

ZAPISNIK
sa 22. sjednice Odbora za ekonomiju, finansije i budžet Skupštine Crne Gore,
održane 10. jula 2017. godine

Sjednica je počela u 11:10 časova.

Predsjedavao je Vujica Lazović, predsjednik Odbora.

Sjednici su prisustvovali poslanici: Predrag Sekulić, Filip Vuković, Branko Čavor, Petar Smolović, Jovanka Laličić i Genci Nimanbegu.

Sjednici su, u skladu sa članom 67 stav 1 Poslovnika Skupštine Crne Gore, u svojstvu predstavnika predlagača, prisustvovali: Novo Radović, generalni direktor Direktorata za poreski i carinski sistem u Ministarstvu finansija; Iva Vuković, generalna direktorica Direktorata za ekonomsku politiku i razvoj u Ministarstvu finansija; Miodrag Čanović, generalni direktor Direktorata za energetiku u Ministarstvu ekonomije; Suzana Pribilović, ministarka javne uprave; Jadranka Vukčević, generalna direktorica Direktorata za lokalnu samoupravu u Ministarstvu javne uprave; Branko Vujović, predsjednik Savjeta Agencije za nadzor osiguranja; Biljana Pantović, direktorica Agencije za nadzor osiguranja i Zoran Živković, predsjednik Državne komisije za kontrolu postupaka javnih nabavki.

U skladu sa članom 55 stav 2 Poslovnika Skupštine Crne Gore, sjednici su prisustvovali poslanici: Nikola Rakočević i Ana Nikolić.

Na Odboru je konstatovano da ministar finansija, Darko Radunović, nije bio u mogućnosti da prisustvuje sjednici povodom razmatranja akata koja su u nadležnosti Ministarstva finansija zbog ranije preuzetih obaveza.

Predsjednik Odbora konstatovao je da postoji kvorum za rad i punovažno odlučivanje.

Rad sjednice pratili su predstavnici medija.

Za sjednicu je utvrđen sljedeći

DNEVNI RED:

-usvajanje zapisnika sa 21. sjednice-

1. Predlog fiskalne strategije Crne Gore 2017-2020. godina;
2. Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dodatu vrijednost;
3. Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o akcizama;
4. Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o energetici;
5. Predlog zakona o Prijestonici (član 137 stav 3 Poslovnika Skupštine Crne Gore);
6. Izvještaj o stanju na tržištu osiguranja u Crnoj Gori za 2016. godinu;
7. Izvještaj o radu Državne komisije za kontrolu postupaka javnih nabavki za 2016. godinu i
8. Tekuća pitanja.

- Zapisnik sa 21. sjednice Odbora usvojen je bez primjedbi-

* * *

Na Odboru je dogovoreno da se vodi objedinjena rasprava o prvoj, drugoj i trećoj tački dnevnog reda, imajući u vidu da Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dodatu vrijednost i Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o akcizama prate Predlog

fisklane strategije, a dostavljeni su s predlogom da se donesu po skraćenom postupku, dok će se Odbor izjasniti pojedinačno o svakom od predloga.

Predsjednik Odbora, Vujica Lazović, podsjetio je članove Odbora da je Parlamentarna budžetska kancelarija u susret raspravi pripremila i dostavila detaljni prikaz Predloga fiskalne strategije Crne Gore 2017-2020. godina, sa efektima dodatnih mjera fiskalne konsolidacije tj. budžetske politike za 2017-2020, zatim analize o predloženim izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dodatu vrijednost i Zakona o akcizama, kao i pregled prihoda budžeta od 2011. godine.

Prva tačka - PREDLOG FISKALNE STRATEGIJE CRNE GORE 2017-2020. GODINA

Uvodne napomene o Predlog fiskalne strategije Crne Gore 2017-2020. godina dala je Iva Vuković, generalna direktorica Direktorata za ekonomsku politiku i razvoj u Ministarstvu finansija.

U raspravi su učestvovali poslanici: Vujica Lazović, Predrag Sekulić, Genci Nimanbegu, Filip Vuković, Jovanka Laličić i Petar Smolović.

Odbor je nakon rasprave odlučio da podnese Skupštini sljedeći

IZVJEŠTAJ

U uvodnom obrazloženju, predstavnica predlagača, upozнала je Odbor da je Fiskalna strategija predložena u skladu sa Zakonom o budžetu i fiskalnoj odgovornosti, kojim je, između ostalog, definisano da istu donosi Skupština Crne Gore na predlog Vlade Crne Gore za period trajanja mandata Vlade, kao i da na osnovu navedene strategije Vlada na predlog Ministarstva finansija donosi smjernice fisklane politike na godišnjem nivou za period od tri godine.

