

## **ZAPISNIK**

**sa osme sjednice Administrativnog odbora Skupštine Crne Gore 26. saziva  
održane dana 17. jula 2017. godine**

*Sjednica je počela u 13 sati.*

*Predsjedavao je Luigj Shkrela, predsjednik Odbora.*

*Sjednici su prisustvovali članovi Odbora: Marta Šćepanović, Branko Čavor, Milorad Vuletić, Ana Nikolić i Adrijan Vuksanović.*

*Sjednici nije prisustvovao poslanik Bogdan Fatić, član Odbora, zbog ranije preuzetih obaveza.*

*Shodno članu 65 stav 2 Poslovnika Skupštine Crne Gore, sjednici je prisustvovao poslanik Nikola Rakočević, kao zamjena člana Odbora, poslanika Bogdana Fatića.*

*Shodno članu 67 stav 2 Poslovnika Skupštine Crne Gore, sjednici je prisustvovao predsjednik NVO Forum prosperiteta Crne Gore, mr Predrag Mugoša.*

*Sjednici su prisustvovali: Ljiljana Miljanić, samostalna savjetnica II i Mirjana Marović, samostalna savjetnica III u Odboru.*

*Rad sjednice pratili su akreditovani novinari.*

*Predsjednik Luigj Shkrela, je na početku sjednice obraćajući se prisutnima pozdravio kolege poslanike, članove Odbora, mr Predraga Mugošu, predsjednika NVO Forum prosperiteta Crne Gore, predstavnike medija i stručnu službu Administrativnog odbora, a potom predložio poslanicima, imajući u vidu da su u međuvremenu stupile na snagu izmjene Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru, i da je u toku usaglašavanje Odluke o koeficijentima složenosti poslova za zaposlene u Službi Skupštine Crne Gore, da se tačka dnevnog reda: „Predlog odluke o izmjeni Odluke o utvrđivanju naknada za rad naučnim i stručnim konsultantima“, odloži za narednu sjednicu.*

*Odbor je nakon usvajanja predloga predsjednika Odbora, za sjednicu utvrdio sljedeći:*

### **DNEVNI RED:**

*- Usvajanje Zapisnika sa sedme sjednice Odbora -*

- 1. Nastavak postupka imenovanja člana Državne izborne komisije iz reda predstavnika civilnog društva, nevladinog sektora i univerziteta;*
- 2. Utvrđivanje Predloga odluke o određivanju jednog predstavnika Skupštine Crne Gore u Senatu Prijestonice;*
- 3. Predlog kandidata za dva člana Komisije za rangiranje kandidata za člana Odbora Regulatorne agencije za energetiku;*

4. *Razmatranje IV preporuke GRECO-a (Grupe zemalja Savjeta Evrope za borbu protiv korupcije) iz Izvještaja o evaluaciji koji je usvojen u junu 2015. godine; i*
5. *Tekuća pitanja.*

*Zapisnik sa sedme sjednice Administrativnog odbora, usvojen je jednoglasno i bez primjedbi.*

**PRVA TAČKA: NASTAVAK POSTUPKA IMENOVANJA ČLANA DRŽAVNE IZBORNE KOMISIJE IZ REDA PREDSTAVNIKA CIVILNOG DRUŠTVA, NEVLADINOG SEKTORA I UNIVERZITETA**

*Predsjednik Odbora, Luigj Shkrela, podsjetio je članove Odbora da je Administrativni odbor Skupštine Crne Gore 26. saziva, dana 7. aprila 2017. godine, raspisao Treći ponovni Javni konkurs za imenovanje člana Državne izborne komisije iz reda predstavnika civilnog društva, nevladinog sektora i univerziteta u „Dnevnim novinama“, a da je rok za dostavljanje prijava istekao 22. aprila 2017. godine. Odboru je u predviđenom roku dostavljena kandidatura Zorana Vujičića, diplomiranog pravnika iz Podgorice. Centar za monitoring i istraživanje (CEMI,) 25. maja 2017. godine, Odboru je dostavio, Inicijativu za odbijanje kandidature Zorana Vujičića, ali je međuvremenu Zoran Vujičić, 5. jula 2017. godine, obavijestio Administrativni odbor da povlači svoju kandidaturu za člana Državne izborne komisije iz reda predstavnika civilnog društva, nevladinog sektora i univerziteta.*

