

ZAPISNIK

sa 13. sjednice Odbora za ekonomiju, finansije i budžet Skupštine Crne Gore,
održane 19. aprila 2017. godine

Sjednica je počela u 11:10 časova.

Predsjedavao je Vujica Lazović, predsjednik Odbora.

Sjednici su prisustvovali poslanici: Predrag Sekulić, Filip Vuković, Branko Čavor, Petar Smolović, Jovanka Laličić i Genci Nimanbegu.

Poslanika Filipa Vukovića, u skladu sa članom 65 stav 2 Poslovnika Skupštine Crne Gore, na početku sjednice zamijenio je poslanik Suad Numanović.

Poslanika, Petra Smolovića, u skladu sa članom 65 stav 2 Poslovnika Skupštine Crne Gore, na početku sjednice zamijenio je poslanik Nikola Rakočević.

Sjednici su, u skladu sa članom 67 stav 1 Poslovnika Skupštine Crne Gore, prisustvovali predstavnici predlagača: Milica Janković, v.d. generalna direktorica Direktorata za elektronsku upravu i informatičku bezbjednost u Ministarstvu javne uprave, Bojana Bajić, načelnica Direkcije za elektronske registre u u Ministarstvu javne uprave, mr Jovo Rabrenović, generalni direktor Direktorata za razvoj nacionalnog brenda i zaštitu potrošača u Ministarstvu ekonomije, Milanka Otović, v.d. generalna direktorica Direktorata za imovinsko-pravne poslove u Ministarstvu finansija i Maja Mitrović, načelnica Direkcije za državnu imovinu u Ministarstvu finansija.

Na Odboru je ukazano da je neophodno da sjednicama Odbora u svojstvu predstavnika predlagača, obavezno, osim u izuzetnim slučajevima, prisustvuju i resorni ministri.

Predsjednik Odbora konstatovao je da postoji kvorum za rad i punovažno odlučivanje.

Rad sjednice pratili su predstavnici medija.

Za sjednicu je utvrđen sljedeći

DNEVNI RED:

-usvajanje zapisnika sa 10, 11. i 12. sjednice Odbora-

1. Predlog zakona o elektronskoj identifikaciji i elektronskom potpisu;
2. Predlog zakona o nedozvoljenom oglašavanju;
3. Predlog zakona o izmjenama i dopuni Zakona o eksproprijaciji;
4. Predlog zakona o izmjenama Zakona o povraćaju oduzetih imovinskih prava i obeštećenju i
5. Tekuća pitanja.

* * *

Zapisnici sa 10, 11. i 12. sjednice Odbora usvojeni su bez primjedbi.

* * *

Prva tačka - PREDLOG ZAKONA O ELEKTRONSKOJ IDENTIFIKACIJI I ELEKTRONSKOM POTPISU

Predsjednik Odbora, Vujica Lazović, podsjetio je da je Predlog zakona o elektronskoj identifikaciji i elektronskom potpisu usmjeren Odboru 27. marta 2017. godine.

Uvodno obrazloženje o Predlogu zakona o elektronskoj identifikaciji i elektronskom potpisu, dala je Milica Janković, v.d. generalna direktorica Direktorata za elektronsku upravu i informatičku bezbjednost u Ministarstvu javne uprave.

Takođe, sjednici je prisustvovala Bojana Bajić, načelnica Direkcije za elektronske registre u Ministarstvu javne uprave.

U raspravi su učestvovali poslanici: Vujica Lazović, Predrag Sekulić i Genci Nimanbegu. Odbor je, nakon rasprave, odlučio da podnese Skupštini sljedeći

I Z V J E Š T A J

Predstavnica predlagača, u uvodnom obrazloženju, ukazala je da se donošenjem Zakona o elektronskoj identifikaciji i elektronskom potpisu stvara pravni osnov za dalji razvoj elektronskog poslovanja u Crnoj Gori i vrši potpuno usaglašavanje normativnog okvira za oblast informatičkog društva i medija sa evropskom regulativom. Takođe, donošenjem Predloga zakona stvaraju se uslovi za povećanje povjerenja u elektronske transakcije, što je u praksi predstavljalo glavni problem u većini slučajeva u izvršavanju aktivnosti elektronskim putem. S tim u vezi, ukazala je na činjenicu da zemlje koje su članice Evropske unije, koje već primjenjuju navedeno, imaju dobre rezultate, ističući da je u prvim godinama primjene propisa ostvarena ušteda od 7 miliona radnih sati na nivou EU, a da je procjena da će, kada sve zemlje EU budu primjenjivale navedena pravila, ušteda biti 100 miliona radnih sati.