Na Odboru je konstatovano da je Predlogom fiskalne strategije za period 2017 - 2020. godina, prioritet ekonomske, odnosno fiskalne politike, jačanje fiskalne stabilnosti i ostvarivanje suficita budžeta i uspostavljanje opadajućeg trenda javnog duga od 2019. godine, uz jačanje privredne aktivnosti i konkurentnosti crnogorske ekonomije. Takođe, konstatovano je da su, pored značajnih efekata koji se očekuju od realizacije mjera utvrđenih Planom sanacije, koje je Odbor razmatrao prilikom rasprave o Predlogu zakona o budžetu Crne Gore za 2017. godinu, a imajući u vidu rastuće fiskalne pritiske, Predlogom fiskalne strategije, predložene dodatne mjere ekonomske politike, koje se odnose na povećanje prihoda i racionalizaciju rashoda.

S tim u vezi na Odboru je ukazano da ukupan neto efekat dodatnih mjera fiskalne konsolidacije iznosi 117,0 mil € posmatrano „godina na godinu“, od čega se na povećanje prihoda odnosi 132,9 mil €, smanjenje rashoda 41,5 mil €, nove obaveze 57,4 mil €, i da je predviđeno da: se budžetski deficit, od 2017-2020. godine, kontinuirano smanjuje i od 2020. godine ulazi u zonu suficita i iznosi 4,5% BDP-a; će se od 2019. godine uspostaviti trend smanjenja učešća javnog duga u BDP-u, koji će u 2020. godini iznositi 67% BDP-a i biti niži za 7 p.p u odnosu na 2019. godinu; će periodu 2017-2020. godina, realni ekonomski rast iznositi 2,6%, prosječno godišnje; će se zaposlenost se povećavati za oko 0,9% prosječno godišnje, dok će zarade rasti za oko 1,4%, prosječno godišnje.

U odnosu na povećanje budžetskih prihoda, konstatovano je da će se isti obezbijediti realizacijom mjera fisklane politike koje će se odnositi na: povećanje akcize na cigarete, etil-alkohol i gaziranu vodu sa dodatkom šećera i drugih sredstava za zaslađivanje ili aromatizaciju; uvođenje akcize na ugalj i povećanje opšte stope poreza na dodatu vrijednost sa 19% na 21%.

U odnosu na smanjenje budžetskih rashoda, konstatovano je da su planirane mjere racionalizacije i štednje, koje se odnose na: smanjenje fonda bruto zarada; smanjenje koeficijenta za 1%; smanjenje zarada za grupe poslova A, B i C, definisanih Zakonom o zaradama zaposlenih u javnom sektoru, za 6%; smanjenje izdataka za socijalna davanja i smanjenje diskrecione potrošnje.

Na Odboru je ukazano i da su Predlogom fiskalne strategije predviđene reforme javnog sektora koje se odnose na: reformu upravljanja javnim finansijama; reformu javne uprave; penzijski sistem; zdravstveni sistem; socijalnu i dječiju zaštitu, i obrazovanje.

Takođe, ukazano je da su predviđene strukturne reforme realnog sektora kroz: unapređenje poslovnog ambijenta i investicione klime; jačanje stabilnosti finansijskog sistema; unapređenje finansijske i nefinansijske podrške za mala i srednja preduzeća; povećanje aktivnosti radne snage; kreiranje okvirnih uslova za stimulisanje procesa inovacija i razmjenu znanja, kao i na jačanje veza između naučnoistraživačkih ustanova i privrednog sektora; realizaciju mjera podsticanja investicija u sektoru industrije; jačanje konkurentnosti poljoprivredne proizvodnje kroz investicije; povećanje konkurentnosti sektora turizma, kao i unapređenja u oblastima saobraćaja, energetike, komunalne i ruralne infrastrukture i infrastrukture informacionih i komunikacionih tehnologija.

Na Odboru je konstatovano i da je u skladu sa članom 17 st. 2 i 3, uz Predlog fiskalne strategije dostavljeno i mišljenje Centralne banke Crne Gore, u kojem je, između ostalog, konstatovano da Predlog fiskalne strategije daje sveobuhvatan pregled predloženih mjera i ekonomskih indikatora, te da predloženi set mjera fiskalne konsolidacije ima dobro uporište i da je potkrijepljen obrazloženjem za njihovo uvođenje i primjenu, kao i da bi u praksi trebalo da postigne očekivane rezultate.