*Predsjednik Odbora naglašava da radi cjelokupne javnosti i prisutnih medija, smatra svojom obavezom da da pojašnjenje u vezi sa neargumentovanim izjavama koje su se pojavile u javnosti, odnosno medijima u odnosu na navodno „odugovlačenje postupka“ i način odlučivanja Administrativnog odbora. Predsjednik podsjeća da je osma sjednica Administrativnog odbora, koja je trebala da se održi 25. maja tekuće godine, odgođena iz proceduralnih razloga, saglasno Poslovniku, zbog nedostatka kvoruma, da su u međuvremenu održane dvije hitne sjednice Odbora, jedna po pitanju imuniteta (saglasno članu 58 Poslovnika), a druga po pitanju izmjena u sastavu radnih tijela, a u cilju obezbjeđivanja funkcionisanja radnih tijela Skupštine Crne Gore. Predsjednik stoga naglašava da odgovorno tvrdi da nije postojao ni jedan razlog za odugovlačenje ovog postupka, već da je riječ o poštovanju procedure. Podsjeća takođe da se prvo prolječno zasijedanje Skupštine završava 31. jula, do kada je i planirano razmatranje ove tačke.*

*Imajući u vidu povlačenje kandidature ističe u nastavku predsjednik Odbora, može se konstatovati da po Trećem ponovnom javnom konkursu za imenovanje člana Državne izborne komisije iz reda predstavnika civilnog društva, nevladinog sektora i univerziteta, nema kandidata o čijoj bi se kandidaturi trebalo izjašnjavati, i istovremeno predložio da se o datumu raspisivanja četvrtog ponovnog javnog konkursa naknadno članovi Odbora dogovore.*

*Predlog o naknadnom dogovoru o datumu raspisivanja četvrtog ponovnog javnog konkursa za imenovanje člana Državne izborne komisije iz reda predstavnika civilnog društva, nevladinog sektora i univerziteta, članovi Administrativni odbor su jednoglasno prihvatili.*

## **DRUGA TAČKA: UTVRĐIVANJE PREDLOGA ODLUKE O ODREĐIVANJU JEDNOG PREDSTAVNIKA SKUPŠTINE CRNE GORE U SENATU PRIJESTONICE**

*Predsjednik Odbora, Luigj Shkrela, podsjetio je članove Odbora da je članom 26 stav 1 Zakona o Prijestonici ("Službeni list CG", br. 47/08 i 88/09), određeno da Senat Prijestonice čine između ostalih i dva predstavnika Skupštine Crne Gore, podsjećajući istovremeno, da su predstavnici Skupštine Crne Gore u Senatu Prijestonice do kraja 25. skupštinskog saziva bili doc. dr Branka Bošnjak i Džavid Šabović, koji je 26. aprila 2016. godine, podnio ostavku na mjesto člana Senata Prijestonice, koju je Skupština Crne Gore na svojoj Trećoj sjednici Prvog redovnog zasijedanja u 2017. godini, konstatovala dana 28. marta 2017. godine.*

*Poslanički klub Demokratske partije socijalista, rekao je u nastavku predsjednik Odbora, dostavio je Administrativnom odboru Predlog da se poslanica Daliborka Pejović odredi za predstavnicu Skupštine Crne Gore u Senatu Prijestonice.*

*Odbor je, nakon glasanja, na predlog Kluba poslanika Demokratske partije socijalista Crne Gore, jednoglasno odlučio da Skupštini Crne Gore predloži da se poslanica Daliborka Pejović odredi za predstavnicu Skupštine Crne Gore u Senatu Prijestonice.*

