

Z A P I S N I K

sa sedme sjednice Odbora za turizam, poljoprivredu, ekologiju i prostorno planiranje Skupštine Crne Gore 26. saziva, održane 29. juna 2017. godine

Sjednica je počela u 10.15 časova.

Predsjedavao je prof. dr Petar Ivanović, predsjednik Odbora.

Sjednici su prisustvovali poslanici/e, članovi/ce Odbora: Genci Nimanbegu, prof. dr Sanja Vlahović, Ana Nikolić, Marija Čatović i Mirsad Murić. U skladu sa članom 65 stav 2 sjednici je prisustvovao poslanik Danijel Živković.

Pored članova Odbora, sjednici je, u svojstvu predlagača prisustvovala: Olivera Brajović, generalna direktorica Direktorata za turistički razvoj i standarde u Ministarstvu održivog razvoja i turizma.

Pošto je konstatovano da postoji kvorum za rad i punovažno odlučivanje, za sjednicu je utvrđen sljedeći

DNEVNI RED:

- Usvajanje zapisnika sa šeste sjednice Odbora -

1. PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O SKIJALIŠTIMA;
2. PREDLOG ZAKONA O IZMJENI ZAKONA O TURISTIČKIM ORGANIZACIJAMA;
3. TEKUĆA PITANJA.

Zapisnik sa šeste sjednice Odbora usvojen je jednoglasno.

1. **Prva tačka dnevnog reda - PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O SKIJALIŠTIMA**

Prije uvodnog obrazloženja predstavnice predlagača, predsjednik Odbora prof. dr Petar Ivanović je primijetio da Predlog zakona ima mnogo nedostataka kako formalnih tako i sadržinskih.

Smatra da treba pokloniti dužnu pažnju tekstovima Predloga zakona koji dolaze u skupštinsku proceduru. Naveo je primjer da subjekat koji pruža usluge na skijalištima mora biti upisan u Registar koji vodi organ lokalne samouprave, a da postoji diskreciono pravo organa da subjekat upiše ili ne upiše, što može uzrokovati probleme pružaocima usluga na skijalištima.

Olivera Brajović je saopštila da se privredni subjekat registruje u zemlji porijekla, a da objekat mora da ispunjava uslove prema standardima zemlje u kojoj se usluge pružaju. Strani privredni subjekat mora ispunjavati uslove koje postavlja crnogorski propis o uslovima na skijalištu. Da li će ili ne, strani privredni subjekat obavljati usluge na skijalištima zavisi od poštovanja nacionalnih propisa u ovoj oblasti od ispunjenosti uslova privrednog subjekta koje propisuje njegova zemlja porijekla.

Predsjednik Odbora, prof. dr Petar Ivanović, konstatovao je da se strani privredni subjekat ne upisuje po automatizmu u Registar, već može biti upisan. Problem se postavlja na nivou principa jer, uz postojanje diskrecionog prava, neki subjekti koji ispunjavaju uslove mogu, dok drugi takvi subjekti, ne mogu da se upišu u Registar.

Olivera Brajović je objasnila da privredni subjekat koji upravlja skijalištima u inostranstvu, istu djelatnost može obavljati i u Crnoj Gori i ne treba da se posebno registruje u Centralnom registru privrednih subjekata. Ono što je neophodno je odobrenje da skijalište, kojim strani subjekat želi da upravlja, raspolaže minimalnim tehničkim uslovima da bi služilo svrsi.

Predsjednik Odbora, prof.dr Petar Ivanović, pitao je zbog čega formulacija nije imperativna – „dobija uslove za rad“ već glasi „može da dobije dozvolu za rad“. Ostao je pri mišljenju da diskreciono pravo upisa može prouzrokovati praktične probleme i korisnicima i pružaocima usluga na skijalištu.

Olivera Brajović je saopštila da je data formulacija kompromisno rješenje između stavova Sekretarijata za zakonodavstvo, Ministarstva za evropske integracije i kabineta potpredsjednika Vlade. Tvrdi da diskreciono pravo treba tumačiti tako da subjekat može da se upiše ako ispunjava i ostale uslove. Ovo i zato što imalac važeće licence ne mora tražiti novu tj. može da obavlja djelatnosti pružanja usluga na skijalištima. Ali ako ne ispunjava sadržinu prijave za upis u Registar pružalaca turističkih usluga koja se podnosi organu lokalne samouprave osam dana prije početka pružanja usluge, privredni subjekat koji želi da pruži uslugu, to ne može da radi.

