

Z A P I S N I K
sa šeste sjednice Odbora za turizam, poljoprivredu, ekologiju
i prostorno planiranje Skupštine Crne Gore 26. saziva, održane 26. aprila 2017.
godine

Sjednica je počela u 10.10 časova.

Predsjedavao je prof. dr Petar Ivanović, predsjednik Odbora.

Sjednici su prisustvovali poslanici/e, članovi/ce Odbora: Genci Nimanbegu, prof. dr Sanja Vlahović, dr Predrag Sekulić, Ana Nikolić, Marija Čatović i Mirsad Murić.

Pored članova Odbora, sjednici su prisustvovali: Pavle Radulović, ministar održivog razvoja i turizma, mr Ivana Vojinović, generalna direktorica u Ministarstvu održivog razvoja i turizma; Danijela Stolica, generalna direktorica Direktorata za poljoprivredu i ribarstvo u Ministarstvu poljoprivrede i ruralnog razvoja; Mirsad Mulić, generalni direktor Direktorata za vanredne situacije Ministarstva unutrašnjih poslova i Sreten Nedić, savjetnik u Direktoratu za vanredne situacije.

Pošto je konstatovano da postoji kvorum za rad i punovažno odlučivanje, za sjednicu je utvrđen sljedeći

DNEVNI RED:

- Usvajanje zapisnika sa pete sjednice Odbora -

1. PREDLOG ZAKONA O INFRASTRUKTURI PROSTORNIH PODATAKA;
2. PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O POLJOPRIVREDI I RURALNOM RAZVOJU;
3. PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O EKSPLOZIVNIM MATERIJAMA;
4. TEKUĆA PITANJA.

Zapisnik sa pete sjednice Odbora usvojen je jednoglasno

1. Prva tačka dnevnog reda - PREDLOG ZAKONA O INFRASTRUKTURI PROSTORNIH PODATAKA

Pavle Radulović, ministar održivog razvoja i turizma je, dajući uvodne napomene o predloženom zakonu, saopštio da se njime kreira pravni osnov za uspostavljanje strukture prostornih podataka, na način kako je to učinjeno u Evropskoj uniji. Ovim propisom usaglasice se nacionalno

zakonodavstvo sa Direktivom 2007/2/EC kojom se uspostavlja struktura za prostorne podatke u Evropskoj uniji. To je tzv. INSPIRE Direktiva, a ima za cilj uspostavljanje infrastrukture prostornih podataka i odnosi se na prostorne podatke koje posjeduju državni organi ili treća lica u njihovo ime, kao i na korišćenje prostornih podataka. S obzirom da je Direktiva »tehnička«, izrazi upotrijebljeni u tekstu predloženog zakona upotrijebljeni su u kontekstu informacionih tehnologija. Istakao je da su odredbe Zakona o državnom premjeru i katastru transponovale djelimično i odredbe ove direktive. Međutim, predloženim zakonom tretirani su ukupni podaci iz prostora, pa će i postojanje tih podataka dati pouzdane relevantne podatke o prostoru kao cjelini. Istakao je da će se, uspostavljanjem baze prostornih podataka, ozbiljno uštedjeti i vrijeme i novac, a najveća dobrobit biće pouzdanost analize prostora. Najavio je da je predviđena fazna primjena propisa, pri čemu se prva faza završava 1. januara 2019. godine – donošenjem podzakonskih akata za kada je predviđen i početak primjene zakona. U drugoj fazi će biti neophodno da nadležni organi obezbijede finansijska sredstva za uspostavljanje tehničke infrastrukture i povezivanje sa geoportalom. Predviđeno je da portalom upravlja Ministarstvo održivog razvoja i turizma. Državni organi i Uprave koji prikupljaju i vode prostorne podatke, dužni su da te podatke usaglase sa predloženim zakonom u roku od tri godine od dana stupanja na snagu podzakonskih akata, a meta-podatke i mrežne servise da obezbijede u roku od dvije godine od dana stupanja na snagu zakona. Najavio je da će se geoportal uspostaviti godinu dana od dana obezbjeđenja meta podataka i mrežnih servisa, a nadzor nad primjenom zakona vršiće organ nadležan za javnu upravu i organ uprave nadležan za pitanja životne sredine. Poslove inspekcijskog nadzora vršiće inspektor za usluge i informaciono društvo.

Poslanik Predrag Sekulić izrazio je zadovoljstvo što je predlagač odlučio da standardizuje podatke koji se odnose na prostor, uključujući i podatke o vlasništvu. Naveo je da je, do sada, nepostojanje konzistentnih i relevantnih podataka o vlasništvu nad prostorom uzrokovalo probleme i barijere investicijama.

