

Z A P I S N I K

sa Desete sjednice Odbora za politički sistem, pravosuđe i upravu održane 31. maja 2017. godine

Sjednica je počela u 15 sati i 5 minuta.

Predsjedavao je Željko Aprcović, predsjednik Odbora.

Sjednici su prisustvovali članovi/ce Odbora: Marija Maja Čatović, Bogdan Fatić, Andrija Nikolić, Miloš Nikolić, Radule Novović, Petar Smolović.

Rad sjednice pratili su i predstavnici medija.

Za sjednicu je predložen sljedeći:

DNEVNI RED:

1. **Predlog zaključaka povodom Izvještaja o radu Tužilačkog savjeta i Državnog tužilaštva za 2016. godinu.**

Predloženi dnevni red usvojen je jednoglasno. Prije prelaska na rad po utvrđenom dnevnom redu jednoglasno je usvojen zapisnik sa Šeste sjednice Odbora.

PRVA TAČKA - Predlog zaključaka povodom Izvještaja o radu Tužilačkog savjeta i Državnog tužilaštva za 2016. godinu.

Predsjednik Odbora, poslanik Željko Aprcović, otvorio je raspravu povodom prve tačke dnevnog reda podsjećajući da je Odbor na Devetoj sjednici, održanoj 18. maja t.g. razmotrio Izvještaj o radu Tužilačkog savjeta i Državnog tužilaštva za 2016. godinu. U vezi sa tim, ukazao je na odredbu Poslovnika Skupštine Crne Gore koja se odnosi na postupak za razmatranje izvještaja koje pojedini organi, saglasno zakonu, dostavljaju Skupštini. Imajući u vidu navedeno, predsjednik Odbora je stavio na izjašnjavanje Izvještaj Odbora sa predlogom zaključaka povodom Izvještaja o radu Tužilačkog savjeta i Državnog tužilaštva za 2016. godinu, koji su članovi Odbora jednoglasno prihvatili.

Sa ove sjednice, a u vezi prve tačke, Skupštini je upućen sledeći:

I Z V J E Š T A J

O RAZMATRANJU IZVJEŠTAJA O RADU TUŽILAČKOG SAVJETA I DRŽAVNOG TUŽILAŠTVA ZA 2016. GODINU

Odbor za politički sistem, pravosuđe i upravu Skupštine Crne Gore, kao matični Odbor, je na Devetoj sjednici, održanoj 18. maja 2017. godine razmotrio **Izvještaj o radu Tužilačkog savjeta i Državnog tužilaštva za 2016. godinu**, koji je Skupštini Crne Gore dostavio Tužilački savjet.

Prema podacima iz Izvještaja, **u 2016. godini podnešene su krivične prijave protiv 7.334 poznatih učinilaca krivičnih djela, od čega protiv poznatih punoljetnih lica 6.931, a maloljetnih 403.** Od tog broja, osnovnim državnim

tužilaštvima je prijavljeno 6.561 (u 2015. godini 6.768 lica), a višim državnim tužilaštvima u Podgorici i Bijelom Polju 370 (u 2015. godini 367 lica) učinilaca krivičnih djela.

Uz krivične prijave koje su ostale neriješene iz ranijeg perioda, u 2016. godini osnovna i viša državna tužilaštva imala su u radu krivičnih prijava protiv 9.141 lica (u 2015. godini 9.448 lica). Od toga, u radu osnovnih državnih tužilaštava bilo je 8.734 (u 2015. godini 9.059 lica), a u radu viših državnih tužilaštava protiv 407 lica (u 2015. godini 389 lica).

Uprava policije je podnijela krivične prijave protiv 3.901 lica, oštećeni građani protiv 633 lica, državni organi protiv 587 lica, dok su državni tužioci po sopstvenoj inicijativi formirali predmete protiv 298 lica, NVO protiv 53 lica, Uprava carina protiv 1 lica, inspekcije protiv 98 lica, pravna lica protiv 707 lica, fizička lica protiv 652 lica, Poreska uprava protiv 1 lica.

Državno tužilaštvo je u 2016. godini odbacilo krivične prijave protiv 3.203 lica (u 2015. godini protiv 3.038 lica), od čega u nadležnosti osnovnih državnih tužilaštava protiv 3.139 lica (u 2015. godini protiv 2.976 lica). Od ovog broja, protiv 591 lica nakon sprovedenog postupka odloženog gonjenja odbačene su krivične prijave (u 2015. godini protiv 487 lica), dok je u nadležnosti viših državnih tužilaštava odbačeno krivičnih prijava protiv 64 lica (u 2015. godini protiv 62 lica).

Primjenom instituta odloženog krivičnog gonjenja, državni tužioci su riješili predmete protiv 591 lica (u 2015. godini protiv 487 lica), sprovodeći postupak poravnjanja sa osumnjičenim uz uslov ispunjavanja zakonom propisanih obaveza. Primjenom ovog instituta, državni tužioci su od osumnjičenih naplatili 198.070,50 eura (u 2015.godini 171.200,00 eura) i uplatili ih u korist humanitarnih organizacija i javnih ustanova i 20.121,49 eura na ime naknade štete oštećenim (u 2015. godini 15.349,60 eura).

U izvještajnoj godini, državni tužioci u osnovnim i višim državnim tužilaštvima **zaključili su 139 sporazuma o priznanju krivice** dok su u 2015. godini zaključena 53 sporazuma.

U 2016. godini državni tužioci donijeli su naredbe o sprovođenju istrage protiv 525 lica (u 2015. godini 538 lica), od čega u nadležnosti viših državnih tužilaštava 235 lica, a u nadležnosti osnovnih državnih tužilaštava protiv 290 lica. Uz istrage koje su ostale neriješene iz ranijeg perioda protiv 183 lica i istrage primljene iz drugog tužilaštva protiv 2 lica, državni tužioci su imali u radu ukupno istraga protiv 710 lica. Na kraju izvještajnog perioda ostalo je neriješenih istraga protiv 119 lica.

