

ZAPISNIK
sa 21. sjednice Odbora za ekonomiju, finansije i budžet Skupštine Crne Gore,
održane 10. jula 2017. godine

Sjednica je počela u 10:30 časova.

Predsjedavao je Vujica Lazović, predsjednik Odbora.

Sjednici su prisustvovali poslanici: Predrag Sekulić, Filip Vuković, Branko Čavor, Petar Smolović, Jovanka Laličić i Genci Nimanbegu.

Sjednici su, u skladu sa članom 67 stav 1 Poslovnika Skupštine Crne Gore, u svojstvu predstavnika predlagača, prisustvovali: Novo Radović, generalni direktor Direktorata za poreski i carinski sistem u Ministarstvu finansija i Zoran Vukčević, predsjednik Odbora direktora Investiciono-razvojnog fonda.

U radu sjednice povodom razmatranja Predloga zakona o izmjenama Zakona o poreskoj administraciji, u skladu sa članom 67 stav 2 Poslovnika Skupštine Crne Gore, učestvovao je Igor Pavićević, generalni sekretar Instituta sertifikovanih računovođa Crne Gore.

Predsjednik Odbora konstatovao je da postoji kvorum za rad i punovažno odlučivanje.

Rad sjednice pratili su predstavnici medija.

Za sjednicu je utvrđen sljedeći

DNEVNI RED:

-usvajanje zapisnika sa 19. i 20. sjednice-

1. Predlog zakona o izmjenama Zakona o poreskoj administraciji;
2. Izvještaj o radu Investiciono-razvojnog fonda za 2016. godinu sa finansijskim iskazima i Izvještajem nezavisnog revizora za 2016. godinu (na upoznavanje) i
3. Tekuća pitanja.

- Zapisnici sa 19. i 20. sjednice Odbora, usvojeni su bez primjedbi-

Prva tačka - PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA ZAKONA O PORESKOJ ADMINISTRACIJI

Uvodne napomene o Predlogu zakona o poreskoj administraciji dao je: Novo Radović, generalni direktor Direktorata za poreski i carinski sistem u Ministarstvu finansija.

Sjednici je povodom navedene tačke dnevnog reda, u skladu sa članom 67 stav 2 Poslovnika Skupštine Crne Gore prisustvovao Igor Pavićević, generalni sekretar Instituta sertifikovanih računovođa Crne Gore.

Predsjednik Odbora, Vujica Lazović, u uvodnom dijelu izlaganja podsjetio je da je Institut sertifikovanih računovođa Crne Gore, 27. juna 2017. godine, članovima Odbora dostavio sugestije (00-63-7/17-49) za amandmansko djelovanje na Predlog zakona.

U raspravi je učestvovao poslanik Petar Smolović.

Odbor je nakon rasprave odlučio da podnese Skupštini sljedeći

I Z V J E Š T A J

U uvodnom obrazloženju, ovlašćeni predstavnik ministarstva finansija, upoznao je Odbor da se izmjene Zakona o poreskoj administraciji predlažu u cilju usklađivanje odredbi važećeg zakona sa novim Zakonom o upravnom postupku, kao i u cilju otklanjanja određenih nedostataka koji su uočeni u

dosadašnjoj primjeni važećeg zakona. S tim u vezi ukazao je da se predloženim izmjenama Zakona, između ostalog, detaljnije definiše sistem sekundarne poreske obaveze, koja nastaje kada je neko lice odgovorno za dospjelu poresku obavezu drugog poreskog obveznika ili za dospjelu sekundarnu poresku obavezu drugog poreskog obveznika, propisuje se na koga se odnosi sekundarna poreska obaveza, šta obuhvata, kako se utvrđuje i od koga se može naplatiti; zatim definiše se rok za podnošenje izmijenjene poreske prijave, odnosno da je poreski obveznik koji otkrije da poreska prijava koju je podnio sadrži grešku ili propust, dužan da odmah, a najkasnije do isteka roka zastarjelosti propisanog zakonom, podnese izmijenjenu poresku prijavu; dok se u cilju usklađivanja sa ZUP-om mijenja rok za podnošenje žalbe, na način da umjesto da se podnosi žalba na zaključak u roku od tri dana od dana njegovog dostavljanja, sada poreski obveznik ima pravo na žalbu na rješenje u roku od 15 dana od dana njegovog dostavljanja i td.

Tokom rasprave na Odboru postavljena su pitanja koja su se odnosila na sekundarnu poresku obavezu i poreskog zastupnika.

U radu sjednice, u skladu sa članom 67 Poslovnika Skupštine Crne Gore, učestvovao je predstavnik Instituta sertifikovanih računovođa Crne Gore i tom prilikom ukazao na potrebu izmjena odredbi u članu 8 Predloga zakona koje se odnose na sekundarne poreske obaveze, što je i navedeno u dopisu upućenom Odboru 27. juna 2017. godine (broj 00-63-7/17-49).

