

ZAPISNIK

sa 15. sjednice Odbora za međunarodne odnose i iseljenike Skupštine Crne Gore, održane dana 25. septembra 2017. godine

Sjednica je počela u 11.00 časova.

Sjednici je predsjedavao Andrija Nikolić, predsjednik Odbora.

Sjednici su prisustvovali članovi Odbora: Nada Drobnjak, Luid Škrelja, mr Ervin Ibrahimović, dr Dragutin Papović i Miloš Nikolić, dok je odsutnog člana dr Halila Dukovića, u skladu sa članom 65 Poslovnika Skupštine Crne Gore, mijenjao poslanik Nikola Rakočević.

Sjednici Odbora prisustvovali su i predstavnici predlagača zakona Pavle Radulović, ministar održivog razvoja i turizma, mr Ivana Vojinović, generalna direktorica Direktorata za životnu sredinu u Ministarstvu održivog razvoja i turizma i Novo Radović, generalni direktor Direktorata za poreski i carinski sistem.

Sjednici su, takođe, prisustvovali službenici Odbora: v.d. sekretara mr Jasmin Bojadžić, kao i saradnici u Odboru Dijana Mitrović, Blagota Marunović i Vanja Čabarkapa.

Za sjednicu je jednoglasno usvojen sljedeći:

DNEVNI RED

- 1. PREDLOG ZAKONA O POTVRĐIVANJU UGOVORA IZMEĐU CRNE GORE I REPUBLIKE PORTUGAL O IZBJEGAVANJU DVOSTRUKOG OPOREZIVANJA I SPREČAVANJU IZBJEGAVANJA PLAĆANJA POREZA NA DOHODAK;**
- 2. PREDLOG ZAKONA O POTVRĐIVANJU PARISKOG SPORAZUMA;**
- 3. PREDLOG ZAKONA O POTVRĐIVANJU AMANDMANA NA STOKHOLMSKU KONVENCIJU O DUGOTRAJNIM ORGANSKIM ZAGAĐUJUĆIM SUPSTANCAMA;**
- 4. USVAJANJE ZAPISNIKA SA 5, 6 I 7. SJEDNICE ODBORA ZA MEĐUNARODNE ODNOSI I ISELJENIKE.**

Prva tačka dnevnog reda: *Predlog zakona o potvrđivanju Ugovora između Crne Gore i Republike Portugal o izbjegavanju dvostrukog oporezivanja i sprečavanju izbjegavanja plaćanja poreza na dohodak.*

Uvodne napomene o Predlogu zakona o potvrđivanju Ugovora između Crne Gore i Republike Portugal o izbjegavanju dvostrukog oporezivanja i sprečavanju izbjegavanja

plaćanja poreza na dohodak dao je Novo Radović, generalni direktor Direktorata za poreski i carinski sistem.

Predstavnik predlagača je naveo da je ovaj Ugovor sačinjen po identičnom modelu kao i sporazumi sklopljeni sa drugim državama po pitanju dvostrukog oporezivanja i sprječavanja izbjegavanja plaćanja poreza na dohodak. Ugovor ima za cilj da otkloni poreske barijere pri razmjeni roba i usluga, kretanju lica i kapitala, kao i pri transferu tehnologije i znanja i na taj način stimuliše strana investiranja i obezbijedi pozitivna dejstva poreskih podsticaja.

Saglasno Zaključku Vlade Crne Gore, 12. jula 2016. godine u Lisabonu potpisan je Ugovor između Crne Gore i Republike Portugal o izbjegavanju dvostrukog oporezivanja i sprječavanju izbjegavanja plaćanja poreza na dohodak.

Predloženim zakonom omogućava se sprovođenje pomenutog međunarodnog Ugovora u cilju zaštite rezidenata država ugovornica od dvostrukog oporezivanja koje destimulativno djeluje na međunarodno poslovanje i investiranje. Imajući u vidu da je Ugovor potpisan, potrebno je da svaka potpisnica Ugovora sprovede propisanu proceduru za njegovo potvrđivanje u skladu sa svojim nacionalnim zakonodavstvom i da se, nakon toga, uzajamno obavijeste o tome.