Nakon završene istrage, postupak je obustavljen protiv 39 lica, dok je protiv 1 lica istraga prekinuta. Od ovog broja, u nadležnosti osnovnih državnih tužilaštava obustavljena je istraga protiv 31 lica, a u nadležnosti viših državnih tužilaštava protiv 8 lica.

U 2016. godini državna tužilaštva u Crnoj Gori su optužila 3.502 lica, od čega su protiv 536 lica podignute optužnice poslije sprovedene istrage, protiv 274 lica neposredne optužnice, dok je protiv 2.692 lica podniet optužni predlog. Uz neriješena optuženja iz ranijih godina, u izvještajnoj godini, kod suda je bilo optuženja protiv 6.639 lica. Od toga u nadležnosti viših državnih tužilaštava protiv 640 lica, a u nadležnosti osnovnih državnih tužilaštava protiv 5.999 lica.

Postupajući po optuženjima državnih tužilaca, sud je u 2016. godini donio odluke protiv 4.000 lica. Protiv 3.483 lica ili 87% sudovi su donijeli osuđujuće presude. U nadležnosti viših sudova donijete su odluke protiv 243 optuženih lica, od čega osuđujućom presudom riješena su optuženja protiv 217 lica, a u nadležnosti osnovnih sudova donijete su odluke protiv 3.757 optuženih lica, od čega osuđujućom presudom riješena su optuženja protiv 3.257 lica. Na kraju izvještajnog perioda ostalo je neriješeno optuženja protiv 2.639 lica, što je u poređenju sa prethodnom godinom manje za 13,24%, od čega u nadležnosti viših sudova protiv 397 lica, a u nadležnosti osnovnih sudova protiv 2.242 lica.

Nezadovoljni kaznenom politikom suda, državni tužioci su u 2016. godini na odluke suda izjavili žalbe protiv 764 lica, od čega protiv 420 lica zbog odluke o kazni i iz drugih razloga protiv 344 lica, pa je sa žalbama iz ranijeg perioda protiv 363 lica, bilo u radu žalbi protiv 1.127 lica.

U izvještajnom periodu sud je riješio žalbe državnih tužilaca protiv 887 lica, dok je na kraju 2016. godine ostalo neriješenih žalbi protiv 240 lica, imajući u vidu i one koje su izjavljene u ranijem periodu. Odlučujući po žalbama državnih tužilaca, sud je uvažio žalbe protiv 271 lica, a odbio žalbe protiv 587 lica, dok žalbe protiv 29 lica zbog odluke o kazni, drugostepeni sud nije razmatrao zato što je povodom žalbi, a po službenoj dužnosti utvrdio postojanje povreda zakona (materijalnog, odnosno procesnog), ukinuo prvostepenu presudu i predmet vratio prvostepenom sudu na ponovno suđenje.

Osnovna i viša državna tužilaštva su u 2016. godini imali u radu i 7.462 predmeta u kojima su pokretali izviđaj radi provjera indicija i osnova sumnje o eventualnom postojanju krivičnog djela i utvrđivanja identiteta učinioca. Činili su to po sopstvenoj ili inicijativi oštećenih građana, po inicijativi drugih zainteresovanih pravnih ili fizičkih lica, kao i po anonimnim inicijativama. Postupak je okončan u 6.225 krivično - pravnih slučajeva, nakon što su državni tužioci u izviđaju preduzeli radnje dokazivanja u cilju provjera sumnji i indicija. Na kraju izvještajnog perioda ostalo je u provjerama 1.237 slučajeva.

U ukupnom kriminalitetu poznatih lica, maloljetnički kriminalitet učestvuje u procentu od 5,49%. U 2016. godini prijavljeno je 403 maloljetnika. Uz neriješene krivične prijave iz ranijeg perioda, protiv 74 maloljetnika, državni tužioci su imali 477 maloljetnika koji su izvršili krivična djela. Postupajući po podnijetim krivičnim prijavama, državni tužioci su donijeli rješenja o odbacivanju krivične prijave prema 136 maloljetnika, pokrenut je pripremni postupak prema 209 maloljetnika, prema 25 maloljetnika prijava je ustupljena na nadležnost, krivična sankcija bez pripremnog postupka izrečena je prema 3 maloljetna učinioca, dok su prema 104 maloljetnika krivične prijave ostale neriješene na kraju izvještajnog perioda.

Kod suda je bilo u radu predloga za izricanje krivičnih sankcija prema 222 maloljetnika, pa je sa neriješenim predlozima iz ranijeg perioda kod suda bilo u radu predloga za izricanje krivičnih sankcija prema 357 maloljetnika. Na kraju izvještajnog perioda kod suda je ostalo neriješeno predloga za izricanje krivičnih sankcija prema 100 maloljetnika.

Državni tužioci za maloljetnike su u 2016. godini zatražili nalaz i mišljenje Stručne službe u krivičnim postupcima za: 16 maloljetnika; 1 mlađe punoljetno lice

za krivično djelo koje je izvršilo kao stariji maloljetnik. Stručna služba se uključila u krivični postupak putem: davanja nalaza i mišljenja kod postupka procjene djeteta žrtve za davanje svjedočkog iskaza; podrške prilikom direktnog saslušanja djece; i u procesu audio vizuelnog saslušanja primjerenog sposobnostima i potrebama djece.

Stručna služba je u 2016. godini evidentirala 113 maloljetnika koji su izvršili 116 krivičnih djela. Prema njima je primijenjeno 119 alternativnih mjera i to: 49 opomena i 70 vaspitnih naloga. Osnovna državna tužilaštva izrekla su ukupno 85, a centri bezbjednosti 34 alternativnih mjera prema maloljetnicima. Takođe, alternativne mjere su izrečene od strane 9 centara bezbjednosti, dok je u 2015. godini to uradilo 8 centara bezbjednosti. Osnovna državna tužilaštva su izrekla ukupno 34 opomene i 51 vaspitni nalog, dok su centri bezbjednosti izrekli 15 opomena i 19 poravnanja za krivična djela koja se gone po privatnoj tužbi.

