

ZAPISNIK
sa Sedme i nastavka Sedme sjednice Odbora za ljudska prava i slobode
Skupštine Crne Gore,
održanih 1. i 2. juna 2017. godine

Sjednica je počela u 13 sati i 10 minuta.

Sjednici je predsjedavao dr Halil Duković, predsjednik Odbora.

Sjednici su prisustvovali sljedeći članovi/ce Odbora: dr Suad Numanović, Mirsad Murić, mr Mihailo Anđušić, Nada Drobnyak i dr Nedžad Drešević.

Sjednici su, u skladu sa članom 67 stav 1 Poslovnika Skupštine Crne Gore, prisustvovali: Suzana Pribilović, ministarka javne uprave i Danijela Nedeljković Vukčević, v.d. generalnog direktora Direktorata za državnu upravu u Ministarstvu javne uprave.

Sjednici je, u skladu sa članom 67 stav 2 Poslovnika Skupštine Crne Gore, prisustvovao Milan Radović, koordinator Programa Ljudskih prava u NVO „Građanska alijansa“.

Sjednicu su pratili predstavnici medija.

S obzirom da su od dana zakazivanja sjednice Odbora do dana njenog održavanja Odboru za ljudska prava i slobode, kao matičnom, dostavljeni Amandmani (2) na Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o nevladinim organizacijama, koje su podnijeli poslanica Marta Šćepanović i poslanik dr Halil Duković, predsjednik Odbora za ljudska prava i slobode je predložio da se predloženi dnevni red dopuni razmatranjem Amandmana (2) na Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o nevladinim organizacijama, sa čime su se saglasili članovi Odbora.

Za sjednicu je utvrđen sljedeći

DNEVNI RED:

- 1. PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O NEVLADINIM ORGANIZACIJAMA;**
- 2. AMANDMANI (2) NA PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O NEVLADINIM ORGANIZACIJAMA, koje su podnijeli poslanica Marta Šćepanović i poslanik dr Halil Duković.**

PRVA TAČKA- PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O NEVLADINIM ORGANIZACIJAMA

Ministarka javne uprave Suzana Pribilović je saopštila da je osnovni cilj zakona uspostavljanje kvalitetnijeg normativnog okvira i održivog sistema finansiranja projekata nevladinih organizacija iz državnog budžeta. Prepoznat je nedostatak centralizovanog modela finansiranja projekata i programa nevladinih organizacija, a zbog raspodjele sredstava od strane centralne međusektorske komisije dovođena je u pitanje veza između realizacije strateških ciljeva javnih politika iz djelokruga ministarstava i podržanih programa i projekata. Stoga se predlaže uvođenje kombinovanog modela finansiranja koji podrazumijeva centralizaciju planiranja i decentralizaciju raspodjele sredstava za projekte i programe nevladinih organizacija. U ovom modelu finansiranja Vlada Crne Gore će imati ključnu ulogu u određivanju prioriteta oblasti za finansiranje, kao i u praćenju rezultata finansiranih projekata,

dok će raspodjelu sredstava vršiti resorna ministarstva. Glavna prednost ovog modela je u tome što će ministarstva u potpunosti preuzeti odgovornost za pripremu i realizaciju konkursa za finansiranje projekata i programa nevladinih organizacija u njihovoj nadležnosti, čime će konkursi postati instrument sprovođenja javnih politika. Na predlog Ministarstva finansija, utvrđen je minimalni iznos sredstava koji će država obezbjeđivati za programe i projekte od javnog interesa koje će realizovati nevladine organizacije. Takođe, zakonom o budžetu Crne Gore obezbjeđivaće se sredstva za finansiranje i kofinansiranje projekata i programa nevladinih organizacija podržanih iz fondova Evropske unije. Riječ je o projektima i programima velike vrijednosti koji su prošli rigorozne procedure selekcije u Evropskoj komisiji, a za čiju implementaciju je neophodno obezbijediti manji iznos sredstava za kofinansiranje. Ministarka je ocijenila da su ti projekti veoma kvalitetni i postoji interes države da se implementiraju, jer putem njih država dobija značajan iznos sredstava iz fondova Evropske unije.