Tokom rasprave poslanike su, između ostalog, interesovala pitanja koja su se odnosila na: učešće ostalih ministarstava u koncipiranju Fiskalne strategije; planirane aktivnosti na smanjenju administrativnog aparata, na nivou centralne vlade i lokalnih samouprava, u narednom periodu i aktivnosti na povećanju zaposlenosti u realnom sektoru; planirane izmjene Zakona o državnim službenicima i namještenicima i mjere „zamrzavanja“ zapošljavanja u kontekstu vođenja računa o zastupljenosti nacionalnih manjina u javnoj upravi; novi sistem organizacije lokalne samouprave i mogućnost da se u narednom periodu lokalnim samoupravama omogući udio u prihodima po osnovu poreza na dodatu vrijednost; projekcije za povećanje starosne granice za odlazak u penziju u narednom periodu i dr.

Odbor je, nakon izjašnjavanja, sa pet glasova „za“ i dva glasa „uzdržan“ odlučio da predloži Skupštini da, u skladu sa članom 82 tačka 3 Ustava Crne Gore i članom 17 Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti („Službeni list CG“, br. 20/14 i 56/14) donese

ODLUKU

Usvaja se Fiskalna strategija Crne Gore 2017-2020. godine.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Petar Smolović.

Druga tačka - PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O POREZU NA DODATU VRIJEDNOST

Uvodne napomene o Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dodatu vrijednost dao je Novo Radović, generalni direktor Direktorata za poreski i carinski sistem u Ministarstvu finansija.

U raspravi su učestvovali poslanici: Vujica Lazović, Predrag Sekulić, Genci Nimanbegu, Filip Vuković, Jovanka Laličić i Petar Smolović.

Odbor je nakon rasprave odlučio da podnese Skupštini sljedeći

IZVJEŠTAJ

Odbor se kroz uvodno obrazloženje predstavnika predlagača upoznao sa razlozima za predlaganje izmjena i dopuna Zakona o porezu na dodatu vrijednost, kao i sa razlozima za donošenje po skraćenom postupku. Ukazano je da je osnovni razlog za izmjenu važećeg Zakona i povećanje stope poreza na dodatu vrijednost (PDV) uslovljen neophodnošću povećanja prihoda po osnovu PDV-a u cilju stabilizacije javnih finansija i smanjenja budžetskog deficita. Takođe, navedeno je da se predloženim izmjenama Zakona vrši usklađivanje važećeg Zakona sa Direktivom Savjeta 2006/112 EZ o zajedničkom sistemu poreza na dodatu vrijednost, u dijelu koji se odnosi na mjesto prometa

usluga, kao i usklađivanje sa carinskim propisima u dijelu koji se odnosi na oslobađanje kod uvoza proizvoda.

Na Odboru je konstatovano da će se predloženim izmjenama i dopunama Zakona, odnosno povećanjem stope PDV-a sa 19% na 21% prihodi po ovom osnovu povećati za oko 43 miliona eura na godišnjem nivou. S tim u vezi iskazana je bojazan da povećanje stope može dovesti do povećanja sive ekonomije i ukazano na potrebu dodatnog pooštavanja inspeksijskih kontrola. Takođe, pozitivnim je ocijenjena činjenica da se predloženim izmjenama Zakona ne vrši promjena niže stope koja se primjenjuje na promet osnovnih životnih namirnica koje su od značaja za životni standard građana.

U odnosu na propisano rješenje koje se odnosi na oslobađanja kod uvoza proizvoda za proizvode uvezene u skladu sa uslovima propisanim carinskim propisima i predloženo rješenje da pošiljke neznatne vrijednosti budu do 22 eura na Odboru je bilo mišljenja da je potrebno sagledati mogućnost utvrđivanja većeg limita po navedenom osnovu i u skladu sa tim najavljena je mogućnost podnošenja amandmana.

Tokom rasprave postavljena su pitanja koja su se, između ostalog, odnosila na način utvrđivanja rješenja za pošiljke neznatne vrijednosti i prosječnu vrijednost naručenih pošiljki putem interneta. Takođe, poslanike je interesovalo da li će ukoliko se ostvare pozitivna kretanja u crnogorskoj ekonomiji doći do eventualnog smanjenja predložene poreske stope u narednom periodu.

Odbor je, nakon izjašnjavanja, sa pet glasova „za“ i dva „uzdržana“ glasa odlučio da predloži Skupštini da usvoji Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dodatnu vrijednost.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Branko Čavor.

Treća tačka - PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O AKCIZAMA

Uvodne napomene o Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o akcizama dao je Novo Radović, generalni direktor Direktorata za poreski i carinski sistem u Ministarstvu finansija.