Generalni direktor Direktorata za poreski i carinski sistem, Novo Radović istakao je da će se implementacijom zakona stvoriti povoljan ambijent za poslovanje i investiranje preduzeća iz Republike Portugal, koji će biti oporezivani u Crnoj Gori. Na taj način doći će do povećanja prihoda u Budžetu Crne Gore.

Takođe, na zahtjev stručne službe Odbora, predstavnik predlagača je prihvatio prijedlog tehničkih ispravki teksta prevoda međunarodnog sporazuma koji se potvrđuje.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Miloš Nikolić.

Druga tačka dnevnog reda: *Predlog Zakona o potvrđivanju Pariskog sporazuma.*

Uvodne napomene o Predlogu Zakona o potvrđivanju Pariskog sporazuma dao je Pavle Radulović, ministar održivog razvoja i turizma.

Predstavnik predlagača je saopštio da je u okviru 21. konferencije UNFCCC (COP21), održane u Parizu 12. decembra 2015. godine, donesen Pariski sporazum koji predstavlja pravno obavezujući dokument za zemlje potpisnice sa ciljem transformacije svjetske ekonomije zasnovane na fosilnim gorivima i podsticanje ulaganja u obnovljive izvore energije.

Predsjednik Crne Gore Filip Vujanović je 22. aprila 2016. godine potpisao Pariski sporazum na svečanom događaju u organizaciji generalnog sekretara Ujedinjenih nacija Ban Ki Muna, u Njujorku. Sporazumom se uspostavlja ograničavanje porasta temperature na nivo ispod dva stepena Celzijusa, u odnosu na predindustrijski nivo, tj. u odnosu na 1990. godinu, uz obavezu ulaganja napora kako bi se taj porast ograničio na 1,5 stepeni Celzijusa.

Crna Gora se time založila da će smanjiti emisiju gasova sa efektom staklene bašte za najmanje 1.572 kilotona, na nivo od 3.667 kilotona ili manje. Ovaj cilj je moguće postići putem razvoja industrijske tehnologije, povećanjem udjela obnovljivih izvora energije, povećanjem energetske efikasnosti kao i modernizacijom energetskog sektora, istakao je ministar Radulović.

Do danas, Pariski sporazum je ratifikovalo 160 zemalja članica UNFCCC, od ukupno 197 zemalja. Sporazum je stupio na snagu 4. novembra 2017. godine.

Ministar Radulović je naveo da za Crnu Goru najznačajniji benefiti potvrđivanja ovog Sporazuma uključuju stvaranje klimatski otpornog i niskokarbonskog društva kao i mogućnost pomoći od strane razvijenih zemalja u pogledu finansiranja projekata i prenosa tehnologije. Takođe, potvrđivanjem ovog Sporazuma, Crna Gora učvršćuje svoj put ka učlanjenju u EU i potvrđuje preuzetu obavezu zajedničke borbe protiv negativnog uticaja klimatskih promjena sa ostalim zemljama potpisnicama.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Luid Škrelja.

Treća tačka dnevnog reda: *Predlog Zakona o potvrđivanju amandmana na Stokholmsku konvenciju o dugotrajnim organskim zagađujućim supstancama.*

Uvodne napomene o Predlogu Zakona o potvrđivanju amandmana na Stokholmsku konvenciju o dugotrajnim organskim zagađujućim supstancama dala je mr Ivana Vojinović, generalna direktorica Direktorata za životnu sredinu u Ministarstvu održivog razvoja i turizma.

Predstavnica predlagača je navela da Stokholmska konvencija o dugotrajnim organskim zagađujućim supstancama ima za cilj eliminaciju ili smanjenje ispuštanja POPs supstanci, kako bi potpisnice preduzele mjere predostrožnosti. Glavni ciljevi Stokholmske konvencije su uvođenje kontrolnih mjera, dodavanje novih POPs na Aneks Konvencije, opšte obaveze, implementacioni planovi (NIP), finansijska i tehnička pomoć.

Kontrolne mjere obuhvataju kontrolne mjere za namjerno proizvedene POPs supstance, za nenamjerno proizvedene POPs supstance, kao i mjere u vezi sa skladištenjem i otpadom koji sadrži POPs supstance. Pod kontrolnim mjerama, između ostalog, spada i zabrana za POPs supstance iz Aneksa A, odnosno zabrana proizvodnje i upotrebe.