U skladu sa članom 148 stav 2 Poslovnika Skupštine Crne Gore, Odbor je odlučio da na Predlog zakona, polazeći od inicijative Instituta sertifikovanih računovođa Crne Gore, podnese sljedeći

AMANDMAN

U članu 8 Predloga zakona kojim se mijenja član 26a stav 2 tač. 2 i 3 mijenjaju se i glase:

„2) lice za koje je pravosnažnom sudskom odlukom utvrđeno da je izvršilo utaju poreza, pomaganje ili prikrivanje utaje, za iznos utajenog poreza i pripadajuće kamate;

3) lice koje je odgovorno za sačinjavanje finansijskih iskaza i vjerodostojnost poslovnih knjiga poreskog obveznika, ako je svojim radnjama i bez duže pažnje umanjilo poslovne prihode u odnosu na stvarne prihode, a što je prouzrokovalo umanjeње poreske obaveze;“.

Predstavnik predlagača prihvatio je navedeni amandman.

Odbor je, nakon izjašnjavanja, sa sedam glasova „za“ odlučio da predloži Skupštini da usvoji Predlog zakona o izmjenama Zakona o poreskoj administraciji, sa amandmanom Odbora koji je postao sastavni dio teksta Predloga zakona.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Petar Smolović.

Druga tačka - IZVJEŠTAJ O RADU INVESTICIONO-RAZVOJNOG FONDA ZA 2016. GODINU SA FINANSIJSKIM ISKAZIMA I IZVJEŠTAJEM NEZAVISNOG REVIZORA ZA 2016. GODINU (na upoznavanje)

Predsjednik Odbora, Vujica Lazović, podsjetio je da se Izvještaj o radu Investiciono - razvojnog fonda Crne Gore sa finansijskim iskazima i Izvještajem nezavisnog revizora dostavlja Skupštini Crne Gore u skladu sa članom 18 Zakona o investiciono-razvojnom fondu, na upoznavanje.

Sjednici je povodom navedene tačke dnevnog reda prisustvovao Zoran Vukčević, predsjednik Odbora direktora Investiciono-razvojnog fonda Crne Gore.

U raspravi su učestvovali poslanici: Petar Smolović i Jovanka Laličić.

Odbor se kroz uvodno obrazloženje predsjednika Odbora direktora Investiciono-razvojnog fonda (IRF), Zorana Vukčevića, upoznao sa aktivnostima IRF-a u 2016. godini u cilju podsticanja i ubrzanja privrednog razvoja Crne Gore, kao i sa finansijskim poslovanjem Institucije. Tokom 2016. godine IRF je, kao i prethodnih godina pružao podršku prioritetnim ciljnim grupama (mladima, početnicima u biznisu, ženama u biznisu, individualnim poljoprivrednim proizvođačima i visokoškolcima), kao i preduzećima iz prioritetnih privrednih djelatnosti (turizam i ugostiteljstvo, poljoprivreda i proizvodnja hrane, drvoprerađiva, proizvodnja i usluge). Novina u odnosu na prethodne godine je i besamatna kreditna linija za podršku visokoškolcima koja im omogućava kredit do 50,000.00 eura. Konstatovano je da je IRF u 2016. godini plasirao 128,5 mil. eura, što je u poređenju sa 2015. godinom povećanje od 10,6%, tj. povećanje u iznosu od 11,4 mil eura, kao i da je Fond od osnivanja do kraja 2016. godine finansirao crnogorsku privredu sa cca 450.5 mil. eura. Ukazano je da je prosječna ponderisana efektivna kamatna stopa na ukupne kredite banaka iznosila 7,45% na kraju 2016. godine, te da je IRF je plasirao svoja kreditna sredstva po prosječnoj stopi od 2,72% što govori o značaju uloge IRF-a u podsticanju privredne djelatnosti u Crnoj Gori.

Odbor se, takođe, upoznao da je u 2016. godini, IRF plasirao kreditna sredstva za 25 kreditnih linija koje su se odnosile na: podsticaj preduzetništvu (mladi u biznisu, početnici u biznisu, žene u biznisu, individualni poljoprivredni proizvođači- IPARD like, visokoškolci); podsticaj prioritetnih sektora (turizam i ugostiteljstvo, poljoprivreda i proizvodnja hrane, drvoprerađiva, proizvodnja i usluge); posticaj likvidnosti (kratkoročni krediti- faktoring, trajna obrtna sredstva, refinansiranje, priprema turističke i poljoprivredne sezone, klasteri); podsticaj infrastrukture (infrastrukturni projekti i projekti vodosnadbijevanja, zaštita životne sredine, energetske efikasnosti i obnovljivih izvora energije). Predsjednik Odbora direktora Fonda saopštio je da je u izvještajnom periodu predato 711 zahtjeva za kredit, od čega je 416 odobreno, odnosno 58.6%.