Uvidom u podatke o stanju kretanja kriminaliteta po glavama Krivičnog zakonika Crne Gore, **smanjen je broj prijavljenih lica** zbog krivičnih djela protiv života i tijela za 3,67% i krivičnih djela protiv sloboda i prava čovjeka i građanina za 4,16%. Pored toga, primjetno je i smanjenje broja prijavljenih lica zbog krivičnih djela protiv izbornih prava za 75% i krivičnih djela protiv časti i ugleda za 33,3%. Tendencija pada prijavljenih lica u 2016. godini zastupljena je i kod krivičnih djela protiv polne slobode za 7,14%, krivičnih djela protiv braka i porodice za 3,22% i krivičnih djela protiv imovine za 6,48%. Takođe, uočeno je smanjenje broja prijavljenih lica zbog krivičnih djela protiv platnog prometa i privrednog poslovanja za 18,51%, krivičnih djela protiv životne sredine za 19,83% i krivičnih djela protiv državnih organa za 36,40%. U odnosu na prethodnu godinu smanjen je i broj prijavljenih lica zbog krivičnih djela protiv javnog reda i mira za 2,64% i krivičnih djela protiv službene dužnosti za 4,28%.

Do povećanja broja prijavljenih lica u 2016. godini došlo je zbog krivičnih djela protiv prava iz rada za 42,85%, krivičnih djela protiv zdravlja ljudi za 3,55%. Takođe, primjetno je povećanje broja prijavljenih lica zbog krivičnih djela protiv opšte sigurnosti ljudi i imovine za 25,84%, krivičnih djela protiv bezbjednosti javnog saobraćaja za 18,61%. U odnosu na prethodnu godinu, povećan je broj prijavljenih lica zbog krivičnih djela protiv pravosuđa za 10,65% i krivičnih djela protiv pravnog saobraćaja za 22,80%.

U izvjestajnoj godini podnijete su 2.063 prijave protiv nepoznatih učinilaca krivičnih djela, što je u poređenju sa prethodnom godinom manje za 9,19%. U ukupnom kriminalitetu nepoznatih učinilaca, neotkrivenih učinilaca teških i najtežih krivičnih djela bilo je 64. Odlučujući po krivičnim prijavama državni tužioci su odbacili 1.740 krivičnih prijava od čega usljed zastarjelosti krivičnog gonjenja 1.700.

U toku 2016. godine otkriveno je 456 učinilaca krivičnih djela, od čega je 370 učinilaca prijavljeno u izvještajnoj godini i 86 učinilaca iz ranijeg perioda. Uz prijave neotkrivenih krivičnih djela iz ranijeg perioda, na kraju 2016. godine ostalo je 9.471 krivičnih prijava po nepoznatim učinilacima, od čega kod viših državnih tužilaštava 336.

U 2016. godini prijavljeno je 97 pravnih lica i 95 odgovornih lica u pravnim licima. Uz neriješene prijave iz ranijih godina, bilo je u radu ukupno prijava protiv 195 pravnih lica i 192 odgovorna lica. Na osnovu rezultata izviđaja, krivične prijave su odbačene protiv 89 pravnih lica i 81 odgovornog lica, optužni predlog je podnjet protiv 13 pravnih lica i 14 odgovornih lica. Neposredna optužnica podnijeta je protiv 3 pravna

i 2 odgovorna lica, naredba za sprovođenje istrage donijeta je protiv 2 pravna i 3 odgovorna lica, ustupljene su prijave protiv 10 pravnih lica i 8 odgovornih lica. Na kraju izvještajnog perioda ostalo je neriješeno prijave protiv 78 pravnih lica i 84 odgovorna lica. Uz neriješene istrage iz ranijeg perioda protiv 2 pravna lica i 3 odgovorna lica, bilo je u radu istraga protiv 4 pravna lica i 6 odgovornih lica.

Nakon sprovedene istrage, podignuta je optužnica protiv 2 pravna lica i 1 odgovornog lica, istraga je prekinuta protiv 1 pravnog lica, dok je istraga obustavljena protiv 1 odgovornog lica. Na kraju izvještajnog perioda ostalo je neriješeno istraga protiv 1 pravnog lica i 3 odgovorna lica. Sa neriješenim optuženjima iz ranijeg perioda, bilo je u radu kod suda optuženja protiv 58 pravnih lica i 63 odgovornih lica.

Sudovi su protiv 12 pravnih lica donijeli osuđujuće presude, protiv 5 pravnih lica donijeta je oslobađajuća presuda, protiv 3 pravna lica odbijajuća presuda, a protiv 2 pravna lica postupak je obustavljen. Na kraju izvještajnog perioda ostalo je neriješeno optuženja protiv 36 pravnih lica. Sudovi su protiv 10 odgovornih lica u pravnom licu donijeli osuđujuću presudu, protiv 5 odgovornih lica donijeta je oslobađajuća presuda, protiv 3 odgovorna lica odbijajuća presuda, a protiv 2 lica obustavljen je postupak. Na kraju izvještajnog perioda ostala su neriješena optuženja protiv 43 odgovorna lica.

Državni tužioci su izjavili žalbe na presude protiv 6 pravnih lica i protiv 6 odgovornih lica. Sa neriješenim žalbama iz ranijeg perioda, bilo je u radu kod suda žalbi protiv 7 pravnih lica i 7 odgovornih lica. Odlučujući po žalbama, sud je uvažio žalbe protiv 1 pravnog lica i 1 odgovornog lica u pravnom licu, protiv 4 pravna i 4 odgovorna lica žalba je odbijena, dok je protiv 2, pravna i 2 odgovorna lica žalba ostala neriješena na kraju izvještajnog perioda.