Predsjednik Odbora, prof. dr Petar Ivanović upoznao je predlagača Zakona da je Odbor dobio sugestije od kolega iz Sekretarijata Odbora za ekonomiju, finansije i budžet da se postavi pitanje vezano za Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa da li ima izdataka za implementaciju predloženog zakona u 2017. godini i ukoliko ih ima koliko oni iznose.

Ministar održivog razvoja i turizma, Pavle Radulović, saopštio je da za 2017. godinu nijesu potrebna finansijska sredstva jer je za ovu godinu predviđeno donošenje podzakonskih akata. Naglasio je da će u narednoj fazi implementacije biti potrebno izdvojiti određena finansijska sredstva za primjenu zakona jer javne institucije imaju definisane obaveze u skladu sa predloženim rješenjima iz ovog zakona, kao što je npr. obezbjeđivanje tehničke infrastrukture (nabavka softvera), harmonizacija podataka, povezivanje sa Geoportalom i dr.

Odbor je jednoglasno odlučio da predloži Skupštini da usvoji Predlog zakona o infrastrukturi prostornih podataka.

Za izvjestioca na sjednici Skupštine određen je poslanik Genci Nimanbegu.

2. Druga tačka dnevnog reda - PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O POLJOPRIVREDI I RURALNOM RAZVOJU

U uvodnom obrazloženju Predloga zakona, Danijela Stolica, generalna direktorica Direktorata za poljoprivredu i ribarstvo u Ministarstvu poljoprivrede i ruralnog razvoja saopštila je da su razlozi za donošenje predloženog zakona prevashodno pravno – tehničke prirode kako bi se poboljšalo sprovođenje planiranih aktivnosti u oblasti poljoprivrede i ruralnog razvoja. Upoznala je da institucionalna rješenja iz osnovnog teksta zakona nijesu mijenjana. Naime, predloženim rješenjima poboljšava se sistem prikupljanja računovodstvenih podataka na poljoprivrednim gazdinstvima i uvode suspenzije prava na ostvarivanje prava na podršku na dvije godine, za lica koja pokušaju da na prevaran način dobiju sredstva podrške kroz mjere agrarne politike. Takođe, savjetodavne službe, čija je djelatnost prenos znanja poljoprivrednim proizvođačima o ispunjavanju zahtjeva bezbjednosti hrane, dobrobiti životinja, zaštite životne sredine i računovodstva na poljoprivrednim gazdinstvima, nijesu jedinstvene. Istakla je da su ti poslovi povjereni Savjetodavnoj službi u biljnoj proizvodnji i Službi za selekciju stoke. Shodno predloženom zakonu, Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja objedinilo bi savjetodavne poslove i preuzelo zaposlene u navedenim službama, čime bi se uskladili nacionalni i lokalni nivoi u oblasti podrške razvoju poljoprivrede, bolje koristili ljudski resursi i bolje informisali poljoprivredni proizvođači. Istakla je da bi donošenje ovog zakona upotpunilo primjenu već donijetih zakona iz oblasti bezbjednosti hrane, veterinarstva i fotosanitarnog nadzora čime bi se približili „Zajedničkoj poljoprivrednoj politici“ Evropske unije.

Predsjednik Odbora prof. dr Petar Ivanović rezimirao je uvodno izlaganje saopštivši da su tri oblasti uzrokovale izmjene pozitivnog Zakona – harmonizacija sa pravom Evropske unije, reorganizacija inspekcija shodno usvojenim zakonskim rješenjima i objedinjavanje savjetodavnih službi u Ministarstvu poljoprivrede i ruralnog razvoja što neće imati fiskalni uticaj.

Poslanik Mirsad Murić se interesovao za reorganizaciju savjetodavnih službi, pa je pitao da li se ona odnosi samo na službe koje već postoje na Biotehničkom fakultetu ili i na službe na lokalnom nivou.

Danijela Stolica, generalna direktorica Direktorata za poljoprivredu i ribarstvo u Ministarstvu poljoprivrede i ruralnog razvoja saopštila je da su sva regionalna savjetodavna tijela prepoznata

kao takva i prepoznata su sistematizacijom kao regionalne kancelarije, kao što je prepoznata potreba jačanja tih službi kroz Akcioni plan za Poglavlje 11 (Poljoprivreda i ruralni razvoj).

Odbor je jednoglasno odlučio da predloži Skupštini da usvoji Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o poljoprivredi i ruralnom razvoju.

Za izvjestioca na sjednici Skupštine određen je poslanik Mirsad Murić.