Predsjednik Odbora, Vujica Lazović, u uvodnom dijelu izlaganja podsjetio je da je Privredna komora Crne Gore, 21. jula 2017. godine, članovima Odbora dostavila predloge mogućih amandmana (pet) sa obrazloženjem (zavedeno pod brojem 00-63-7/17-59/1). Takođe, podsjetio je da članovi Odbora mogu dostavljena predložena rješenja podnijeti u formi amandmana u skladu sa skupštinskom procedurom.

U raspravi su učestvovali poslanici: Vujica Lazović, Predrag Sekulić, Genci Nimanbegu, Filip Vuković, Jovanka Lalić i Petar Smolović.

Odbor je nakon rasprave odlučio da podnese Skupštini sljedeći

IZVJEŠTAJ

Odbor se kroz uvodno obrazloženje predstavnika predlagača upoznao sa razlozima za predlaganje izmjena i dopuna Zakona o akcizama, kao i sa razlozima za donošenje po skraćenom postupku. Ukazano je da se izmjene predlažu u cilju dalje harmonizacije sa direktivama EU u dijelu oporezivanja duvanskih proizvoda i donošenja akciznog plana povećanja visine akcize na cigarete za period 2017-2020. godine. Takođe, ukazano je da je izvršeno revidiranje odredbi koje se odnose na povraćaj dijela plaćene akcize za gasna i mineralna ulja, kao i predloženo postepeno povećanje visine akcize na etil alkohol i gazirana pića sa dodatkom šećera ili drugih sredstava za zaslađivanje i aromatizaciju, te uvode dvije nove vrste akciznih proizvoda - nesagorijevajući duvan i tečnost za punjenje elektronskih cigareta.

Na Odboru je, polazeći od Predloga fiskalne strategije Crne Gore 2017 - 2020. godine, konstatovano da će se realizacijom predloženih rješenja prihodi budžeta povećati za 4,6 mil.€ u 2017.

godini, 17,8 mil.€ u 2018. godini, odnosno 13,2 mil.€ u 2019. godini, što predstavlja neto efekat od 35,6 mil.€ za posmatrani period. Takođe, konstatovano je da će se prihodi po osnovu poreza na dodatu vrijednost povećati u iznosu od 5,6 mil.€ za navedeni period. Takođe, konstatovano je da se uvodi akciza na ugajl koja se plaća po gigadžulu toplotne vrijednosti, s tim da se ova odredba primjenjuje od 1. januara 2019. godine, koja bi u 2019. godini iznosila 0,15 €, a od 2020. godine 0,30 €.

Tokom rasprave poslanike su, između ostalog, interesovala pitanja koja su se odnosila na: uticaj predloženih mjera na konkurentnost crnogorske ekonomije i poslovni ambijent; mjere koje se planiraju na suzbijanju mogućnosti potencijalnog rasta sive ekonomije zbog predloženih povećanja akciza; analize i projekcije povećanja prihoda po ovom osnovu i dr.

Na Odboru je, polazeći od inicijative Privredne komore Crne Gore, inicijative Ministarstva finansija i ostalih zainteresovanih strana, najavljena mogućnost podnošenja amandmana.

Odbor je, nakon izjašnjavanja, sa šest glasova „za“ i jednim glasom „protiv“ odlučio da predloži Skupštini da usvoji Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o akcizama.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Predrag Sekulić.

Četvrta tačka - PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O ENERGETICI

Uvodne napomene o Predlogu zakona o izmjenama i dopunama Zakona o energetici dao je Miodrag Čanović, generalni direktor Direktorata za energetiku u Ministarstvu ekonomije

U raspravi su učestvovali poslanici: Vujica Lazović i Jovanka Laličić.

Polazeći od rasprave na sjednici, dogovoreno je da Odbor u cilju jasnijeg definisanja određenih odredbi Predloga zakona, kao i otkljanjanja uočenih pravno-tehničkih grešaka podnese amandman na Predlog zakona.

Odbor je nakon rasprave odlučio da podnese Skupštini sljedeći

I Z V J E Š T A J

Odbor se upoznao sa razlozima za predlaganje izmjena i dopuna Zakona o energetici, kao i sa razlozima za donošenje po skraćenom postupku, saopštenim u uvodnom obrazloženju predstavnika predlagača, a koji se odnose na preciznije definisanje postojećih odredaba kojima se, u skladu sa Direktivom 2009/72/EZ o zajedničkim pravilima za unutrašnje tržište električne energije, propisuje davanje podsticaja za investiranje u razvoj operatora prenosnih i distributivnih sistema, kao i uslovi koji moraju biti ispunjeni da bi se obezbijedila nezavisnost operatora prenosnog sistema električne energije.