Primjenjujući Zakon o međunarodnoj pravnoj pomoći u krivičnim stvarima, Državno tužilaštvo, preko Ministarstva pravde Crne Gore, u 2016. godini ustupilo je 204 predmeta u kojima su učinioci strani državljani, a krivično djelo izvršeno na teritoriji Crne Gore. Takođe, Državno tužilaštvo je preuzelo krivično gonjenje u 36 predmeta protiv crnogorskih državljana koji su krivična djela učinili u inostranstvu. Shodno članu 42 Zakona, Vrhovno državno tužilaštvo postupalo je u 117 predmeta u kojima su pruženi drugi oblici međunarodne pravne pomoći.

Specijalno državno tužilaštvo tokom 2016. godine primilo je krivične prijave protiv ukupno 1.126 učinilaca, što je za 102% više u odnosu na broj prijavljenih lica u 2015. godini. Uz neriješene prijave iz ranijeg perioda tužilaštvo je imalo u radu krivične prijave protiv ukupno 1.393 lica. Od ukupno podnijetih krivičnih prijava Uprava policije podnijela je krivične prijave protiv 116 lica, drugi državni organi protiv 24 lica, pravna lica su podnijela krivične prijave protiv 135 lica, nevladine organizacije podnijele su krivične prijave protiv 365 lica, fizička lica podnijela su krivične prijave protiv 482 lica, političke partije podnijele su krivičnu prijavu protiv jednog lica, dok je po sopstvenoj inicijativi ovo tužilaštvo iniciralo postupak protiv 3 lica, a radi provjera indicija i osnova sumnje o eventualnom postojanju krivičnog djela i utvrđivanja identiteta učinioca ovo tužilaštvo je formiralo 54 predmeta.

Zbog krivičnog djela stvaranje kriminalne organizacije, Uprava policije Crne Gore podnijela je krivične prijave protiv ukupno 59 lica, a zbog krivičnog djela izvršenog na organizovan način protiv 22 lica. Specijalno državno tužilaštvo je samoinicijativno pokrenulo krivični postupak protiv 3 lica zbog navedenog krivičnog djela. Građani su

podnijeli krivične prijave protiv 4 lica za krivično djelo stvaranje kriminalne organizacije i za krivično djelo zloupotreba službenog položaja, koja prijava je ostala neriješena na kraju izvještajnog perioda.

Protiv 71 prijavljenog lica donijeta je naredba o sprovođenju istrage. Od ukupnog broja istraga, istrage protiv 37 lica riješene su optuženjima, 2 lica su nakon pokrenute istrage dobila status svjedoka saradnika, istraga protiv 2 lica ustupljena je na nadležnost tužilaštvu strane države, dok su u odnosu na 74 lica istrage ostale neriješene na kraju izvještajnog perioda. **Optužnice su podignute protiv ukupno 36 lica,** i to protiv 20 lica za krivično djelo stvaranje kriminalne organizacije i krivično djelo neovlašćena proizvodnja držanje i stavljanje u promet opojnih droga. U odnosu na 16 lica optužnica je podignuta zbog krivičnog djela zloupotreba službenog položaja izvršeno na organizovan način, dok je u odnosu na jedno lice podniet optužni prijedlog za krivično djelo stvaranje kriminalne organizacije.

Od ukupnog broja optuženja, sa 26 lica je zaključen Sporazum o priznanju krivice i to sa 10 lica za krivično djelo stvaranje kriminalne organizacije od čega sa 9 lica i zbog krivičnog djela neovlašćena proizvodnja držanje i stavljanje u promet opojnih droga, a sa 16 lica za krivično djelo zloupotreba službenog položaja izvršeno na organizovan način. Sa optuženjima iz izvještajnog perioda i neriješenim optuženjima iz ranijih godina tužilaštvo je imalo u radu optuženja protiv ukupno 67 lica, od čega protiv 51 lica za krivično djelo stvaranje kriminalne organizacije, dok su optuženja protiv 16 lica bila za krivično djelo zloupotreba službenog položaja izvršeno na organizovan način.

Nadležni sudovi donijeli su presude protiv 52 optužena lica i to sve 52 osuđujuće presude, od čega 24 presude na osnovu Sporazuma o priznanju krivice, dok je 15 optuženja ostalo neriješeno na kraju izvještajnog perioda.

Specijalno državno tužilaštvo u izvještajnom periodu nije izjavljivalo žalbe na presude, dok je osam žalbi koje su ostale neriješene iz ranijeg perioda riješeno u izvještajnom periodu i to: 6 žalbi je odbijeno zbog odluke o kazni, 1 je uvažena zbog odluke o kazni, a 1 je ostala neriješena na kraju izvještajnog perioda. U izvještajnom periodu 4 lica rješenjem suda dobilo je status svjedoka saradnika.

Zbog krivičnih djela iz oblasti korupcije Specijalno državno tužilaštvo je primilo krivične prijave protiv ukupno 811 lica, a sa neriješenim prijavama iz ranijih godina bilo je u radu prijava protiv ukupno 1055 učinilaca ovih krivičnih djela. Rješavajući po podnijetim krivičnim prijavama tužilaštvo je donijelo rješenja o odbačaju krivične prijave protiv 460 učinilaca, protiv 43 učinioca je donijeta naredba o sprovođenju istrage, drugim tužilaštvima ustupljene su na nadležnost krivične prijave protiv 103 lica, protiv 2 lica podniet je optužni prijedlog, dok su prijave u odnosu na 447 lica ostale neriješene na kraju izvještajnog perioda.

