

ZAPISNIK
sa 25. sjednice Odbora za ekonomiju, finansije i budžet Skupštine Crne Gore,
održane 2. oktobra 2017. godine

Sjednica je počela u 12:10 časova.

Predsjedavao je Predrag Sekulić, predsjednik Odbora.

Sjednici su prisustvovali poslanici: Filip Vuković, Branko Čavor, Petar Smolović, Jovanka Laličić, Genci Nimanbegu i Mićo Orlandić.

Poslanik Nikola Rakočević, u skladu sa članom 65 stav Poslovnika Skupštine, zamijenio poslanika Branka Čavora.

Sjednici su, u skladu sa članom 67 stav 1 Poslovnika Skupštine, u svojstvu predstavnika predlagača, prisustvovali: Novo Radović - generalni direktor Direktorata za poreski i carinski sistem u Ministarstvu finansija; Dalibor Milošević - generalni direktor Direktorata za drumski saobraćaj u Ministarstvu pomorstva i saobraćaja; Jovo Rabrenović - generalni direktor Direktorata za razvoj nacionalnog brenda i zaštitu potrošača u Ministarstvu ekonomije i Miroslav Vukčević - član Odbora Regulatorne agencije za energetiku.

Razmatranje Izvještaja o realizaciji Strategije regionalnog razvoja Crne Gore 2014-2020. godine, u 2016. godini, odloženo je za narednu sjednicu Odbora, zbog odsustva predstavnika predlagača

Predsjednik Odbora konstatovao je da postoji kvorum za rad i punovažno odlučivanje.

Rad sjednice pratili su predstavnici medija.

Za sjednicu je utvrđen sljedeći

DNEVNI RED:

1. Predlog zakona o izmjenama i dopunama Carinskog zakona;
2. Predlog zakona o izmjeni Zakona o porezu na promet upotrebljivanih motornih vozila, plovniha objekata, vazduhoplova i letilica;
3. Predlog zakona o prevozu u drumskom saobraćaju;
4. Predlog zakona o dopuni Zakona o zaštiti potrošača;
5. Izvještaj o stanju energetskog sektora Crne Gore u 2016. godini i
6. Tekuća pitanja

* * *

Prva tačka - PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA CARINSKOG ZAKONA

Uvodne napomene o Predlogu zakona o izmjenama i dopunama Carinskog zakona dao je Novo Radović - generalni direktor Direktorata za poreski i carinski sistem u Ministarstvu finansija.

Odbor je nakon uvodnog obrazloženja predlagača odlučio da podnese Skupštini sljedeći

IZVJEŠTAJ

Odbor se, kroz uvodno obrazloženje predstavnika predlagača, upoznao sa razlozima predlaganja izmjena i dopuna Carinskog zakona, koje se odnose na usklađivanje propisa sa Konvencijom o zajedničkom tranzitu i Konvencijom o olakšicama u trgovini robom, kao i daljom harmonizacijom u dijelu odredbi koje se odnose na: definisanje ovlašćenog pošiljaoca i ovlašćenog primaoca; preciznije definisanje kriterijuma za sticanje statusa ovlašćenog privrednog subjekta;

usklađivanje tranzitnog postupka sa evropskom carinskom praksom; obezbjeđenje za namirenje carinskog duga; uslove kada se licu može izdati odobrenje za davanje zajedničkog obezbjeđenja i dr. Takođe, ukazano je da je u toku pripreme Predloga zakona bila upoznata poslovna zajednica kroz Udruženje špeditera Privredne komore Crne Gore.

Odbor je, nakon izjašnjavanja, sa sedam glasova „za“, odlučio da predloži Skupštini da usvoji Predlog zakona o izmjenama i dopunama Carinskog zakona.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Genci Nimanbegu.

Druga tačka - PREDLOG ZAKONA O IZMJENI ZAKONA O POREZU NA PROMET UPOTREBLJAVANIH MOTORNIM VOZILIMA, PLOVNIH OBJEKATA, VAZDUHOPLOVA I LETILICA

Uvodne napomene o Predlog zakona o izmjeni Zakona o porezu na promet upotrebljivanih motornih vozila, plovni objekata, vazduhoplova i letilica dao je Novo Radović, generalni direktor Direktorata za poreski i carinski sistem u Ministarstvu finansija.

U raspravi je učestvovao poslanik Genci Nimanbegu.