Pored izmjena koje se odnose na finansiranje projekata nevladinih organizacija, Predlogom zakona se utvrđuje i mogućnost dodjele državne imovine na korišćenje nevladinim organizacijama, u skladu sa Zakonom o državnoj imovini. Kako bi se otklonili nedostaci uočeni u praksi, predložene su izmjene pojedinih rješenja koja se odnose na postupak registracije nevladinih organizacija. Isključena je primjena Zakona o nevladinim organizacijama na vjerske organizacije, jer je u praksi postojala tendencija pojedinih organizacija koje su po svom karakteru vjerske da podnose zahtjeve za upis u registar nevladinih organizacija. Takođe, predlaže se produženje roka za postupanje po prijavi za upis nevladinih organizacija u registar i rješava se pitanje nadležnosti za postupanje u sporovima oko izbora i razrješenja u organima nevladinih organizacija. Proširena su ovlašćenja Ministarstva javne uprave u postupku registracije nevladinih organizacija kroz uvođenje legitimnog ograničenja upisa u registar u situacijama kada su statutom organizacije utvrđeni ciljevi koji su u suprotnosti sa Ustavom ili zakonom. Ministarka je zaključila da se Predlogom zakona uvode dugoročna rješenja koja bi trebalo da doprinesu ostvarivanju saradnje državnih organa i civilnog društva.

U raspravi su učestvovali: poslanik dr Suad Numanović, poslanica Nada Drobnjak i Milan Radović, koordinator Programa ljudskih prava u NVO "Građanska alijansa".

Član Odbora dr Suad Numanović je upitao na koji način je definisana evaluacija projekata nevladinih organizacija podržanih iz budžeta države i obaveza podnošenja finansijskih izvještaja. Osvrnuo se i na Amandman podnešen na Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o nevladinim organizacijama i upitao na koji način napraviti distinkciju između projekata nevladinih organizacija koje se bave zaštitom prava lica sa invaliditetom i projekata od javnog interesa.

Podsjećajući da je Komisija za raspodjelu dijela prihoda od igara na sreću prošle godine podržala 525 projekata, poslanica Nada Drobnjak je upitala kako može da se uradi evaluacija svih podržanih projekata ako Komisija nema makar jedno stalno zaposleno lice.

Milan Radović, koordinator Programa ljudskih prava u NVO "Građanska alijansa" je saopštio da nevladine organizacije u Crnoj Gori smatraju da treba centralizovati raspodjelu sredstava. Po predloženom modelu, postojaće veliki broj komisija, jer će ih imati svako ministarstvo i izdvajaće se značajna sredstva za njihov rad, a sama procedura biće složenija. Saopštio je da projekte nevladinih organizacija ne podržava samo Evropska unija koja zahtijeva da nevladine organizacije moraju imati određeni iznos sredstava na svom računu, već i Savjet Evrope i ambasade brojnih država. Smatra da bi u tom dijelu trebalo izmijeniti odredbu Predloga zakona koja se tiče kofinansiranja projekata.

Ministarka javne uprave Suzana Pribilović je saopštila da je priprema Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o nevladinim organizacijama trajala dvije godine i da je u tom procesu u najvećoj mogućoj mjeri bio uključen civilni sektor. S obzirom da u praksi nije zaživjela dodjela finansijskih sredstava nevladinim organizacijama shodno Zakonu o nevladinim organizacijama, već se to realizovalo primjenom Zakona o igrama na sreću, istakla

je namjeru da se ovim Zakonom u potpunosti reguliše raspodjela sredstava nevladinim organizacijama. Podsjetila je da će u svakom ministarstvu biti formirana komisija, projekte će ocjenjivati stručnjaci za konkretne oblasti, a Vlada će utvrđivati prioritetne javne politike u svakoj godini. U skladu sa zaključenim ugovorima komisije će biti u obavezi da vrše nadzor nad realizacijom projekata i trošenjem sredstava. Ministarstvo javne uprave će objedinjeni izvještaj o svim realizovanim projektima godišnje dostavljati Vladi Crne Gore radi usvajanja.