Odbor je, konstatovao, da je osnovni cilj predloženog propisa povećanje povjerenja u elektronske transakcije, kroz pravni okvir koji uređuje sigurne i pouzdane elektronske transakcije, brz napredak u ključnim oblastima digitalne ekonomije i promovisanje potpuno jedinstvenog digitalnog tržišta, olakšavanjem prekogranične upotrebe usluga na internetu uz pridavanje pažnje olakšavanju sigurne elektronske identifikacije i autentifikacije. Takođe, iskazan je pozitivan stav kada je u pitanju praćenje ekonomskih trendova koji se odnose na elektronski potpis, elektronski pečat i usluge elektronske preporučene dostave u pravnom prometu, kao i ocjenjeno pozitivnim usklađivanjem navedenog zakona sa Regulativom Evropskog parlamenta i savjeta (EU) broj 910/2014 o elektronskoj identifikaciji i uslugama povjerenja u elektronske transakcije na unutrašnjem tržištu, ali i ukazano da je potrebno uložiti maksimalne napore da propis zaživi u praksi.

Na Odboru je bilo mišljenja da državna uprava treba da bude primjer ostalima u dijelu primjene novih zakonskih rješenja, naročito u oblastima kao što su elektronske komunikacije, s ciljem smanjenja troškova i podizanja kvaliteta rada.

Tokom rasprave, na Odboru su postavljena pitanja koja su se, između ostalog, odnosila na procjenu uštede radnih sati korišćenjem usluge elektronskog poslovanja u Crnoj Gori, visinu utvrđenog iznosa kazni, kao i da li je naše društvo sposobno da primjenjuje propise ove vrste i da li je neophodna dodatna obuka kadrova za primjenu istog.

Na predloženi akt najavljena je mogućnost podnošenja amandmana.

Nakon rasprave, Odbor je, sa sedam glasova „za“, odlučio da predloži Skupštini da usvoji Predlog zakona o elektronskoj identifikaciji i elektronskom potpisu.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Vujica Lazović.

Druga tačka - PREDLOG ZAKONA O NEDOZVOLJENOM OGLAŠAVANJU

Predsjednik Odbora, Vujica Lazović, podsjetio je da je Predlog zakona o nedozvoljenom oglašavanju usmjeren Odboru 24. marta 2017. godine.

Uvodno obrazloženje o Predlogu zakona o nedozvoljenom oglašavanju dao je mr Jovo Rabrenović, generalni direktor Direktorata za razvoj nacionalnog brenda i zaštitu potrošača u Ministarstvu ekonomije.

U raspravi je učestvovao poslanik, Predrag Sekulić.

Odbor je, nakon kraće rasprave, odlučio da Skupštini podnese sljedeći

IZVJEŠTAJ

Odbor se upoznao sa razlozima za predlaganje Zakona o nedozvoljenom oglašavanju, saopštenim u uvodnom obrazloženju predstavnika predlagača, kojima se vrši usaglašavanje sa novom Direktivom Evropskog parlamenta i Savjeta o obmanjujućem i upoređujućem oglašavanju (2006/114/EZ), a koja se primarno odnosi na zaštitu trgovaca u odnosu na konkurente i samo indirektno na zaštitu potrošača. Takođe, saopšteno je da u postojećem zakonodavstvu Crne Gore nema odredbi o zaštiti trgovaca od njihovih konkurenata u kontekstu nove Direktive, s obzirom da važeći Zakon o zaštiti potrošača obuhvata odredbe koje se odnose samo na reklame koje dovode u zabludu i komparativne reklame, dok važeći Zakon o unutrašnjoj trgovini obuhvata one koje se odnose na oglašavanje kao tip nelojalne konkurencije, te nijesu usaglašene sa materijalnim dijelom odredbi direktive.

