

**Z A P I S N I K**  
**sa devete sjednice Odbora za bezbjednost i odbranu**  
**Skupštine Crne Gore**  
**održane 17. jula 2017. godine**

Sjednica je počela u 10 sati i 5 minuta.

Predsjedavao je Obrad Mišo Stanišić, predsjednik Odbora.

Sjednici su prisustvovali članovi Odbora: Luid Ljubo Škrelja, Marta Šćepanović, prof. dr Miodrag Vuković, Milorad Vuletić, Branko Čavor i prof. dr Vujica Lazović.

Sjednici su, po pozivu, prisustvovali predstavnici Državne revizorske institucije: član Senata dr Branislav Radulović i načelnik u Sektoru II Blažo Savković, i Ministarstva odbrane: državni sekretar u Ministarstvu Slobodan Filipović, šef Službe za finansijsko poslovanje Marko Drobnjak i direktorica Direktorata za materijalne resurse Alma Ljuljanaj.

Saglasno prethodno upućenom zahtjevu sjednici je prisustvovala i predstavnica Instituta »Alternativa« Ivana Bogojević.

Nakon uvodnog obrazloženja, za sjednicu je jednoglasno utvrđen sljedeći

**D N E V N I R E D:**

- 1. KONAČAN IZVJEŠTAJ DRI O REVIZIJI »UPRAVLJANJE I RASPOLAGANJE IMOVINOM KOJU KORISTI MINISTARSTVO ODBRANE«**
- 2. TEKUĆA PITANJA**

Prije prelaska na raspravu po tačkama dnevnog reda, predsjednik Odbora je podsjetio na član 6 stav 2 Zakona o parlamentarnom nadzoru u oblasti bezbjednosti i odbrane kojim je propisano da su sjednice Odbora po pravilu zatvorene za javnost, a mogu biti i otvorene, odlukom većine prisutnih članova Odbora, u skladu sa zakonom, nakon čega su članovi Odbora jednoglasno donijeli odluku da deveta sjednica bude otvorena za javnost.

Predsjednik Stanišić je podsjetio i na dogovor sa prve sjednice Odbora u pogledu audio snimka toka sjednice, koji predlog je jednoglasno podržan.

**Prva tačka dnevnog reda: KONAČAN IZVJEŠTAJ DRI O REVIZIJI „UPRAVLJANJE I RASPOLAGANJE IMOVINOM KOJU KORISTI MINISTARSTVO ODBRANE“**

Prije prelaska na raspravu o prvoj tački dnevnog reda, predsjednik Odbora je podsjetio da je Konačan izvještaj Državne revizorske institucije „Upravljanje i raspolaganje imovinom koju koristi Ministarstvo odbrane“ Odboru dostavljen saglasno članu 7 tačka 11 Zakona o parlamentarnom nadzoru u oblasti bezbjednosti i odbrane i članu 13 Zakona o državnoj revizorskoj instituciji.

Uvodno obrazloženje o ovoj tački dnevnog reda dao je član Senata Državne revizorske institucije dr Branislav Radulović i istakao da organi i institucije u sektoru odbrane i bezbjednosti predstavljaju subjekte koji su najčešće tretirani u radu Državne revizorske institucije. S tim u vezi, pozitivnom je ocijenio ostvarenu saradnju sa Ministarstvom odbrane i predočio članovima Odbora da je na osnovu sprovedene revizije i utvrđenog činjeničnog stanja nadležni Kolegijum Državne revizorske institucije izrazio uslovno mišljenje na usklađenost upravljanja i raspolaganja imovinom koju koristi Ministarstvo, u odnosu na zakone, druge propise i akte koji su identifikovani kao kriterijumi revizije jer aktivnosti subjekta revizije, u vezi sa imovinom koju koristi, nisu u potpunosti usklađeni sa propisima. U nastavku je upoznao članove Odbora sa datim preporukama u odnosu na normativni okvir, evidenciju imovine, upravljanje imovinom, te sistem unutrašnjih kontrola, kao i sa rokovima za izradu plana realizacije navedenog.

Državni sekretar u Ministarstvu odbrane Slobodan Filipović ukazao je na sprovedene aktivnosti na planu realizacije preporuka datih od strane Državne revizorske institucije, kao i na planirane korake u skladu sa definisanim rokovima sa posebnim osvrtom na dio koji se odnosi na četiri cjeline koje su bile u fokusu rada i analize.

U raspravi su učestvovali: Milorad Vuletić, Branko Čavor i Obrad Mišo Stanišić.