Poslanik Genci Nimanbegu je iskazao interes za pojašnjenjem nadležnosti komunalne inspekcije i komunalne policije. Pitao je zašto nadležnosti komunalne policije nijesu precizirane isključivo u Zakonu o komunalnoj policiji, već odredbe o nadležnosti komunalne policije postoje i u ovom Predlogu zakona. Djelimično odnosno nepotpuno uređivanje odnosa u istoj oblasti donošenjem više zakona može dovesti do njihove međusobne neusklađenosti, protivrječnosti i prenormiranja

kroz dupliranje regulative o istim pravnim pitanjima, zbog čega može doći do problema u primjeni i pravne nesigurnosti. Smatra da izaziva pravnu konfuziju činjenica da se nadležnosti komunalne policije preciziraju većim brojem zakona. Predložio je da Odbor zauzme stav da se inicira izmjena Zakona o komunalnoj policiji na način koji će u obzir uzeti sve nadležnosti koje ta policija treba da ima.

Olivera Brajović je objasnila da je upravo, na sugestiju komunalne policije precizirana podjela nadležnosti između komunalne policije i inspekcije u Predlogu zakona. Ukazala je da je komunalna policija sugerisala da se odredbe o njenim nadležnostima nađu u Zakonu, kako bi lakše i efikasnije obavljala relevantne kontrole.

Predsjednik Odbora prof. dr Petar Ivanović izrazio je razumijevanje za predlog da se, s jedne strane precizira nadležnost komunalne policije, a s druge strane, nadležnosti komunalne inspekcije. Iznio je mišljenje da izmjene odredaba Zakona o komunalnoj policiji mogu biti inicirane u drugoj polovini godine u zavisnosti od toga da li će Vlada biti predlagač i drugih zakona koji inkorporiraju nadležnosti komunalne policije.

Poslanica Marija Čatović je ukazala na potrebu da se kontrolišu subjekti koji obavljaju djelatnost pružanja usluga bez rješenja o upisu u Centralni turistički registar nadležnog organa lokalne uprave i preduzimaju mjere i radnje u skladu sa zakonom. Navela je da je u praksi bilo slučajeva u kojima se kontrolišu subjekti koji imaju rješenja o upisu u navedeni registar, a ne i oni koji takva rješenja nemaju.

Odbor je konstatovao da je zbog pravo-tehničkog usklađivanja i usklađivanja sa drugim propisima pojedine članove Predloga zakona potrebno korigovati i odlučio da podnese sljedeće amandmane koji glase:

AMANDMAN 1

U članu 3 Predloga zakona poslije stava 3 dodaje se novi stav koji glasi: „u stavu 5 riječi: „stava 4“ zamjenjuju se riječima: „stava 5“.“

AMANDMAN 2

Član 4 mijenja se i glasi:

“Poslije člana 7 dodaje se novi član koji glasi:

“Pružanje usluga na skijalištima

Član 7a

Usluge koje se pružaju na skijalištima su iznajmljivanje i servisiranje ski–opreme (skije, vezovi, snoubord oprema, sanke i druga rekreativna oprema–cipele, štapovi, štitnici, skafanderi).

Usluge iz stava 1 ovog člana mogu da vrše privredna društva i preduzetnici koji su upisani u Centralni turistički registar.

Usluge iz stava 1 ovog člana mogu se pružati na skijalištima i van skijališta (na zatvorenom i otvorenom prostoru).

Upis u Centralni turistički registar, vrši se na osnovu prijave koja se podnosi nadležnom organu lokalne uprave, najmanje osam dana, prije početka pružanja usluga iz stava 1 ovog člana.

Prijava iz stava 4 ovog člana sadrži:

- 1) naziv organa kojem se podnosi prijava;
- 2) podatke o podnosiocu prijave (naziv i sjedište, matični broj, odnosno ime i adresu, broj lične karte, odnosno pasoša za strana lica);
- 3) broj i datum rješenja o upisu u Centralni registar privrednih subjekata;
- 4) mjesto i adresu objekta, odnosno prostora u kojem se pruža usluga;
- 5) vrstu usluga i šifra djelatnosti;
- 6) mjesto i datum podnošenja prijave; i
- 7) potpis i pečat podnosioca prijave.

Uz prijavu iz stava 4 ovog člana, podnosi se dokaz o lokaciji za obavljanje djelatnosti od nadležnog organa lokalne uprave, dokaz o svojini ili načinu korišćenja prostora (list nepokretnosti i ugovor o zakupu) i popunjen obrazac za upis u Centralni turistički registar.

Prijava iz stava 4 ovog člana podnosi se u dva primjerka, od kojih jedan primjerak zadržava nadležni organ lokalne uprave, a jedan primjerak se vraća podnosiocu prijave sa otiskom prijemnog štambilja koji sadrži broj i datum prijave.

Upis u registar iz stava 2 ovog člana, vrši nadležni organ lokalne uprave rješenjem.