Na Odboru je konstatovano da se predlogom navedenog zakona uređuje zaštita trgovaca i potrošača od nedozvoljenog oglašavanja koje je obmanjujuće i nedozvoljeno upoređujuće oglašavanje. Takođe, konstatovano je da se predlogom, između ostalog, propisuju informacije koje se uzimaju u obzir u postupku utvrđivanja obmanjujućeg oglašavanja, primjeri kada je upoređujuće oglašavanje dozvoljeno, efikasna pravna sredstva u vidu sudske zaštite kod nedozvoljenog oglašavanja, rok za dostavljanje dokaza za potvrđivanje istinitosti navoda u oglašavanju, mogućnost da se sudskom odlukom prekine nedozvoljeno oglašavanje ili zabrani još uvijek neobjavljeno i dr.

Na Odboru je ustanovljeno da se predloženim rješenjima predviđa da nadležni sud primjenjuje odredbe Zakona o parničnom postupku, Zakona o izvršenju i obezbjeđenju i Zakona o zaštiti potrošača ukoliko u postupku po tužbi ovim zakonom nije drugačije uređeno.

Tokom rasprave na Odboru, pozitivno je ocijenjeno uvođenje navedenog propisa u domaće zakonodavstvo, kojim će se, između ostalog, omogućiti ravnopravniji položaj trgovaca na tržištu, u skladu sa dobrom poslovnom praksom, bolja informisanost potrošača o robama i uslugama koje se oglašavaju na tržištu, kao i adekvatna zaštita njihovih prava.

Odbor je, nakon izjašnjavanja, sa sedam glasova „za“ odlučio da predloži Skupštini da usvoji Predlog zakona o nedozvoljenom oglašavanju.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Petar Smolović.

Treća tačka- PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNI ZAKONA O EKSPROPRIJACIJI

Predsjednik Odbora, Vujica Lazović, podsjetio je da je Predlog zakona o eksproprijaciji usmjeren Odboru 27. marta 2017. godine.

Uvodno obrazloženje o Predlogu zakona o eksproprijaciji dala je Milanka Otović, v.d. generalna direktorica Direktorata za imovinsko-pravne poslove u Ministarstvu finansija.

Takođe, sjednici je prisustvovala, Maja Mitrović, načelnica Direkcije za državnu imovinu u Ministarstvu finansija.

U raspravi su učestvovali poslanici: Jovanka Laličić, Predrag Sekulić i Genci Nimanbegu.

Odbor je, nakon rasprave, odlučio da podnese Skupštini sljedeći

IZVJEŠTAJ

Odbor se upoznao sa razlozima za predlaganje izmjena i dopune Zakona o eksproprijaciji, saopštenim u uvodnom obrazloženju predstavnice predlagača, koje su predložene u cilju usklađivanja pojedinih odredbi ovog zakona sa odredbama novog Zakona o upravnom postupku, koji će se primjenjivati od 1. jula 2017. godine, kao i u cilju otklanjanja određenih nedostataka i biznis barijera, koje su uočene u dosadašnjoj primjeni važećeg Zakona. Naime predloženim izmjenama i dopunom Zakona, između ostalog, se preciznije definiše šta može biti predmet eksproprijacije; propisuje se da korisnici eksproprijacije mogu biti i privredna društva u većinskom vlasništvu države, koja u skladu sa zakonom, obavljaju djelatnost od javnog interesa; skraćuje se rok u kojem je korisnik eksproprijacije dužan da nadležnom organu uprave podnese pismenu ponudu o visini naknade sa 15 na sedam dana.

Tokom rasprave na Odboru je pozitivnom ocijenjena odredba koja se odnosi na skraćenje gore navedenog roka, čime se omogućava ubrzavanje postupka eksproprijacije. Takođe, postavljena su pitanja koja su se odnosila na: korisnike eksproprijacije, odnosno privredna društva u većinskom vlasništvu države, način utvrđivanja javnog interesa korisnika eksproprijacije i eventualnu mogućnost zloupotreba.

Odbor je, nakon izjašnjavanja, sa sedam glasova „za“ odlučio da predloži Skupštini da usvoji Predlog zakona o izmjenama i dopuni Zakona o eksproprijaciji.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Genci Nimanbegu.

Četvrta tačka- PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA ZAKONA O POVRAĆAJU ODUZETIH IMOVINSKIH PRAVA I OBEŠTEĆENJU

Predsjednik Odbora, Vujica Lazović, podsjetio je da je Predlog zakona o izmjenama Zakona o povraćaju oduzetih imovinskih prava i obeštećenju usmjeren Odboru 29. marta 2017. godine.