## **TREĆA TAČKA: PREDLOG KANDIDATA ZA DVA ČLANA KOMISIJE ZA RANGIRANJE KANDIDATA ZA ČLANA ODBORA REGULATORNE AGENCIJE ZA ENERGETIKU**

*Predsjednik Odbora podsjetio je članove Odbora da je Generalni sekretar Skupštine Crne Gore proslijedio Administrativnom odboru Skupštine Crne Gore Dopis Ministarstva ekonomije, broj 310-302/2017-6 od 4. aprila 2017. godine, u vezi predlaganja dva člana Komisije za rangiranje kandidata za člana Odbora Regulatorne agencije za energetiku. Članom 30 Zakona o energetici („Službeni list CG“, broj 5/16) određeno je da predsjednika i članove Odbora Regulatorne agencije za energetiku imenuje Skupština Crne Gore, na predlog Vlade. Predsjednik i članovi Odbora Agencije biraju se u postupku sprovedenom po javnom konkursu, koji se objavljuje u najmanje jednom štampanom mediju koji se distribuira na teritoriji Crne Gore i traje 30 dana. Konkurs za izbor predsjednika i članova Odbora Agencije raspisuje Agencija u skladu sa statutom Agencije.*

*Članom 31 Zakona određeno je da rangiranje kandidata za predsjednika i članove Odbora Agencije, na osnovu javnog konkursa, sprovodi komisija za rangiranje kandidata i da Komisija ima sedam članova, od kojih između ostalih dva člana na paritetnoj osnovi predlaže Skupština Crne Gore, na predlog Administrativnog odbora.*

*U skladu sa članom 30 Zakona, Regulatorna agencija za energetiku je raspisala Javni konkurs za izbor jednog člana Odbora Regulatorne agencije za energetiku na mandatni period od pet godina, koji je objavljen 21. marta 2017. godine.*

*Predsjednik Odbora dalje podsjeća da je u ime Administrativnog odbora Skupštine Crne Gore 26. saziva, 7. aprila 2017. godine uputio klubovima poslanika Skupštine Crne Gore, kao i Socijalističkoj narodnoj partiji i Ujedinjenoj reformskoj akciji, Poziv za predlaganje kandidata za dva člana Komisije za rangiranje kandidata*

za člana Odbora Regulatorne agencije za energetiku i da je jedino poslanički klub Demokratske partije socijalista dostavio Administrativnom odboru Predlog da se za člana Komisije predloži BOJAN ĐAKONOVIĆ, specijalista menadžmenta u turizmu.

Odbor je, nakon glasanja, a na predlog Kluba poslanika Demokratske partije socijalista Crne Gore, jednoglasno odlučio da predloži Skupštini Crne Gore da predloži Bojana Đakonovića za člana Komisije za rangiranje kandidata za člana Odbora Regulatorne agencije za energetiku.

#### **ČETVRTA TAČKA: RAZMATRANJE IV PREPORUKE GRECO-A (GRUPE ZEMALJA SAVJETA EVROPE ZA BORBU PROTIV KORUPCIJE) IZ IZVJEŠTAJA O EVALUACIJI KOJI JE USVOJEN U JUNU 2015. GODINE**

Predsjednik Odbora Luigj Shkrela, upoznao je članove Odbora sa Dopisom broj 00-63-14/17-66 od 4. maja 2017. godine, kojim Generalni sekretar Skupštine Crne Gore obaviještava Administrativni odbor Skupštine Crne Gore, da je na zasijedanju GRECO-a (Grupe zemalja Savjeta Evrope za borbu protiv korupcije), koje je planirano za oktobar 2017. godine, predviđeno usvajanje Izvještaja o usaglašenosti za Crnu Goru u okviru IV kruga evaluacije koji se odnosi na „Prevenciju korupcije u odnosu na članove parlamenta, sudije i državne tužioce“. Tom prilikom će biti analizirana i ocijenjena ispunjenost ukupno 11 preporuka upućenih Crnoj Gori u Izvještaju o evaluaciji koji je usvojen u junu 2015. godine. U Dopisu je navedeno da je za preporuku IV prepoznata nadležnost Administrativnog odbora Skupštine Crne Gore, koju je potrebno da Odbor razmotri radi uvođenja smjernica a glasi: „**GRECO preporučuje da se razmotri uvođenje smjernica koje bi sadržavale jasne i objektivne kriterijume, koji će se primjenjivati prilikom odlučivanja o zahtjevima za skidanje imuniteta od krivičnog gonjenja poslanicima**“.

