

ZAPISNIK

sa Šeste sjednice Odbora za politički sistem, pravosuđe i upravu održane 24. aprila 2017. godine

Sjednica je počela u 12 sati i 5 minuta.

Predsjedavao je Željko Aprcović, predsjednik Odbora.

Sjednici su prisustvovali članovi/ce Odbora: Bogdan Fatić, Miloš Nikolić, Radule Novović, Petar Smolović, kao i Nikola Rakočević i Mihailo Anđušić, zamjene člana Odbora.

Sjednici su, takođe, prisustvovali poslanici Genci Nimanbegu i Halil Duković, u skladu sa članom 55 stav 2 Poslovnika Skupštine Crne Gore.

Sjednici su prisustvovali predstavnici predlagača Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o slobodnom pristupu informacijama, Željko Rutović, generalni direktor Direktorata za medije u Ministarstvu kulture i Marija Vlaović, samostalni savjetnik.

Povodom Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o teritorijalnoj organizaciji Crne Gore i Predloga zakona o izmjenama i dopuni Zakona o Glavnom gradu, sjednici su prisustvovali: Nik Gjelošaj, državni sekretar Ministarstva javne uprave Jadranka Vukčević, v.d. generalnog direktora Direktorata za lokalnu samoupravu.

Rad sjednice pratili su i predstavnici medija.

Za sjednicu je predložen sljedeći:

DNEVNI RED:

- 1. Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o slobodnom pristupu informacijama;**
- 2. Predlog zakona o izmjenama i dopuni Zakona o Glavnom gradu;**
- 3. Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o teritorijalnoj organizaciji Crne Gore.**

Predloženi dnevni red usvojen je jednoglasno.

PRVA TAČKA – Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o slobodnom pristupu informacijama

Predsjednik Odbora, poslanik Željko Aprcović, otvorio je raspravu povodom prve tačke dnevnog reda i dao riječ predstavniku predlagača Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o slobodnom pristupu informacijama.

Predstavnik predlagača, Željko Rutović, istakao je da je osnovni razlog za donošenje ovog zakona implementacija pravila koja se odnose na ponovnu upotrebu informacija javnog sektora, koja proističu iz pregovaračkog poglavlja 10 – Informaciono društvo i mediji. Takođe, istakao je da ponovna upotreba informacija, u odnosu na pravo na pristup informacijama, predstavlja i definiše različit pravni režim, jer se

pristupom informacijama ostvaruje pravo javnosti da zna šta rade organi vlasti, dok se pravom na ponovnu upotrebu informacija navedene informacije, kao javni resurs, stavljaju na raspolaganje korisnicima radi daljeg slobodnog korišćenja u komercijalne i nekomercijalne svrhe.

Poslanik Bogdan Fatić je postavio pitanje predstavniku predlagača vezano za pripremljenost organa javne uprave da dostavljaju informacije u formatu koji je predviđen zakonom, a to su mašinsko čitljiv format i otvoren format. Takođe, poslanik je upitao ko su fizička i pravna lica koja imaju isključivo pravo na ponovnu upotrebu informacija.

Predstavnik predlagača, Željko Rutović, u svom odgovoru naveo je da je osim informacionih i tehnoloških kapaciteta potrebna edukacija kadra, te da je uspostavljen tranzicioni period koji je potreban da se definiše mašinski odnos između javne informacije i korisnika ovog paketa informacija. Na osnovu analiza i studija dat je rok do 2020. godine da se kroz čitav niz aktivnosti, koje će biti regulisane podzakonskim aktima, postigne potpuna pripremljenost kadra da na adekvatan način primjenjuje rješenja iz ovog zakona. Kada je riječ o pitanju vezanom za isključiva prava, naglasio je da će i to pitanje biti regulisano podzakonskim aktima.

Poslanik Bogdan Fatić, postavio je i pitanje vezano za korišćenje informacija u komercijalne svrhe. Naime, upitao je da li je zakonom predviđena nadoknada za pravna lica koja ponovo upotrebe određenu informaciju u komercijalne svrhe.

Predstavnik predlagača, Željko Rutović, istakao je da će naknade za pravna lica biti regulisane podzakonskim aktom shodno srazmjernosti troškova i komercijalnim benefitima pravnog lica koje koristi informacije u komercijalne svrhe.

Poslanica Marta Šćepanović, u svojoj riječi je istakla da su izmjene neophodne u dijelu koji se odnosi na sam postupak dobijanja informacija, kako bi se isti učinio efikasnijim i kako bi stranke na adekvatan način dolazile do traženih informacija. S tim u vezi, poslanica se osvrnula i na problem ćutanja uprave i dodala da je neophodno amandmanski djelovati na ovaj predlog zakona, iako je u planu izrada novog zakona koji će regulisati ovu oblast.

Poslanik Željko Aprcović je postavio pitanje predstavniku predlagača da li su u toku javne rasprave o ovom predlogu zakona imali sugestija da se, mimo izmjena u pogledu ponovne upotrebe informacija, izmijene i već postojeće odredbe, u cilju rješavanja problema koji se javljaju u praksi.

Predstavnik predlagača, Željko Rutović, je istakao da je bilo takvih sugestija, te da se iz tog razloga i pristupilo izradi novog zakona.