Član Odbora Milorad Vuletić ocijenio je da je analiza predočena u Konačnom izvještaju urađena na jasan, koncizan i konkretan način, te da Ministarstvo odbrane dosljedno pristupa realizaciji datih preporuka i, s tim u vezi, naglasio podršku predmetnom dokumentu. Pored navedenog, iskazao je interesovanje na koji se način i po kojoj dinamici planira rješavanje pitanja koja se odnose na upravljanje imovinom.

Poslanik Branko Čavor je ukazao na važnost razmatranja Konačnog izvještaja Državne revizorske institucije „Upravljanje i raspolaganje imovinom koju koristi Ministarstvo odbrane“ naročito u kontekstu ranije rasprave o godišnjem izvještaju o radu navedenog Ministarstva, istakavši važnost saradnje svih relevantnih subjekata. Dalje se interesovao za dinamiku kojom će biti realizovane izdate preporuke, te ocijenio važnim nastavak praćenja ovog pitanja od strane Odbora za bezbjednost i odbranu.

Predsjednik Odbora Obrad Mišo Stanišić ukazao je na to da Ministarstvo odbrane nije imalo primjedbe na Konačan izvještaj cijeneći da bi iste, saglasno propisima, bile notifikovane u predmetnom dokumentu. Takođe se osvrnuo na izdato uslovno mišljenje, u kojem je notirano da korišćenje imovine nije u potpunosti usklađeno sa propisima, te da evidencija o imovini koju obezbjeđuje Ministarstvo odbrane ne obezbjeđuje podatke o vrijednosti imovine koju ovaj subjekt koristi, kao i da će pomenuto biti korigovano u pripisanim rokovima. Predsjednik je takođe apostrofirao da se izdate preporuke ne odnose samo na Ministarstvo odbrane, već i na Vladu Crne Gore, ističući da cijeni da će članstvo u NATO doprinijeti ubrzanju u pogledu otklanjanja svih nedostataka u ovoj oblasti. Po pitanju planiranja budžeta za narednu godinu, ponovio je stav i posvećenost Odbora za bezbjednost i odbranu ka iznalaženju rješenja i pružanju podrške inicijativama potrošačkih jedinica u ovom sektoru.

Nakon sprovedene rasprave Odbor je, na osnovu člana 21 u vezi sa članom 7 tačka 11 Zakona o parlamentarnom nadzoru u oblasti bezbjednosti i odbrane, Skupštini podnio

# IZVJEŠTAJ

o

## RAZMATRANJU KONAČNOG IZVJEŠTAJA DRŽAVNE REVIZORSKE INSTITUCIJE O REVIZIJI „UPRAVLJANJE I RASPOLAGANJE IMOVINOM KOJU KORISTI MINISTARSTVO ODBRANE“

Odbor je, u prisustvu predstavnika Državne revizorske institucije i Ministarstva odbrane, nakon uvodnog izlaganja o Konačnom izvještaju o reviziji „Upravljanje i raspolaganje imovinom koju koristi Ministarstvo odbrane“, upoznat sa sadržajem dokumenta i činjeničnim stanjem utvrđenim kroz definisane postupke te iskazanim mišljenjem na temelju sprovedene revizije.

S tim u vezi, ukazano je da cilj revizije predstavlja izražavanje mišljenja da li su radnje subjekta revizije vezane za upravljanje i raspolaganje imovinom u svim materijalnim aspektima usklađene sa zakonima, drugim propisima i aktima koji su identifikovani kao kriterijumi za predmetnu reviziju.

Tokom sjednice je istaknuto da je Državna revizorska institucija u predmetnom postupku izvršila reviziju pravilnosti koja podrazumijeva provjeru u kojoj mjeri je uspostavljeni sistem upravljanja i raspolaganja imovinom koju koristi Ministarstvo odbrane u skladu sa utvrđenim kriterijumima revizije i to zakonima, drugim propisima i aktima, da su predmet revizije bile aktivnosti Ministarstva odbrane u vezi upravljanja i raspolaganja imovinom veće vrijednosti koje se odnose na vođenje evidencija, normativno uređenje i usklađenost upravljanja i raspolaganja sa zakonima i drugim propisima, te sistem kontrola upravljanja i raspolaganja imovinom.

Na temelju iznijetog obrazloženja, izlaganja predstavnika Ministarstva odbrane i rasprave koja je uslijedila, Odbor je konstatovao da je Državna revizorska institucija u Konačnom izvještaju izrazila uslovno mišljenje na usklađenost upravljanja i raspolaganja imovinom koju koristi Ministarstvo odbrane, u odnosu na zakone, druge propise i akte koji su identifikovani kao kriterijumi revizije jer aktivnosti subjekta revizije, vezane za imovinu koju koristi, nijesu u potpunosti usklađene sa propisima.