Crna Gora je potpisnica navedene Konvencije od 2010. godine. Do 2012. godine dodato je 10 novih POPs supstanci na anekse Konvencije, tako da je Crna Gora početkom 2014. godine donijela Zakon o potvrđivanju amandmana na Stokholmsku konvenciju o dugotrajnim organskim zagađujućim supstancama.

Sprovođenje Zakona o potvrđivanju amandmana na Stokholmsku konvenciju o dugotrajnim organskim zagađujućim supstancama u ovoj fazi ne može iziskivati dodatna finansijska sredstva za učešće predstavnika nadležnih institucija na tehničkim i političkim sastancima koji se održavaju svake druge godine, jer iste pokriva Sekretarijat konvencije, zaključila je predstavnica predlagača Ivana Vojinović.

Na sjednici Odbora konstatovano je da su, na zahtjev stručne službe Odbora, predstavnici predlagača napravili tehničke ispravke teksta međunarodnog sporazuma koji se potvrđuje.

Za izvjestioca na Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik dr Dragutin Papović.

Četvrta tačka dnevnog reda: *Usvajanje zapisnika sa 5, 6 i 7. sjednice Odbora za međunarodne odnose i iseljenike.*

Članovi Odbora za međunarodne odnose i iseljenike uslovili su zapisnike sa 5, 6 i 7. sjednice Odbora.

Na sjednici je takođe razgovarano o predstojećim aktivnostima Odbora, kao i održanim međunarodnim konferencijama na kojima su učestvovali predsjednik i članovi Odbora. S tim u vezi još jednom je potcrtan značaj parlamentarne diplomatije i uloge Odbora za međunarodne odnose i iseljenike u realizaciji iste.

Na kraju sjednice, poslanici Luidž Škrelja i Miloš Nikolić imali su potrebu da sa članovima Odbora podijele svoje utiske nakon realizovanog učešća na Konferenciji za zajedničku bezbjednosnu i vanjsku politiku i zajedničku bezbjednosnu i odbrambenu politiku CFSP-CSDP, koja je održana u Talinu u periodu od 7. do 9. septembra.

Napominjući da je na konferenciji razgovarano na teme: „Zašto je Evropa važna? – Evropa u globalnom kontekstu“, „Osnaživanje jedinstva zapada i transatlantskih odnosa“ i „Zapadni Balkan i EU – saradnja i integracija“, poslanik Nikolić je sa članovima Odbora

podijelio svoje viđenje situacije u kojoj se zajedno sa poslanikom Škreljom našao, da na put ide bez pratnje službe Odbora za međunarodne odnose i iseljenike, koja bi pružila stručnu i tehničku podršku delegaciji. Nikolić je kazao da je iz tog razloga delegacija izgledala neprofesionalno i neozbiljno, te da su ga kolege poslanici iz zemalja EU začuđeno posmatrale. S tim u vezi Nikolić je zamolio kolege poslanike da zauzmu jasan stav da se sve značajne međunarodne aktivnosti, kao što je bila posljednja u Talinu, realizuju uz pratnju profesionalaca iz službe.

Član Odbora, poslanik Škrelja takođe je iskoristio priliku da uputi oštar protest zbog poteza Kolegijuma Skupštine i menadžmenta Skupštine koji nijesu odobrili učešće službenika Odbora. Škrelja se saglasio sa izlaganjem poslanika Miloša Nikolića, dodajući da se osjećao ružno i nesigurno tokom boravka u Talinu, napominjući da delegacija bez službe izgleda neozbiljno, te da on svoje međunarodne aktivnosti ne gleda kao turistička putovanja već ozbiljan posao za koji mu je neophodna asistencija stručne službe.

Članovi Odbora su se saglasili, da se u narednom periodu ne dozvoli da se slične situacije ponove, te je izražen jednoglasan stav o važnosti učešća službe Odbora prati sve važne aktivnosti Odbora, u zemlji i inostranstvu.

Nakon iscrpljenog dnevnog reda, sjednica je završena u 12:10 časova.

v.d. SEKRETARA ODBORA

Jasmin Bojadžić

PREDSJEDNIK ODBORA

Andrija Nikolić