Na Odboru je konstatovano da se predloženim rješenjima, između ostalog, vrši usklađivanje sa odredbama novog Zakona o komunalnim djelatnostima kojima su dodijeljene nove nadležnosti Regulatornoj agenciji za energetiku (RAE). Takođe, konstatovano je da se u osnovicu za utvrđivanje povrata na sredstva, kao vrste podsticaja, uračunavaju vrijednost osnovnih sredstava, investicija i neto obrtnih sredstava (radni kapital), da se preciznije definiše sadržaj metodologija za utvrđivanje regulatorno dozvoljenog prihoda i cijena za korišćenje prenosnih i distributivnih sistema električne energije i gasa u dijelu koji se odnosi na način utvrđivanja podsticaja za privlačenje investicija u infrastrukturu, kao i da se potpunije utvrđuje obaveza organa državne uprave nadležnog za poslove finansija u pogledu obezbjeđenja nezavisnosti operatora prenosnog sistema električne energije.

Tokom rasprave na Odboru, ukazano je na potrebu preciznijeg definisanja člana 1 Predloga zakona u smislu jasnijeg definisanja da se predloženim izmjenama vrši usklađivanje sa Zakonom o komunalnim djelatnostima. Imajući u vidu da je shodno važećim zakonskim rješenjima RAE dužna da u vršenju javnih ovlašćenja postupa nepristrasno, transparentno i nezavisno, na Odboru je istaknuto da je potrebno preciznije predvidjeti da Agencija na isti način postupa i u obavljanju nadležnosti u komunalnim djelatnostima. Stoga, najavljeno je podnošenje amandmana na navedeni predlog zakona.

Odbor je, nakon rasprave, sa šest glasova „za“ i jednim „uzdržanim“ glasom, odlučio da predloži Skupštini da usvoji Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o energetici.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Filip Vuković.

Peta tačka - PREDLOG ZAKONA O PRIJESTONICI (shodno članu 137 stav 3 Poslovnika Skupštine Crne Gore)

Predsjednik Odbora, Vujica Lazović, podsjetio je da Odbor za ekonomiju, finansije i budžet, u skladu sa članom 137 stav 3 Poslovnika Skupštine Crne Gore, daje mišljenje matičnom radnom tijelu – Odboru za politički sistem, pravosuđe i upravu, sa aspekta uticaja predloženih rješenja na budžet države. Takođe, podsjetio je da je navedeni akt podnijet u proceduru sa predlogom da se donese po skraćenom postupku

Uvodne napomene o Predlogu zakona o izmjenama i dopunama Zakona o energetici dala je Suzana Pribilović, ministarka javne uprave.

Povodom navedene tačke dnevnog reda, a u skladu sa članom 55 stav 2 Poslovnika Skupštine Crne Gore, sjednici je prisustvovala poslanica Ana Nikolić.

U raspravi su učestvovali poslanici: Petar Smolović i Genci Nimanbegu.

Odbor je nakon rasprave odlučio da podnese Odboru za politički sistem, pravosuđe i upravu sljedeće

MIŠLJENJE

Odbor se upoznao sa razlozima za donošenje novog Zakona o Prijestonici sa ciljem dostizanja većeg stepen decentralizacije poslova koji su od interesa za građane Cetinja i jačanja učešća predstavnika Prijestonice u organima upravljanja državnih javnih službi sa sjedištem na Cetinju. Navedeno se nastoji ostaviti jasnijem definisanju državno-pravnog položaja Prijestonice Cetinje, redefinisanjem strukture i uloge Senata Prijestonice, kao i novim načinom finansiranja Prijestonice.

U vezi sa navedenim, Odbor je konstatovao da se, sa aspekta fiskalnog uticaja predloženog rješenja stvaraju finansijske obaveze na Budžet države. Takođe, konstatovano je da je za implementaciju Predlog zakona potrebno izdvojiti sredstva iz Budžeta države u iznosu od 1% projektovane vrijednosti tekućeg budžeta za svaku fiskalnu godinu

Šesta tačka - IZVJEŠTAJ O STANJU NA TRŽIŠTU OSIGURANJA U CRNOJ GORI ZA 2016. GODINU

Predsjednik Odbora, Vujica Lazović, podsjetio je da se Izvještaj o stanju na tržištu osiguranja za 2016. godinu, shodno članu 193 Zakona o osiguranju, dostavlja Skupštini Crne Gore na usvajanje.