Nakon rasprave, Odbor je jednoglasno (sa šest glasova “za”) podržao Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o nevladinim organizacijama i predložio Skupštini da isti usvoji.

DRUGA TAČKA- AMANDMANI (2) NA PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O NEVLADINIM ORGANIZACIJAMA, koje su podnijeli poslanica Marta Šćepanović i poslanik dr Halil Duković

Poslanik dr Halil Duković je obrazložio Amandman 1 kojim predlaže da se poveća ukupan iznos sredstava koje će država raspodjeljivati za projekte i programe nevladinih organizacija, sa najmanje 0,3% na najmanje 0,5% tekućeg godišnjeg budžeta. Ova sredstva bi obuhvatila iznos od najmanje 0,3% tekućeg godišnjeg budžeta za finansiranje projekata i programa u oblastima od javnog interesa koje realizuju nevladine organizacije, posebna sredstva za finansiranje projekata organizacija koje djeluju u oblasti zaštite lica sa invaliditetom u iznosu od 0,1% tekućeg godišnjeg budžeta i sredstva za kofinansiranje i međufinansiranje projekata i programa nevladinih organizacija, podržanih iz fondova Evropske unije, u iznosu od najmanje 0,1% tekućeg godišnjeg budžeta. Smatra da je ovaj iznos značajan, posebno ako se uporedi sa činjenicom da se za Fond za zaštitu i ostvarivanje manjinskih prava izdvaja najmanje 0,15% tekućeg budžeta.

Amandmanom 2 se vrši pravno-tehničko usaglašavanje.

Odbor je jednoglasno (sa šest glasova “za”) podržao Amandman 1 i Amandman 2, koji je pravno-tehnički korigovan, a sa istima se saglasila i predstavnica predlagača.

Ministarka javne uprave Suzana Pribilović je saopštila da je Vlada Crne Gore i nakon utvrđivanja Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o nevladinim organizacijama obavila nekoliko konsultacija sa predstavnicima nevladinog sektora. Istakla je da se prihvatanjem Amandmana značajno uvećavaju predložena sredstva koja će država izdvajati za finansiranje projekata i programa nevladinih organizacija, pa će se u budžetu za ove namjene opredjeljivati najmanje oko 4 miliona eura, čime država iskazuje spremnost za kvalitetniju i intenzivniju saradnju sa nevladinim sektorom.

Nakon rasprave, Odbor je na osnovu čl. 69 i 149 Poslovnika Skupštine Crne Gore, sa Sedme sjednice, održane 1. juna 2017. godine podnio Skupštini

IZVJEŠTAJ
O RAZMATRANJU PREDLOGA ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA
O NEVLADINIM ORGANIZACIJAMA I
AMANDMANA (2) NA PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA
ZAKONA O NEVLADINIM ORGANIZACIJAMA,
koje su podnijeli poslanica Marta Šćepanović i poslanik dr Halil Duković

Odbor za ljudska prava i slobode Skupštine Crne Gore, kao matični odbor, na Sedmoj sjednici, održanoj 1. juna 2017. godine razmotrio je **PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O NEVLADINIM ORGANIZACIJAMA**, koji je podnijela Vlada Crne Gore.

Nakon uvodnih napomena predstavnice predlagača, Suzane Pribilović, ministarke javne uprave i rasprave, Odbor je **jednoglasno** (sa šest glasova „za”) **podržao** Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o nevladinim organizacijama i predlaže Skupštini **da ga usvoji**.

Takođe, Odbor za ljudska prava i slobode, kao matični odbor, razmotrio je **AMANDMANE (2) NA PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O NEVLADINIM ORGANIZACIJAMA, koje su podnijeli poslanica Marta Šćepanović i poslanik dr Halil Duković.**

Nakon obrazloženja podnosioca Amandmana **Odbor** je jednoglasno (sa šest glasova „za”) **podržao Amandman 1**, pa predlaže Skupštini da ga **usvoji**.