Zajedno sa istragama pokrenutim u izvještajnom periodu i istragama iz ranijih godina tužilaštvo je imalo u radu istrage protiv ukupno 55 lica. Nakon završene istrage optuženo je ukupno 26 lica, dok su istrage protiv 29 lica ostale neriješene na kraju izvještajnog perioda. U izvještajnom periodu podnijeta su 2 optužna prijedloga, te je bilo optuženja protiv ukupno 28 lica. Iz ranijih godina ostala su neriješena optuženja protiv 18 lica, pa je tužilaštvo zajedno sa optuženjima iz

izvještajnog perioda imalo u radu optuženja protiv ukupno 46 lica zbog koruptivnih krivičnih djela.

Sudovi su donijeli presude protiv ukupno 7 lica i to: 1 osuđujuću presudu, 5 oslobađajućih i 1 odbijajuću presudu. U odnosu na dva lica postupak je obustavljen i to u odnosu na jedno lice usljed odustanka od privatne tužbe privatnog tužioca prije početka glavnog pretresa, dok je u odnosu na drugo lice tužilaštvo našlo da nema osnova za preuzimanje gonjenja po privatnoj tužbi. Na kraju izvještajne godine optuženja protiv 37 lica ostala su neriješena.

Specijalno državno tužilaštvo je u izvještajnoj godini izjavilo 12 žalbi na presude, a sa neriješenim žalbama iz ranijeg perioda bilo je ukupno 15 izjavljenih žalbi. Od tog broja sudovi su odbili 12 žalbi, i to 6 zbog odluke o kazni i 6 iz drugih razloga, dok su 3 žalbe ostale neriješene na kraju izvještajnog perioda.

Zbog krivičnog djela zloupotreba službenog položaja u izvještajnoj godini prijavljen je 721 učinilac, pa je sa prijavama iz ranijih godina tužilaštvo imalo u radu prijave protiv ukupno 912 lica. Protiv 428 lica krivične prijave su odbačene, dok su protiv 92 lica prijave ustupljene drugim tužilaštvima. Protiv 14 lica donijeta je naredba o sprovođenju istrage, a protiv 2 lica podnijet je optužni prijedlog. Na kraju izvještajne godine ostale su neriješene prijave protiv ukupno 376 lica.

Specijalno državno tužilaštvo je u izvještajnoj godini, zajedno sa istragama iz ranijih godina, imalo u radu istraga protiv ukupno 18 lica. Od ukupnog broja istraga, istrage u odnosu na 12 lica riješene su podizanjem optužnice, dok su istrage protiv 6 lica ostale neriješene na kraju izvještajnog perioda. Protiv 14 lica bila su optuženja zbog ovog krivičnog djela, i sa neriješenim optuženjima iz ranijih godina, tužilaštvo je imalo u radu optuženja protiv ukupno 19 lica.

Nadležni sudovi donijeli su osuđujuću presudu protiv 1 lica a u odnosu na 1 lice obustavljen je postupak usljed odustanka od privatne tužbe privatnog tužioca prije početka glavnog pretresa, dok su optuženja protiv 17 lica ostala neriješena na kraju izvještajne godine.

Specijalno državno tužilaštvo je u izvještajnom periodu izjavilo 2 žalbe, a sa neriješenim žalbama iz ranijeg perioda ukupno je bilo 5 izjavljenih žalbi. Od ukupnog broja, odbijene su 3 žalbe, i to 2 zbog odluke o kazni i 1 iz drugih razloga, dok su 2 žalbe ostale neriješene na kraju izvještajnog perioda.

Zbog krivičnog djela primanje mita tužilaštvo su u izvještajnoj godini prijavljena 2 lica od strane građana, u odnosu na koja je krivična prijava odbačena. **Zbog krivičnog djela davanje mita** u izvještajnom periodu prijavljeno je 1 lice od strane građana, u odnosu na koje lice je krivična prijava odbačena. **Zbog krivičnog djela protivzakoniti uticaj** tužilaštvo je primilo krivične prijave protiv 3 lica od strane građana, u odnosu na koja lica su krivične prijave odbačene.

U izvještajnom periodu **tužilaštvo su podnijete krivične prijave protiv 10 lica zbog krivičnog djela zloupotreba ovlaštenja u privredi**, pa je zajedno sa prijavama iz ranijeg perioda u radu bilo ukupno 18 prijavljenih lica. Protiv 11 lica prijave su odbačene, dok su u odnosu na 7 lica prijave ostale neriješene na kraju izvještajnog perioda. Prijave su podnijete od strane NVO protiv 8 lica, 1 od strane fizickih lica, dok je 1 prijavu podnijelo pravno lice. Iz ranijeg perioda u radu su bila neriješena optuženja

protiv 6 lica, koja su ostala neriješena na kraju izvještajnog perioda. Jedna žalba je izjavljena iz drugih razloga i ista je ostala neriješena na kraju izvještajnog perioda.

Zbog krivičnog djela zloupotreba položaja u privrednom poslovanju tužilaštvu su, u izvještajnom periodu, podnijete prijave protiv ukupno 59 lica pa su zajedno sa prijavama iz ranijeg perioda u radu bila ukupno 103 prijavljena lica. Protiv 15 lica prijave su odbačene, protiv 29 lica donijete su naredbe o sprovođenju istrage, protiv 1 lica prijava je ustupljena drugom nadležnom tužilaštvu, dok su na kraju izvještajnog perioda ostale neriješene prijave protiv ukupno 58 lica. Zajedno sa istragama iz ranijeg perioda tužilaštvo je imalo u radu istrage protiv ukupno 37 lica. U odnosu na 14 lica podignuta je optužnica dok su istrage u odnosu na 23 lica ostale neriješene na kraju izvještajnog perioda. Sa neriješenim optuženjima iz ranijeg perioda tužilaštvo je imalo u radu optuženja protiv ukupno 17 lica zbog ovog krivičnog djela.

Sudovi su donijeli oslobađajuće presude za 2 lica, u odnosu na 1 lice obustavljen je postupak jer je tužilaštvo našlo da nema osnova za preuzimanje gonjenja po privatnoj tužbi, dok je 14 optuženja ostalo neriješeno na kraju izvještajnog perioda. Specijalno državno tužilaštvo je u izvještajnom periodu izjavilo 6 žalbi i to 4 zbog odluke od kazni a 2 iz drugih razloga, koje su odbijene kao neosnovane.

