

Crna Gora
SKUPŠTINA CRNE GORE
-Odbor za ekonomiju, finansije i budžet-
Broj: 05/17-1/
EPA 171 XXVI
Podgorica, 28. jun 2017. godine

SKUPŠTINI CRNE GORE

PODGORICA

Na osnovu člana 69 stav 2 Poslovnika Skupštine Crne Gore, Odbor za ekonomiju, finansije i budžet, sa 19. sjednice održane 22. juna 2017. godine, podnosi

IZVJEŠTAJ

o razmatranju PREDLOGA ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O JAVNIM NABAVKAMA

U uvodnom obrazloženju, ministar finansija, upoznao je Odbor sa razlozima za predlaganje izmjena i dopuna Zakona o javnim nabavkama, kao i sa razlozima za donošenje po skraćenom postupku. Takođe, ukazao je da je u toku izrada novog zakona o javnim nabavkama, te da su predložene izmjene prelazno rješenje, kao i da je osnovna intencija eliminisanje biznis barijera uočenih u dosadašnjoj primjeni važećeg zakona. S tim u vezi ukazao je da se predloženim izmjenama i dopunama Zakona, između ostalog, preciznije definišu kriterijumi za određivanje i prepoznavanje obveznika primjene zakona; stvara mogućnost izuzeća primjene Zakona kada je u pitanju nabavka izbornog materijala i nabavka roba i usluga vezanih za korišćenje vazduhoplova Vlade; zatim vrši se usklađivanje sa novim Zakonom o upravnom postupku; brišu se šoping i neposredni sporazim kao vrste postupaka javnih nabavki; propisuje se primjena postupaka javnih nabavki na način da je naručilac dužan da postupke javnih nabavki primjenjuje za nabavku roba i usluga čija je procijenjena vrijednost jednaka ili veća od 15.000 eura i radova čija je procijenjena vrijednost javne nabavke jednaka ili veća od 30.000 eura; regulišu se hitne nabavke; propisuje se da je podnosilac žalbe dužan da uz žalbu priloži dokaz o uplati naknade za vođenje postupka; propisuje se da tužba podnijeta protiv odluke Državne komisije nema suspenzivni karakter za zaključenje ugovora o javnoj nabavci; proširuje se sastav Državne komisije za kontrolu postupaka javnih nabavki i td.

Na Odboru je konstatovano da će se predloženim izmjenama i dopunama Zakona pojednostaviti procedure i izbjeći formalizam koji je bio prisutan kod postupaka javnih nabavki, posebno u dijelu hitnih nabavki i nabavki malih vrijednosti. Pozitivnim je ocijenjeno povećanje broja članova Državne komisije za kontrolu postupaka javnih nabavki, ali i skrenuta pažnja da treba voditi računa kada je u pitanju jačanje institucionalnih kapaciteta i stručnost službenika. Takođe, bilo je mišljenja da procedure moraju biti transparentnije i jasnije, imajući u vidu da je ova oblast podložna korupciji, kao i da je potrebno voditi računa da ubrzanje procedura i smanjenje barijera ne ugrozi transparentnost.

U radu sjednice, u skladu sa članom 67 Poslovnika Skupštine Crne Gore, učestvovala je predstavница NVO „Institut alternativa“. Navela je da prilikom pripreme izmjena i dopuna Zakona o javnim nabavkama nije organizovana javna rasprava, kao i da javnost nije bila upoznata da se radi na izmjenama i dopunama Zakona, kao i da je Strategijom razvoja sistema javnih nabavki 2016-2020 bilo planirano usvajanje novog zakona u prvom kvartalu 2017. godine. Takođe, navela je da predloženi akt nije preveden na engleski jezik i iskazala stav da nije potrebno usvajati prelazno rješenje koje će važiti pola godine, imajući u vidu da se planira donošenje novog zakona u četvrtom kvartalu 2017. godine. U nastavku izlaganja navela je da u „Institutu alternativa“ postoji bojazan kako će se izmjene i dopune Zakona odraziti na sistem javnih nabavki, posebno u dijelu odredbi koje se odnose na: izuzeće privrednih društava koja obavljaju industrijsku i komercijalnu djelatnost, nabavke male vrijednosti i hitne nabavke imajući u vidu da ostavljaju prostor za zloupotrebe.

Tokom rasprave postavljena su pitanja koja su se, između ostalog, odnosila na: hitne nabavke, odnosno da li se pod istim može podvesti i nabavka lijekova; u kojoj mjeri će predložena rješenja doprinijeti smanjenju barijera i u kom pravcu će ići dalja izmjena Zakona; u kojoj je fazi izrada Zakona o javno privatnom partnerstvu i Zakona o koncesijama; da li se razmišlja da u novom Zakonu o javnim nabavkama cijena ne bude jedan od glavnih kriterijuma za izbor najpovoljnije ponude; kako će biti regulisane odredbe kada je u pitanju nabavka roba određene usluge ili rada koji može da obavi samo određeni ekonomski subjekat; da li će Zakon uticati na smanjenje troškova javnih nabavki; predlog da se broj članova Državne komisije sa četiri poveća na šest članova i eventualnu potrebu za dodatnim brojem članova Komisije u narednom periodu; dodatnu transparentnost kod stranih ponuđača; mogućnost sprječavanja blokiranja sistema javnih nabavki imajući u vidu da je predviđeno da se procedure koje su započete prije izmjena završe po važećem Zakonu; mogućnost centralizacije sistema javnih nabavki u narednom periodu i td.

Na Odboru je najavljena mogućnost podnošenja amandmana, imajući u vidu dopis Radio difuznog centra i inicijativu Ministarstva vanjskih poslova.

Odbor je, nakon izjašnjavanja, sa sedam glasova „za“ odlučio da predloži Skupštini da usvoji Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o javnim nabavkama.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Predrag Sekulić.

PREDSJEDNIK ODBORA
Prof. dr Vujica Lazović, s.r.