Uvodno obrazloženje o Predlogu zakona o izmjenama Zakona o povraćaju oduzetih imovinskih prava i obeštećenju dala je Milanka Otović, v.d. generalna direktorica Direktorata za imovinsko-pravne poslove u Ministarstvu finansija.

Takođe, sjednici je prisustvovala Maja Mitrović, načelnica Direkcije za državnu imovinu u Ministarstvu finansija.

U raspravi je učestvovao poslanik, Predrag Sekulić.

Odbor je, nakon kraće rasprave, odlučio da podnese Skupštini sljedeći

IZVJEŠTAJ

Odbor se upoznao sa razlozima za predlaganje izmjena Zakona o povraćaju oduzetih imovinskih prava i obeštećenja, saopštenim u uvodnom obrazloženju predstavnice predlagača, koje su predložene u cilju usklađivanja pojedinih odredbi ovog zakona sa odredbama Zakona o upravnom postupku, koji će se primjenjivati od 1. jula 2017. godine, kao i u cilju otklanjanja određenih nedostataka uočenih u dosadašnjoj primjeni važećeg Zakona. Naime predloženim izmjenama se, između ostalog, skraćuje rok za donošenje prvostepenog rješenja kojim se odlučuje o zahtjevu za povraćaj ili obeštećenje sa 30 na 20 dana i vrši terminološko usklađivanje naziva u skladu sa važećim zakonskim aktima.

U cilju efikasnijeg sprovođenja Zakona na Odboru je bilo mišljenja da bi bilo svrsishodno, kroz određenu analizu, identifikovati uskla grla kako bi se u praksi ubrzali postupci povraćaja oduzetih imovinskih prava i obeštećenja.

Odbor je, nakon izjašnjavaanja, sa sedam glasova „za“ odlučio da predloži Skupštini da usvoji Predlog zakona o izmjenama Zakona o povraćaju oduzetih imovinskih prava i obeštećenja.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Filip Vuković.

Peta tačka - TEKUĆA PITANJA

Predsjednik Odbora, obavijestio je članove Odbora:

- da je Regulatorna agencija za energetiku dostavila dopis (00-63-7/17-34) , 5. aprila 2017. godine kojim obavještava Odbor o namjeri kupovine prostora i osnovnim inputima o potrebnim sredstvima i načinu nabavke istog. Stoga, Agencija je u namjeri da efikasno i ekonomično upotrebljava odobrena finansijaska sredstva i umjesto zakupa izvrši kupovinu nedostajućeg poslovnog prostora, zbog povećanja obima posla Agencije, odlučila da informiše Odbor o prenamjeni odobrenih sredstava, pri čemu ističe da se ovim ne mijenjaju odobreni planirani prihodi i rashodi Agencije za 2017. godinu, već ostaju na istom nivou. Navedeni dopis podijeljen je članovima Odbora na sjednici Odbora.
- da je putem mejla dostavljen Nacrt memoranduma o saradnji između Škole demokratskog rukovođenja i Odbora za ekonomiju, finansije i budžet. S tim u vezi, obavjestio je članove Odbora da je 28. marta 2017. godine održao sastanak sa koordinatorkom Škole demokratskog rukovođenja, Sanjom Rašović i regionalnom projekt menadžerkom otvorenog regionalnog Fonda za Jugoistočnu evropu, njemačke organizacije GIZ, Jasnom Sekulović. Sastanak je oraganizovan na inicijativu Škole demokratskog rukovođenja povodom IV faze regionalnog projekta koji Škola demokratskog rukovođenja već niz godina sprovodi uz podršku GIZ-a , na temu „Jačanje javnog dijaloga o održivom korišćenju energije u Jugoistočnoj Evropi“.

Shodno sastanku, na predlog predstavnika Škole demokratskog rukovođenja, predložen je tekst Nacrta memoranduma o saradnji između Škole demokratskog rukovođenja i Odbora za ekonomiju, finansije i budžet, koji ima za cilj podsticanje javnog dijaloga na temu održivog korišćenja energije i klimatskih promjena kroz učestvovanje u planiranim regionalnim aktivnostima, kao i aktivnostima na nacionalnom nivou koje će se ogledati u realizaciji javnih debata i konsultativnih saslušanja.