Uvodne napomene o Izvještaju o stanju na tržištu osiguranja za 2016. godinu dao je Branko Vujović, predsjednik Savjeta Agencije za nadzor osiguranja. U raspravi na sjednici povodom navedenog izvještaja učestvovala je i Biljana Pantović, direktorica Agencije za nadzor osiguranja.

U raspravi je učestvovao poslanik Petar Smolović.

Odbor je nakon rasprave odlučio da podnese Skupštini sljedeći

IZVJEŠTAJ

Odbor se, kroz uvodno obrazloženje predsjednika Savjeta Agencije za nadzor osiguranja, upoznao sa osnovnim pokazateljima i trendovima na tržištu osiguranja Crne Gore u 2016. godini i konstatovao da je u posmatranom periodu, a u poređenju sa 2015. godinom, zabilježen rast bruto fakturisane premije na tržištu od 4,20% i da je iznosila 80.163 mil. eura, da je učešće bruto fakturisane

premije u BDP-u ostalo na istom nivou kao i u 2015. godini i da je iznosilo 2,12%, dok je bruto fakturirana premija po glavi stanovnika zabilježila rast od 4,15% u poređenju sa 2105. godinom i iznosila 128,78 eura.

Na Odboru je konstatovano da je na crnogorskom tržištu osiguranja tokom 2016. godine osam društava za osiguranje ostvarilo neto dobit u visini od 3.82 mil. eura, dok su tri društva ostvarila gubitak. Vrijednost ukupne aktive na nivou svih društava za osiguranje na kraju 2016. godine iznosila je 196.681 mil. eura, što predstavlja rast od 6,32% u odnosu na 2015. godinu. Navedeni rast je generisan rastom kategorije „dugoročna finansijska ulaganja“, čemu je najviše doprinio rast ulaganja osiguravača u obveznice države Crne Gore. Naime crnogorski osiguravači su na kraju 2016. godine raspolagali sa obveznicama države Crne Gore u nominalnoj vrijednosti od 114.387 mil. eura, što je za 39,31% više u odnosu na kraj 2015. godine.

Odbor je konstatovao da su na crnogorskom tržištu osiguranja dominirala neživotna osiguranja sa učešćem od 82,91% u ukupnoj tržišnoj bruto fakturiranoj premiji, dok je učešće premija životnog osiguranja ostvarilo rast sa 16,80% u 2015. godini na 17,09% u 2016. godini, odnosno rast za 0,29 procentnih poena. Posmatrano prema grupama osiguranja, u poređenju sa 2015. godinom, ukupna premija životnih osiguranja zabilježila je rast od 5,96%, dok je ukupna premija neživotnih osiguranja, takođe, ostvarila rast od 3,84%.

Odbor je sa sedam glasova „za“ odlučio da predloži Skupštini da usvoji sljedeći

Z A K L J U Č A K

Usvaja se Izvještaj o stanju na tržištu osiguranja u Crnoj Gori za 2016. godinu.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Vujica Lazović.

Sedma tačka - IZVJEŠTAJ O RADU DRŽAVNE KOMISIJE ZA KONTROLU POSTUPAKA JAVNIH NABAVKI ZA 2016. GODINU

Predsjednik Odbora, Vujica Lazović, podsjetio je da se Izvještaj o radu Državne komisije za kontrolu postupaka javnih nabavki za 2016. godinu, shodno članu 142 Zakona o javnim nabavkama, podnosi Skupštini na usvajanje najkasnije do 30. juna tekuće za prethodnu godinu. U vezi sa tim, ukazao je da je navedeni izvještaj Državna komisija predala u skupštinsku proceduru 30. juna 2017. godine, u zakonski predviđenom roku.

Uvodne napomene o Izvještaju o radu Državne komisije za kontrolu postupaka javnih nabavki za 2016. godinu dao je Zoran Živković, predsjednik Državne komisije za kontrolu postupaka javnih nabavki.

U raspravi su učestvovali poslanici Petar Smolović i Genci Nimanbegu.

Odbor je nakon rasprave odlučio da podnese Skupštini sljedeći

I Z V J E Š T A J

Odbor se, kroz uvodno obrazloženje predsjednika Državne komisije za kontrolu postupaka javnih nabavki, upoznao sa podacima o: radu Komisije, predmetima po žalbama, predmetima kontrole postupaka javnih nabavki čija vrijednost prelazi 500.000 €, predmetima po presudama Upravnog suda Crne Gore, upravnim sporovima protiv odluka Državne komisije i sprovođenju odluka u prethodnoj godini.