Kada su u pitanju kreditna sredstva prema načinu odobrenja na Odboru je konstatovano da su značajno povećani direktni plasmani, te da je preko komercijalnih banaka plasirano 116 kredita u iznosu od 37,2mil. eura dok je direktnim kreditima finansirano 340 klijenata na ukupan iznos pozajmljenih sredstava od 91,2 mil. eura. Krediti i garancije koji čine nekvalitetnu aktivu (kreditni klasifikovani u C1, C2, D i E) čine oko 6% ukupnog salda kredita i garancija na kraju 2016. godine.

Tokom rasprave poslanike je interesovao neto efekat 128 mil. eura plasiranih tokom 2016. godine; broj novootvorenih radnih mjesta i novootvorene proizvodnje; broj visokoškolaca koji su iskoristili kreditnu liniju namijenjenu podršci visokoškolcima koji se nalaze na evidenciji Zavoda za zapošljavanje Crne Gore, kao i da li je ista u dovoljnoj mjeri promovisana i dr.

Odbor se, shodno Poslovniku Skupštine i Zakonu o IRF-u Crne Gore, nije izjašnjavao o Izvještaju jer se isti dostavlja na upoznavanje.

Treća tačka - TEKUĆA PITANJA

Predsjednik Odbora,

- a) podsjetio je članove da je Javni poziv za imenovanja jednog (petog) člana Senata Državne revizorske institucije objavljen 23. juna na internet stranici Skupštine, i u Dnevničkim novinama 24. i 25. juna 2017. godine. Imajući u vidu da je rok za podnošenje prijave 15 dana, ukazao je da isti ističe 10. jula, do kraja radnog dana. U vezi sa navedenim ukazao je i da postoji mogućnost da prijave stignu i putem Pošte, te da je potrebno sačekati još nekoliko dana poslije 10. jula 2017. godine, kako bi se kompletirao spisak kandidata. Dogovoreno je da članovi Odbora Jovanka Laličić i Branko Čavor sa predstavnicima Službe Sekretarijata Odbora, ostvare uvid u

dostavljenu dokumentaciju kako bi utvrdili, da li je ista kompletna i zatražili eventualnu dopunu. Takođe, predsjednik Odbora ukazao je da se, ukoliko članovi Odbora ocijene potrebnim, može organizovati konsultativno saslušanje prijavljenih kandidata, te da treba imati u vidu dinamiku rada Skupštine i završetak proljećnog zasijedanja. Saopštio je da će služba Sekretarijata Odbora, nakon pregleda dokumentacije, a u susret sjednici Odbora, pripremiti tabelarni pregled sa informacijama o kandidatima kao i da će isti biti prosljeđen putem mejla.

- b) u odnosu na pokrenuti postupak za predlaganje četiri člana Savjeta Centralne banke Crne Gore podsjetio je da je u narednim periodu potrebno dostaviti predloge kandidata za članove Savjeta, kako bi Odbor, u skladu sa Zakonom o Centralnoj banci Crne Gore, predložio članove Savjeta i predlog uputio u dalju skupštinsku proceduru.
- c) podsjetio je da je član Odbora, Genci Nimanbegu, prosljedio mejl-novinski članak u vezi sa problemima sa kojima se susreću korisnici kredita indeksiranih u švajcarskim francima. Imajući u vidu navedeno, kao i da je Odbor već zatražio dopunu izvještaja Centralne banke o nadzoru nad primjenom Zakona o konverziji kredita u švajcarskim francima (CHF) u eure (EUR) ukazano je na potrebu da Odbor ovoj temi posveti pažnju.
- d) obavjestio je članove da su Odboru usmjereni Izvještaj o radu Komisije za kontrolu postupaka javnih nabavki za 2016. godinu i Izvještaj o stanju na tržištu osiguranja u 2016. godini.

* * *

Sjednica je završena u 11:10 časova.

* * *

Broj: 00-63-07/17-

SEKRETAR SEKRETARIJATA ODBORA
Demir Mujević, s.r.

PREDSJEDNIK ODBORA
Prof.dr Vujica Lazović, s.r.

**21. sjednica Odbora za ekonomiju, finansije i budžet,
održana 10. jula 2017. godine
REZULTATI GLASANJA**

O PREDLOZIMA AKATA			
NAZIVI AKATA	„ZA“	„PROTIV“	„UZDRŽAN“
PREDLOG ZAKONA O PORESKOJ ADMINISTRACIJI	Vujica Lazović Predrag Sekulić Filip Vuković Branko Čavor Petar Smolović Jovanka Laličić Genci Nimanbegu		