Odbor je nakon rasprave odlučio da podnese Skupštini sljedeći

IZVJEŠTAJ

Odbor se upoznao sa razlozima za izmjenom Zakona o porezu na promet upotrebljivanih motornih vozila, plovni objekata, vazduhoplova i letilica, saopštenim u uvodnom obrazloženju predstavnika predlagača, kojom se bliže definiše pojam upotrebljivanih vozila, plovni objekata, vazduhoplova i letilice. Naime, ukazano je da poreski tretman navedenog u praksi izaziva nedoumice u pogledu toga da li se oporezivanje ove vrste prometa vrši samo za vozila koja su najmanje jednom registrovana u Crnoj Gori i za koje prodavac, odnosno prenosilac nije imao pravo na odbitak ulaznog poreza na dodatnu vrijednost prilikom nabavke, te da se ovom izmjenom jasno definiše da se radi o vozilu za koje prodavac, odnosno prenosilac nije imao pravo odbitka ulaznog PDV-a prilikom nabavke.

Odbor je, nakon izjašnjavanja, sa sedam glasova „za“, odlučio da predloži Skupštini da usvoji Predlog zakona o izmjeni Zakona o porezu na promet upotrebljivanih motornih vozila, plovni objekata, vazduhoplova i letilica.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Filip Vuković.

Treća tačka - PREDLOG ZAKONA O PREVOZU U DRUMSKOM SAOBRAĆAJU

Uvodne napomene o Predlog zakona o izmjeni Zakona o prevozu u drumskom saobraćaju dao je Dalibor Milošević – generalni direktor Direktorata za drumski saobraćaj u Ministarstvu pomorstva i saobraćaja.

U raspravi su učestvovali poslanici: Jovanka Laličić, Predrag Sekulić, Mićo Orlandić, Genci Nimanbegu i Petar Smolović.

Odbor je nakon rasprave odlučio da podnese Skupštini sljedeći

IZVJEŠTAJ

Odbor se upoznao sa razlozima predlaganje novog Zakona o prevozu u drumskom saobraćaju, saopštenim u uvodnom obrazloženju predstavnika predlagača, kojim se utvrđuju uslovi i način obavljanja djelatnosti javnog prevoza putnika i tereta u drumskom saobraćaju, pružanju usluga autobuskih i teretnih stanica, kao i prevoza za sopstvene potrebe, a koji je predlažen u cilju daljeg usklađivanja zakonodavstva Crne Gore sa pravnom tekovinom Evropske unije i ispunjavanju obaveza shodno Sporazumu o stabilizaciji i pridruživanju. Ukazano je da novi Zakon o prevozu u drumskom saobraćaju ima za cilj otklanjanje nedostataka u oblasti drumskog saobraćaja i uspostavljanje kvalitetnog i pouzdanog drumskog prevoza putnika i tereta, kao i uspostavljanje reda na saobraćajnom tržištu, eliminisanje rada nelegalnih prevoznika, bolju organizaciju prevoza, zaštitu prava putnika i

prevoznika i td. Kao značajnije novine, predstavnik predlagača, naveo je: član11 - licencu profesionalnog vozača za kategorije C1, C1+E, C, C+E, D1, D1+E, D ili D+E, koju vozač motornog vozila ili skupa vozila, koji obavlja prevoz putnika ili tereta kojem je upravljanje vozilom osnovno zanimanje, prilikom obavljanj prevoza mora imati; član 18 - licencu za javni prevoz putnika ili tereta u unutrašnjem i međunarodnom drumskom saobraćaju; kao i regulisanje auto-taksi prevoza i dr.

Tokom rasprave na Odboru pozitivnim je ocijenjeno donošenje novog zakona u ovoj oblasti i rješenja koja se odnose na unaprerđenje prevoza u drumskom saobraćaju, kao i regulisanje auto-taksi prevoza koje ima za cilj sprječavanje nelojalne konkurencije.

Takođe poslanike su, između ostalog, interesovala pitanja koja su se odnosila na: licencu za profesionalnog vozača i razloge zbog kojih vozači B kategorije ne moraju posjedovati istu; regulisanje auto-taksi prevoza i posljedice u praksi; utvrđivanje visine naknade za licence od strane Vlade a ne lokalnih samouprava s obzirom da se po mišljenju pojedinih poslanika radi o komunalnoj djelatnosti; mogućnost propisivanja obaveze tzv. „TX“ tablica za auto-taksi prevoznike kroz ovaj zakon; potrebu propisivanja obaveze isticanja reda vožnje na autobuskim stajalištima; član 90 i razloge zbog kojih je šatl prevoz prevoznik dužan obavljati sa autobusima ili putničkim vozilima serijski proizvedenim sa osam ili devet sjedišta, računajući i sjedište vozača i td.

Na Odboru je ukazano i na potrebu regulisanja problema u unutrašnjem saobraćaju, koji se odnosi na vozila za opsluživanje koja prevoze kvarljivu robu, obavezan odmor vozača i nemogućnost rada tzv. „termo king“ uređaja zbog gašenja vozila, što u praksi uzrokuje kvarenje robe ili sankcionisanje vozača.