Ovlašćeni predstavnik predlagača **se saglasio sa** Amandmanom 1 koji su podnijeli poslanica Marta Šćepanović i poslanik dr Halil Duković.

Amandman 2 je pravno- tehnički korigovan tako da glasi:

„U članu 12, u novododatom članu 32b stav 1 poslije riječi: „ ovog zakona,” dodaju se riječi: „ kao i u oblasti iz člana 32 stav 5 ovog zakona”.

U novododatom članu 32v stav 1 poslije riječi: „kao prioriteta,” dodaju se riječi: „kao i u oblasti iz člana 32 stav 5 ovog zakona”.

U novododatom članu 32d stav 1 poslije riječi: „ovog zakona” dodaju se riječi: „ , kao i sredstava iz člana 32 stav 5 ovog zakona”.

U novododatom članu 32d stav 2 poslije riječi: „ovog zakona,” dodaju se riječi: „kao i iz člana 32 stav 5 ovog zakona.”.

U novododatom članu 32j stav 2 poslije riječi: „ovog zakona,” dodaju se riječi: „kao i organ državne uprave nadležan za oblast iz člana 32 stav 5 ovog zakona.”.

Podnosilac Amandmana 2, poslanik dr Halil Duković se saglasio sa pravno-tehničkom korekcijom Amandmana 2.

Odbor je jednoglasno (sa šest glasova „za”) **podržao** pravno-tehnički korigovani Amandman 2, pa predlaže Skupštini da ga **usvoji**.

Ovlašćeni predstavnik predlagača **se saglasio** sa pravno-tehnički korigovanim Amandmanom 2.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Mirsad Murić, član Odbora.

Sjednica je prekinuta u 13 sati i 25 minuta.

**Nastavak Sedme sjednice Odbora za ljudska prava i slobode,
održan 2. juna 2017. godine**

Sjednica je počela u 11 sati i 20 minuta.

Sjednici je predsjedavao dr Halil Duković, predsjednik Odbora.

Sjednici su prisustvovali sljedeći članovi/ce Odbora: dr Suad Numanović, Mirsad Murić, Nada Drobniak, dr Nedžad Drešević i Marta Šćepanović, zamjena člana Odbora mr Mihaila Anđušića, u skladu sa članom 65 Poslovnika Skupštine Crne Gore.

Sjednicu nijesu pratili predstavnici medija.

Za sjednicu je utvrđen sledeći

DNEVNI RED:

1. UTVRĐIVANJE PREDLOGA ZAKLJUČKA POVODOM RAZMATRANJA PREDLOGA ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O NEVLADINIM ORGANIZACIJAMA.

PRVA TAČKA- UTVRĐIVANJE PREDLOGA ZAKLJUČKA POVODOM RAZMATRANJA PREDLOGA ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O NEVLADINIM ORGANIZACIJAMA

Predsjednik Odbora za ljudska prava i slobode dr Halil Duković je saopštio da su nakon razmatranja Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o nevladinim organizacijama uslijedile dodatne konsultacije između Vlade Crne Gore i nevladinog sektora i dogovoreno je da se u određenom vremenskom periodu donesu podzakonska akta kojima će se regulisati princip afirmativne akcije prema organizacijama koje se bave zaštitom prava osoba sa invaliditetom.

Predsjednik Odbora je upoznao članove Odbora sa Predlogom zaključka, navodeći da se njime predlaže da Skupština Crne Gore pozove Vladu Crne Gore i resorno ministarstvo da:

- prilikom izrade podzakonskih akata Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o nevladinim organizacijama definišu princip afirmativne akcije prema organizacijama osoba s invaliditetom u odnosu na druge nevladine organizacije prilikom konkursa i podrške projekata u oblasti zaštite lica sa invaliditetom i

- u svim fazama procesa obavezno konsultuju i uključe predstavnike osoba s invaliditetom, u skladu sa propisima koji uređuju oblast saradnje Vlade i nevladinih organizacija.