Predsjednik Odbora podsjeća da je članom 26 Poslovnika Skupštine Crne Gore, između ostalog, određeno i da Kolegijum razmatra pitanja organizacije i rada Skupštine i odbora i dogovara se o preduzimanju mjera za unaprjeđivanje tog rada, stara se i dogovara o primjeni poslovnika i procedura u Skupštini. Administrativni odbor do 4. maja 2017. godine, nije imao informaciju o postojanju Preporuke GRECO-a iz Izvještaja od juna 2015. godine. Administrativnom odboru je u međuvremenu Istraživački centar Skupštine Crne Gore dostavio Istraživanje kako je ovo pitanje riješeno u drugim zemljama, u 27 zemalja. U vezi s tim naglašava predsjednik, potrebno je utvrditi jasne i objektivne kriterijume za ukidanje imuniteta, shodno preporukama GRECO-a. Govoreći o praksi ukidanje imuniteta u Skupštini Crne Gore, odnosno stavu Administrativnog odbora u prethodnim sazivima po pitanju ukidanja imuniteta, predsjednik podsjeća na činjenicu da je Odbor (na četvrtoj sjednici 23. saziva Skupštine, dana 22. februara 2007. godine), zauzeo načelne stavove pri odlučivanju o svakom pojedinačnom zahtjevu ukidanja imuniteta i to na način da predloži:

- da se odobrenje za pokretanje krivičnog postupka daje kad zahtjev podnosi državni tužilac;
- da se odobrenje za pokretanje krivičnog postupka protiv poslanika, ne daje po privatnoj tužbi zbog krivičnog djela uvrede i krivičnog djela klevete (krivična djela koja nijesu sadržana u važećem Krivičnom zakoniku Crne Gore.)
- da se odobrenje za pokretanje krivičnog postupka ne daje kad oštećeni kao tužilac preuzima krivično gonjenje, iz razloga što je državni tužilac odbacio krivičnu prijavu zbog nepostojanja osnovane sumnje

da je učinjeno navedeno krivično djelo ili neko drugo krivično djelo za koje se gonjenje preuzima po službenoj dužnosti; i

- da se, uvažavajući lični zahtjev lica koje uživa imunitet, daje odobrenje za pokretanje krivičnog postupka kad oštećeni kao tužilac preuzima krivično gonjenje.

Predsjednik Odbora podsjeća takođe da su članovi Administrativnog odbora ovakav načelni stav podržali na četvrtoj sjednici Odbora 24. saziva Skupštine Crne Gore, koja je održana 23. juna 2009. godine, i predlaže da se već usvojeni stavovi podrže i na Administrativnom odboru 26. saziva Skupštine Crne Gore.

U raspravi koja je uslijedila učestvovali su poslanici: Luigj Shkrela, predsjednik Odbora, i poslanica Marta Šćepanović.

Poslanica Marta Šćepanović je uključujući se u raspravu a nakon uvodnog obrazloženja predsjednika Odbora, u svom komentaru na dato obražloženje između ostalog željela znati zašto se Administrativni odbor sa Izvještajem o evaluaciji koji je GRECO-a (Grupe zemalja Savjeta Evrope za borbu protiv korupcije), usvojio u junu 2015. godine, i uputio Crnoj Gori u okviru IV kruga evaluacije koji se odnosi na „Prevenciju korupcije u odnosu na članove parlamenta, sudije i državne tužioce“, na Odboru razmatra tek sada.