Zbog krivičnog djela pranje novca tužilaštvu su, u izvještajnom periodu podnijete prijave protiv ukupno 15 lica, pa je zajedno sa prijavama iz ranijeg perioda bilo prijava protiv ukupno 16 lica. Protiv 9 lica prijave su podnijeli drugi državni organi, protiv 2 lica NVO, protiv 1 lica pravno lice i protiv 3 lica fizička lica. Protiv 10 lica prijave su ustupljene na nadležnost drugom tužilaštvu, dok su u odnosu na 6 lica prijave ostale neriješene na kraju izvještajnog perioda. Specijalno državno tužilaštvo imalo je u radu neriješeno optuženje iz ranijeg perioda protiv 4 lica zbog ovog krivičnog djela. Navedena optuženja su riješena kroz donošenje tri oslobađajuće i jedne odbijajuće presude. U izvještajnom periodu tužilaštvo je izjavilo 3 žalbe iz drugih razloga koje su odbijene kao neosnovane.

U izvještajnoj godini u Specijalnom državnom tužilaštvu su formirana dva nova predmeta zbog krivičnih djela protiv čovječnosti i drugih dobara zaštićenih međunarodnim pravom. U jednom predmetu je tužilaštvo pokrenulo postupak istrage protiv jednog lica, zbog krivičnog djela ratni zločin protiv civilnog stanovništva iz čl. 142 st. 1 KZ SRJ, koja je na kraju izvještajnog perioda ostala neriješena. Drugi predmet je formiran povodom informacije Udruženja boraca ratova od 1990. godine u vezi lišenja života 24 pripadnika JNA u toku 1991. i 1992. godine na području R. Hrvatske i BiH i predmet se nalazi u fazi izviđaja.

Šest predmeta koju su formirani u ranijem periodu, a odnose se na slučajeve ratnih zločina za koje postoji sumnja da su izvršeni u R.Hrvatskoj, Crnoj Gori i Bosni i Hercegovini u toku 1991. 1992. i 1993. godine nalaze se u fazi izviđaja. Iz prethodnog perioda ostala je neriješena prijava protiv 7 lica, i to protiv 6 lica zbog krivičnog djela genocid izvršenog na teritoriji Crne Gore u periodu od 1994 do 2014. godine i protiv 1 lica zbog krivičnog djela ratni zločin protiv civilnog stanovništva.

Specijalnom državnom tužilaštvu je u izvještajnom periodu podnijeta je krivična prijava protiv 1 lica od strane Uprave policije zbog krivičnog djela učestvovanje u stranim oružanim formacijama iz člana 449b protiv kog je podnijet optužni prijedlog koji je ostao neriješen na kraju izvještajnog perioda.

U izvještajnom periodu ukupno je za zaključeno 28 sporazuma o priznanju krivice. Zbog krivičnog djela stvaranje kriminalne organizacije i krivičnog djela neovlašćena proizvodnja držanje i stavljanje u promet opojnih droga zaključeno je 9 sporazuma koji su usvojeni od strane suda i na osnovu kojih je sud donio osuđujuće presude. Takođe, 18 sporazuma o priznanju krivice je zaključeno zbog krivičnog djela zloupotreba službenog položaja izvršena na organizovan način (od čega 2 sporazuma nijesu poslata nadležnom sudu u izvještajnom periodu).

Od 16 sporazuma koji su poslani nadležnom sudu na odlučivanje, 14 sporazuma je usvojeno od strane suda i na osnovu njih je sud donio osuđujuće presude dok se o 2 sporazuma još uvijek čeka odluka suda. Jedan sporazum zaključen je zbog krivičnog djela stvaranje kriminalne organizacije koji je usvojen od strane suda i donijeta osuđujuća presuda. Ukupno oduzeta imovinska korist po predmetnim sporazumima iznosi 23.482.545 eura; ukupno izrečene novčane kazne iznose 131.600 eura i ukupan novčani iznos opredijeljen za uplatu u humanitarne svrhe iznosi 32.500 eura.

U izvještajnom periodu pokrenute su dvije finansijske istrage protiv 7 lica i to: protiv 5 lica zbog krivičnog djela stvaranje kriminalne organizacije i neovlašćena proizvodnja, držanje i stavljanje u promet opojnih droga; protiv 2 lica zbog krivičnog djela zloupotreba položaja u privrednom poslovanju.

Istrage koje su pokrenute i koje su rezultirale podizanjem optužnice, u izvještajnom periodu, u prosjeku su trajale 4 mjeseca i 21 dan. Sve optužnice su potvrđene od strane nadležnih Viših sudova u postupku kontrole i potvrđivanja optužnica.

U 2016. godini formirano je osam Specijalnih istražnih timova u naročito složenim predmetima u kojima su pored Glavnog specijalnog tužioca i Specijalnih tužilaca učestvovali i policijski službenici. Pored Glavnog specijalnog tužioca, tužilačke poslove u Specijalnom državnom tužilaštvu je obavljalo 10 Specijalnih tužilaca, dok je administrativno tehničke i pomoćne poslove obavljalo 28 službenika i namještenika.

Više državno tužilaštvo u Podgorici je po podnijetim prijavama i po sopstvenoj inicijativi, u 2016. godini, formiralo predmete protiv 271 prijavljenog lica. Nakon sprovedene istrage optuženo je 184 lica, protiv 7 lica istraga je obustavljena, protiv 4 lica istraga je ustupljena drugom tužilaštvu, protiv 1 lica istraga je prekinuta, dok je istraga ostala neriješena na kraju izvještajnog perioda protiv 56 lica.

