

CRNA GORA
SKUPŠTINA
Odbor za ljudska prava i slobode
Broj: 23-3/17-3/
EPA 181 XXVI
Podgorica, 28. jun 2017. godine

SKUPŠTINI CRNE GORE

PODGORICA

Na osnovu člana 69 stav 2 Poslovnika Skupštine Crne Gore, Odbor za ljudska prava i slobode Skupštine Crne Gore sa Osme sjednice, održane 28. juna 2017. godine, podnosi Skupštini

I Z V J E Š T A J O RAZMATRANJU PREDLOGA ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O ZABRANI DISKRIMINACIJE

Odbor za ljudska prava i slobode Skupštine Crne Gore, kao matični odbor, na Osmoj sjednici, održanoj 28. juna 2017. godine razmotrio je PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O ZABRANI DISKRIMINACIJE.

Predstavnica predlagača, generalna direktorica Direktorata za unaprjeđenje i zaštitu ljudskih prava i sloboda u Ministarstvu za ljudska i manjinska prava dala je uvodno obrazloženje o Predlogu zakona, navodeći da je razlog za donošenje ovog zakona obaveza definisana Akcionim planom za pregovaračko poglavlje 23- Pravosuđe i temeljna prava, u cilju potpunog usklađivanja zakona sa zakonodavstvom Evropske unije.

Ključne izmjene i dopune Zakona o zabrani diskriminacije odnose se na:

- propisivanje postupanja koja se ne smatraju diskriminacijom;
- uvođenje novih osnova diskriminacije „interseksualne karakteristike i promjena pola“;
- unapređenje odredbe koja definiše diskriminaciju po osnovu starosne dobi kroz uređenje oblasti diskriminacije djeteta;
- dodatno unapređenje odredbe koja se odnosi na rasnu diskriminaciju, na čemu je posebno insistirala Evropska komisija, u skladu sa ECRI-jevom definicijom rase, uz preciziranje oblasti u kojima se rasna diskriminacija zabranjuje;
- proširenje nadležnosti Zaštitnika ljudskih prava i sloboda Crne Gore po pitanju pokretanja postupka za zaštitu od diskriminacije pred sudom u slučaju kada bi posljedice nejednakog postupanja bile takve prirode da mogu prouzrokovati sistemske povrede načela zabrane diskriminacije, a naročito tešku povredu dostojanstva ličnosti;
- proširenje primjene pravila o teretu dokazivanja i u postupcima za zaštitu od diskriminacije koji se pokreću pred Zaštitnikom ljudskih prava i sloboda Crne Gore i
- pooštavanje kaznenih odredbi u skladu sa zahtjevima Evropske komisije, kako bi kazne imale preventivno i odvraćajuće dejstvo.

Predstavnica predlagača je zaključila da je Predlog zakona po mišljenju Evropske komisije u potpunosti usklađen sa evropskim zakonodavstvom, što obavezuje nadležno Ministarstvo da obavještava Evropsku komisiju o svim eventualnim izmjenama kaznenih odredbi ovog Zakona.

Tokom rasprave iskazano je zadovoljstvo predstavnika institucije Zaštitnika ljudskih prava i sloboda Crne Gore zbog uvođenja norme kojom se propisuje šta se neće smatrati diskriminacijom. Značajno je proširenje pravila o teretu dokazivanja i u postupcima za zaštitu

od diskriminacije koji se pokreću pred Zaštitnikom ljudskih prava i sloboda Crne Gore, iako su ga u instituciji Zaštitnika primjenjivali i ranije na osnovu zaključenih ugovora i Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju. Ocijenjeno je da su kaznene odredbe postavljene u realnim okvirima. Zbog svih prethodno pobrojanih novina potrebno je sprovesti kontinuirane edukacije profesionalaca radi doslednije implementacije Zakona.

Predsjednik Odbora dr Halil Duković je istakao da smo u dužem vremenskom periodu kao kritiku trpjeli dvije stvari u svim izvještajima Evropske komisije:

- da je prethodnim izmjenama Zakona o zabrani diskriminacije unazađen rad Zaštitnika. Predloženim izmjenama Zakona eliminisan je taj dio kritika na obostrano zadovoljstvo i
- dosta kritika na račun kaznene politike. Sadašnjim rješenjima one su, iako dosta visoke, prije svega u funkciji odvratanja i treba da izvrše uticaj na svijest građana da one ipak ne budu primijenjene.

Predsjednik Odbora za ljudska prava i slobode je upoznao članove Odbora sa MIŠLJENJEM Odbora za rodnu ravnopravnost na Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zabrani diskriminacije, br. 23-3/17-3/2 EPA 181 XXVI, od 20. juna 2017. godine, kojim je predloženo Odboru za ljudska prava i slobode da predloži Skupštini da usvoji Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zabrani diskriminacije.

Nakon uvodnih napomena predstavnice predlagača i rasprave, Odbor za ljudska prava i slobode je jednoglasno (sa šest glasova “za”) **podržao** Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zabrani diskriminacije i predlaže Skupštini **da ga usvoji**.

Takođe, Odbor je konstatovao da u Predlogu zakona postoje pravno - tehničke greške koje je potrebno korigovati. Sa konstatacijom Odbora saglasila se predstavnica predlagača, pa na taj način, korigovane odredbe postaju sastavni dio ovog Predloga zakona.

U pitanju su sljedeće pravno - tehničke korekcije:

- U članu 1 Predloga zakona riječ “orjentaciji” zamjenjuje se riječju “orijentaciji”.
- U članu 2 Predloga zakona, u novododatom članu 2a stav 2 riječ “nephodna” zamjenjuje se riječju “neophodna”.
- U članu 10 Predloga zakona, u izmijenjenom članu 17, riječ “pristup” zamjenjuje se riječju “pristupa”.
- U članu 12 Predloga zakona, u izmijenjenom članu 19, u nazivu člana, riječ “orjentacije” zamjenjuje se riječju “orijentacije”, a u stavu 6 riječ “različita” zamjenjuje se riječju “različite”.
- U članu 15 Predloga zakona, u izmijenjenom članu 34a stav 1 tačka 4 riječi “rasnu mržnju” zamjenjuju se riječima “rasna mržnja”, a riječi “na netoleranciju” zamjenjuju se riječima “na netoleranciji”.

U tački 12 poslije riječi “političkoj” dodaje se zarez.

U tački 13 riječi “ ovog člana” zamjenjuju se riječima “ ovog zakona”.

U tački 15 riječ “pristup” zamjenjuje se riječju “pristupa”.

U tački 16 riječ “nejedanko” zamjenjuje se riječju “nejednako”.

U tački 17 riječ “raziliku” zamjenjuje se riječju “razliku”, a riječi “seksulane orjentacije” zamjenjuju se riječima “seksualne orijentacije”.

Za izvjestiteljku Odbora na sjednici Skupštine određena je poslanica Nada Drobnjak, članica Odbora.

PREDSJEDNIK ODBORA

dr Halil Duković