Takođe, Odbor za ljudska prava i slobode Skupštine Crne Gore će u narednom periodu, u okviru svojih nadležnosti, razmotriti analizu potrebe usvajanja posebnog akta kojim će se urediti način i uslovi za sticanje statusa organizacija osoba s invaliditetom, kao organizacija od posebnog društvenog značaja, sistemsko finansiranje tih organizacija na godišnjem nivou i druga pitanja od interesa za njihov rad i djelovanje i analizu uporednog zakonodavstva i drugih relevantnih propisa koji definišu status organizacija osoba s invaliditetom u regionu i zemljama Evropske unije.

U raspravi su učestvovali poslanici: Nada Drobnjak, dr Halil Duković i dr Suad Numanović.

Poslanica Nada Drobnjak je saopštila da će podržati Predlog zaključka i navela da joj je jasno da su isti potencirale nevladine organizacije koje se bave zaštitom osoba sa invaliditetom, ali postoji problem zbog favorizovanja tih nevladinih organizacija u odnosu na druge, posebno one koje se bave pitanjima Roma.

Predsjednik Odbora dr Halil Duković je saopštio da svi znamo da je u našem društvu selekcija među nevladinim organizacijama nužna, posebno za one koje se bave licima sa invaliditetom.

Poslanik dr Suad Numanović je zamolio za pojašnjenje planirane obaveze Odbora za ljudska prava i slobode, a predsjednik Odbora dr Halil Duković je ponovio koja je obaveza Odbora, za šta je poslanik Numanović prokomentarisao da će to biti veliki posao za Odbor.

Odbor za ljudska prava i slobode, kao matični odbor, jednoglasno (sa šest glasova „za“) je odlučio da predloži Skupštini da povodom razmatranja Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o nevladinim organizacijama, donese predloženi zaključak.

Nakon rasprave, Odbor za ljudska prava i slobode je na osnovu člana 69 Poslovnika Skupštine Crne Gore, sa nastavka Sedme sjednice, održanog 2. juna 2017. godine podnio Skupštini

IZVJEŠTAJ

Povodom razmatranja Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o nevladinim organizacijama, Odbor za ljudska prava i slobode, na nastavku Sedme sjednice, održanom 2. juna 2017. godine, kao matični odbor, jednoglasno (sa šest glasova „za“) je odlučio da predloži Skupštini da povodom razmatranja Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o nevladinim organizacijama, donese sledeći

ZAKLJUČAK:

1. Skupština Crne Gore poziva Vladu Crne Gore i resorno ministarstvo da:
 - prilikom izrade podzakonskih akata Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o nevladinim organizacijama definišu princip afirmativne akcije prema organizacijama osoba s invaliditetom u odnosu na druge nevladine organizacije prilikom konkursa i podrške projekata u oblasti zaštite lica sa invaliditetom;
 - u svim fazama procesa obavezno konsultuju i uključe predstavnike osoba s invaliditetom, u skladu sa propisima koji uređuju oblast saradnje Vlade i nevladinih organizacija.
2. Odbor za ljudska prava i slobode Skupštine Crne Gore će u narednom periodu, u okviru svojih nadležnosti, razmotriti analizu potrebe usvajanja posebnog akta kojim će se urediti način i uslovi za sticanje statusa organizacija osoba s invaliditetom, kao organizacija od posebnog društvenog značaja, sistemsko finansiranje tih organizacija na godišnjem nivou i druga pitanja od interesa za njihov rad i djelovanje i analizu uporednog zakonodavstva i drugih relevantnih propisa koji definišu status organizacija osoba s invaliditetom u regionu i zemljama Evropske unije.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Mirsad Murić, član Odbora.

Sjednica je završena u 11 sati i 25 minuta.

ZAPISNIK SAČINILA
SEKRETAR ODBORA
Slava Burić

PREDSJEDNIK ODBORA
dr Halil Duković