Odbor je konstatovao da je Državna komisija tokom 2016. godine u radu imala ukupno 1310 predmeta, od čega 188 predmeta prenijetih iz 2015. godine, 1078 primljenih u 2016. godini i 44 predmet iz 2015. i 2016. godine koji su u 2016. godini presudama Upravnog suda Crne Gore vraćeni na ponovno rješavanje. Odbor je, takođe, konstatovao da je od ukupnog broja predmeta u radu Državna komisija u 2016. godini riješila 1011 predmeta, odnosno 77,23%. Na Odboru je ukazano da je

na kraju 2016. godine ostalo neriješeno 298 predmeta, odnosno 22,77%, koji su radi odlučivanja prenijeti u 2017. godinu, iz razloga što je broj predmeta u 2016. godini u odnosu na 2015. godinu povećan za 20,90%, te zato što je Državna komisija u izvještajnom periodu radila u nepotpunom sastavu.

Na sjednici je konstatovano da je, radi rješavanja predmeta, Državna komisija tokom prošle godine održala 49 sjednica, na kojima je donijela ukupno 1009 odluka, kao i da u predmetima po žalbama odlučila u prosječnom roku uz prekoračenje od 46 dana u odnosu na propisani rok od 15 dana. Razlog što Državna komisija nije mogla ispoštovati zakonske rokove, kako je ukazano, je prije svega posljedica nedovoljnog broja članova Državne komisije i nedovoljnog administrativnog kapaciteta Stručne službe.

Odbor je, takođe, konstatovao da je u postupcima po žalbama, u 2016. godini, od ukupno 1213 žalbi koje je Državna komisija prvi put imala u radu, odlučila o 938 žalbi. Na Odboru je ustanovljeno da prema važećem Zakonu o javnim nabavkama koji se primjenjuje od 1. maja 2015. godine, Državna komisija ne vrši kontrole postupaka javnih nabavki vrijednosti preko 500.000 eura, osim na postupke javnih nabavki koji su započeti prije primjene ovog zakona. Stoga, Državna komisija je imala četiri ponovne kontrole postupaka javnih nabavki čija vrijednost prelazi 500.000€, te je do kraja 2016. godine završila sva četiri predmeta.

Konstatovano je i da je Državnoj komisiji u toku 2016. godine od strane Upravnog suda Crne Gore dostavljene 54 tužbe za ocjenu zakonitosti njenih odluka donesenih u 2016. godini, i osam tužbi koje su podnijete protiv odluka koje su donijete u 2015. godini, dok je dostavljeno sedam presuda Vrhovnog suda donesenih za vanredno preispitivanje presuda Upravnog suda donijetim po tužbama protiv odluka Državne komisije, te da su zahtjevi u šest presuda odbijeni kao neosnovani.

Tokom rasprave, članove Odbora je interesovalo šta Državna komisija predlaže u rješavanju problema koji se godinama javlja u praksi a odnose se na opstrukcije sprovođenja javnih tendera od strane ponuđača, kao i kako unaprijediti rad i stručnost službenika koji obavljaju poslove vezane za sprovođenje postupaka javnih nabavki.

Odbor je ukazao da je Skupština Crne Gore na desetoj sjednici prvog redovnog (proljećnjeg) zasijedanja u 2017. godini donijela izmjene i dopune Zakona o javnim nabavkama („Službeni list Crne Gore“, br. 42/17 od 30. juna 2017) kojim se nastojalo unaprijediti ova oblast kroz povećanje broja članova Državne komisije, pojednostavljivanje procedura javnih nabavki, kao i uvođenje kvalitetnijih mehanizama zaštite prava i interesa učesnika u postupcima, te i javnog interesa. Takođe, iskazano je očekivanje da će se stanje u ovoj oblasti, dodatno unaprijediti kroz usvojene izmjene i dopune Zakona i donošenje podzakonskih akata.

Nakon izjašnjavanja Odbor je sa sedam glasova „za“ odlučio da predloži Skupštini da usvoji sljedeći

ZAKLJUČAK

Usvaja se Izvještaj o radu Državne komisije za kontrolu postupaka javnih nabavki za 2016. godinu.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određena je poslanica Jovanka Laličić.