3. Treća tačka dnevnog reda - PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O EKSPLOZIVNIM MATERIJAMA

Mirsad Mulić je, generalni direktor u Ministarstvu unutrašnjih poslova, je u uvodnom izlaganju saopštio da se Predlogom zakona o izmjenama i dopunama Zakona o eksplozivnim materijama ne dira u osnovni koncept Zakona tako da Predlog zakona nije usaglašavan sa evropskim zakonodavstvom. Predlog zakona vodi usaglašavanju osnovnog Zakona sa Zakonom o upravnom postupku, Zakonom o obrazovanju odraslih, Zakonom o nacionalnim stručnim kvalifikacijama, Zakonom o tehničkim zahtjevima za proizvode i ocjenjivanju usaglašenosti i Zakonom o rudarstvu.

Odbor je, bez rasprave, jednoglasno odlučio da predloži Skupštini da usvoji Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o eksplozivnim materijama.

Za izvjestioca na sjednici Skupštine određen je poslanik Predrag Sekulić.

4. Četvrta tačka dnevnog reda - TEKUĆA PITANJA

a) Predstavka Agran Alija

Predsjednik Odbora prof. dr Petar Ivanović podsjetio je Odbor o postupanju u vezi sa predstavkom Agran Alije o kojoj je bilo riječi na prethodnim sjednicama Odbora. Saopštio je da povodom pisane urgencije, koja je Sekretarijatu za uređenje prostora i imovinu opštine Plav upućena, nije dobijen odgovor. Istakao je da je ovo jedan od primjera neodgovornog ponašanja nadležnih, što je u suprotnosti sa deklarativnim zalaganjem za promocijom stranih direktnih investicija. Naveo je i da Odbor nije dobio odgovor na dopis upućen Ministarstvu za javnu upravu, povodom predstavke Agran Alije. Naglasio je da je u usmenoj komunikaciji sa Sanijom Šahmanović iz Sekretarijata za uređenje prostora i imovinu opštine Plav, dobijena informacija da dio parcele za koju je zainteresovan Agran Alija, radi izgradnje etno sela, ulazi u Nacionalni park „Prokletije“. Predložio je da o aktivnostima Odbora ovim povodom bude obaviješten Agran Alija sa čim se Odbor saglasio.

b) Sastanak predsjedavajućih radnim tijelima nadležnim za ekonomska pitanja i zaštitu životne sredine na Malti 6. i 7. aprila 2017. godine

Predsjednik Odbora prof.dr Petar Ivanović upoznao je članove Odbora da je održan sastanak predsjedavajućih radnim tijelima nadležnim za ekonomska pitanja i zaštitu životne sredine na Malti 6. i 7. aprila 2017. godine. Saopštio je da, s obzirom da se Kolegijum predsjednika Skupštine nije izjašnjavao o potrebi učešća na pomenutom sastanku istom nije prisustvovao poslanik Mirsad Murić kako je bilo jednoglasno odlučeno na sjednici Odbora. U tom kontekstu izrazio je razočaranje sporošću administrativnog rješavanja pitanja koja su od značaja za rad Odbora i napomenuo da je ispoštovana procedura traženja saglasnosti za prisustvovanje navedenom sastanku.

Poslanik Genci Nimanbegu, koji je u svojstvu potpredsjednika Skupštine Crne Gore, član Kolegijuma, saopštio je da je obrazložio potrebu prisustvovanja sastanku na Malti ali da je na Kolegijumu iznijeto mišljenje da se u navedenom terminu ne putuje zbog očekivanja održavanja sjednice Skupštine.

Predsjednik Odbora prof. dr Petar Ivanović insistirao je na boljoj komunikaciji između radnih tijela i Kolegijuma predsjednika Skupštine.

c) Direkcija za javne radove

Poslanik Genci Nimanbegu je ukazao na promjenu nadzora nad Direkcijom za javne radove zbog čega finansijska sredstva opredijeljena za projekte postaju neraspoloživa. Saopštio je da nije jasno da li će se tražiti rebalans budžeta ili će Vlada novonastalu situaciju riješiti internim aktom.

Poslanik Predrag Sekulić primijetio je da je Direkcija za javne radove svojevremeno bila u sastavu Ministarstva održivog razvoja i turizma i istakao da je raspolaganje opredijeljenim finansijskim sredstvima moguće prebacivanjem stavki u budžetu a svaka promjena budžeta pripada nadležnosti Odbora za ekonomiju, finansije i budžet.

Nije bilo dodatnih pitanja ni predloga po ovoj tački dnevnog reda.

Sjednica je zaključena u 10.45 časova.

SEKRETARKA ODBORA

mr Milena Kapa

PREDSJEDNIK ODBORA

prof. dr Petar Ivanović