Na Predlog zakona najavljeno je podnošenje amandmana.

Odbor je, nakon izjašnjavanja, sa sedam glasova „za“, odlučio da predloži Skupštini da usvoji Predlog zakona o prevozu u drumskom saobraćaju.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Mićo Orlandić.

Četvrta tačka - PREDLOG ZAKONA O DOPUNI ZAKONA O ZAŠTITI POTROŠAČA

Uvodne napomene o Predlogu zakona o dopuni Zakona o zaštiti potrošača dao je Jovo Rabrenović – generalni direktor Direktorata za razvoj nacionalnog brenda i zaštitu potrošača u Ministarstvu ekonomije.

U raspravi je učestvovao poslanik Genci Nimanbegu.

Odbor je nakon rasprave odlučio da podnese Skupštini sljedeći

I Z V J E Š T A J

Odbor se, kroz uvodno obrazloženje predstavnika predlagača, upoznao sa razlozima za dopunom Zakona o zaštiti potrošača, koja se odnosi na potrebu usaglašavanja sa Zakonom o energetici, imajući u vidu direktive EU 2009/72 i 347/2013.

Naime, Članom 39 Zakona o zaštiti potrošača definisano je da trgovac koji pruža uslugu od javnog interesa putem distributivne mreže ne smije potrošaču uračunavati u cijenu usluge troškove izgradnje, rekonstrukcije i modernizacije distributivne mreže. Predloženom dopunom poslije stava 1 navedenog člana dodaje se novi stav koji ukazuje da se odredba stava 1 ovog člana ne odnosi na usluge od javnog interesa u oblasti distribucije i snabdijevanja električnom energijom.

Predstavnik predlagača ukazao je da je za donošenje ovog akta zatražen skraćeni postupak, imajući u vidu potrebu usaglašavanja sa Zakonom o energetici i Odluku Ustavnog suda Crne Gore (U-II br. 26, 38 i 41/12, „Službeni list CG“ broj 22/17“).

Na Odboru je konstatovano da navedena dopuna Zakona neće dodatno uticati na potrošače s obzirom da su troškovi koji se uračunavaju u cijenu usluge, odnosno trošak održavanja distributivne mreže, shodno Zakonu o energetici, već uračunat kroz iskazivanje na račun.

Imajući u vidu navedeno na Odboru je, takođe, ukazano da se u budućem periodu slično rješenje može očekivati i za ostale usluge od javnog interesa, imajući u vidu regulativu EU i najavljene izmjene iste.

Odbor je, sa šest glasova „za“ i jednim glasom „uzdržan“, odlučio da predloži Skupštini da usvoji Predlog zakona o dopuni Zakona o zaštiti potrošača.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određena je poslanica Jovanka Laličić.

Peta tačka - IZVJEŠTAJ O STANJU ENERGETSKOG SEKTORA CRNE GORE U 2016. GODINI

Uvodno obrazloženje Izvještaja o stanju energetskog sektora Crne Gore u 2016. godini dao je Miroslav Vukčević, član Odbora Regulatorne agencije za energetiku.

U raspravi je učestvovao poslanik Filip Vuković

Nakon rasprave, Odbor je odlučio da podnese Skupštini sljedeći

I Z V J E Š T A J

Član Odbora Regulatorne agencije za energetiku (RAE), u uvodnom obraćanju upoznao je Odbor sa sadržajem Izvještaja o stanju energetskog sektora a koji, između ostalog, obuhvata: podatke o energetskim resursima i kapacitetima, nalaze iz nadzora energetskih subjekata, realizaciju investicija u energetskom sektoru, finansijsko poslovanje energetskih subjekata, stanje i aktivnosti na tržištu električne energije, aktivnosti u primjeni Zakona o energetici, kao i međunarodne aktivnosti RAE. Ukazao je da Izvještaj sadrži i prikaz cijena električne energije u 2016. godini, kao i pregled cijena u zemljama EU i regionu. Istakao je da su glavni energetski resursi snaga vodenih tokova i ugalj, kao i da je iskorišćenost potencijalnog hidroenergetskog kapaciteta oko 39%, te da je primjetan trend istraživanja i korišćenja drugih energetskih resursa kao što su energija sunca, vjetra, biomasa i dr. Istaknuto je da pored malih hidroelektrana koje su u posjedu Elektroprivrede Crne Gore AD Nikšić (EPCG) i Zeta Energy do kraja 2016. godine izgrađeno devet malih hidroelektrana i da je u završnoj fazi izgradnja vjetroelektrane Krnovo. Takođe, ukazao je da Izvještaj ne sadrži analizu finansijskog poslovanja EPCG za 2016. godinu, jer isto nije dostavljeno RAE do trenutka izrade ovog izvještaja iz razloga, kako je navedeno u dopisu EPCG prema RAE, što je skupština akcionara EPCG 3. jula 2017. godine donijela odluke kojima su utvrđena početna stanja za 2016. godinu, čime su stekli uslove za rad na izvještaju za 2016. godinu