Nakon izjašnjavanja, Odbor je sa (7 - glasova „za“) podržao navedeni Predlog zakona.

Sa ove sjednice, a u vezi prve tačke, Skupštini je upućen sledeći:

I Z V J E Š T A J
O RAZMATRANJU PREDLOGA ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA
ZAKONA O SLOBODNOM PRISTUPU INFORMACIJAMA

Odbor je u prisustvu većine članova i predstavnika predlagača razmotrio Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o slobodnom pristupu informacijama, koji je Skupštini Crne Gore dostavila Vlada Crne Gore.

Nakon uvodnog obrazloženja predstavnika predlagača i rasprave koja je vođena, Odbor je **jednoglasno podržao** podneseni Predlog zakona i predlaže Skupštini da isti usvoji.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine, određen je poslanik Bogdan Fatić, član Odbora.

DRUGA I TREĆA TAČKA – Predlog zakona o izmjenama i dopuni Zakona o Glavnom gradu i Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o teritorijalnoj organizaciji Crne Gore

Predsjednik Odbora, poslanik Željko Aprcović, otvorio je objedinjenu raspravu povodom druge i treće tačke dnevnog reda i dao riječ predstavnicima predlagača.

Predstavnica predlagača, Jadranka Vukčević, je navela da su u cilju jačanja prava na lokalnu samoupravu predložili izmjene Zakona o teritorijalnoj organizaciji Crne Gore, kojim se dosadašnjoj opštini Tuzi, kao opštini u okviru Glavnog grada, utvrđuje status samostalne opštine. U cilju pripreme nesmetanog funkcionisanja novoosnovane opštine, predviđa se formiranje organizacionog odbora čiji je zadatak da predloži način uređenja odnosa između opština, teritorijalno razgraničenje, način podjele imovine i druge aktivnosti za stvaranje uslova za početak rada novoosnovane opštine. Takođe, istakla je da je predloženo preciziranje roka za raspisivanje prvih izbora za skupštinu novoosnovane opštine, kao i preciziranje obaveza predsjednika skupštine opštine za sazivanje konstitutivne sjednice. Imajući u vidu da je osnivanje opštine složen proces, a u cilju stvaranja uslova i preuzimanja niza aktivnosti za kvalitetan početak rada novonastale opštine, predloženo je da će se Zakon primjenjivati od 1. septembra 2018. godine. Kada je riječ o izmjenama Zakona o Glavnom gradu, istakla je da je izvršeno usklađivanje sa Predlogom zakona o izmjenama i dopunama Zakona o teritorijalnoj organizaciji Crne Gore.

Poslanica Marta Šćepanović je postavila pitanje da li ima potrebe i za izmjenama Zakona o finansiranju lokalne samouprave.

Predstavnica predlagača je odgovorila da je u toku izrada navedenog zakona.

Poslanik Genci Nimanbegu je naveo da je ovaj predlog zakona rezultat dugogodišnjeg zalaganja političkog subjekta koji on predstavlja, te da će se usvajanjem predloženih izmjena svima dati pravo na dalju demokratizaciju i decentralizaciju sistema javne uprave u Crnoj Gori. Takođe, naveo je da je evidentno da naš sistem lokalnih samouprava zahtijeva dalju reformu, te da bi bile neophodne izmjene poreskog sistema.

Poslanik Halil Duković je podsjetio da pored ovih, treba mijenjati i Zakon o lokalnoj samoupravi i Zakon o finansiranju lokalne samouprave. Takođe, naglasio je

da je samoodrživost i kvalitet života građana bio cilj dugogodišnjeg zahtijeva da se Tuzima dodijeli status samostalne opštine.

Nakon izjašnjavanja, Odbor je sa (7 - glasova „za“) podržao navedene Predloge zakona.

Sa ove sjednice, a u vezi druge i treće tačke, Skupštini su upućeni sledeći:

IZVJEŠTAJ O RAZMATRANJU PREDLOGA ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNI ZAKONA O GLAVNOM GRADU

Odbor je u prisustvu većine članova i predstavnika predlagača razmotrio Predlog zakona o izmjenama i dopuni Zakona o Glavnom gradu, koji je Skupštini Crne Gore dostavila Vlada Crne Gore.

Nakon uvodnog obrazloženja predstavnika predlagača i rasprave koja je vođena, Odbor je **jednoglasno podržao** podneseni Predlog zakona i predlaže Skupštini da isti usvoji.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine, određen je poslanik Radule Novović, član Odbora.

IZVJEŠTAJ O RAZMATRANJU PREDLOGA ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O TERITORIJALNOJ ORGANIZACIJI CRNE GORE

Odbor je u prisustvu većine članova i predstavnika predlagača razmotrio Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o teritorijalnoj organizaciji Crne Gore, koji je Skupštini Crne Gore dostavila Vlada Crne Gore.

Nakon uvodnog obrazloženja predstavnika predlagača i rasprave koja je vođena, Odbor je **jednoglasno podržao** podneseni Predlog zakona i predlaže Skupštini da isti usvoji.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine, određen je poslanik Miloš Nikolić, član Odbora.

Sjednica je završena u 12 sati i 50 minuta.

Zapisnik sačinila:

Sekretarka Odbora
Slavica Mirković

Predsjednik Odbora
Željko Aprcović