

## ZAPISNIK

sa **ŠESTE** sjednice Odbora za zdravstvo, rad i socijalno staranje Skupštine Crne Gore, održane 24. aprila 2017. godine

Sjednica Odbora je počela u 10 sati.

Odborom je, na sjednici, predsjedavao poslanik Miodrag Radunović, predsjednik Odbora.

Sjednici Odbora su prisustvovali poslanici, članovi Odbora: Suad Numanović, Halil Duković, Vujica Lazović i Nedžad Drešević.

Sjednici Odbora je, u skladu sa članom 65 stav 2 Poslovnika Skupštine Crne Gore, prisustvovala poslanica Marta Šćepanović, kao zamjena poslanice Maje Bakrač.

Sjednici Odbora su, kao predstavnici predlagača zakona, prisustvovali Nikola Antović, v.d. generalnog direktora Direktorata za razvoj i upravljanje zdravstvenim sistemom i Slavojka Šuković, načelnik Direkcije za harmonizaciju propisa i međunarodnu saradnju u Ministarstvu zdravlja.

Rad sjednice pratili su akreditovani novinari.

Za sjednicu je predložen i jednoglasno usvojen sljedeći

### DNEVNI RED:

#### **PREDLOG ZAKONA O ZDRAVSTVENOJ INSPEKCIJI**

##### *Predlog zakona o zdravstvenoj inspekciji*

Predstavnik predlagača zakona, **Nikola Antović, v.d. generalnog direktora Direktorata za razvoj i upravljanje zdravstvenim sistemom**, dao je obrazloženje na Predlog zakona o zdravstvenoj inspekciji. Saopštio je da se Predlogom zakona o zdravstvenoj inspekciji, kao posebnim zakonom, uređuje inspeksijski nadzor u oblastima za koje je posebnim zakonima propisano postupanje zdravstvenog inspektora, i to u oblastima: zdravstvene zaštite, zdravstvenog osiguranja, prava pacijenata, ograničavanja upotrebe duvanskih proizvoda, sprječavanja zloupotrebe droga, lijekova za humanu upotrebu, medicinskih sredstava za upotrebu u humanoj medicini, uzimanja i presađivanja tkiva, ćelija i organa, kao i obezbjeđivanja krvi. Zakon o zdravstvenoj inspekciji je donijet 2008. godine, ali se donošenjem Zakona o obezbjeđivanju krvi (donijet 2014. godine), Zakonom o uzimanju i

presađivanju ljudskih tkiva i ćelija u svrhu liječenja (donijet 2015. godine) i Zakonom o uzimanju i presađivanju ljudskih organa u svrhu liječenja (donijet 2016. godine), nametnula potreba daljeg usavršavanja domaćih propisa sa propisima Evropske unije. Naglasio je da je u ovaj zakon prenesena Odluka Komisije od 3. avgusta 2010. godine o utvrđivanju smjernica o uslovima inspekcija i mjerama kontrole kao i u pogledu osposobljavanja i kvalifikacije stručnih lica, u oblasti ljudskih tkiva i ćelija u skladu sa Direktivom 2004/23/EZ Evropskog parlamenta i Savjeta (2010/453/EU). Važećim zakonom ova materija nije bila uređena. Inspekcijski nadzor u ovoj oblasti mogu da vrše inspektori koji su posebno obučeni i edukovani. Inspekcijski nadzor, u ovoj oblasti, vrši se kao redovni, vanredni i kontrolni nadzor, u zavisnosti od toga da li se vrši na osnovu Plana rada, po nalogu glavnog zdravstvenog inspektora ili se vrši radi utvrđivanja izvršenja mjera koje su predložene ili naredene subjektu nadzora u okviru redovnog ili vanrednog inspekcijskog nadzora. Predstavnik predlagača zakona, na kraju, zaključio je da se ne smatra da je zdravstveni inspektor nesavjesno i nestručno vršio inspekcijski nadzor, ako nije bilo moguće uočiti sve činjenice ili pregledati svu dokumentaciju, zbog ograničenog vremena koje je određeno za vršenje inspekcijskog nadzora, obima pregleda ili što se određeni procesi nijesu mogli utvrditi tokom inspekcijskog nadzora jer nijesu mogli nastupiti do ili u vrijeme obavljanja inspekcijskog nadzora.