Predsjednik Odbora je odgovarajući na upit poslanice Šćepanović ponovio da do 4. maja 2017. godine Administrativni odbor nije imao informaciju o postojanju Preporuke GRECO-a iz Izvještaja od juna 2015. godine, a da je zasjedanje GRECO-a (Grupe zemalja Savjeta Evrope za borbu protiv korupcijena) planirano za oktobar 2017. godine, kada je i predviđeno usvajanje Izvještaja o usaglašenosti za Crnu Goru u okviru IV kruga evaluacije koji se odnosi na „Prevenciju korupcije u odnosu na članove parlamenta, sudije i državne tužioce“.

Administrativni Odbor 26. saziva je nakon glasanja, jednoglasno odlučio da podrži ranije usvojene navedene stavove, s izuzetkom onih vezanih za krivična djela uvrede i klevete, koja Krivični zakonik, ne prepoznaje kao takva.

## **PETA TAČKA: TEKUĆA PITANJA**

- **Informacija u vezi implementacije odluka iz nadležnosti Administrativnog odbora Skupštine Crne Gore, koju je na zahtjev Odbora dostavio Generalni sekretar Skupštine Crne Gore**

Predsjednik Odbora je podsjetio članove odbora da se Administrativni odbor nakon sedme sjednice, održane 5. aprila 2017. godine, obratio Generalnom sekretaru Skupštine, u smislu člana 50 i 218 Poslovnika Skupštine, radi dostavljanja informacija u vezi implementacije odluka iz nadležnosti Odbora, od početka 26. skupštinskog saziva. Postupajući po zahtjevu Administrativnog odbora, Generalni sekretar Skupštine Crne Gore, Aleksandar Jovičević, 4. maja 2017. godine, Odboru je dostavio tražene informacije.

Odbor je nakon uvodnog podsjećanja predsjednika Odbora, konstatovao da se upoznao sa dostavljenom Informacijom.

- **Obavještenje Uprave za inspekcijske poslove u vezi sa Inicijativom Administrativnog odbora za inspekcijski nadzor nad postupanjem Elektroprivrede Crne Gore AD Nikšić u slučaju zaključivanja radnih knjižica Milutina Đukanovića i Strahinje Bulajića**

Predsjednik Odbora upoznao je članove Odbora sa Obavještenjem Uprave za inspekcijske poslove koja je dana 19. maja 2017. godine dostavljeno Administrativnom odboru a u kome stoji da inspekcijskim nadzorom nad Elektroprivredom Crne Gore AD Nikšić nijesu utvrđene povrede odredbi Zakona o radu od strane subjekta nadzora, i da shodno tome nije bilo osnova za preduzimanje mjera iz nadležnosti inspekcije, odnosno da poslanici Milutin Đukanović i Strahinja Bulajić imaju obavezu da radne knjižice vrata poslodavcu, jer u službenim zabilješkama stoje nepopunjene rubrike.

- **Upoznavanje sa Rješenjem Višeg suda u Podgorici, od 7. aprila 2017. godine, u pravnoj stvari tužilje Striković Slavice iz Nikšića, protiv tužene države Crne Gore – Skupštine Crne Gore**

Predsjednik Odbora informisao je članove Odbora da je Administrativnom odboru Generalni sekretar Skupštine Crne Gore dostavio na upoznavanje Rješenje Višeg suda u Podgorici, kojim se UKIDA presuda Osnovnog suda u Podgorici od 22. jula 2016. godine, kojom je usvojen tužbeni zahtjev tužilje Slavice Striković a da se tužba u predmetnoj pravnoj stvari ODBACUJE. Predsjednik dalje podsjeća da je predmet spora bio zahtjev Slavice Striković za poništenje kao nezakonite odluka Skupštine Crne Gore o imenovanju Darka M. Ivanovića za člana Savjeta Agencije za elektronske medije.

- **Zahtjev Ljubinke Kustudić za razrješenje dužnosti zamjenice članice Državne izborne komisije**

Predsjednik Odbora je upoznao članove Odbora sa Zahtjevom Ljubinke Kustudić, kojim ona obavještava Administrativni odbor da podnosi ostavku na funkciju zamjenice člana Državne izborne komisije i traži od Odbora da je razrješi dužnosti zamjenice članice Državne izborne komisije.