Usluge iz stava 1 ovog člana, mogu se pružati od dana upisa u Centralni turistički registar.

Podaci iz rješenja upisuju se u Centralni turistički registar u skladu sa zakonom kojim je uređena oblast turizma.”

AMANDMAN 3

U članu 7 stav 4 mijenja se i glasi:

”Inspeksijski nadzor nad primjenom odredbi iz člana 7a ovog zakona vrši organ lokalne uprave nadležan za komunalne poslove preko komunalne inspekcije, a komunalni nadzor nad primjenom odredbi iz člana 7a ovog zakona vrši organ lokalne uprave nadležan za komunalne poslove preko komunalne policije u skladu sa zakonom.“

AMANDMAN 4

U članu 8 u dijelu koji se odnosi na „Nadležnost i ovlašćenja komunalnog inspektora i komunalnog policajca“, član 54c mijenja se i glasi:

“Nadležnost i ovlašćenja komunalnog inspektora i komunalnog policajca

Član 54c

U vršenju inspeksijskog nadzora komunalni inspektor pored ovlašćenja propisanih zakonom kojim se uređuje inspeksijski nadzor, kao i komunalni policajac u vršenju komunalnog nadzora pored ovlašćenja iz zakona kojim se uređuju poslovi i ovlašćenja komunalne policije, posebno je ovlašćen i da:

- 1) kontroliše nadzirane subjekte koji obavljaju djelatnost pružanja usluga iz člana 7a stav 1 ovog zakona bez rješenja o upisu u Centralni turistički registar nadležnog organa lokalne uprave i preuzima mjere i radnje u skladu sa zakonom (komunalni inspektor);
- 2) vrši poslove komunalnog nadzora nad nadziranim subjektima koji obavljaju djelatnost pružanja usluga iz člana 7a stav 1 ovog zakona (komunalni policajac).”

AMANDMAN 5

U članu 9 u tački 1a riječi: „registar pružalaca turističkih usluga“, zamjenjuju se riječima „Centralni turistički registar“.

Predstavnik predlagača zakona prihvatio je predložene amandmane i isti, shodno članu 150 stav 3 Poslovnika Skupštine Crne Gore, postaju sastavni dio Predloga zakona i o njima Skupština posebno ne odlučuje.

Odbor je sa sedam glasova „za“ odlučio da predloži Skupštini da usvoji Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o skijalištima.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik prof. dr Petar Ivanović.

2. Druga tačka dnevnog reda - PREDLOG ZAKONA O IZMJENI ZAKONA O TURISTIČKIM ORGANIZACIJAMA

Predstavnica predlagača Olivera Brajović obrazložila je da je izmjena Zakona nužna kako bi se isti uskladio sa Zakonom o upravnom postupku. Najavila je izradu novog zakona o turističkim organizacijama, koji je planiran za kraj ove ili početak sljedeće godine i upoznala Odbor da je u toku izrada Strateškog marketing plana koji će biti osnova za rad u ovoj oblasti i pripremu novog Zakona o turističkim organizacijama

Odbor je sa sedam glasova „za“ odlučio da predloži Skupštini da usvoji Predlog zakona o izmjeni Zakona o turističkim organizacijama.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik prof. dr Petar Ivanović.

3. Treća tačka dnevnog reda - TEKUĆA PITANJA

a) Poslanik Genci Nimanbegu obavijestio je Odbor da priprema materijal u vezi sa turističkom sezonom sa čim će blagovremeno upoznati Odbor i inicirati razmatranje turističke sezone 2017. godine.

b) Predsjednik Odbora upoznao je članove Odbora da je neposredno pred početak sedme sjednice Odbora vodio razgovor sa predstavnicom NVO „Udruženje za podsticanje suživota Korina“ iz Nikšića, gđom Tijanom Kovačević, koja traži da Odbor razmotri pitanje korišćenja životinja u cirkusima. Upoznao je sa podarkom koji je iznijela da su nerijetko te životinje

zaražene, maltretirane i završavaju u klanicama. O pitanju upotrebe životinja trebalo bi, smatra predsjednik, razgovarati sa Veterinarskom upravom, pa odlučiti da li da se, kako su to neke zemlje učinile, zabrani korišćenje životinja u cirkusima na teritoriji Crne Gore.

Poslanica Marija Čatović iznijela je mišljenje da organizacije koje se bave zaštitom životinja treba podsjetiti da držanje životinja podliježe strogim pravilima, čije se nepoštovanje sankcioniše i novčano.

Nije bilo dodatnih pitanja ni predloga po ovoj tački dnevnog reda.

Sjednica je zaključena u 10.50 časova.

SEKRETARKA ODBORA

mr Milena Kapa

PREDSJEDNIK ODBORA

prof. dr Petar Ivanović