**Predsjednik Odbora Miodrag Radunović**, upitao je da li je dovoljno definisan kontrolni postupak. Govoreći o standardu kvaliteta i načinu inspekcijskog nadzora, poslanik Radunović je istakao da se u stambenim objektima vrše zdravstveni pregledi i da je predviđeno da zdravstveni inspektor ne može ući bez naloga suda. Zanimalo ga je da li postoji mogućnost da na osnovu pribavljene dokumentacije, nakon pregleda od strane stranke, zdravstveni inspektor ima ovlašćenje da uđe u taj prostor. Bliska mu je smjernica za kontrolu i nadzor nad tkivima, organima i ćelijama, uz uvažavanje ljudi koji su apsolutno kompetentni, kao inspektori, a predviđa i stručno lice koje bi imalo savjetodavnu ulogu inspektoru. Upitao je da li je ovo potrebno, ili je dovoljno da ovaj dio inspekcijskog nadzora može biti definisan kroz nadležnost inspektora.

**Slavojka Šuković, načelnik Direkcije za harmonizaciju propisa i međunarodnu saradnju** saopštila je da je ovaj Predlog zakona išao na usaglašavanje Evropskoj komisiji. Veći broj zakona se primjenjuje i reflektuje na ovaj zakon. Saopštila je da ovaj zakon jeste djelimično usaglašen sa evropskim zakonodavstvom. Prilikom obrazlaganja Evropskoj komisiji koja su ovlašćenja našeg zdravstvenog inspektora konstatovano je da je Zakonom o inspekcijskom nadzoru inspektor ovlašćen da uđe u poslovni prostor. Naglasila je da nije slučajno izdvojen stan jer se poslovne djelatnosti trebaju obavljati u poslovnom prostoru, ne i u stambenom. Zdravstveni inspektor može da dođe, po inicijativi, ali u stambeni prostor nema pravo da uđe jer je Ustavom zagarantovana nepovredivost stana.

**Poslanik Suad Numanović, član Odbora** govorio je o kontroli nabavke medicinskog materijala i opreme. Nezadovoljan je odgovorom, ne zato što nije zakonski utemeljeno, kada je kontrola i povredivost stana u pitanju jer se većina te privatne djelatnosti, dešava

u privatnim stambenim prostorima. Smatra da bi dobro bilo kada bi imali analizu koliko je, po osnovu drugih zakona, bilo npr. prijava ili koliko je bilo pokrenutih krivičnih postupaka.

**Slavojka Šuković, načelnik Direkcije za harmonizaciju propisa i međunarodnu saradnju** saopštila je da imamo Zakon o medicinskim sredstvima i da sva medicinska sredstva koja se uvoze i koriste u humanoj medicini moraju biti upisana u Registar Agencije za lijekove i medicinska sredstva. Naglasila je da je odredba da inspektori postupaju po Zakonu o medicinskim sredstvima pokrila tu nadležnost korišćenja medicinskih sredstava u skladu sa propisanim standardom i upisom u Registar Agencije za lijekove i medicinska sredstva.

Odbor je odlučio da podnese tri amandmana na ovaj Predlog zakona. Predstavnic predlagača zakona saglasili su se sa amandmanima Odbora pa isti, shodno članu 150 stav 3 Poslovnika Skupštine Crne Gore, postaju sastavni dio ovog Predloga zakona i o njemu Skupština posebno ne odlučuje.

Na osnovu rezultata glasanja (šest glasova „za“), Odbor je podržao **Predlog zakona o zdravstvenoj inspekciji** i predložio Skupštini da ga usvoji.

Za izvjestioca Odbora, na sjednici Skupštine, određen je poslanik Suad Numanović, član Odbora.

Zapisnik sa Pete sjednice usvojen je jednoglasno.

Sjednica je završena u 11 sati.

**Sekretarka Odbora**  
Snežana Kaluđerović

**Predsjednik Odbora**  
Miodrag Radunović