

Crna Gora
SKUPŠTINA CRNE GORE
-Odbor za ekonomiju, finansije i budžet-
Broj: 00-72/17-35/
EPA 216 XXVI
Podgorica, 26. jul 2017. godine

SKUPŠTINI CRNE GORE

PODGORICA

Na osnovu člana 69 stav 2 Poslovnika Skupštine Crne Gore, Odbor za ekonomiju, finansije i budžet, sa 22. sjednice održane 25. jula 2017. godine, podnosi

IZVJEŠTAJ
o razmatranju PREDLOGA FISKALNE STRATEGIJE CRNE GORE 2017-2020. GODINE

U uvodnom obrazloženju, predstavnica predlagača, upoznala je Odbor da je Fiskalna strategija predložena u skladu sa Zakonom o budžetu i fiskalnoj odgovornosti, kojim je, između ostalog, definisano da istu donosi Skupština Crne Gore na predlog Vlade Crne Gore za period trajanja mandata Vlade, kao i da na osnovu navedene strategije Vlada na predlog Ministarstva finansija donosi smjernice fiskalne politike na godišnjem nivou za period od tri godine.

Na Odboru je konstatovano da je Predlogom fiskalne strategije za period 2017 - 2020. godina, prioritet ekonomske, odnosno fiskalne politike, jačanje fiskalne stabilnosti i ostvarivanje suficita budžeta i uspostavljanje opadajućeg trenda javnog duga od 2019. godine, uz jačanje privredne aktivnosti i konkurentnosti crnogorske ekonomije. Takođe, konstatovano je da su, pored značajnih efekata koji se očekuju od realizacije mjera utvrđenih Planom sanacije, koje je Odbor razmatrao prilikom rasprave o Predlogu zakona o budžetu Crne Gore za 2017. godinu, a imajući u vidu rastuće fiskalne pritiske, Predlogom fiskalne strategije, predložene dodatne mjere ekonomske politike, koje se odnose na povećanje prihoda i racionalizaciju rashoda.

S tim u vezi na Odboru je ukazano da ukupan neto efekat dodatnih mjera fiskalne konsolidacije iznosi 117,0 mil € posmatrano „godina na godinu“, od čega se na povećanje prihoda odnosi 132,9 mil €, smanjenje rashoda 41,5 mil €, nove obaveze 57,4 mil €, i da je predviđeno da: se budžetski deficit, od 2017-2020. godine, kontinuirano smanjuje i od 2020. godine ulazi u zonu suficita i iznosi 4,5% BDP-a; će se od 2019. godine uspostaviti trend smanjenja učešća javnog duga u BDP-u, koji će u 2020. godini iznositi 67% BDP-a i biti niži za 7 p.p u odnosu na 2019. godinu; će periodu 2017-2020. godina, realni ekonomski rast iznositi 2,6%, prosječno godišnje; će se zaposlenost se povećavati za oko 0,9% prosječno godišnje, dok će zarade rasti za oko 1,4%, prosječno godišnje.

U odnosu na povećanje budžetskih prihoda, konstatovano je da će se isti obezbijediti realizacijom mjera fiskalne politike koje će se odnositi na: povećanje akcize na cigarete, etil-alkohol i gaziranu vodu sa dodatkom šećera i drugih sredstava za zaslađivanje ili aromatizaciju; uvođenje akcize na ugalj i povećanje opšte stope poreza na dodatu vrijednost sa 19% na 21%.

U odnosu na smanjenje budžetskih rashoda, konstatovano je da su planirane mjere racionalizacije i štednje, koje se odnose na: smanjenje fonda bruto zarada; smanjenje koeficijenta za 1%; smanjenje zarada za grupe poslova A, B i C, definisanih Zakonom o zaradama zaposlenih u javnom sektoru, za 6%; smanjenje izdataka za socijalna davanja i smanjenje diskrecione potrošnje.

Na Odboru je ukazano i da su Predlogom fiskalne strategije predviđene reforme javnog sektora koje se odnose na: reformu upravljanja javnim finansijama; reformu javne uprave; penzijski sistem; zdravstveni sistem; socijalnu i dječiju zaštitu, i obrazovanje.

Takođe, ukazano je da su predviđene strukturne reforme realnog sektora kroz: unapređenje poslovnog ambijenta i investicione klime; jačanje stabilnosti finansijskog sistema; unapređenje finansijske i nefinansijske podrške za mala i srednja preduzeća; povećanje aktivnosti radne snage; kreiranje okvirnih uslova za stimulisanje procesa inovacija i razmjenu znanja, kao i na jačanje veza između naučnoistraživačkih ustanova i privrednog sektora; realizaciju mjera podsticanja investicija u sektoru industrije; jačanje konkurentnosti poljoprivredne proizvodnje kroz investicije; povećanje konkurentnosti sektora turizma, kao i unapređenja u oblastima saobraćaja, energetike, komunalne i ruralne infrastrukture i infrastrukture informacionih i komunikacionih tehnologija.

Na Odboru je konstatovano i da je u skladu sa članom 17 st. 2 i 3, uz Predlog fiskalne strategije dostavljeno i mišljenje Centralne banke Crne Gore, u kojem je, između ostalog, konstatovano da Predlog fiskalne strategije daje sveobuhvatan pregled predloženih mjera i ekonomskih indikatora, te da predloženi set mjera fiskalne konsolidacije ima dobro uporište i da je potkrijepljen obrazloženjem za njihovo uvođenje i primjenu, kao i da bi u praksi trebalo da postigne očekivane rezultate.

Tokom rasprave poslanike su, između ostalog, interesovala pitanja koja su se odnosila na: učešće ostalih ministarstava u koncipiranju Fiskalne strategije; planirane aktivnosti na smanjenju administrativnog aparata, na nivou centralne vlade i lokalnih samouprava, u narednom periodu i aktivnosti na povećanju zaposlenosti u realnom sektoru; planirane izmjene Zakona o državnim službenicima i namještenicima i mjere „zamrzavanja“ zapošljavanja u kontekstu vođenja računa o zastupljenosti nacionalnih manjina u javnoj upravi; novi sistem organizacije lokalne samouprave i mogućnost da se u narednom periodu lokalnim samoupravama omogući udio u prihodima po osnovu poreza na dodatu vrijednost; projekcije za povećanje starosne granice za odlazak u penziju u narednom periodu i dr.

Odbor je, nakon izjašnjavanja, sa pet glasova „za“ i dva glasa „uzdržan“ odlučio da predloži Skupštini da, u skladu sa članom 82 tačka 3 Ustava Crne Gore i članom 17 Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti („Službeni list CG“, br. 20/14 i 56/14) donese

ODLUKU

Usvaja se Fiskalna strategija Crne Gore 2017-2020. godine.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Petar Smolović.

PREDSJEDNIK ODBORA
Prof. dr Vujica Lazović