Na Odboru je konstatovano da je u 2016. godini završeno izdvajanje operatora distributivnog sistema iz vertikalno integrisanog elektroprivrednog subjekta (EPCG) i formiranje posebnog pravnog subjekta Crnogorski elektrodistributivni sistem (CEDIS). Takođe, konstatovano je da: su gubici u distributivnom sistemu smanjeni ugradnjom tzv. „pametnih“ brojila i da su u odnosu na 2012. godinu manji za oko 25% a u odnosu na 2015. godinu za oko 9%; je do sada ugrađeno oko 72% „pametnih“ brojila; ukupna fakturisana realizacija za prodatu električnu energiju kupcima priključenim na distributivni sistem u 2016. godini iznosi 184,16 miliona eura; je u periodu druga polovina 2015. godine i druga polovina 2016. godine došlo do smanjenja cijene električne energiju u Crnoj Gori za 0,37%; je na tržištu naftnih derivata poslovao 71 subjekat; je vrijednost investicionih projekata u 2016. godini 23.033.097 eura i dr.

Tokom rasprave na Odboru je konstatovano da je učešće energije iz obnovljivih izvora u ukupnoj električnoj energiji u odnosu na potrošnju 59,78%, a u odnosu na proizvodnju 64,39%.

Nakon rasprave, Odbor je, sa šest glasova „za“ i jednim glasom „uzdržan“, odlučio da predloži Skupštini da usvoji sljedeći

Z A K L J U Č A K

Usvaja se Izvještaj o stanju energetskog sektora Crne Gore u 2016. godini.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Filip Vuković.

Šesta tačka - TEKUĆA PITANJA

Predsjednik Odbora obavijestio je članove da

- a) Su Odboru usmjereni predlozi finansijskih planova sa planovima rada Agencije za elektronske komunikacije i poštansku djelatnosti, Agencije za elektronske medije i Regulatorne agencije za energetiku za 2018. godinu, koji će biti razmotreni na nekoj od narednih sjednica.
- b) Je Odboru usmjeren Predlog zakona o završnom računu budžeta Crne Gore za 2016. godinu, koji će biti razmotren po dostavljanju Izvještaja o reviziji završnog računa i godišnjeg izvještaja Državne revizorske institucije koji se, shodno Zakonu o budžetu i fiskalnoj odgovornosti, dostavlja do kraja oktobra.
- c) Su Odboru usmjereni Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Centralnoj banci Crne Gore i Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o tekućim i kapitalnim poslovima sa inostranstvom, i da se očekuje i usmjerenje Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti. Kako su navedeni predlozi zakona na dnevnom redu sjednice Skupštine koja je sazvana za 16. oktobar 2017. godine, dogovoreno je da se isti razmotre na prvoj narednoj sjednici Odbora.

* * *

Sjednica je završena u 13:20 časova.

* * *

Broj: 00-63-7/17-

SEKRETAR SEKRETARIJATA ODBORA
Demir Mujević, s.r.

PREDSJEDNIK ODBORA
Predrag Sekulić, s.r.

25. sjednica Odbora za ekonomiju, finansije i budžet održana 2. oktobra 2017. godine

REZULTATI GLASANJA

O PREDLOZIMA AKATA

NAZIVI AKATA	„ZA“	„PROTIV“	„UZDRŽAN“
Predlog zakona o izmjenama i dopunama Carinskog zakona	Predrag Sekulić Branko Čavor Petar Smolović Jovanka Laličić Filip Vuković Genci Nimanbegu Mićo Orlandić		
Predlog zakona o izmjeni Zakona o porezu na promet upotrebljivanih motornih vozila, plovni objekata, vazduhoplova i letilica	Predrag Sekulić Branko Čavor Petar Smolović Jovanka Laličić Filip Vuković Genci Nimanbegu Mićo Orlandić		
Predlog zakona o prevozu u drumskom saobraćaju	Predrag Sekulić Branko Čavor Petar Smolović Jovanka Laličić Filip Vuković Genci Nimanbegu Mićo Orlandić		
Predlog zakona o dopuni Zakona o zaštiti potrošača	Predrag Sekulić Branko Čavor Petar Smolović Jovanka Laličić Filip Vuković Mićo Orlandić		Genci Nimanbegu
Izvještaj o stanju energetske sektora Crne Gore u 2016. godini	Predrag Sekulić Branko Čavor Petar Smolović Jovanka Laličić Filip Vuković Mićo Orlandić		Genci Nimanbegu