S tim u vezi je uočeno da evidencija o imovini koju obezbjeđuje Ministarstvo odbrane ne pruža podatke o vrijednosti imovine koju ovaj subjekt koristi, kao i da uspostavljeni sistem unutrašnjih kontrola ne obuhvata sve segmente upravljanja imovinom u upotrebi kod ovog subjekta revizije.

Odbor je ovom prilikom, takođe, konstatovao da je normativno uređenje upravljanja, raspolaganja i korišćenja državne imovine potrebno sistemski dodatno unaprijediti i donijeti podzakonska i druga akta utvrđena zakonom.

Tokom sveobuhvatne rasprave članovi Odbora su posebnu pažnju posvetili pitanju iznijetog uslovnog mišljenja na usklađenost upravljanja i raspolaganja imovinom koju koristi Ministarstvo odbrane a koje se odnosi na: normativni okvir, evidenciju imovine, upravljanje imovinom i sistem unutrašnjih kontrola uz konstataciju da je po svakom od iznijetih Državna revizorska insitucija usvojila preporuke.

Odbor je u cilju postizanja usklađenosti upravljanja i raspolaganja imovinom koju koristi Ministarstvo odbrane u odnosu na zakone, druge propise i akte koji su identifikovani kao kriterijumi revizije, između ostalog, istakao i činjenicu da subjekt revizije, shodno nalogu, Državnoj revizorskoj instituciji do 5.09.2017. godine treba da dostavi plan aktivnosti za realizaciju preporuka koji sadrži mjere, nosioce aktivnosti i rokove, da u roku od šest mjeseci izvršiti DRI o preduzetim radnjama po izrađenim i dostavljenim preporukama, sa istim upozna Odbor za bezbjednost i odbranu i isti dostavi Vladi Crne Gore i Ministarstvu finansija.

S tim u vezi, Odbor je na bazi Konačnog izvještaja i rasprave koja je uslijedila zaključio da je neophodno da Ministarstvo odbrane po svim elementima uvaži preporuke Državne revizorske

institucije i postupi po izdatom nalogu u cilju cjelovitog uvida u djelotvornost stava sprovedene revizije.

Na osnovu iznijetog, Odbor je jednoglasno prihvatio Konačni izvještaj o reviziji „Upravljanje i raspolaganje imovinom koju koristi Ministarstvo odbrane“.

### **Druga tačka dnevnog reda: TEKUĆA PITANJA**

U okviru ove tačke dnevnog reda, predsjednik Odbora Obrad Mišo Stanišić je informisao članove o ranije održanom sastanku sa ambasadorom Republike Hrvatske u Crnoj Gori N.J.E. Veselkom Grubišićem. Takođe, podsjetio je da je Odbor domaćin regionalnog sastanka na temu „Regionalna saradnja i bezbjednost“ koji okuplja predsjednike odbora za bezbjednost i odbranu i šefove stalnih delegacija pri Parlamentarnoj skupštini NATO iz zemalja regiona, a koji se održava u periodu 21-23. jula 2017. godine na Cetinju.

Pored navedenog, predsjednik je informisao članove da su predsjednik Odbora za vanjska pitanja i predsjednik Odbora za odbranu Parlamenta Estonije uputili pozivno pismo Odboru za bezbjednost i odbranu i Odboru za međunarodne odnose i iseljenike za učešće u radu konferencije za Zajedničku vanjsku i bezbjednosnu politiku (CFSP) i Zajedničku bezbjednosnu i odbrambenu politiku (CSDP) koja će biti održana od 7. do 9. septembra 2017. godine u Talinu. Nakon sprovedenih konsultacija odlučeno je da će delegaciju Odbora na navedenom skupu činiti poslanici Luid Ljubo Škrelja i Branko Čavor.

U okviru ove tačke dnevnog reda, članovi Odbora su jednoglasno, bez primjedbi, usvojili zapisnik sa sedme sjednice Odbora.

Pošto je iscrpljen dnevni red, predsjednik Odbora je zaključio rad sjednice.

Magnetofonski zapis toka sjednice se nalazi na CD-u i čini sastavni dio zapisnika.

Sjednica je završena u 11 sati i 10 minuta.

SEKRETARKA ODBORA:  
Zorana Baćović, s. r.

**PREDSJEDNIK ODBORA**  
Obrad Mišo Stanišić, s. r.