Predsjednik Odbora, podsjetio je da se Odbor u prethodnom sazivu aktivno bavio temama koje se odnose na energetska efikasnost prilikom definisanja teksta predloga zakona i kroz organizovanje dva konsultativna saslušanja.

U vezi sa navedenim, Odbor je odlučio da zatraži mišljenje Kolegijuma predsjednika Skupštine o mogućnosti potpisivanja memoranduma.

- da je Odbor na 10. sjednici, održanoj 23. i 28. marta 2017. godine, upoznat sa dopisom predsjednika Odbora za međunarodne odnose i iseljenike, Andrije Nikolića, od 7. marta 2017. godine, povodom učešća poslanika Mihaila Anđušića i Miloša Nikolića na seminaru Svjetske trgovinske organizacije, održane u periodu od 21. do 23. februara 2017. godine u Beču.

Imajući u vidu da je u dopisu navedeno da Svjetska trgovinska organizacija (STO) započinje konkretniju saradnju sa nacionalnim parlamentima, te da postoji mogućnost da nacionalni parlamenti dobiju ekspertska pomoć i podršku u okviru ekonomskih tema kojima se STO bavi, kao i da su poslanici Mihailo Anđušić i Miloš Nikolić sa predstavnicima STO razmatrali mogućnost posjete eksperata, na Odboru je mogućnost uspostavljanja navedene saradnje ocjenjena korisnom.

Stoga, na Odboru je dogovoreno da se uputi dopis Kolegijumu predsjednika Skupštine radi davanja saglasnosti, u vezi sa mogućom posjetom eksperata Svjetske trgovinske organizacije i organizovanja sastanka ili sjednice Odbora.

- da su Odboru dostavljeni sljedeći akti:
 - a) Predlog zakona o izmjeni Zakona o reviziji sredstava iz fondova EU;
 - b) Tri izvještaja o realizaciji investicija (Luštica Tivat, Luštica Herceg Novi i Kumbor);
 - c) Izvještaj CBCG o nadzoru nad primjenom Zakona o konverziji kredita kredita u švajcarskim francima u eure;
 - d) Izvještaj o radu Komisije za koncesije za 2016. godinu;
 - e) Odluka o izmjenama Finansijskog plana Centralne banke Crne Gore za 2017. godinu (na upoznavanje), shodno članu 71 stav 3 Zakona o Centralnoj banci Crne Gore.
- Poslanik Filip Vuković, ukazao je da je neophodno da Skupština u narednom periodu odredi i drugog člana Parlamentarnog plenuma Energetske zajednice, imajući u vidu važnost takvih sastanaka.

* * *

Sjednica je završena u 12:20 časova.

* * *

Broj: 00-63-07/17-

SEKRETAR SEKRETARIJATA ODBORA
Demir Mujević, s.r.

PREDSJEDNIK ODBORA
Prof. dr Vujica Lazović, s.r.

**13. sjednica Odbora za ekonomiju, finansije i budžet,
održana 19. aprila 2017. godine**

REZULTATI GLASANJA

O PREDLOZIMA AKATA			
NAZIVI AKATA	„ZA“	„PROTIV“	„UZDRŽAN“
PREDLOG ZAKONA ELEKTRONSKOJ IDENTIFIKACIJI ELEKTRONSKOM POTPISU	O Vujica Lazović Predrag Sekulić I Filip Vuković Branko Čavor Petar Smolović Jovanka Laličić Genci Nimanbegu	/	/
PREDLOG ZAKONA NEDOZVOLJENOM OGLAŠAVANJU	O Vujica Lazović Predrag Sekulić Filip Vuković Branko Čavor Petar Smolović Jovanka Laličić Genci Nimanbegu	/	/
PREDLOG ZAKONA IZMJENAMA I DOPUNI ZAKONA EKSPROPRIJACIJI	O Vujica Lazović Predrag Sekulić O Filip Vuković Branko Čavor Petar Smolović Jovanka Laličić Genci Nimanbegu	/	/
PREDLOG ZAKONA IZMJENAMA ZAKONA POVRAĆAJU ODUZETIH IMOVINSKIH PRAVA OBEŠTEĆENJU	O Vujica Lazović Predrag Sekulić Filip Vuković Branko Čavor Petar Smolović Jovanka Laličić Genci Nimanbegu	/	/