao da je Evropskoj komisiji dostavljen Drugi prilog Izvještaju o napretku i da je usvojen Izvještaj Evropske komisije o Crnoj Gori za 2016. godinu, a podsjetio je i na to da će naredni Izvještaj EK biti usvojen tek u aprilu 2018. godine.

Tokom diskusije o polugodišnjem izvještaju, predsjednik Odbora Vuksanović se interesovao za iskustva sa sastanaka zajedničkih odbora sa susjednim zemljama u kontekstu saradnje u procesu pristupanja EU, i upitao ministra kako ocjenjuje tu saradnju i da li postoje konkretna iskustva koja nam mogu pomoći na putu ka članstvu u EU. Ministar Pejović je kazao da je preostalo formiranje zajedničkih odbora sa još dvije susjedne zemlje - sa Bosnom i Hercegovinom odbor bi prvi put trebao da se sastane u junu ove godine, dok je već predloženo formiranje odbora sa Kosovom i čeka se na reakcije kolega iz ove zemlje. Sa Makedonijom, Albanijom i Srbijom je već održan niz sastanaka zajedničkih odbora, što je ocijenjeno kao odlična prilika da se zajedno dođe do korisnih rješenja u oblasti vladavine prava, saobraćaja, energetike, slobode kretanja i drugih pitanja, do kojih ne bi tako brzo došli bez međusobne saradnje i razmjene iskustava. Čak i Crnoj Gori, koja je uglavnom u prilici da susjednim zemljama prenosi iskustva iz pregovora, najčešće sam dijalog omogućava da brže dođe do efikasnih rješenja, zaključio je ministar Pejović.

Predsjednik Vuksanović je stavio na glasanje Šesti polugodišnji izvještaj o ukupnim aktivnostima u okviru procesa integracije Crne Gore u EU za period jul - decembar 2016. godine. Izvještaj je usvojen jednoglasno, sa sedam glasova „ZA“.

Na kraju sjednice je zaključeno da će, u skladu sa rezultatima glasanja, Skupštini biti dostavljena Peti i Šesti polugodišnji izvještaji za 2016. godinu, sa predlozima zaključaka da ih Skupština podrži.

Sjednica je zaključena u 9,35 časova.

**SEKRETARKA ODBORA**

Marija Maraš s.r.

**PREDSJEDNIK ODBORA**

Adrijan Vuksanović s.r.