U postupku sudske kontrole potvrđene su optužnice protiv 179 lica, a protiv 5 lica vraćene su na dopunu istrage. Nakon završenog glavnog pretresa, sud je donio presude protiv 157 lica, od čega protiv 142 lica osuđujuće presude ili 90,44%, protiv 14 lica oslobađajuće presude ili 8,91 %, protiv 1 lica odbijajuće presude ili 0,63%, protiv 2 lica mjera bezbjednosti obaveznog psihijatrijskog liječenja i čuvanja u zdravstvenoj ustanovi, protiv 1 lica optuženje je ustupljeno, dok je protiv 2 lica optuženje obustavljeno. Na kraju izvještajnog perioda ostala su neriješena optuženja protiv 361 lica ili 69,28%.

Tužilaštvo je izjavilo žalbe protiv 53 lica, pa je sa neriješenim žalbama iz ranijeg perioda protiv 18 lica u radu bilo žalbi protiv 71 lica. Odlučujući po žalbama, drugostepeni sud je uvažio žalbe protiv 12 lica, odbijene su žalbe protiv 32 lica. Na kraju izvještajnog perioda ostale su neriješene žalbe protiv 27 lica.

Postupajući po žalbama osnovnih državnih tužilaca, Više državno tužilaštvo u Podgorici u izvještajnom periodu imalo je u radu 1.878 drugostepenih krivičnih predmeta.

Više državno tužilaštvo u Bijelom Polju je po podnijetim prijavama i po sopstvenoj inicijativi formiralo predmete protiv 99 prijavljenih lica u izvještajnom periodu. Sa neriješenim prijavama iz ranijeg perioda protiv 5 lica, bilo je ukupno predmeta po prijavama protiv 104 lica. Nakon završenog prethodnog postupka ovo tužilaštvo je optužilo 68 lica (neposrednom optužnicom protiv 9 lica i optužnicom nakon sprovedene istrage protiv 59 lica).

U postupku sudske kontrole potvrđene su optužnice protiv 119 lica. Iz ranijeg perioda kod suda su ostala neriješena optuženja protiv 50 lica, dok je optuženje protiv 1 lica primljeno od drugog tužilaštva, tako da je bilo u radu kod suda optuženja protiv 119 lica. Nakon završenog glavnog pretresa, sud je donio presude protiv 83 lica, od čega protiv 75 lica osuđujuće presude ili 90,36%, protiv 8 lica oslobađajuće presude ili 9,63%. Na kraju izvještajnog perioda ostala su neriješena optuženja protiv 36 lica ili 30,25%.

Tužilaštvo je izjavilo žalbe protiv 48 lica, dok su iz ranijeg perioda kod drugostepenog suda ostale neriješene žalbe protiv 9 lica, tako da je bilo u radu žalbi protiv 57 lica. Odlučujući po žalbama, drugostepeni sud je uvažio žalbu protiv 1 lica iz drugih razloga, odbijene su žalbe protiv 27 lica, dok su žalbe protiv 9 lica bespredmetne. Na kraju izvještajnog perioda ostale su neriješene žalbe protiv 20 lica.

Postupajući po žalbama osnovnih državnih tužilaca, Više državno tužilaštvo u Bijelom Polju u izvještajnom periodu imalo je u radu 474 drugostepenih krivičnih predmeta.

U 2016. godini Vrhovno državno tužilaštvo je imalo u radu 225 drugostepenih krivičnih predmeta.

U upisniku KTZ, u izvještajnom periodu, Vrhovno državno tužilaštvo formiralo je 102 predmeta. Iz ranijeg perioda prenijeta su u rad 23 predmeta, tako da je bilo u radu 125 predmeta. Od ukupnog broja predmeta, po inicijativama za podizanje zahtjeva za zaštitu zakonitosti bio je u radu 41 predmet, a po predlozima osuđenog i njegovog branioca za podizanje zahtjeva za zaštitu zakonitosti 71 predmet.

Po inicijativi, u 8 predmeta Vrhovno državno tužilaštvo podiglo je zahtjev za zaštitu zakonitosti pred Vrhovnim sudom Crne Gore. Vrhovni sud je donio 7 presuda, i to: 6 presuda u kojima je usvojen zahtjev za zaštitu zakonitosti i 1 presuda kojom je zahtjev odbijen kao neosnovan. Po 1 zahtjevu za zaštitu zakonitosti, u januaru 2016 godine, sud je donio presudu kojom je zahtjev uvažen.

Odlučujući po predlozima osuđenog i branioca za podizanje zahtjeva za zaštitu zakonitosti, Vrhovno državno tužilaštvo je u 54 predmeta donijelo rješenje o odbacivanju, dok je u 14 predmeta donijeta odluka o odbijanju predloga za zaštitu zakonitosti. Rješavajući po žalbama na rješenje o odbacivanju, odnosno odbijanju predloga za zaštitu zakonitosti, Vrhovni sud Crne Gore donio je 43 rješenja kojima su žalbe odbijene kao neosnovane i potvrdio rješenje Vrhovnog državnog tužilaštva.

Vrhovno državno tužilaštvo je podiglo 3 zahtjeva za zaštitu zakonitosti po kojima je, do kraja izvještajnog perioda, Vrhovni sud Crne Gore donio 3 presude kojima je

zahtjev uvažen. Na kraju izvještajnog perioda kod Vrhovnog državnog tužilaštva bilo je u radu 13 predmeta po predlogu za podizanje zahtjeva za zaštitu zakonitosti.

U 2016. godini, na rješenja državnih tužilaca o odbacivanju krivične prijave, u Državnom tužilaštvu primljeno je 447 pritužbi. Od ukupnog broja pritužbi, Vrhovnom državnom tužilaštvu podnijeto je 44 pritužbe, dok je Više državno tužilaštvo u Podgorici primilo 295 pritužbi, a Više državno tužilaštvo u Bijelom Polju 108 pritužbi.