Predsjednik Odbora podsjetio je da Skupština Crne Gore nije ponovo imenovala Ljubinku Kustudić u sastav Državne izborne komisije i predložio da se Zahtjev imenovane odbaci zbog nenadležnosti.

Odbor je nakon glasanja, jednoglasno odlučio da Zahtjev Ljubinke Kustudić za razrješenje dužnosti zamjenice članice Državne izborne komisije, odbaci zbog nenadležnosti.

- **Razmatranje zahtjeva poslanika Radojice Živkovića**

Predsjednik Odbora upoznao je članove Odbora sa Zahtjevom ranijeg poslanika u Skupštini Crne Gore, Radojice Živkovića, za produženje roka plaćanja poslaničke nadoknade u kom navodi da u 2018. godini stiče starosni uslov (66 godina i 8 mjeseci ) za odlazak u punu penziju i moli da mu se shodno zakonskoj odredbi, odobri još godina dana primanja poslaničke nadoknade po osnovu neraspoređenosti. Imenovani navodi i da u radnoj knjižici ima evidentirano 40 godina radnog staža, ali da mu za tri godine rada nijesu uplaćeni doprinosi za penzijski staž, te da u punu penziju može otići samo po osnovu starosnog uslova koji stiče na kraju 2018. godine. Imenovani je uz Zahtjev dostavio i Izvod iz FONDA PIO CG.

*Predsjednik podsjeća da raniji poslanik Živković ostvaruje pravo na naknadu po prestanku funkcije do 8. novembra 2017. godine, kao i da je članom 36 stav 4 Zakona utvrđeno da se pravo na naknadu može produžiti za još godinu dana, ako u tom periodu njegov korisnik stiče pravo na penziju. Imajući u vidu da se radna knjižica imenovanog nalazi kod pravne službe Skupštine, predsjednik predlaže da saglasno članu 218 Poslovnika Skupštine, zatraži od generalnog sekretara Skupštine da dostavi informaciju kada raniji poslanik Živković stiče pravo na penziju, uzimajući u obzir činjenice koje je naveo u zahtjevu, a kako bi se stekli uslovi da Administrativni odbor donese odgovarajuće rješenje.*

*Odbor je nakon glasanja, jednoglasno prihvatio predlog predsjednika Odbora.*

- **Zahtjevi poslanika Branka Radulovića**

*Predsjednik Odbora je upoznao članove Odbora sa Dopisom od 6. jula 2017. godine, poslanika prof.dr Branka Radulovića kojim obavještava Administrativni odbor da će profesionalno obavljati poslaničku funkciju počev od 11. jula 2017. godine. Predsjednik podsjeća i da se prethodno, 19. juna 2017. godine, poslanik prof.dr Branko Radulović obratio Administrativnom odboru Zahtjevom za donošenje rješenja o prestanku prava na zaradu, radi regulisanja penzije, zaključno sa 10. julom 2017. godine, kada, kako je naveo „po sili zakona zbog sticanja starosnog uslova mora regulisati pravo na penziju“, shodno čemu je Administrativni odbor i donio rješenje o prestanku prava na zaradu na ime poslanika Radulovića. Predsjednik podsjeća i da je pozitivnim zakonskim propisima, Odredbama Zakona o penzijskom i invalidskom osiguranju, lice koje ostvari pravo na starosnu penziju ima pravo da se zaposli i ostvari pravo na zaradu, pa s tim u vezi predlaže i da Administrativni odbor donese odgovarajuće rješenje o pravu na zaradu, na ime prof. dr Branka Radulovića.*

*Nakon što je iscrpljen dnevni red sjednice, sjednica je zaključena u 14 sati .*

*Broj 00-63-14/17-*

*Podgorica, jul 2017. godine.*

**ZAPISNIK SAČINILA**

*Ljiljana Miljanić*

**SEKRETARKA ODBORA**

*Goranka Vučinić*

**PREDSJEDNIK ODBORA**

*Luigj Shkrela*