Osma tačka - TEKUĆA PITANJA

Predsjednik Odbora,

- a) podsjetio je članove da je Odbor 23. juna 2017. godine, u skladu sa članom 33 Zakona o Državnoj revizorskoj instituciji, raspisao Javni poziv za imenovanja jednog člana Senata Državne revizorske institucije. Saopštio je da su poslanici Branko Čavor i Jovanka Laličić sa službom Sekretarijata Odbora, izvršili uvid u dostavljenu dokumentaciju, te da je od šest prijavljenih kandidata (Marija Janković, Neli Ćuković, Jadranka Delibašić, Radule Žurić, Amer Šukurica i Aleksandar Vučinić) dopuna dokumentacije zatražena za četiri kandidata (Marija

Janković, Radule Žurić, Amer Šukurica i Aleksandar Vučinić). Takođe, saopštio je da je kandidatkinja Jadranka Delibašić dostavila i motivaciono pismo putem mejla. Obavijestio je da je 24. jula 2017. godine kompletna dokumentacija prijavljenih kandidata podijeljena članovima Odbora po poslaničkim klubovima, kao i da je dostavljen tabelarni pregled sa informacijama o kandidatima koji je stručna služba Sekretarijata Odbora uradila na osnovu dostavljene dokumentacije.

- Na Odboru je konstatovano da je dopuna dokumentacije uredno dostavljena i da kandidati ispunjavaju uslove predviđene zakonom. Imajući u vidu dinamiku rada Skupštine i dostavljenu detaljnu dokumentaciju kandidata, konstatovano je da je većina članova Odbora, sa izuzetkom poslanika Genci Nimanbegua, mišljenja da nije potrebno organizovati konsultativno saslušanje. Dogovoreno je da Odbor utvrdi predlog odluke za imenovanje jednog člana Senata DRI na narednoj 23. sjednici koja će biti sazvana za 26. jul 2017. godine.

b) obavijestio je članove da je Odboru 21. jula 2017. godine usmjeren Zahtjev za davanje saglasnosti na izbor međunarodno priznatog spoljnog revizora finansijskih izvještaja Centralne banke Crne Gore. Podjetio je da Odbor u skladu sa Zakonom o Centralnoj banci Crne Gore daje saglasnost na izbor revizora CBCG.

- Dogovoreno je da navedeni zahtjev bude na dnevnom redu 23. sjednice Odbora koja se planira održati 26. jula 2017. godine.

c) Poslanik Genci Nimanbegu ukazao je da je neophodno, u komunikaciji sa Centralnom bankom Crne Gore provjeriti kada se može očekivati dostavljanje dopune Izvještaja o nadzoru nad primjenom Zakona o dopunama Zakona o konverziji kredita u švajcarskim francima (CHF) u eure (EUR).

Dogovoreno je da služba Sekretarijata Odbora u toku dana stupi u kontakt sa Centralnom bankom Crne Gore i o tome obavijesti članove Odbora na sjutrašnjoj sjednici.

* * *

Sjednica je završena u 13:05 časova.

* * *

Broj: 00-63-07/17-

**SEKRETAR SEKRETARIJATA ODBORA
ODBORA**

Demir Mujević, s.r.

PREDSJEDNIK

Prof.dr Vujica Lazović, s.r.

22. sjednica Odbora za ekonomiju, finansije i budžet održana 25. jula 2017. godine

REZULTATI GLASANJA

O PREDLOZIMA AKATA

| NAZIVI AKATA | „ZA“ | „PROTIV“ | „UZDRŽAN“ |
|---|--|---------------|----------------------------------|
| Predlog fiskalne strategije Crne Gore 2017-2020. godina | Vujica Lazović Predrag Sekulić Branko Čavor Petar Smolović Jovanka Laličić | | Filip Vuković Genci Nimanbegu |
| Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dodatu vrijednost | Vujica Lazović Predrag Sekulić Branko Čavor Petar Smolović Jovanka Laličić | | Filip Vuković Genci Nimanbegu |
| Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o akcizama | Vujica Lazović Predrag Sekulić Branko Čavor Petar Smolović Jovanka Laličić Genci Nimanbegu | Filip Vuković | |
| Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o energetici | Vujica Lazović Predrag Sekulić Filip Vuković Branko Čavor Petar Smolović Jovanka Laličić | | Genci Nimanbegu |
| Izvještaj o stanju na tržištu osiguranja u Crnoj Gori za 2016. godinu | Vujica Lazović Predrag Sekulić Filip Vuković Branko Čavor Petar Smolović Jovanka Laličić Genci Nimanbegu | | |
| Izvještaj o radu Državne komisije za kontrolu postupaka javnih nabavki za 2016. godinu | Vujica Lazović Predrag Sekulić Filip Vuković Branko Čavor Petar Smolović Jovanka Laličić Genci Nimanbegu | | |