U postupku preispitivanja rješenja, osnovane su bile 33 pritužbe, a neosnovano 414 pritužbi, i to na rješenja Specijalnog državnog tužilaštva 3 pritužbe, na rješenja osnovnih državnih tužilaštava sa područja mjesne nadležnosti Višeg državnog tužilaštva u Podgorici 26 pritužbi i na rješenja osnovnih državnih tužilaštava sa područja mjesne nadležnosti Višeg državnog tužilaštva u Bijelom Polju 4 pritužbe.

U svim predmetima u kojima je pritužba ocijenjena kao osnovana, nižestepenim tužilaštvima data su obavezujuća pojedinačna uputstva za postupanje. Kontrolom postupanja po uputstvima, utvrđeno je da su uputstva u cjelini ispoštovana i da su preduzete radnje i mjere za dopunu izviđaja u predmetu.

Kada je u pitanju rad Tužilačkog savjeta u 2016. godini, ukupno je održano deset redovnih i vanrednih sjednica Tužilačkog savjeta. U Sekretarijatu je, pored sekretara, bilo ukupno 15 zaposlenih državnih službenika i namještenika.

U 2016. godini, Sekretarijatu Tužilačkog savjeta podnijeto je ukupno 164 zahtjeva za Slobodan pristup informacijama, od strane pravnih lica. Povodom 69 zahtjeva dozvoljen je pristup informacijama, 89 zahtjeva je odbijeno, podnosiocima su dostavljena 6 obavještenja. Podnosioci su u toku 2016. godine izjavili ukupno 18 žalbi. Agencija za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama, kao drugostepeni organ, je odlučila povodom 6 izjavljenih žalbi u kojima je donijela zaključak o obustavi postupka po žalbi.

Uspostavljanjem specijalizovanih tijela za postupanje u predmetima formiranim povodom predloga za utvrđivanje disciplinske odgovornosti državnih tužilaca i rukovodilaca državnih tužilaštava, Tužilački savjet implementirao je zakonske odredbe u pogledu vođenja disciplinskog postupka koji karakteriše načelo pravičnog suđenja.

Povodom utvrđivanja disciplinske odgovornosti, u 2016. godini, podnijet je od strane ovlašćenog podnosioca jedan predlog za utvrđivanje disciplinske odgovornosti državnog tužioca, zbog težeg disciplinskog prekršaja iz člana 108 stav 3 tačka 8 Zakona o Državnom tužilaštvu, koji se odnosi na nedostavljanje podataka o imovini i prihodima u skladu sa propisima kojima se uređuje spriječavanje sukoba interesa.

U toku 2016. godine, zaposleni u Sekretarijatu Tužilačkog savjeta pohađali su ukupno 29 obuka u organizaciji Uprave za kadrove. Centra za obuku u sudstvu i državnom tužilaštvu, Ministarstva pravde, Ministarstva finansija i drugih organa i pravnih lica.

Povodom razmatranja Izvještaja o radu Tužilačkog savjeta i Državnog tužilaštva za 2016. godinu, Odbor je na Desetoj sjednici, održanoj 31. maja 2017. godine jednoglasno odlučio da predloži Skupštini da donese sljedeće:

ZAKLJUČKE

1. Neophodno je sprovesti potpunu implementaciju zakonodavstva i ojačati odgovornost pravosuđa putem građenja bilansa ostvarenih rezultata u sprovođenju etičkog kodeksa i novih disciplinskih sistema za sudije i tužioce.
2. Potrebno je uložiti dodatni napor na kvalitetu, efikasnosti i ekonomičnosti tuzilačke istrage, povećanju stepena potvrđenih optužnica na osnovu rezultata istrage i rezultata glavnog pretresa prema vrsti optužnog akta.
3. Nastaviti sa jačanjem kapaciteta tužilačkog savjeta i sekretarijata i sprovesti strateško planiranje budžeta i ljudskih resursa. Takođe, potrebno je, dodatno poraditi na transparentnosti institucije uz preciznu selekciju i odabir informacija koje je neophodno izdvojiti i objaviti kako bi javnost bila upoznata.
4. Unaprijediti jedinstveni sistem odabira tužilaca za cijelu Crnu Goru, i novi sistem napredovanja na osnovu periodičnih ocjena rada. Neophodno je bazirati se na rezultatima rada i težiti ka primjeni objektivnih kriterijuma.
5. Neophodno je obezbijediti sve preduslove i na pravi način iskoristiti PRIS sistem koji u potpunosti olakšava prikupljanje sveobuhvatnih statističkih podataka i omogućava pouzdanost u obavljanju radnih zadataka. Takođe je neophodno ovaj sistem podržati adekvatnim finansijskim i ljudskim resursima i jasnom podjelom zaduženja.
6. Unaprijediti sprovođenje zakona, institucionalni i operativni kapacitet tužilaca, kao i saradnju između policije i tužilaštva u izviđaju. Obezbijediti jaču saradnju između organa i institucija (Specijalno državno tužilaštvo i nove specijalizovane jedinice policije), Uprave za sprečavanje pranja novca i finansiranja terorizma, Centralne banke, poreskih vlasti i uprave carina.
7. Uspostaviti bilans ostvarenih rezultata u oblasti istraga, krivičnih gonjenja, osuđujućih presuda, privremenog i trajnog oduzimanja imovine u predmetima organizovanog kriminala, sa fokusom na pranje novca i trgovinu ljudima. Takođe, poraditi na unapređenju vještina za finansijsku istragu kroz specijalizovanu dugoročnu obuku.
8. Nastaviti kontinuirano sa svim potrebnim obukama tužilaca i ostalog administrativnog kadra, ali i kandidata za državne tužioce, koji su polaznici inicijalne obuke.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Željko Aprcović, predsjednik Odbora.

Sjednica je završena u 15 sati i 15 minuta.

Zapisnik sačinila:

Sekretarka Odbora
Slavica Mirković

Predsjednik Odbora
Željko Aprcović